

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 30 september 2019 - Openbare zitting

Aanwezig:

Fabienne Blavier, voorzitter
Patrick Princen, burgemeester wd.
Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeijs, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur

9. FINANCIËN-BELASTINGEN. Aanpassing van het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen", met ingang van 1 januari 2019 en voor een termijn eindigen op 31 december 2025.

De beslissing wordt genomen met 24 stemmen voor (Fabienne Blavier, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Tine Van den Brande, Bert Delanoeijs, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen), 9 stemmen tegen (Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Catherine François, Jan Verbergt, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch) en 6 onthoudingen (Stefaan Deleus, Karel Geys, Hamid Riffi, Farid Bennasser, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan).

Motivering

Voorgeschiedenis

- 14/10/2016: het college keurt de oprichting en financiering van het BID goed en geeft de opdracht aan de dienst economie om in samenspraak met de dienst belastingen & inningen de tarieven te bepalen voor het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen (=Promotaks).
- 29/11/2016: de gemeenteraad voert het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen, in.
- 05/09/2017: de gemeenteraad keurt het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen goed.
- 28/01/2019: De gemeenteraad keurt de vernieuwde subsidie- en samenwerkingsovereenkomst tussen de stad en Mechelen MeeMaken goed.
- 25/02/2019: Evaluatie van de werking van de vzw Mechelen MeeMaken. Het college geeft opdracht om de huidige promotaks te evalueren door de gebieden her in te delen en de bedragen te indexeren. De ketens moeten een engagement naar de stad tonen of betalen een hoger bedrag.
- 20/08/2019: Overleg tussen de stad en het dagelijks bestuur van Mechelen MeeMaken waar binnen een voorstel van aangepast tarief wordt gedaan naar het college.
- Het college verwijst op 02/09/2019 volgend agendapunt naar de gemeenteraad: Aanpassing van het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen", met ingang van 1 januari 2019 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025.

Juridische grond

- Decreet over het lokaal bestuur, artikel 40 §3:
De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Met behoud van toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Feiten en argumentatie

Zowel op vraag van de stad als op vraag van de vzw Mechelen MeeMaken werd er een evaluatie van de tarieven van de promotaks (=belasting op publiek toegankelijke ruimte van commerciële zaken) gemaakt. Deze evaluatie werd meermaals doorgesproken met het dagelijks bestuur van Mechelen MeeMaken.

De huidige promotaks is opgebouwd volgens twee parameters. Enerzijds wordt een onderscheid gemaakt wat de locatie betreft. Zo zullen ondernemingen in het kernwinkelgebied een hoger tarief betalen. Zij genieten namelijk het directe voordeel van alle activiteiten die Mechelen MeeMaken organiseert. Ondernemers die zich binnen de vesten bevinden hebben een indirecte return. Zij genieten mee van de communicatie die Mechelen MeeMaken en de stad organiseren om Mechelen op de kaart te zetten als belevings- en shoppingstad. Zij genieten van de naamsbekendheid en het aantal bezoekers dat zijn weg naar Mechelen kent. Dit tegen een lager tarief.

Anderzijds is er een onderscheid gemaakt in het aantal vierkante meter commercieel publiek toegankelijke ruimte. Conform de belasting op de bedrijfsruimte wordt er gewerkt volgens de volgende categorieën:

- klein (< 150 m²);
- middelgroot (150 – 600 m²);
- groot (> 600 m²).

De huidige tarieven:

	Locatie	<150 M ²	150 – 600 m ²	>600 m ²
Promotaks 2018	Basisgebied	100	200	300
	Kernwinkelgebied	200	400	600
TOTAAL GEIND IN 2018: 136.000 €				

De huidige onderverdeling Basisgebied – Kernwinkelgebied:

*Binnenstad en stationsomgeving:

Alle straten binnen de vesten van Mechelen die niet tot het kernwinkelgebied behoren en de stationsomgeving (H. Consciencestraat/Koning Albertstraat/Leopoldstraat/Stationsplein/Stationsstraat).

**Het kernwinkelgebied:

Adegemstraat (1-10)/Bafferstraat/Blauwhondstraat/Borzestraat/Botermarkt/Bruul/D. Boucherystraat/Geitestraat/Graaf van Egmontstraat/Grootbrug/Grote Markt/Guldenstraat/Hanswijkstraat (1-12)/Hoogstraat/IJzerenleen/Kardinaal Mercierplein/Korenmarkt/Nauwstraat/Nieuwwerk/OLV-straat/Onder-den-Toren/Scheerstraat/Schoenmarkt/St. Romboutskerkhof/Steenweg/Veemarkt/Vijfhoek/Vismarkt/Wollemarkt.

Voorgestelde wijzigingen (zie fluo's)

Volgend voorstel wordt gedaan tot wijziging van de **tarieven:**

	Locatie	<150 M ²	150 – 600 m ²	>600 m ²
Promotaks 2019	Basisgebied	100	200	300
	Kernwinkelgebied	200	400	1.500
TOTAAL GEIND IN 2019: 149.100 €				

Zoals gevraagd door de vzw Mechelen MeeMaken wordt voor de grote winkels in het kernwinkelgebied (toegankelijke opp. van >600m²) een sterke verhoging doorgerekend. Dit zijn voornamelijk ketens die meegenieten van de inspanningen die de vzw levert om shoppers naar Mechelen te brengen maar er zelf geen inspanningen voor leveren: ze nemen niet deel aan de raad van bestuur, werken de acties niet mee uit en nemen de acties ook niet mee in hun communicatie naar hun klanten toe.

Ook wat de gebiedsindeling betreft, dient er een wijziging doorgevoerd te worden:

*Binnenstad en stationsomgeving: Alle straten binnen de vesten van Mechelen die niet tot het kernwinkelgebied behoren en de stationsomgeving (H. Consciencestraat/Koning Albertstraat/Leopoldstraat/Stationsplein/Stationsstraat).

**Het kernwinkelgebied:

Adegemstraat (1-10)/Beefferstraat/Blauwhondstraat/Borzestraat/Botermarkt/Bruul/D. Boucherystraat/Geitestraat/Graaf van Egmontstraat/Grootbrug/Grote Markt/Guldenstraat/Hanswijkstraat (1-12)/Hoogstraat/IJzerenleen/Kardinaal Mercierplein/Korenmarkt/Nauwstraat/Nieuwwerk/OLV-straat/Onder-den-Toren/Scheerstraat/Schoenmarkt/St. Romboutskerkhof/Steenweg/Veemarkt/Vijfhoek/Vismarkt/ Vleeshouwersstraat/Wollemarkt.

Er worden drie (delen) van straten uit het kernwinkelgebied gehaald omdat zij daar in realiteit geen deel meer van uitmaken. Zij zullen dan bij de wijziging van het reglement deel uit maken van het basisgebied.

Financiële gevolgen

Deze wijziging aan tarieven en straten heeft tot gevolg dat er, berekend op basis van de huidige opbrengsten, een verhoging van 20.000 € gerealiseerd zal worden.

Voor de loonkost van de medewerker van Mechelen MeeMaken moest de stad 13.000 € extra innen.

Dit betekent een netto winst voor de stad van 7.000 € op voorwaarden dat er weinig wijzigt aan de huidige aanwezigheid van actieve handelaars binnen de Vesten.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen" met ingang van 1 januari 2019 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025 aan te passen. Het vorige ten deze wordt opgeheven.

Artikel 2

De gemeenteraad stelt het reglement vast als volgt :

De gemeenteraad van de stad Mechelen:

Gelet op artikel 170 §4 van de Grondwet;

Gelet op de bepalingen van het decreet over het lokaal bestuur;

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Gelet op de initiatieven die de stad Mechelen neemt in verband met handels-ondersteunende projecten in het kernwinkelgebied en het basisgebied, zoals bepaald in de stedenbouwkundige verordening;

Gelet op het feit dat de belasting als redelijk kan beschouwd worden omdat ze gekoppeld wordt aan het meer-financieren door de stad van allerlei inspanningen die erop gericht zijn om de centrumfunctie van het kernwinkelgebied en het basisgebied, met name de handelsfunctie van de binnenstad te versterken en meer uitstraling te geven;

Gelet op het feit dat het redelijk is, de (rechts)personen die in de eerste plaats voordeel halen uit de initiatieven die de Stad Mechelen neemt in verband met handels-ondersteunende projecten in het stadscentrum, te belasten;

Gelet op het feit dat promotie wordt gevoerd voor de handelskern om de consumentenstroom te vergroten of beter te organiseren, wordt de uitbater als belastingplichtige beschouwd;

Gelet op het feit dat de omvang van de publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen grotendeels het commercieel profiel en de uitstraling van de zaak bepaalt, wordt een redelijke verhouding tussen het oppervlakcriterium en de tariefstelling van de belasting nagestreefd;

Gelet op het feit dat de inspanningen die erop gericht zijn om de centrumfunctie van het kernwinkelgebied en het basisgebied te versterken, zich evident in hoofdzaak afspelen binnen het kernwinkelgebied, en de economische return van het kernwinkelgebied daardoor dan ook groter is dan die van het basisgebied, waardoor een gedifferentieerd tarief wordt gehanteerd voor het kernwinkelgebied en het basisgebied;

Gelet op het feit dat het kernwinkelgebied en het basisgebied als commerciële kernzone wordt beschouwd en deze afbakening als een objectief gegeven kan beschouwd worden omdat ze als dusdanig weergegeven is in stedenbouwkundige verordening;

Gelet op het feit dat de beoefenaars van een vrij beroep, niet-commerciële dienstverstrekkers (overheidsdiensten, onderwijsinstellingen, gezondheids- en welzijnszorg, culturele en toeristische instellingen) en logiesverstrekkende bedrijven niet betrokken worden bij en geen voordeel halen uit de specifieke acties voor het versterken van de commerciële activiteit van het handelscentrum;

Gelet op het feit dat MEST vzw startende ondernemers wil ondersteunen en begeleiden en dit combineert met het bestrijden van leegstand door deze ondernemers te laten starten vanuit leegstaande panden, worden de ondernemers verbonden aan vzw MEST vrijgesteld;

Gelet op de noodzakelijkheid tot aanpassing van het bestaande reglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen d.d. 5 september 2017;

Gelet op de financiële toestand van de stad;

BESLUIT :

Artikel 1 - Met ingang van 1 januari 2019 voor een periode eindigend op 31 december 2025, wordt ten behoeve van de stad, jaarlijks een belasting geheven op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het kernwinkelgebied en het basisgebied van de stad Mechelen, zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 2 - De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op 1 januari van het aanslagjaar de commerciële vestiging, die binnen de vastgestelde gebiedsomschrijving (volgens artikel 5) van het centrum gelegen is, uitbaat.

Onder commerciële vestiging in de zin van dit reglement dient te worden verstaan: Handelszaken (klein- en groothandel), commerciële dienstverstrekkers (financiële en zakelijke diensten), ambachten en recazaken. Voor hotels wordt de ruimte, die voor alle gasten vrij toegankelijk is, zijnde het restaurant- en tavernegedeelte, voor de toepassing van dit reglement als commerciële ruimte beschouwd.

Artikel 3 - De belasting is niet verschuldigd:

- door de beoefenaars van vrije beroepen
- door niet-commerciële dienstverstrekkers
- door verstrekkers van logies
- door overheidsdiensten
- door sociale dienstverleners

- Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden
- wanneer de natuurlijke of rechtspersoon een vestiging, die opgenomen werd in de stedelijke database betreffende MEST vzw, uitbaat onder de vorm van een gebruiksovereenkomst die afgesloten werd in het kader en onder de voorwaarden van MEST vzw.

Voor de uitbaters van commerciële vestigingen die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de stad met een duur van minimaal 2 maanden doch maximaal 4 maanden wordt 50 % vrijstelling van de heffing toegekend, wie meer dan 4 maanden getroffen wordt door werken bekomt 100 % vrijstelling van de heffing.

Het gebied waarbinnen de vrijstelling van toepassing is, zal door het college van burgemeester en schepenen vastgesteld worden na advies van de bevoegde stedelijke diensten.

Onder hinder wordt begrepen: sterk verminderde toegankelijkheid ten gevolge van werken.

Artikel 4 - Deze belasting wordt berekend op basis van het aantal vierkante meter commerciële oppervlakte van de vestiging. Een gedeelte van een vierkante meter wordt voor een vierkante meter aanzien.

Onder commerciële oppervlakte wordt bedoeld elke ruimte, vanaf de toegangsdeur, die voor het publiek rechtstreeks of visueel toegankelijk (bv. etalageruimten) is (excl. sanitaire ruimten, afgesloten stockageruimten en aparte inkom- en traphallen).

Het bedrag van de verschuldigde jaarlijkse belasting per vestiging wordt als volgt bepaald:

1) Basisgebied:

- voor commerciële ruimten van 0 tot en met 150m²: 100 €
- voor commerciële ruimten van 151 tot en met 600m²: 200 €
- voor commerciële ruimten groter dan 600m²: 300 €

2) Kernwinkelgebied:

- voor commerciële ruimten van 0 tot en met 150m²: 200 €
- voor commerciële ruimten van 151 tot en met 600m²: 400 €
- voor commerciële ruimten groter dan 600m²: 1.500 €

Artikel 5 - De gebiedsomschrijving van het kernwinkelgebied en het basisgebied, zoals bepaald in de stedenbouwkundige verordening, wordt vastgesteld als volgt:

- Kernwinkelgebied:

Beffersstraat / Blauwhondstraat / Borzestraat / Botermarkt / Bruul / D. Boucherystraat / Geitestraat / Graaf van Egmontstraat / Grootbrug / Grote Markt / Guldenstraat / Hoogstraat / Ijzerenleen / Korenmarkt / Nauwstraat / Nieuwwerk / Onder-Den-Toren / Onze-Lieve-Vrouwestraat / Scheerstraat / Schoenmarkt / Sint-Romboutskerkhof / Steenweg / Veemarkt / Vijfhoek / Vismarkt / Vleeshouwersstraat / Wollemarkt

- Basisgebied:

Binnenstad en stationsomgeving: Alle straten binnen de vesten, inclusief de vesten, van Mechelen die niet tot het kernwinkelgebied behoren en de stationsomgeving (H. Consciencestraat / Koning Albertstraat / Leopoldstraat / Stationsplein / Stationsstraat).

Artikel 6 - De belasting is ondeelbaar verschuldigd voor het hele jaar. De stopzetting of vermindering van de activiteit in de loop van het aanslagjaar, evenals de vermindering van de oppervlakte tijdens dezelfde periode, geven geen aanleiding tot enige belastingvermindering.

Artikel 7 - De belasting wordt door middel van een kohier ingevorderd.

De belasting wordt ingekohierd op naam van de belastingplichtige die zowel een natuurlijk persoon, als een rechtspersoon kan zijn.

Artikel 8 - De belastingplichtige moet jaarlijks ten laatste op 30 juni van het aanslagjaar een aangifte indienen bij het stadsbestuur op een door het stadsbestuur voorgeschreven formulier. Een belastingplichtige die geen aangifteformulier gekregen heeft, moet er zelf een vragen. Aangifteformulieren worden op verzoek kosteloos ter beschikking gesteld.

Bovendien moet van elke wijziging of verandering in de belastbare toestand in de loop van het belastingjaar binnen de maand melding worden gedaan bij het stadsbestuur.

Aangiften kunnen per post of via elektronische toezending ingediend worden.

Het college van burgemeester en schepenen kan een ambtenaar aanduiden voor het doen van de nodige vaststellingen ter plaatse en het inwinnen van de nodige gegevens in het kader van de toepassing van deze belasting.

Artikel 9 - Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn in dit reglement, of ingeval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve gevestigd worden mits inachtneming van de in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen voorziene bepalingen.

Op de ambtshalve ingekohierde belasting zal een belastingverhoging worden toegepast van 50 % op het niet aangegeven gedeelte en afzonderlijk in het kohier en op het aanslagbiljet worden vermeld.

Artikel 10 - De vestiging en invordering van de belasting evenals de regeling van de geschillen ter zake gebeurt volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Artikel 11 - Deze verordening wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

Het reglement zal worden afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 van het decreet over het lokaal bestuur.


Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel en bekendmaking :
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 2 oktober 2019



Fabienne Blavier
voorzitter