

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 29 juni 2020 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Alexander Vandersmissen, burgemeester wd.
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, schepenen
Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeijs, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur

56. OVERHEIDSOPDRACHTEN. Vaststelling van de wijze van gunnen volgens de openbare procedure (met verschillende gunningscriteria) aan de voorwaarden en bepalingen van het bestek 2020-OO-BO-657 inzake de opdracht 'Raamovereenkomst voor juridische ondersteuning, adviesverlening en vertegenwoordiging voor rechtbanken en administratieve rechtscolleges'.

De beslissing wordt genomen met 29 stemmen voor (Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, Bart Somers, Stefaan Deleus, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Tine Van den Brande, Bert Delanoeijs, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Zohra Hadnan) en 13 onthoudingen (Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Catherine François, Karel Geys, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt)

Motivering

Voorgeschiedenis

- Collegebeslissing 8 juni 2020 – agendapunt 41: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- In het kader van de opdracht "Raamovereenkomst voor juridische ondersteuning, adviesverlening en vertegenwoordiging voor rechtbanken en administratieve rechtscolleges" werd een bestek met nr. 2020-OO-BO-657 opgesteld door Juridische Zaken in samenwerking met de dienst Financiën, de Personeelsdienst, de Sociale dienst en de dienst Overheidsopdrachten/aankoopbeheer.
- Deze opdracht is opgedeeld in volgende percelen:
 - Perceel 1 (Fiscaal recht), raming: € 439.311,90 excl. btw of € 531.567,40 incl. 21% btw;
 - Perceel 2 (Administratief recht), raming: € 751.991,73 excl. btw of € 909.909,99 incl. 21% btw;
 - Perceel 3 (Stedenbouwwrecht, Ruimtelijke Ordening en Milieurecht), raming: € 451.195,04 excl. btw of € 545.946,00 incl. 21% btw;
 - Perceel 4 (Sociaal recht), raming: € 150.398,34 excl. btw of € 181.981,99 incl. 21% btw;

- Perceel 5 (Welzijn en Zorg), raming: € 150.398,34 excl. btw of € 181.981,99 incl. 21% btw.
- Deze opdracht houdt niet in dat de Stad Mechelen verplicht is al haar juridische opdrachten aan de gekozen advocatenkantoren toe te wijzen. Maar het is wel de bedoeling zoveel mogelijk met de gekozen advocatenkantoren samen te werken.
- De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 1.943.295,35 excl. btw of € 2.351.387,37 incl. 21% btw.
- Percelen 1, 2, 3, 4 en 5 worden afgesloten voor een duur van 60 maanden.
- Motivatie raamovereenkomst voor 60 maanden: opteren voor een duur van 48 maanden zou betekenen dat er tegen september 2024 een nieuwe raamovereenkomst moet worden afgesloten, d.i. één maand voor de gemeenteraadsverkiezingen. Er kan vermoed worden dat dit juridisch en deontologisch een probleem zou kunnen zijn: een legislatuur in 'lopende zaken' die nog snel een langlopend contract afsluit voor de volgende legislatuur. Bovendien is bij juridische dienstverlening een vertrouwensband essentieel. Daarom is het aangewezen dat de nieuwe legislatuur het nieuwe bestek goedkeurt, met daarin haar eigen aandachtspunten en accenten in functie van de beoogde beleidsdoelstellingen. En vervolgens de gunning doet waarmee ze het vertrouwen in de nieuwe partners uitdrukt. Anderzijds is het met het oog op de continuïteit van de behandeling van juridische dossiers ook een meerwaarde dat er een langere periode kan worden samengewerkt met dezelfde advocatenkantoren.
- Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van de openbare procedure.
- De huidige opdracht wordt gesloten door middel van een raamovereenkomst met meerdere deelnemers waarbij alle voorwaarden in de raamovereenkomst zijn bepaald.
- Deze raming overschrijdt de limieten van de Europese bekendmaking.
- Stad Mechelen treedt op als aankoopcentrale voor:
 - Het OCMW Mechelen.
 - De Stedelijke vzw's, Autonome Gemeentebedrijven (AGB's), Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's).
 - De Welzijnsverenigingen (Zorgbedrijf Rivierenland, Audio, Dodoens).
- De vzw Mechelen Feest beslist om geen gebruik te maken van deze raamovereenkomst.
- Het bestek wordt voorgelegd.
- Gunningscriteria voor alle percelen (gedetailleerde tabel gunningscriteria als bijlage):
 - Prijs: 40 punten
 - Kwaliteit: 60 punten
- Motivatie gunningscriterium prijs 40 punten: het is aangewezen om de prijs slechts op 40 % van de punten te zetten, zodat de kwaliteit op 60 % van de punten kan worden beoordeeld.

De juridische dossiers waarin de Stad ondersteuning nodig heeft vereisen immers de samenwerking met in de betreffende materie, zeer gespecialiseerde advocaten.

Een advocaat-generalist biedt geen meerwaarde voor de juridische ondersteuning van de Stad. Ook steeds meer tegenpartijen raadplegen trouwens de grote gespecialiseerde advocatenkantoren indien zij een betwisting met de Stad hebben.

Om deze kwaliteit te garanderen moet minstens 60 % van de punten op kwaliteit staan.

Door de prijs op 40 % van de punten te zetten weegt dit criterium toch nog voldoende door om de inschrijvers aan te zetten met een concurrentiële prijs in te schrijven. Dit echter zonder dat de Stad moet inboeten aan kwaliteit van de juridische dienstverlening door de inschrijver.

Gespecialiseerde advocatenkantoren zullen trouwens sneller en efficiënter kunnen werken in dossiers betreffende hun specialisatie, zodat een iets hogere uurprijs, niet noodzakelijk een hogere kostprijs is.

Ook in het bestek van 2016 mbt de raamovereenkomst juridische ondersteuning en in het bestek van begin 2020 voor juridische ondersteuning van de afdeling Projecten en Planning, werd de prijs op 40 % en kwaliteit op 60 % van de punten gezet.

Juridische grond

- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 36, en meer bepaald artikel 2, 6° en 7°a (de aanbestedende overheid verricht gecentraliseerde aankoopactiviteiten voor de verwerving van leveringen of diensten die bestemd zijn voor aanbesteders) en artikel 43.

- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikel 41, 10°, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Financiële gevolgen

- De uitgave voor perceel 1 is voorzien in MJP003094 en MJP003096.
- De uitgave voor percelen 2 tot 5 is voorzien in MJP003324.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de wijze van gunnen vast volgens de openbare procedure aan de voorwaarden en bepalingen van het bestek 2020-OO-BO-657 inzake de opdracht 'Raamovereenkomst voor juridische ondersteuning, adviesverlening en vertegenwoordiging voor rechtbanken en administratieve rechtscolleges' met als gunningscriteria:

- Prijs: 40 punten
- Kwaliteit: 60 punten

Artikel 2

In toepassing van artikel 2, 6°a en 7°a van de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten, zal Stad Mechelen optreden als aankoopcentrale in die zin dat ze leveringen en/of diensten verwerft die bestemd zijn voor aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten, meer bepaald:

- Het Sociaal Huis Mechelen.
- De Stedelijke vzw's, Autonome Gemeentebedrijven (AGB's), Intern Verzelfstandigde Agentschappen (IVA's) en Extern Verzelfstandigde Agentschappen (EVA's), met uitzondering van de vzw Mechelen Feest.
- De Welzijnsverenigingen (Zorgbedrijf Rivierenland, Audio, Dodoens).

Artikel 3

De aankondiging van de opdracht wordt ingevuld en bekendgemaakt op nationaal en Europees niveau.

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 30 juni 2020

Fabienne Blavier
Fabienne Blavier
voorzitter