

**STAD MECHELEN**  
**Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen**  
**Vergadering van 30 maart 2020 - Openbare zitting**

**Aanwezig:** Fabienne Blavier, voorzitter  
Alexander Vandersmissen, burgemeester wd.  
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, schepenen  
Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, gemeenteraadsleden  
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

---

**2. POLITIEVERORDENINGEN. Aanpassing aan de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), vastgesteld in zitting van 16 december 2014, met latere wijzigingen.**

---

De beslissing wordt genomen met 39 stemmen voor (Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Zohra Hadnan) en 3 stemmen tegen (Karel Geys, Farid Bennasser, Thijs Verbeurgt)

### **Motivering**

#### **Voorgeschiedenis**

- CBS 01-04-2019: Voorlopige schorsing uitvoering belastingreglement vervoer personen met een politievoertuig: Bij nieuw te onderzoeken voorstel NERO aan het college voorstellen met toelichting.
- CBS 11-06-2019: Het college verleent haar principiële akkoord met de afhandelingswijze vervat onder de noemer NERO 2.0 en geeft opdracht aan de afdeling preventie en veiligheid in samenwerking met de lokale politie om de noodzakelijke wijzigingen aan de algemene bestuurlijke politieverordening en het protocol GAS2 en GAS3 tussen stad en Parket op te maken en voor te leggen aan college en gemeenteraad en voorafgaand voor verplicht advies aan de jeugdraad.
- CBS 16-03-2020 - punt 37: het college:
  - hecht haar goedkeuring aan het gewijzigd protocol betreffende de gemeentelijke administratieve sancties GAS2 en GAS3 tussen het college van burgemeester en schepenen en de Procureur des Konings en verwijst dit na ondertekening door de Procureur ter bekrachtiging naar de eerstvolgende gemeenteraad alsook om dit protocol toe te voegen aan de algemene bestuurlijke politieverordening als bijlage
  - verwijst het bemiddelingsreglement als bijlage bij de algemene bestuurlijke politieverordening naar de eerstvolgende gemeenteraad.
  - verwijst de aanpassingen van de algemene bestuurlijke politieverordening en de geannoteerde versie van deze verordening naar de eerstvolgende gemeenteraad

## Feiten en argumentatie

Door het wegvallen van de combitaks en het hierdoor niet meer kunnen toepassen van de NERO procedure moest er op zoek gegaan worden naar een alternatieve aanpak van minderjarigen die zich schuldig maken aan het plegen van overlastfeiten en/of het veroorzaken van overlast. Zoniet dreigt er straffeloosheid voor deze doelgroep.

Een oplossing werd gevonden worden in de GAS-wet waar sinds de wijziging van 2013 door de wetgever zelf een aantal principes werden ingebouwd die sterk aanleunen bij de praktijk en principes van NERO in Mechelen en die als duidelijke finaliteit niet de nadruk leggen op pecuniaire bestraffing van de minderjarigen maar eerder op alternatieve aanpak en bemiddeling en begeleiding van de minderjarige en zijn ouders.

Het college verleende haar principiële akkoord aan deze nieuwe werkwijze die de benaming NERO 2.0 meekreeg en die als volgt verloopt:

### **NERO 2.0**

- Wanneer een minderjarige vanaf de leeftijd van 14 jaar een inbreuk op de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) begaat, maakt de politie een (GAS) PV op.
- Indien het zijn eerste inbreuk op de ABP betreft (en het geen gemengde inbreuk betreft), stuurt de sanctionerend ambtenaar een formele schriftelijke waarschuwing aan betrokkene en zijn ouders en wordt er geen GAS-procedure opgestart.
- Wanneer een formeel gewaarschuwde minderjarige een tweede inbreuk op de ABP begaat binnen 24 maanden na de vaststelling van de eerste inbreuk of een gemengde inbreuk pleegt, start de sanctionerend ambtenaar de GAS-procedure op met verplichte bemiddeling.
- Door opstart krijgt de minderjarige pro-deo advocaat toegewezen door justitie.
- Ouders worden nadrukkelijk gevraagd om aanwezig te zijn bij eerste gesprek in bemiddelingsprocedure via aangetekend schrijven.
- Bemiddelingsgesprek: op te vatten als oriënteringsgesprek
- Verschillende mogelijkheden die kunnen worden opgenomen in een overeenkomst met de minderjarige en zijn ouders:
  - Opvoedingsproblematiek: opstarten traject begeleiding of doorverwijzen naar andere (externe) hulpverlening
  - Begeleiding op maat van jongere
  - Bemiddeling
  - GAS-prestatie
  - Vorming
  - Weerbaarheidstraining
- Bij positief gevolg gemaakte engagementen, nakomen overeenkomst, door minderjarige: geen boete of ander verder gevolg
- Bij niet nakomen afspraken of bij niet komen opdagen op oriënteringsgesprek: voorstellen van een gemeenschapsdienst door sanctionerend ambtenaar
- Bij niet uitvoeren gemeenschapsdienst door minderjarige: mogelijkheid van opleggen administratieve geldboete van maximaal 175 euro.
- Gezin kan in beroep gaan bij jeugdrechter bij niet akkoord met geldboete.

Voor de toepassing van Nero 2.0 dient wettelijk wel rekening te worden gehouden met de woonplaats van de minderjarige overtreder en dit op volgende wijze:

- Minderjarigen met woonplaats op grondgebied PZ MeWi: toepassing NERO 2.0 zoals toegelicht
- Minderjarigen niet woonachtig op grondgebied PZ MeWi:
  - o Gemengde inbreuken ABP (bv. diefstal, beschadigingen): NERO 2.0 niet van toepassing. Proces-verbaal wordt immers door politie overgemaakt aan de procureur des Konings van de woonplaats van de minderjarige. Het aldaar al dan niet aanwezige GAS-protocol zal er toegepast worden, ofwel zullen de als misdrijf omschreven feiten er een afhandeling krijgen op niveau van de sectie jeugd van het parket van de woonplaats. Nero 2.0 zal dus niet kunnen worden toegepast op minderjarigen die niet woonachtig zijn binnen het territoriaal toepassingsgebied van de ABP.
  - o Zuivere overlastinbreuken ABP: wel toepassing NERO 2.0

## Voordelen

NERO 2.0 heeft onder meer volgende **voordelen** in vergelijking met toepassing van huidige NERO:

- Meer rechtszekerheid en rechtswaarborgen voor de minderjarige: de flow die wordt voorzien in NERO 2.0 is wettelijk verankerd in de GAS-wet die volgende extra waarborgen voor de minderjarige en zijn ouders voorziet:
  - Bij opstart procedure wordt pro deo advocaat toegewezen door stafhouder
  - mogelijkheid tot indienen van verweer schriftelijk en mondeling
  - mogelijkheid tot indienen van een beroep tegen boete bij de jeugdrechtbank.

Minderjarige overtreeders zullen door de politie ook steeds worden verhoord bij gemengde inbreuken. Hoewel GAS-feiten in principe conform richtlijnen parket kunnen worden afgehandeld middels een antwoordformulier en er dus geen verhoor meer nodig is, werd afgesproken met parket dit niet toe te passen voor minderjarigen. In die zin zullen minderjarigen die gemengde inbreuken plegen dus nog steeds worden verhoord door politie teneinde te voorzien in voldoende rechtswaarborgen. De NERO 2.0 heeft immers een ruimere impact dan de vroegere NERO 1.0, bijvoorbeeld het voorstel gemeenschapsdienst, iets wat parket bijvoorbeeld niet kan voorstellen. Ook bij niet-uitvoering/nakoming van bemiddeling of gemeenschapsdienst is de administratieve sanctie ruimer dan hetgeen voorzien was in de vroegere NERO 1.0 (namelijk 175 eur ipv 100 EUR). Dit zal expliciet worden opgenomen in de interne richtlijnen van politie.

- Vooraleer en wordt overgegaan tot het opleggen van een geldboete krijgt overtreder nog extra alternatief aangeboden onder de vorm van een **gemeenschapsdienst**. Dit extra alternatief is nu niet voorzien in de NERO procedure waar bij niet opdagen of niet nakomen van de afspraken direct de combitaks van 100 euro wordt opgelegd.
- Vervoer met een politievoertuig is in de meeste gevallen (v.b wel nog bij fietsdiefstallen) niet meer noodzakelijk voor de toepassing van de procedure. Dit heeft tot positief gevolg dat vaststellingen zonder heterdaad nu ook kunnen behandeld worden en dat het proportionaliteitsprincipe meer gevolgd wordt omdat overtreeders van (lichtere) overlastfeiten niet meer vervoerd moeten worden met een politievoertuig.

## Protocol

NERO 2.0 werd ook voorgelegd en afgetoetst bij de Procureur des Konings en die kon zich akkoord verklaren met volgende afspraken/werkingsprincipes op vlak van samenwerking stad-parket op vlak van minderjarigen:

- Huidig protocol GAS2 en GAS3 voor meerderjarigen (met dezelfde gemengde inbreuken én voorwaarden) kan worden uitgebreid worden naar minderjarigen vanaf 14 jaar
- Winkeldiefstal, gewone diefstal en poging gewone diefstal kan ook opgenomen worden onder dezelfde voorwaarden (schade minder dan 1.000 euro, geen ruime strafrechtelijke problematiek, geen voorgaanden in ANG). Te voorzien in ABP enkel voor minderjarigen. De opvoedkundige insteek van het jeugdsanctierecht houdt immers in dat er wordt ingezet op maatregelen waar een alternatieve afhandeling ook inpast.
- Origineel PV naar GAS en kopie naar PDK bij niet-gemengde inbreuken en origineel PV naar PDK en kopie naar GAS bij gemengde inbreuken. Enkel bij gemengde inbreuken bevrage GAS aan PDK mogelijkheid opstart (enkel check door PDK toezichtsmaatregel jeugdrechter)
- Gemengde inbreuken door -14jarigen zal PDK nauwgezet opvolgen

Het protocol dat afgesloten wordt tussen het college en het parket werd ondertussen aangepast volgens de hierboven vermelde afspraken. Op 29-11-2019 verleende de afdelingsprocureur zijn principiële akkoord aan het gewijzigd protocol. Het protocol is integraal bijgevoegd als bijlage bij deze nota.

Het protocol wordt hierbij aan de gemeenteraad ter bekrachtiging (wettelijke verplichting volgens de GAS-wet) voorgelegd en kan nadien als bijlage gevoegd worden bij de algemene bestuurlijke politieverordening (ABP).

## **Aanpassingen Algemene Bestuurlijke Politieverordening**

Om de werkwijze NERO 2.0 te kunnen toepassen zijn volgende wijzigingen noodzakelijk aan de ABP:

- 1) Invoeren **Artikel 84/1**: Kunnen gestraft worden met de respectievelijke straffen bepaald in het strafwetboek (art 461-463-466 SWB) of met een administratieve geldboete van maximum 175 euro, de minderjarige die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt die zich schuldig maakt aan het bedrieglijk wegnemen van een zaak die hem niet toebehoort in de omstandigheden zoals voorzien door art 463, eerste lid SW. Met diefstal wordt gelijkgesteld het bedrieglijk wegnemen van andermans goed voor een kortstondig gebruik.

### Motivering:

De toepassing van Nero 1.0 hield in dat het parket in bepaalde gevallen toelating gaf aan de stad om minderjarigen die zich schuldig maakten aan feiten van winkeldiefstal, fietsdiefstal, handtasdiefstal en gebruiks diefstal op te nemen in een Nero-traject. Het parket heeft zich akkoord verklaard dat - onder bepaalde voorwaarden opgenomen in het protocol - minderjarige overtreders bij inbreuken inzake diefstal ook kunnen worden opgenomen in de nieuwe Nero 2.0. Een voorwaarde is dat deze gemengde inbreuk opgenomen dient te worden in de ABP. In dit artikel 84/1 wordt expliciet opgenomen dat dit enkel gaat over overtreders tussen 14 en 18 jaar. Inbreuken van diefstal gepleegd door meerderjarige overtreders zullen nog steeds voorbehouden blijven voor afhandeling/vervolgning door het parket.

- 2) Wijzigingen bij deel ABP dat handelt over procedure (gewijzigde/toegevoegde tekst in rood):

## **Titel 6. Procedure en slotbepalingen**

### **Afdeling 1. Algemene bepalingen**

**Artikel 216.** De politie is bevoegd voor de vaststelling van alle overtredingen vervat in deze politieverordening.

Inbreuken die uitsluitend bestraft worden met een administratieve sanctie kunnen eveneens vastgesteld worden door ambtenaren zoals bepaald in artikel 21 van de wet van 24 juni 2013. In deze politieverordening worden deze ambtenaren de "gemachtigde ambtenaar" genoemd. Elke overtreding die aanleiding kan geven tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve sanctie dient te worden vastgesteld door middel van een proces-verbaal of een vaststelling.

Indien het proces-verbaal of de vaststelling onvoldoende gegevens zou bevatten, kan de aangewezen ambtenaar de politiediensten verzoeken die gegevens, eventueel na bijkomend onderzoek, nog toe te voegen aan het dossier.

**Artikel 217.** Voor zover wetten, decreten, besluiten, algemene of provinciale verordeningen niet in andere straffen voorzien, kunnen de inbreuken op de bepalingen van deze politieverordening **begaan door meerderjarigen** gestraft worden met een administratieve sanctie, overeenkomstig de wet van 24 juni 2013:

§1, 1° een administratieve geldboete **van maximaal 175 euro voor een minderjarige overtreder die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt op het ogenblik van de feiten en van maximaal 350 euro voor een meerderjarige overtreder** (maximaal 1 euro bij overtreding artikel 76 van deze verordening)

2° de administratieve schorsing van een door de gemeente verleende toestemming of vergunning;

3° de administratieve intrekking van een door de gemeente verleende toestemming of vergunning;

4° de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting.

§2 alternatieve maatregelen voor de administratieve geldboete, zoals bedoeld in § 1, 1°, kunnen worden opgelegd:

1° de gemeenschapdienst, gedefinieerd als zijnde een prestatie van algemeen belang uitgevoerd door de overtreder ten gunste van de gemeenschap (collectiviteit);

2° de lokale bemiddeling, gedefinieerd als zijnde een maatregel die het voor de overtreder mogelijk maakt om, door tussenkomst van een bemiddelaar, de veroorzaakte schade te herstellen of schadeloos te stellen of om het conflict te doen bedaren. **Bij minderjarige overtreder wordt er steeds een bemiddelingsaanbod voorgesteld overeenkomstig afdeling 2 van deze titel.**

**De procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels zijn opgenomen in een bemiddelingsreglement dat opgenomen is als bijlage bij deze politieverordening.**

§3 De sancties opgelegd door het college worden met een aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs ter kennis gebracht aan de overtreder.

§4 Het niet naleven van een administratieve sanctie van het college wordt bestraft met één van de hierboven voorziene administratieve sancties.

[Gewijzigd Gemeenteraad 27-06-2017, inwerkingtreding 01-07-2017]

[Gewijzigd gemeenteraad 29-04-2019, inwerkingtreding 01-06-2019]

**Artikel 217/1.** Als de overtreder de zaken niet onmiddellijk in orde brengt, kan de gemeente zich het recht voorbehouden dat te doen op kosten en op risico van de overtreder, op basis van een daartoe toepasselijk belastingreglement en dit onverminderd de mogelijkheid tot het opleggen van een administratieve geldboete zoals bepaald in artikel 217 van deze verordening. Het stelsel van de administratieve sancties doet geen afbreuk aan de toepassing van een herstelbelasting en/of het vorderen van de door het gemeentebestuur gemaakte kosten voor rekening van de overtreder.

**Artikel 217/2.** §1. Wanneer een overtreding van deze verordening is begaan met een motorvoertuig, ingeschreven op naam van een natuurlijke persoon, en de bestuurder bij de vaststelling van de overtreding niet geïdentificeerd werd, wordt vermoed dat deze is begaan door de titularis van de nummerplaat van het voertuig. Het vermoeden van schuld kan worden weerlegd met elk middel.

§2. Wanneer een overtreding van deze verordening is begaan met een motorvoertuig, ingeschreven op naam van een rechtspersoon, zijn de natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen ertoe gehouden de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten mee te delen of, indien zij die niet kennen, de identiteit van de persoon die het voertuig onder zich heeft.

De mededeling moet gebeuren binnen een termijn van 15 dagen te rekenen vanaf de datum waarop de vraag om inlichtingen werd verstuurd.

Indien de persoon die het voertuig onder zich heeft niet de bestuurder was op het ogenblik van de feiten moet hij eveneens, op de wijze hierboven vermeld, de identiteit van de bestuurder meedelen.

De natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen als titularis van de nummerplaat of als houder van het voertuig, zijn ertoe gehouden de nodige maatregelen te nemen om aan deze verplichting te voldoen.

Zij die overeenkomstig artikel 1384 van het Burgerlijk wetboek burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor de vergoeding en kosten, zijn insgelijks aansprakelijk voor de geldboete.

**Artikel 218.** De opgelegde administratieve geldboete aan een overtreder die meerderjarig is op moment van de inbreuk kan niet hoger zijn dan het wettelijke voorziene maximum met name 350 euro. **De opgelegde administratieve geldboete aan een minderjarige overtreder die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt op moment van de inbreuk kan niet hoger zijn dan het wettelijk voorziene maximum van 175 euro.**

De omvang van de administratieve geldboete is proportioneel op grond van de zwaarte van de inbreuk die de boete verantwoordt en eventuele herhaling. De bij deze verordening voorgeschreven administratieve geldboete wordt verhoogd in geval van herhaling, zonder dat deze boete het wettelijke voorziene maximum mag overschrijden.

Herhaling bestaat wanneer de overtreder reeds werd gesanctioneerd voor eenzelfde inbreuk binnen de 24 maanden voorafgaand aan de nieuwe vaststelling van de inbreuk.

De vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op dezelfde reglementen of verordeningen, geeft aanleiding tot één enkele administratieve sanctie, in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten.

**Artikel 219.** De duur van de door het college van burgemeester en schepenen goedgekeurde administratieve sanctie kan verdubbeld worden in geval van herhaling binnen de twaalf maanden volgend op de oplegging van de sanctie en verdrievoudigd in geval van tweede herhaling binnen de twaalf maanden volgend op de oplegging van de tweede sanctie.

**Artikel 220.** Opgeheven.

**Artikel 221.** Opgeheven.

**Artikel 222.** Opgeheven.

**Artikel 223.** Opgeheven

**Artikel 224.** Opgeheven

## **Afdeling 2. Bijzondere procedure ten aanzien van minderjarigen die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt: NERO 2.0**

**Artikel 225.** Met uitzondering van de gemengde inbreuken omschreven in artikel 19bis, 83, 84, 84/1, 87, 87bis, 87ter, 87quater, 87quinquies, 87sexies, 87septies, 104, 106, 107 en 148 van deze verordening, is de opstart van een GAS-procedure bij vaststelling van een eerste inbreuk op de bepalingen van deze verordening door een minderjarige overtreder uitgesloten. In dit geval worden de minderjarige overtreder, zijn ouders, voogd, of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben of die bekleed zijn met een vorderingsrecht door de sanctionerend ambtenaar middels een aangetekend schrijven formeel gewaarschuwd om geen nieuwe inbreuken meer te plegen.

**Artikel 226.** Bij vaststelling van een gemengde inbreuk omschreven in artikel 19bis, 83, 84, 84/1, 87, 87bis, 87ter, 87quater, 87quinquies, 87sexies, 87septies, 104, 106, 107 en 148 van deze verordening of bij een nieuwe inbreuk op de bepalingen van deze verordening binnen de 24 maanden na een eerdere vaststelling van een inbreuk op deze verordening gepleegd door dezelfde minderjarige overtreder, kan een GAS-procedure jegens de minderjarige worden opgestart.

**Artikel 227. Wanneer een GAS-procedure jegens een minderjarige overtreder wordt opgestart, brengt de sanctionerend ambtenaar de stafhouder van de orde van advocaten hiervan op de hoogte, zodat ervoor gezorgd wordt dat de betrokkene door een advocaat bijgestaan kan worden.**

**De stafhouder of het bureau voor juridische bijstand stelt een advocaat aan, uiterlijk binnen twee werkdagen na voormelde kennisgeving.**

**Een afschrift van het bericht van de kennisgeving aan de stafhouder wordt bij het dossier van de rechtspleging gevoegd.**

**Wanneer er een risico op een belangenconflict bestaat, zorgt de stafhouder of het bureau voor juridische bijstand ervoor dat de betrokkene bijgestaan wordt door een andere advocaat dan die waarop zijn vader en moeder, voogd, of personen die hem onder hun hoede hebben of die bekleed zijn met een vorderingsrecht, een beroep hebben gedaan.**

**De advocaat kan ook aanwezig zijn tijdens de bemiddelingsprocedure.**

**Artikel 228. Wanneer een GAS-procedure jegens een minderjarige overtreder wordt opgestart, zal de sanctionerend ambtenaar steeds een aanbod van bemiddeling voorstellen aan de minderjarige, conform de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels omschreven in het bemiddelingsreglement opgenomen als bijlage bij deze politieverordening.**

**De vader en moeder, de voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij de bemiddeling.**

**De procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels zijn opgenomen in een bemiddelingsreglement dat opgenomen is als bijlage bij deze politieverordening.**

**Wanneer de sanctionerend ambtenaar het welslagen van de bemiddeling vaststelt, kan hij geen administratieve geldboete meer opleggen.**

**Artikel 229. In geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling zal de sanctionerend ambtenaar steeds eerst een gemeenschapsdienst voorstellen aan de minderjarige overtreder zoals voorzien in artikel 217 §2 en conform de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels omschreven in het bemiddelingsreglement opgenomen als bijlage bij deze politieverordening.**

**De vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij het uitvoeren van de gemeenschapsdienst.**

**Enkel in geval van niet uitvoering of weigering van deze gemeenschapsdienst, kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen zoals voorzien in art. 217 §1, 1°.**

**Artikel 230. De vader en moeder, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, zijn burgerlijk aansprakelijk voor de betaling van de administratieve geldboete.**

#### Motivering

Deze toevoegingen zorgen ervoor dat zowel de werkingsprincipes van NERO 2.0 (o.a bij eerste inbreuk meeste gevallen waarschuwing, eerst nog aanbod gemeenschapsdienst na mislukken bemiddeling,...) alsook de verplichtingen die zijn voorgeschreven door de GAS-wet (boete minderjarige maximum 175 euro, verplichte bemiddeling, bijstand van advocaat,...) duidelijk zijn uitgeschreven in het deel procedure van de ABP.

In deze artikels wordt ook een aantal keer verwezen naar een bemiddelingsreglement. De GAS-wet voorziet dat wanneer een gemeente de GAS-bemiddeling wenst toe te passen voor meerderjarigen (aanbod bemiddeling is voor minderjarigen sowieso verplicht) dit niet enkel in het politiereglement moet worden voorzien maar dat tevens ook de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels moet worden opgenomen. Er wordt geopteerd om deze procedure en nadere regels op te nemen in een apart bemiddelingsreglement dat hierbij wordt voorgelegd aan de gemeenteraad als bijlage bij de ABP. Het volledige reglement is opgenomen als bijlage bij deze nota.

#### **Advies jeugdraad**

De GAS wet voorziet in artikel 4 het volgende:

Artikel 4 § 5. Indien de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen de mogelijkheid voorziet om de administratieve sanctie bepaald in § 1, 1°, ten aanzien van minderjarigen op te leggen voor de feiten bedoeld in de artikelen 2 en 3 wint hij vooraf het advies in betreffende dat reglement of die verordening van het orgaan of de organen die een adviesbevoegdheid hebben in jeugdzaken, voor zover het aanwezig is of zij aanwezig zijn in de gemeente.

De omzendbrief GAS-wet bepaalt dat het gaat om een informeel advies dat niet aan bijzondere vormvoorschriften is onderworpen.

De jeugdraad van de stad Mechelen staat sinds enige tijd op non-actief omdat de raad – onder begeleiding van de jeugddienst - in transitie is naar andere samenstelling. Een formeel advies kan dus niet bekomen worden bij deze instantie.

Op aandringen van de burgemeester en schepenen van preventie werd in samenwerking met de jeugddienst toch gezocht naar een manier om een ander orgaan - dat als vertegenwoordiger van de Mechelse jeugd kan worden aanzien - te consulteren aangaande NERO 2.0 en de ABP. Dit gelet op het belang dat het beleid schenkt aan inspraak van de jongeren zelf ook in deze materie van veiligheid en preventie. Een oplossing werd gevonden in een evenement dat werd georganiseerd op 29-02-2020 (kick-off) door de jeugddienst voor de medewerkers van de zogenaamde jeugdnetwerkraad. Deze jeugdnetwerkraad is een deelraad van de jeugdraad en

verenigt de jongeren die actief zijn in het jeugdwerk en op die manier veelvuldig signalen opvangen van de jongeren waar zij mee werken.

Door de afdeling Preventie en Veiligheid werden op dit event twee workshops gehouden waar de principes van NERO 2.0 en de bepalingen uit de ABP werden toegelicht en waar de jongeren vervolgens de kans kregen om hierover in debat te gaan en hun mening/opmerkingen/advies hierover te formuleren. Van de ongeveer 60 aanwezige jongeren volgden er een 16-tal deze workshops.

Er werd gewerkt met de zogenaamde Mentimeter waar de jongeren via hun smartphone meningen konden formuleren en open vragen konden beantwoorden op een anonieme manier.

Deze bevraging leidde tot volgende advies/resultaten:

Via de mentimeter worden er aan de deelnemers enkele vragen gesteld:

- Stellingen: schaal van helemaal niet akkoord (1) tot helemaal akkoord (5):
  - o Goed dat hier tegen opgetreden wordt (inbreuken uit ABP): gemiddelde van 4,09 op 5
  - o Een bemiddeling zou ik zeker doen: gemiddelde van 4,49 op 5
  - o Ik betaal liever een boete dan die rompslomp: gemiddelde van 1,59 op 5
- Leeftijd (zie bijlage 'Mentimeter – vragen leeftijd)
- Hoe kan de stad nog meer aan preventie doen?
  - o Informatie zodat je al niet per ongeluk iets verkeerd doet bv vuurwerk, kampvuren,...
  - o Goede communicatie tussen jongeren en politie
  - o Meer toespitsen op kennis van de verboden gedragingen (vb vuurwerk, kampvuur...) Duidelijkheid creëren over wat wel en niet mag. Misschien ook meer informatie over de nadelige gevolgen (vb lachgas) om afschrikkend te werken
  - o Scholen
  - o Good practices van voorbeeldfiguren tonen (jeugdwerkers, YouTube, idolen,...)
  - o Ruim vrijetijdsaanbod voorzien
  - o Slachtoffers laten spreken in scholen over impact
  - o Informeren wat mag en wat niet via sociale media, posters
  - o Openbare toiletten voorzien
  - o Informeren op scholen bv over wat er allemaal niet mag, zoals nu op de ppt, wist zelf niet wat hier allemaal onder viel

Het volledige verslag van de workshops vindt u in bijlage bij deze nota.

Uit dit advies komen zeker volgende zaken naar voor:

- Jongeren staan zeker niet negatief tegenover aanpak van overlast (vinden dat hier moet tegen opgetreden worden) en NERO 2.0
- Velen zouden ingaan op positief aanbod van bemiddeling, slechts kleine minderheid zou het tot boete laten komen
- Jongeren vinden het belangrijk dat er heel goed gecommuniceerd wordt over welke gedragingen niet door de beugel kunnen, dit via bijvoorbeeld Instagram
- jongeren zien het zeker zitten om bijvoorbeeld jaarlijks op interactieve manier verslag te krijgen over toepassing NERO 2.0, de eventuele hotspots.
- Jongeren via goed communicatie tussen politie en jongeren ook zeer belangrijk punt

Ondertussen werd door de dienst preventie en veiligheid reeds samengezeten met Marcom om ervoor te zorgen dat de regels uit ABP en NERO 2.0 o.a via de website maar ook via andere communicatiekanalen op een zeer efficiënte en duidelijke manier kunnen overgebracht worden naar de doelgroep van minderjarigen en hun ouders.



Er wordt door de afdeling preventie en veiligheid ook al onderzocht en voorbereid hoe jaarlijks een moment met jeugd(raad) kan opgezet worden om interactief in te gaan en stil te staan bij de resultaten van de concrete toepassing van NERO 2.0.

### Juridische grond

- Nieuwe Gemeentewet artikel 119, 119bis, 135
- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

### Financiële gevolgen

Geen

## Besluit:

### Artikel 1

De gemeenteraad keurt volgende aanpassingen van de algemene bestuurlijke politieverordening en de geannoteerde versie van deze verordening goed:

Invoeren **Artikel 84/1**: Kunnen gestraft worden met de respectievelijke straffen bepaald in het strafwetboek (art 461-463-466 SWB) of met een administratieve geldboete van maximum 175 euro, de minderjarige die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt die zich schuldig maakt aan het bedrieglijk wegnemen van een zaak die hem niet toebehoort in de omstandigheden zoals voorzien door art 463, eerste lid SW. Met diefstal wordt gelijkgesteld het bedrieglijk wegnemen van andermans goed voor een kortstondig gebruik.

Wijzigingen bij deel ABP dat handelt over procedure (gewijzigde/toegevoegde tekst in rood):

## Titel 6. Procedure en slotbepalingen

### Afdeling 1. Algemene bepalingen

**Artikel 216.** De politie is bevoegd voor de vaststelling van alle overtredingen vervat in deze politieverordening.

Inbreuken die uitsluitend bestraft worden met een administratieve sanctie kunnen eveneens vastgesteld worden door ambtenaren zoals bepaald in artikel 21 van de wet van 24 juni 2013. In deze politieverordening worden deze ambtenaren de "gemachtigde ambtenaar" genoemd. Elke overtreding die aanleiding kan geven tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve sanctie dient te worden vastgesteld door middel van een proces-verbaal of een vaststelling.

Indien het proces-verbaal of de vaststelling onvoldoende gegevens zou bevatten, kan de aangewezen ambtenaar de politiediensten verzoeken die gegevens, eventueel na bijkomend onderzoek, nog toe te voegen aan het dossier.

**Artikel 217.** Voor zover wetten, decreten, besluiten, algemene of provinciale verordeningen niet in andere straffen voorzien, kunnen de inbreuken op de bepalingen van deze politieverordening ~~begaan door meerderjarigen~~ gestraft worden met een administratieve sanctie, overeenkomstig de wet van 24 juni 2013:

§1, 1° een administratieve geldboete **van maximaal 175 euro voor een minderjarige overtreder die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt op het ogenblik van de feiten en van maximaal 350 euro voor een meerderjarige overtreder** (maximaal 1 euro bij overtreding artikel 76 van deze verordening)

2° de administratieve schorsing van een door de gemeente verleende toestemming of vergunning;

3° de administratieve intrekking van een door de gemeente verleende toestemming of vergunning;

4° de tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van een inrichting.

§2 alternatieve maatregelen voor de administratieve geldboete, zoals bedoeld in § 1, 1°, kunnen worden opgelegd:

1° de gemeenschapsdienst, gedefinieerd als zijnde een prestatie van algemeen belang uitgevoerd door de overtreder ten gunste van de gemeenschap (collectiviteit);  
2° de lokale bemiddeling, gedefinieerd als zijnde een maatregel die het voor de overtreder mogelijk maakt om, door tussenkomst van een bemiddelaar, de veroorzaakte schade te herstellen of schadeloos te stellen of om het conflict te doen bedaren. **Bij minderjarige overtreeders wordt er steeds een bemiddelingsaanbod voorgesteld overeenkomstig afdeling 2 van deze titel.**

**De procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels zijn opgenomen in een bemiddelingsreglement dat opgenomen is als bijlage bij deze politieverordening.**

§3 De sancties opgelegd door het college worden met een aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs ter kennis gebracht aan de overtreder.

§4 Het niet naleven van een administratieve sanctie van het college wordt bestraft met één van de hierboven voorziene administratieve sancties.

*[Gewijzigd Gemeenteraad 27-06-2017, inwerkingtreding 01-07-2017]*

*[Gewijzigd gemeenteraad 29-04-2019, inwerkingtreding 01-06-2019]*

**Artikel 217/1.** Als de overtreder de zaken niet onmiddellijk in orde brengt, kan de gemeente zich het recht voorbehouden dat te doen op kosten en op risico van de overtreder, op basis van een daartoe toepasselijk belastingreglement en dit onverminderd de mogelijkheid tot het opleggen van een administratieve geldboete zoals bepaald in artikel 217 van deze verordening. Het stelsel van de administratieve sancties doet geen afbreuk aan de toepassing van een herstelbelasting en/of het vorderen van de door het gemeentebestuur gemaakte kosten voor rekening van de overtreder.

**Artikel 217/2.** §1. Wanneer een overtreding van deze verordening is begaan met een motorvoertuig, ingeschreven op naam van een natuurlijke persoon, en de bestuurder bij de vaststelling van de overtreding niet geïdentificeerd werd, wordt vermoed dat deze is begaan door de titularis van de nummerplaat van het voertuig. Het vermoeden van schuld kan worden weerlegd met elk middel.

§2. Wanneer een overtreding van deze verordening is begaan met een motorvoertuig, ingeschreven op naam van een rechtspersoon, zijn de natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen ertoe gehouden de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten mee te delen of, indien zij die niet kennen, de identiteit van de persoon die het voertuig onder zich heeft.

De mededeling moet gebeuren binnen een termijn van 15 dagen te rekenen vanaf de datum waarop de vraag om inlichtingen werd verstuurd.

Indien de persoon die het voertuig onder zich heeft niet de bestuurder was op het ogenblik van de feiten moet hij eveneens, op de wijze hierboven vermeld, de identiteit van de bestuurder meedelen.

De natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen als titularis van de nummerplaat of als houder van het voertuig, zijn ertoe gehouden de nodige maatregelen te nemen om aan deze verplichting te voldoen.

Zij die overeenkomstig artikel 1384 van het Burgerlijk wetboek burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor de vergoeding en kosten, zijn insgelijks aansprakelijk voor de geldboete.

**Artikel 218.** De opgelegde administratieve geldboete aan een overtreder die meerderjarig is op moment van de inbreuk kan niet hoger zijn dan het wettelijke voorziene maximum met name 350 euro. **De opgelegde administratieve geldboete aan een minderjarige overtreder die de volle leeftijd van 14 jaar heeft bereikt op moment van de inbreuk kan niet hoger zijn dan het wettelijk voorziene maximum van 175 euro.**

De omvang van de administratieve geldboete is proportioneel op grond van de zwaarte van de inbreuk die de boete verantwoordt en eventuele herhaling. De bij deze verordening voorgeschreven administratieve geldboete wordt verhoogd in geval van herhaling, zonder dat deze boete het wettelijke voorziene maximum mag overschrijden.

Herhaling bestaat wanneer de overtreder reeds werd gesanctioneerd voor eenzelfde inbreuk binnen de 24 maanden voorafgaand aan de nieuwe vaststelling van de inbreuk.

De vaststelling van meerdere samenlopende inbreuken op dezelfde reglementen of verordeningen, geeft aanleiding tot één enkele administratieve sanctie, in verhouding tot de ernst van het geheel van de feiten.

**Artikel 219.** De duur van de door het college van burgemeester en schepenen goedgekeurde administratieve sanctie kan verdubbeld worden in geval van herhaling binnen de twaalf Gemeenteraad van 30 maart 2020 - agendapunt nr. 2.

maanden volgend op de oplegging van de sanctie en verdrievoudigd in geval van tweede herhaling binnen de twaalf maanden volgend op de oplegging van de tweede sanctie.

**Artikel 220.** Opgeheven.

**Artikel 221.** Opgeheven.

**Artikel 222.** Opgeheven.

**Artikel 223.** Opgeheven

**Artikel 224.** Opgeheven

## **Afdeling 2. Bijzondere procedure ten aanzien van minderjarigen die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt: NERO 2.0**

**Artikel 225.** Met uitzondering van de gemengde inbreuken omschreven in artikel 19bis, 83, 84, 84/1, 87, 87bis, 87ter, 87quater, 87quinquies, 87sexies, 87septies, 104, 106, 107 en 148 van deze verordening, is de opstart van een GAS-procedure bij vaststelling van een eerste inbreuk op de bepalingen van deze verordening door een minderjarige overtreder uitgesloten. In dit geval worden de minderjarige overtreder, zijn ouders, voogd, of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben of die bekleed zijn met een vorderingsrecht door de sanctionerend ambtenaar middels een aangetekend schrijven formeel gewaarschuwd om geen nieuwe inbreuken meer te plegen.

**Artikel 226.** Bij vaststelling van een gemengde inbreuk omschreven in artikel 19bis, 83, 84, 84/1, 87, 87bis, 87ter, 87quater, 87quinquies, 87sexies, 87septies, 104, 106, 107 en 148 van deze verordening of bij een nieuwe inbreuk op de bepalingen van deze verordening binnen de 24 maanden na een eerdere vaststelling van een inbreuk op deze verordening gepleegd door dezelfde minderjarige overtreder, kan een GAS-procedure jegens de minderjarige worden opgestart.

**Artikel 227.** Wanneer een GAS-procedure jegens een minderjarige overtreder wordt opgestart, brengt de sanctionerend ambtenaar de stafhouder van de orde van advocaten hiervan op de hoogte, zodat ervoor gezorgd wordt dat de betrokkene door een advocaat bijgestaan kan worden.

De stafhouder of het bureau voor juridische bijstand stelt een advocaat aan, uiterlijk binnen twee werkdagen na voormelde kennisgeving.

Een afschrift van het bericht van de kennisgeving aan de stafhouder wordt bij het dossier van de rechtspleging gevoegd.

Wanneer er een risico op een belangenconflict bestaat, zorgt de stafhouder of het bureau voor juridische bijstand ervoor dat de betrokkene bijgestaan wordt door een andere advocaat dan die waarop zijn vader en moeder, voogd, of personen die hem onder hun hoede hebben of die bekleed zijn met een vorderingsrecht, een beroep hebben gedaan.

De advocaat kan ook aanwezig zijn tijdens de bemiddelingsprocedure.

**Artikel 228.** Wanneer een GAS-procedure jegens een minderjarige overtreder wordt opgestart, zal de sanctionerend ambtenaar steeds een aanbod van bemiddeling voorstellen aan de minderjarige, conform de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels omschreven in het bemiddelingsreglement opgenomen als bijlage bij deze politieverordening.

De vader en moeder, de voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij de bemiddeling.

**De procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels zijn opgenomen in een bemiddelingsreglement dat opgenomen is als bijlage bij deze politieverordening.**

**Wanneer de sanctionerend ambtenaar het welslagen van de bemiddeling vaststelt, kan hij geen administratieve geldboete meer opleggen**

**Artikel 229. In geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling zal de sanctionerend ambtenaar steeds eerst een gemeenschapsdienst voorstellen aan de minderjarige overtreder zoals voorzien in artikel 217 §2 en conform de procedure en de daarmee gepaard gaande nadere regels omschreven in het bemiddelingsreglement opgenomen als bijlage bij deze politieverordening.**

**De vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij het uitvoeren van de gemeenschapsdienst.**

**Enkel in geval van niet uitvoering of weigering van deze gemeenschapsdienst, kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen zoals voorzien in art. 217 §1, 1°.**

**Artikel 230. De vader en moeder, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, zijn burgerlijk aansprakelijk voor de betaling van de administratieve geldboete.**

#### **Artikel 2**

De gemeenteraad bekrachtigt het gewijzigd protocol betreffende de gemeentelijke administratieve sancties GAS2 en GAS3 tussen het college van burgemeester en schepenen en de Procureur des Konings en beslist om dit protocol toe te voegen aan de algemene bestuurlijke politieverordening als bijlage.

#### **Artikel 3**

De gemeenteraad keurt het bemiddelingsreglement goed en beslist om het toe te voegen als bijlage bij de algemene bestuurlijke politieverordening.

**Artikel 4.** Deze wijzigingen en aanvullingen van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening gaan in vanaf 1 mei 2020.

**Artikel 5** De gemeenteraad geeft opdracht om een afschrift van deze beslissing en een gecoördineerde versie van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening te bezorgen aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en de griffie van de politierechtbank alsook aan de Procureur des Konings en een elektronisch exemplaar aan de referentiemagistraten.

---

Voor eensluidend uittreksel:  
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga  
algemeen directeur



Mechelen, 31 maart 2020

Fabienne Blavier  
voorzitter

Voor bekendmaking

Mechelen, 31 maart 2020



Erik Laga  
algemeen directeur



Alexander Vandersmissen  
burgemeester wd.