

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 28 november 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,
Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine
François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Hamid Riffi, Fabienne
Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den Brande,
Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Johan De
Vleeshouwer, Patrick Princen, Klaartje Heiremans, Kerstin Hopf,
Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert Delanoëije,
gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

5. FINANCIËN.

- 1) Opheffing gemeenteraadsbesluit van 26 april 2016 houdende definiëring begrip dagelijks bestuur en visum van de ontvanger bij het aangaan van financiële engagementen.**
- 2) Vaststelling van de definitie van dagelijks bestuur en visum financieel beheerder bij het aangaan van financiële engagementen.**

De beslissing wordt genomen met 26 stemmen voor (Rita Van den Bossche, Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Bart De Nijn, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Klaartje Heiremans, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 8 onthoudingen (Frank Creyelman, Ali Salmi, Catherine François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Tine Van den Brande, Johan De Vleeshouwer, Bert Delanoëije).

Motivering

Voorgeschiedenis

- 26.04.2016 – punt 9: Beslissing gemeenteraad tot vaststelling van het begrip dagelijks bestuur en visum van de financieel beheerder bij het aangaan van financiële engagementen.
- 12.09.2017: Het gezamenlijk managementteam gaat akkoord om in het kader van de definitie van "dagelijks bestuur" en van de delegatie van het college aan de stadssecretaris, aan het college een nieuwe werkwijze voor te leggen ter verwijzing naar de gemeenteraad.
- Collegebeslissing 17.11.2017 – punt 26: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en context

- De gemeenteraad van 26 april 2016 had volgende beslissing genomen met betrekking tot de definitie van het begrip dagelijks bestuur:
 - 1. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 85.000 euro (exclusief BTW);
 - 2. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type investering van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 85.000 euro (exclusief BTW);

- 3. Alle beheersdaden specifiek met betrekking tot diensten zoals omschreven van de categorieën 6 en 8 van bijlage II, A en bijlage II, B van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 207.000 euro (exclusief BTW);
- 4. De beheersdaden die specifiek betrekking hebben op het aangaan van onderhoudscontracten die wegens exclusieve of intellectuele rechten moeten worden toegewezen aan de aannemer, leverancier of dienstverlener van een hoofdopdracht, en waarvan de financiële impact is voorzien in het type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 85.000 euro (exclusief BTW);
- 5. De bevoegdheid tot het gunnen van bijkomende en aanvullende opdrachten in het kader van overheidsopdrachten van werken en diensten, voor zover deze niet meer bedragen dan 50% van de hoofdopdracht;
- 6. Worden vrijgesteld van het verplicht visum van de financieel beheerder:
De verrichtingen waarvan het bedrag niet hoger is dan het bedrag van de verrichtingen die in het kader van de wet op de overheidsopdrachten gegund worden op basis van artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Dat zijn voorgenomen verbintenissen waarvan het bedrag momenteel niet hoger ligt dan 8.500 euro (exclusief BTW). Voorgenomen verbintenissen van meer dan 8.500 euro (exclusief BTW) zijn dus steeds aan de visumverplichting onderworpen.
Voor de berekening van het bedrag wanneer het om verbintenissen gaat die voor onbepaalde duur gesloten worden, geldt volgende regeling:
Voor onderhoudscontracten verbonden aan bepaalde activa geldt de afschrijvingsduur van het activum, voor andere verbintenissen wordt met 4 jaar gerekend.
- De inwerkingtreding op 30 juni 2017 van het K.B. van 22 juni 2017 had tot gevolg dat de bedragen i.k.v. dagelijks bestuur werden aangepast van 85.000 euro naar 135.000 euro en van 8.500 euro naar 30.000 euro.

Juridische grond

Art. 21 Koninklijk besluit 22 juni 2017 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 16 februari 2017 tot wijziging van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten.	Bij een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking zijn aanvullende werken of diensten beperkt tot 50% van de hoofdopdracht.
Art. 90, 1° Koninklijk besluit 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren.	De aanbestedende overheid kan gebruik maken van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking wanneer de goed te keuren uitgave lager ligt dan 135.000 excl. btw.
Art. 92 Wet 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.	De overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde lager is dan 30.000 euro excl. btw kunnen tot stand komen via een aanvaarde factuur.
Art. 43, §2, 9° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005	De gemeenteraad is bevoegd voor het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan.
Art. 57, §3, 4° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005	Het college is bevoegd voor het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten.

<p>Art. 57, §3, 8° van het gemeentedecreet van 15 juli 2005</p>	<p>Het college is bevoegd tot het stellen van daden van beschikking :</p> <p>a) met betrekking tot roerende goederen, met uitzondering van het aangaan van de dadingen;</p> <p>b) met betrekking tot onroerende goederen, voor zover de verrichting nominatief in het vastgestelde budget is opgenomen, met uitzondering van het aangaan van de dadingen;</p> <p>c) met betrekking tot verhuring, concessie, pacht, jacht- en visrechten van meer dan negen jaar, behoudens het vaststellen van de contractvoorwaarden waarvoor de gemeenteraad bevoegd blijft.</p>
<p>Art. 157 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005</p>	<p>Het college is bevoegd om zonder voorafgaande budgetwijziging over uitgaven te beslissen indien:</p> <p>a. uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden noodzakelijk zijn;</p> <p>b. het geringste uitstel onbetwistbare schade kan veroorzaken.</p> <p>Het college brengt de gemeenteraad hiervan onverwijld op de hoogte.</p> <p>De bevoegdheid om over de uitgaven te beslissen, houdt de bevoegdheid in tot het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, het vaststellen van de wijze van gunning, het voeren van de gunningsprocedure.</p>
<p>Art. 159 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005</p>	<p>§2 Het college van burgemeester en schepenen kan het budgethouderschap voor aangelegenheden van dagelijks bestuur toekennen aan de gemeentesecretaris, die verantwoordelijk is voor de uitvoering ervan.</p> <p>De gemeenteraad bepaalt, op voorstel van het college van burgemeester en schepenen, wat onder dagelijks bestuur wordt begrepen.</p> <p>De gemeentesecretaris kan deze bevoegdheid met betrekking tot bepaalde budgetten delegeren aan andere personeelsleden. Bij de delegatie wordt rekening gehouden met het organogram van de gemeentelijke diensten. De betrokken personeelsleden kunnen de aan hen gedelegeerde bevoegdheid niet weigeren als hun functieomschrijving erin voorziet. Zij zijn persoonlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van het aan hen gedelegeerde budgethouderschap.</p>
<p>Art. 160 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005</p>	<p>Regeling dagelijks bestuur bij budgethouderschap.</p>

Argumentatie

Definitie van dagelijks bestuur:

Behoren tot het dagelijks bestuur:

- 1. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de

Gemeenteraad van 28 november 2017 - agendapunt nr. 5.

onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);

- 2. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type investering van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);
- 3. De beheersdaden die specifiek betrekking hebben op het aangaan van onderhoudscontracten die wegens exclusieve of intellectuele rechten moeten worden toegewezen aan de aannemer, leverancier of dienstverlener van een hoofdopdracht, en waarvan de financiële impact is voorzien in het type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);
- 4. De bevoegdheid tot het gunnen van bijkomende en aanvullende opdrachten in het kader van overheidsopdrachten van werken en diensten, voor zover deze niet meer bedragen dan 50% van de hoofdopdracht;
- 5. Worden vrijgesteld van het verplicht visum van de financieel beheerder:
De verrichtingen waarvan het bedrag niet hoger is dan het bedrag van de verrichtingen die in het kader van de wet op de overheidsopdrachten gegund worden op basis van artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Dat zijn voorgenomen verbintenissen waarvan het bedrag momenteel niet hoger ligt dan 8.500 euro (exclusief BTW).
Voorgenomen verbintenissen van meer dan 8.500 euro (exclusief BTW) zijn dus steeds aan de visumverplichting onderworpen.
Voor de berekening van het bedrag wanneer het om verbintenissen gaat die voor onbepaalde duur gesloten worden, geldt volgende regeling:
 - Voor onderhoudscontracten verbonden aan bepaalde activa geldt de afschrijvingsduur van het activum, voor andere verbintenissen wordt met 4 jaar gerekend.

Het college nam in zitting van 17 november 2017 volgende aanvullende beslissingen:

- Voor opdrachten met een waarde lager dan 30.000 euro exclusief BTW kan een beroep gedaan worden op gunning op aanvaarde factuur. Raadpleging van de markt, zo mogelijk minstens drie leveranciers raadplegen, is verplicht en de resultaten ervan moeten kunnen aangetoond worden. Vanaf 8.500 euro blijft een schriftelijke (per post of digitaal bericht) offerte of een afdruk van digitaal geraadpleegde verkoopsvoorwaarden verplicht als bewijs van het raadplegen van de markt.
- Vanaf 30.000 euro zijn formele gunningsprocedures zoals tot nog toe verplicht.
- Het aangaan van een verbintenis tot uitgaven vanaf 8.500 euro exclusief BTW gebeurt nog steeds via een beslissing van het college (ook al wordt als gunningwijze de aanvaarde factuur gebruikt) en mits het voorafgaand visum van de financieel beheerder. In het kader van het voeren van de nodige controles wordt dit collegeverslag opgesteld door de dienst aankoopbeheer/overheidsopdrachten.
- Voor het Sociaal Huis wordt een analoge regeling getroffen.
- Financiën kan aan de diensten opleggen om bij het vastleggen van een krediet met een bestelbon te vermelden in welk contract of beslissing tot uitgaven de vastlegging/bestelling past.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot opheffing gemeenteraadsbesluit van 26 april 2016 (punt 9) houdende definiëring begrip dagelijks bestuur en visum van de ontvanger bij het aangaan van financiële engagementen. Artikel 3 van het raadsbesluit van 26 april 2016 blijft behouden.

Artikel 2

De gemeenteraad beslist tot vaststelling van de definitie van dagelijks bestuur en visum financieel beheerder bij het aangaan van financiële engagementen:

- Behoren tot het dagelijks bestuur:
 - 1. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van
- Gemeenteraad van 28 november 2017 - agendapunt nr. 5.

de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);

- 2. Alle beheersdaden die een verbintenis inhouden voor maximaal vier jaar, en waarvan de financiële impact is voorzien als type investering van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);
- 3. De beheersdaden die specifiek betrekking hebben op het aangaan van onderhoudscontracten die wegens exclusieve of intellectuele rechten moeten worden toegewezen aan de aannemer, leverancier of dienstverlener van een hoofdopdracht, en waarvan de financiële impact is voorzien in het type exploitatie van het budget en die het totale bedrag bepaald in artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, niet overschrijdt. Dit bedrag bedraagt momenteel 135.000 euro (exclusief BTW);
- 4. De bevoegdheid tot het gunnen van bijkomende en aanvullende opdrachten in het kader van overheidsopdrachten van werken en diensten, voor zover deze niet meer bedragen dan 50% van de hoofdopdracht;
- 5. Worden vrijgesteld van het verplicht visum van de financieel beheerder:
De verrichtingen waarvan het bedrag niet hoger is dan het bedrag van de verrichtingen die in het kader van de wet op de overheidsopdrachten gegund worden op basis van artikel 105, §1 K.B. 15 juli 2011 betreffende de gunning op basis van de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Dat zijn voorgenomen verbintenissen waarvan het bedrag momenteel niet hoger ligt dan 8.500 euro (exclusief BTW). Voorgenomen verbintenissen van meer dan 8.500 euro (exclusief BTW) zijn dus steeds aan de visumverplichting onderworpen.
Voor de berekening van het bedrag wanneer het om verbintenissen gaat die voor onbepaalde duur gesloten worden, geldt volgende regeling:
Voor onderhoudscontracten verbonden aan bepaalde activa geldt de afschrijvingsduur van het activum, voor andere verbintenissen wordt met 4 jaar gerekend.

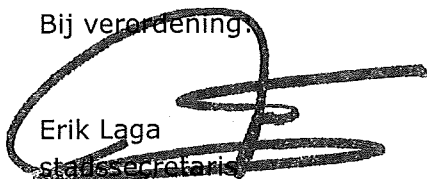
Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

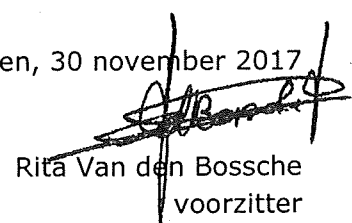
Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening.


Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 30 november 2017


Rita Van den Bossche
voorzitter