

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 31 mei 2021 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Alexander Vandersmissen, burgemeester wd.
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, schepenen
Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeyje, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, Shanna Jacops, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur

3. INTERLOKALE VERENIGING.

- 1) Goedkeuring overeenkomst met statutaire draagkracht van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69'.**
- 2) Aanduiding lid beheerscomité van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69'.**

1) Goedkeuring overeenkomst met statutaire draagkracht van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69'.

De beslissing wordt genomen met 35 stemmen voor (Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, Bart Somers, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Anne Delvoye, Bert Delanoeyje, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, Shanna Jacops) en 4 onthoudingen (Frank Creyelman, Catherine François, Ingrid Kluppels, Kenzo Van den Bosch)

2) Aanduiding lid beheerscomité van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69'.

De beslissing wordt genomen met 33 stemmen voor (Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, Bart Somers, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Anne Delvoye, Bert Delanoeyje, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Zohra Hadnan, Shanna Jacops) en 6 onthoudingen (Frank Creyelman, Catherine François, Karel Geys, Ingrid Kluppels, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt)

Motivering

Voorgeschiedenis

- Mondelinge overeenkomst met de gemeente Sint-Katelijne-Waver om gezamenlijk een vaccinatiecentrum op te starten met Mechelen als beherende gemeente.
- College 13 januari 2021 - agendapunt 1: Beslissing tot dwingende en onvoorziene uitgaven in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur om de opdracht 'inrichting en exploitatie vaccinatiecentrum' in samenwerking met Easyfairs te realiseren in de Nekkerhal.
- Collegebeslissing 3 mei 2021 – agendapunt 36: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Het "Draaiboek voor het vaccinatiecentrum" van het Agentschap Zorg en Gezondheid van de Vlaamse overheid werd gepubliceerd op <https://www.latievaccineren.be/alles-voor-een-vlotte-organisatie-van-een-vaccinatiecentrum>.

Het "Draaiboek vaccinatiecentra" en de blauwdruk van het Agentschap Zorg en Gezondheid legt aan de lokale besturen op om per eerstelijnszone maximaal twee vaccinatiecentra op te richten.

De deelnemers aan deze "overeenkomst met statutaire draagkracht" willen de nodige afspraken maken over de oprichting van de vaccinatiecentra, onder meer (maar niet beperkt tot) de logistieke voorwaarden, de inbreng van middelen, personeel en logistiek en de bestuurlijke en democratische terugkoppeling.

Het is aan te raden dat de algemene bestuurlijke aansturing van de vaccinatiecentra gebeurt volgens de principes van de intergemeentelijke samenwerking uit het Decreet Lokaal Bestuur, meer bepaald met een beheerscomité, maar dat dit minimaal ingevuld kan worden en enkel moet samenkomen indien noodzakelijk voor fundamentele beslissingen en voor democratische terugkoppeling.

Juridische grond

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB), meer bepaald artikelen 392-395: Artikel 392 van het DLB bepaalt dat twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid kunnen vormen om, zonder beheersoverdracht, een welbepaald project van gemeentelijk belang te verwezenlijken.
- Het Koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de lokale noodplanning.

Financiële gevolgen

De bijlage 'Financiën: Vaccinatiecentrum Mechelen-SKW' vermeldt een bedrag van 3.312.939 euro langs uitgavenzijde en 3.120.930 euro langs ontvangstenzijde.

Dit geeft een negatief geraamd saldo van 192.009 euro te verdelen over Mechelen (80% of 153.607 euro) en Sint-Katelijne-Waver (20% of 38.402 euro).

De raming werd opgemaakt rekening houdend met een werking tot eind september 2021 en wordt tweewekelijks bijgewerkt en aan de stuurgroep toegelicht.

Grote schommelingen worden hierin niet meer verwacht. De nodige kredieten worden ingeschreven in de aanpassing meerjarenplan 2020-2025 nr. 4.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de overeenkomst met statutaire draagkracht van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69' goed.

(bijlage)

Artikel 2

De gemeenteraad duidt de heer A. Vandersmissen, burgemeester wd., aan als lid van het beheerscomité van de interlokale vereniging 'Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69'.

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Mechelen, 2 juni 2021



Erik Laga
algemeen directeur



Fabienne Blavier
voorzitter

Overeenkomst met statutaire draagkracht van de interlokale vereniging "Vaccinatiecentrum Nekkerhal nr 69"

Preambule

Gezien het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB), meer bepaald artikelen 392-395.

Gezien het "Draaiboek voor het vaccinatiecentrum" van het Agentschap Zorg en Gezondheid van de Vlaamse overheid, gepubliceerd op <https://www.laatjevaccineren.be/alles-voor-een-vlotte-organisatie-van-een-vaccinatiecentrum>.

Gezien het Koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de lokale noodplanning.

Overwegende dat artikel 392 van het DLB bepaalt dat twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid kunnen vormen om, zonder beheersoverdracht, een welbepaald project van gemeentelijk belang te verwezenlijken. De samenwerkingsverbanden, vermeld in het eerste lid, heten interlokale verenigingen en ze voegen die term altijd toe aan hun naam.

Overwegende dat het "Draaiboek vaccinatiecentra" en de blauwdruk van het Agentschap Zorg en Gezondheid aan de lokale besturen oplegt om per eerstelijnszone maximaal twee vaccinatiecentra op te richten.

Overwegende dat de deelnemers aan deze "overeenkomst met statutaire draagkracht" de nodige afspraken willen maken over de oprichting van de vaccinatiecentra, onder meer (maar niet beperkt tot) de logistieke voorwaarden, de inbreng van middelen, personeel en logistiek en de bestuurlijke en democratische terugkoppeling.

Overwegende dat het aan te raden is dat de algemene bestuurlijke aansturing van de vaccinatiecentra gebeurt volgens de principes van de intergemeentelijke samenwerking uit het DLB, meer bepaald met een beheerscomité, maar dat dit minimaal ingevuld kan worden en enkel moet samenkomen indien noodzakelijk voor fundamentele beslissingen en voor democratische terugkoppeling.

Artikel 1. Naam en rechtsvorm

Er wordt een Interlokale vereniging (IV) opgericht, op grond van artikel 392, vierde lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB), genaamd "IV Vaccinatiecentrum Nekkerhal", voorts genoemd "IV" of "de vereniging".

Artikel 2. Deelnemers

De deelnemers aan het IV zijn:

- Stad Mechelen
- Gemeente Sint-Katelijne-Waver

Artikel 3. Doel

Het doel van het IV is om tussen alle deelnemende partijen een afsprakenkader te maken over de oprichting, de duur, de opzegmogelijkheid, de inbreng van de deelnemers en de wijze waarop die inbreng wordt beheerd, de interne organisatie, de wederzijdse rechten en verplichtingen en de financiële repercussies, de informatieverstrekking aan de deelnemers en de jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden, de opmaak van de rekeningen en de bestemming van het resultaat, de financiële controle en de vereffening van het IV.

Artikel 4. Beherende gemeente

In overeenstemming met art. 393 DLB, wordt Stad Mechelen aangesteld als beherende gemeente van het IV.

De administratieve zetel van het IV is gevestigd in het administratief centrum van de beherende gemeente.

Artikel 5. Personeelsinzet ten behoeve van het IV

§1. De beherende gemeente kan eigen personeel inzetten ten behoeve van de IV.

Alle andere deelnemers kunnen een inbreng van diensten doen in het IV waarbij ze zich verbinden om bepaalde opdrachten uit te voeren.

Zij kunnen personeelsleden of andere personen aanduiden die deze opdrachten uitvoeren. Het werkgeversgezag kan echter nooit worden overgedragen naar het IV.

§2. De stad Mechelen engageert zich om de coördinatie van de oprichting en uitbating van de vaccinatiecentra op zich te nemen en hiervoor de nodige diensten te leveren, zoals de algemene coördinatie, personeelsmanagement, financieel beheer en dergelijke. Dit alles steeds op basis van behoefte en in overleg met de stuurgroep.

De diensten die verleend worden door medewerkers van beide besturen, worden niet vergoed door het IV. Deze inbreng wordt niet financieel aangerekend aan de vereniging. Er wordt gestreefd naar een evenwichtige personeelsinzet van beide besturen in verhouding tot het aantal te vaccineren inwoners.

§3. Voor de oprichting en de uitbouw van het vaccinatiecentrum verleent de aangesloten gemeente/stad waar mogelijk technisch/logistiek en coördinerende diensten aan het IV om de oprichting en installatie van het centrum uit te voeren. Voor sommige projecten zullen er externe firma's aangesteld worden.

De gaststad neemt het logistiek gebeuren op zich, waar mogelijk met ondersteuning vanuit de andere gemeente.

De aangesloten gemeente/stad engageren zich om – ten minste gedurende de eerste twee maanden na de opstart van het vaccinatiecentrum - dagelijks (7d/7) gedurende 8 uren logistieke en administratieve diensten aan te bieden om ingeschakeld te worden binnen het vaccinatiecentrum.

De onderlinge afstemming en inplanning van de aangeboden diensten zal gebeuren vanuit het personeelsmanagement van het vaccinatiecentrum en voorgelegd worden aan een aanspreekpunt binnen elke aangesloten gemeente.

De door de gemeente aangeduide personeelsverantwoordelijke informeert het betrokken personeelslid over de plaats van tewerkstelling, uurrooster, uit te oefenen functie en deelt ook de werkinstructies mee.

De aangesloten gemeente/stad zullen hun verzekeraar voor arbeidsongevallen en burgerlijke aansprakelijkheid informeren over deze gewijzigde functie en plaats van tewerkstelling.

Bij onvoorziene omstandigheden kan steeds de inzet van de gemeentelijke medewerkers worden geannuleerd vanuit het vaccinatiecentrum (vb. onvoldoende vaccins,..).

Artikel 6. Duurtijd, uittreding

Het IV wordt opgericht voor de duur die nodig is om het vaccinatiecentrum zijn taken te laten uitoefenen en afronden. Dat duurt zolang het vaccinatiecentrum nodig is.

Een vervroegde uittreding uit deze overeenkomst is niet mogelijk, tenzij deze opgelegd of mogelijk gemaakt wordt door de bevoegde federale of Vlaamse overheid.

De ontbinding van het IV gebeurt slechts na schriftelijk akkoord van een drievierde meerderheid van de bevoegde organen van de deelnemers.

Artikel 7. Bestuur en beheer

§1. Publiekrechtelijk beheerscomité

Binnen het IV wordt een beheerscomité opgericht, dat samengesteld is uit de burgemeesters van elke aangesloten gemeente/stad. De burgemeesters kunnen zich bij verhindering laten vervangen door een door hen aangeduid lid van het college van burgemeester en schepenen.

Het beheerscomité overlegt over de wijze waarop de overeenkomst wordt uitgevoerd en formuleert waar nodig adviezen ten behoeve van de beherende stad, stelt de rekeningen van het IV vast en legt ze ter goedkeuring voor aan de raden van de deelnemende gemeenten, waarvan de gewone meerderheid de goedkeuring verleent. Er wordt geen presentiegeld toegekend bij deelname aan een vergadering van het beheerscomité.

Het beheerscomité stuurt enkel op de grote organieke lijnen. Het kan virtueel vergaderen en komt slechts samen voor de uitoefening van bevoegdheden die het specifiek zijn toegewezen door de wet, het decreet, door deze statuten of indien daar een dringende noodzaak toe bestaat. Het beheerscomité komt minimum 1 keer per jaar samen.

§2. Stuurgroep

Voor het dagelijks bestuur van het IV wordt een stuurgroep opgericht. De stuurgroep zal als volgt samengesteld worden:

- Beide burgemeesters en / of schepenen
- Algemeen directeur
- Noodambtenaar
- Programmamanager
- Centrummanager
- HR manager
- Coördinator Call Center
- Populatiemanager
- Vertegenwoordiger ELZ
- Coördinerend artsen
- Coördinerend apotheek
- korpschef
- Afdelingshoofd communicatie
- Afgevaardigde locatie

Op verzoek van het beheerscomité of van de stuurgroep kunnen er andere deskundigen de vergaderingen van de stuurgroep bijwonen.

De verslagen van de vergaderingen van de stuurgroep worden ter beschikking gesteld van de deelnemers in het IV.

Artikel 8. Financiën en bijdrage in de kosten

§1. De stad Mechelen en de gemeente Sint-Katelijne-Waver brengen de als penhoudende gemeente van de Vlaamse overheid ontvangen subsidies voor de infrastructuur en uitbating van operationele vaccinatiecentra in het IV in, waar deze als eerste zullen aangewend worden voor de betaling van bewezen onkosten.

Er wordt naar gestreefd om deze subsidies de volledige kost van het vaccinatiecentrum te laten dekken.

Indien deze subsidie niet kostendekkend zou zijn, worden de kosten die voortvloeien uit de oprichting, organisatie en inrichting van het vaccinatiecentrum verdeeld op basis van het aantal volledig gevaccineerden in het vaccinatiecentrum van elke aangesloten gemeente in relatie tot het totaal aantal volledig gevaccineerden in het vaccinatiecentrum van de aangesloten gemeente/stad tesamen.

Dit leidt tot volgende geraamde verdeling:

Mechelen :80% %

Sint-Katelijne-Waver : 20%

De deelnemende gemeenten verbinden zich ertoe dat volgens deze verdeelsleutel financiële middelen worden ingezet.

De stuurgroep werkt een voorstel van methodiek uit om te bepalen of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend aan de vereniging. Het beheerscomité stelt de methodiek vast.

§3. De deelnemers verbinden zich ertoe om de nodige bijdragen te doen aan de vereniging die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de volksgezondheid. De bescherming van de volksgezondheid en openbare orde zal primere indien budgetten vrijgemaakt moeten worden. Indien achteraf onenigheid zal bestaan over de bijdragekosten, zullen in eerste instantie de in deze overeenkomst gemaakte afspraken tussen de deelnemers richtinggevend zijn.

In tweede orde geldt het principe dat elke deelnemende gemeente bijdraagt proportioneel aan zijn aantal gevaccineerden t.o.v. het totaal aantal gevaccineerden van beide deelnemers. Indien daar verdere onenigheid over bestaat, duiden zij de provinciegouverneur aan als bemiddelaar die bemiddelt over de bijdrage in de kosten. Bij blijvende onenigheid kan de Vlaamse minister bevoegd voor binnenlands bestuur een eindbeslissing nemen.

Artikel 9. Financiën en democratische terugkoppeling

De rekening van het IV wordt jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers. Het IV zorgt ervoor dat de rekening en de bijhorende verantwoordingsstukken aan de deelnemers worden overgemaakt, uiterlijk binnen de zes maanden na afsluiting van het voorgaande werkjaar.

De rekeningen zijn goedgekeurd indien de gewone meerderheid van de deelnemers én de gewone meerderheid van de gemeenteraden van de deelnemers ze goedkeurt.

Het eventueel positief resultaat van de rekening blijft in de vereniging en wordt aangewend voor de realisatie van de doelstellingen van de vereniging. Eventuele tekorten worden evenredig verdeeld over de deelnemers en door hen bijgepast, met inachtnaam van de principes vermeld in artikel 8.

De boekhouding en de rekening van het IV wordt gecontroleerd door het beheerscomité, die daarvoor de opdracht kan geven aan de financiële dienst van de beherende gemeente of van een andere deelnemende gemeente.

Artikel 10. Operationele leiding

De stad Mechelen neemt de operationele leiding inzake opbouw, inrichting en logistieke organisatie van het vaccinatiecentrum op zich, die voorzien worden op de site van de Nekkerhal te Mechelen.

Artikel 11. Informatieverstrekking aan de deelnemers en jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden

Aan de deelnemers van het IV wordt op geregelde wijze informatie versterkt, via de leden van het beheerscomité, die instaan voor de verdere informatieverstrekking naar hun organisatie (gemeenteraad indien het om een gemeente gaat). De stuurgroep bezorgt de deelnemers tweewekelijks een voorlopig overzicht van ontvangsten en uitgaven.

Indien de vereniging langer dan 1 jaar bestaat, wordt jaarlijks aan de deelnemers een jaarverslag ter beschikking gesteld. Indien de vereniging binnen het jaar ontbonden wordt, volstaat een beknopt eindverslag.

Het jaarverslag of eindverslag wordt samen met de rekening aan de deelnemers ter goedkeuring voorgelegd.

De leden van het beheersorgaan die een gemeente vertegenwoordigen, leggen verantwoording af aan hun gemeenteraad.

Artikel 12. Ontbinding en vereffening

Wanneer aan het bestaan van de vereniging een einde komt, worden door de deelnemers in gezamenlijk akkoord één of meerdere vereffenaars aangesteld. De in de vereniging aanwezige middelen worden in voorkomend geval verdeeld over de deelnemers a rato van dezelfde verdeelsleutel als vermeld in art. 8. Ook eventuele tekorten worden op deze basis evenredig verdeeld over de deelnemers.

Tussen de ondertekenaars wordt deze overeenkomst met statutaire draagkracht gesloten,

Voor de gemeente

Algemeen directeur

burgemeester