

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 29 april 2019 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen
Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

21. PREVENTIE. Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Mechelen en de KU Leuven, Faculteit Sociale Wetenschappen, inzake beleidsdoelstellingen rond preventie en maatschappelijke vervreemding.

De beslissing wordt genomen met 36 stemmen voor (Fabienne Blavier, Bart Somers, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh) en 4 onthoudingen (Frank Creyelman, Catherine François, Ingrid Kluppels, Kenzo Van den Bosch)

Motivering

Voorgeschiedenis

- 02.09.2016: Het college hecht goedkeuring aan het projectvoorstel 'Mechelen dweilt niet met de kraan open. Online detectie en integrale interventie in radicaliseringsprocessen' en engageert zich om dit projectvoorstel aanhangig te maken en te bepleiten bij de federale regering.
- 15.04.2018 – punt 37: Het college neemt akte van de voorgelegde samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Mechelen en de KU Leuven, keurt deze principieel goed en verwijst deze door naar de Gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

In de uitwerking van de beleidsdoelstellingen rond preventie en maatschappelijke vervreemding van de Stad Mechelen, werd aan de Stad een subsidie toegekend voor volgende 2 projecten:

- 1) het project Orpheus dat handelt over online detectie en integrale interventie
- 2) een pilootproject in het kader van het veiligheids-en samenlevingscontract met de Federale Overheid .

In het preventieve luik van beide projecten, wordt ingezet op de versterking van gerichte interventie. Daarenboven en specifiek biedt de Orpheus supervisieopdracht (die beschreven is in de samenwerkingsovereenkomst) verschillende mogelijkheden mbt polarisering en onderwijs.

Om inzicht te verwerven in protectieve factoren bij vervreemding op het terrein en vandaaruit methodiek en aanpak te kunnen ontwikkelen, is specifieke expertise vereist.

De Stad krijgt hiertoe ondersteuning van de Universiteit die binnen hun BOLSTER-project eveneens werkt rond het tegengaan van radicalisering en polarisering.

De voorgelegde Samenwerkingsovereenkomst heeft als doel de modaliteiten van de samenwerking vast te leggen tussen de Stad en de KU Leuven, alsook de te behalen doelstellingen en resultaatsverbintenissen.

Daarenboven en specifiek biedt de Orpheus supervisieopdracht (die beschreven is in de samenwerkingsovereenkomst) verschillende mogelijkheden met betrekking tot polarisering en onderwijs, zowel voor expertisedeling als onderzoek en het (her)testen van methodiek obv het onderzoek.

Juridische grond

- Decreet Lokaal Bestuur (22.12.2017)
- Wet van 24.07.1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (artikel 31§1) en gewijzigd door de Programmawet van 27.12.2012 (artikel 21,2°)
- Rechtspositieregeling Stad Mechelen

Financiële gevolgen

De projecten zijn gesubsidieerd. De stafmedewerker werkt aan de projecten vanuit zijn functie aan de stad, het loon is voorzien in het personeelsbudget.
De benodigde werkingsmiddelen worden voorzien vanuit de subsidie.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad Mechelen en de KULeuven, Faculteit Sociale Wetenschappen, inzake beleidsdoelstellingen rond preventie en maatschappelijke vervreemding.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

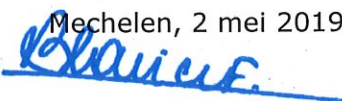
De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 2 mei 2019

Fabienne Blavier
voorzitter

**Samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Mechelen
en KU Leuven – Faculteit Sociale Wetenschappen
voor de periode 01-05-2019 tot 30-04-2023**

Tussen enerzijds

de Stad Mechelen, Grote Markt 21 te 2800 Mechelen
vertegenwoordigd door mevr. F. Blavier, voorzitter Gemeenteraad, en Dhr. E. Laga, Algemeen Directeur
verder genoemd de Stad

en anderzijds

de KU Leuven, Faculteit Sociale Wetenschappen, Instituut voor Mediastudies,
3000 Leuven
Vertegenwoordigd door Prof. Dr. Leen d'Haenens
Verder genoemd de Universiteit

Samen genoemd de Partijen

wordt overeengekomen wat volgt:

Voorwerp van de Samenwerkingsovereenkomst

In de uitwerking van de beleidsdoelstellingen rond preventie en maatschappelijke vervreemding van de Stad, werd aan de Stad een subsidie toegekend voor volgende 2 projecten:

- 1) het project Orpheus dat handelt over online detectie en integrale interventie (verder genoemd Orpheus)
- 2) een pilootproject in het kader van het veiligheids-en samenlevingscontract met de Federale Overheid (verder genoemd: Pilootproject)

samen genoemd: de Projecten.

In het preventieve luik van beide Projecten, wordt ingezet op de versterking van gerichte interventie.

Om inzicht te verwerven in protectieve factoren bij vervreemding op het terrein en vandaaruit methodiek en aanpak te kunnen ontwikkelen, is specifieke expertise vereist.

De Stad krijgt hiertoe ondersteuning van de Universiteit die binnen hun BOLSTER-project eveneens werkt rond het tegengaan van radicalisering en polarisering.

Deze Samenwerkingsovereenkomst legt de modaliteiten vast van de samenwerking tussen de Partijen om de doelstellingen, en resultaatsverbintenissen in de Projecten te behalen.

Tevens creëert het de mogelijkheid voor de Universiteit om doctoraatsonderzoek in dit domein te bekomen.

Afdeling I: Algemene Bepalingen: Samenwerking en doelstellingen

Artikel 1

Deze overeenkomst heeft tot doel de samenwerking te regelen tussen de Partijen.

Artikel 2

De Stad kan op een sterke sociale cohesie beroepen om maatschappelijke vervreemding tegen te gaan. Hoe dat precies in elkaar zit en hoe dit kan aangewend worden in preventiewerk, vraagt bijkomend onderzoek. Tevens kan momenteel onvoldoende meegegeven worden aan andere gemeenten wat juist die sociale cohesie maakt. Tenslotte slaagt de Stad er nog niet in die sterkte online aan te wenden.

Daarom wenst de Stad op basis van empirisch inzicht in die sociale cohesie te beschrijven hoe een gemeente haar instituties op dat vlak kan versterken, met bijzondere aandacht voor de werking van sociale media.

De doelstellingen en de te realiseren output van de Projecten zijn driedig:

1. Een beleidsrapport opmaken met de analyse van het Mechelse model en het formuleren van beleidsaanbevelingen (Pilotproject)
2. Studie die aantoont wat de determinanten van sociale cohesie zijn in Mechelen. (Orpheus)
3. Studie die aantoont wat de determinanten van sociale cohesie in Mechelen kunnen betekenen in een online context. (Orpheus)

Om deze doelstellingen te realiseren, werkt de Stad voor de know-how samen met de Universiteit die een ruime expertise heeft in het ontwikkelen van empirische inzichten en de werking van (sociale) media.

In concreto gaat deze uitwisseling van expertise over:

- Ondersteunen bij de analyse van de offline en online data en de opmaak van beleidsaanbevelingen
- Ondersteunen bij het veldonderzoek en de methodiek om dit onderzoek te voeren
- Geven van feedback op het veldonderzoek
- Geven van academische begeleiding met het oog op het behalen van een doctoraat op basis van data bekomen uit het Orpheus- en het Mechelse pilotproject.
- Bijsturen en aanleveren van informatie en contacten

Deze uitwisseling moet voor de Universiteit resulteren in een doctoraat, gebaseerd op onderzoek dat ook de doelstellingen van de Projecten haalbaar maakt.

Afdeling II: Personeelsbepalingen

Artikel 3

De Stad zal 1 stafmedewerker op A1a-2a niveau inzetten voor de uitwerking en realisatie van de 2 Projecten.

Deze stafmedewerker zal zich in zijn onderzoek naar vervreemdingsprocessen

laten ondersteunen door de promotor van de Faculteit Sociale Wetenschappen van de Universiteit voor de expertise zoals vermeld in artikel 2 van deze Samenwerkingsovereenkomst.

Vanaf de startdatum tot en met 31 december 2020 werkt de stafmedewerker voltijds aan de 2 projecten (38/38u). Voor de overige duur van de overeenkomst gaat dit over een halftijdse (19/38u) tewerkstelling. Vanaf 1 juli 2022 is dit echter onder voorbehoud van bijkomende financiering.

Artikel 4

De Stad blijft de juridische werkgever van de stafmedewerker.

Dit betekent dat de Rechtspositieregeling van toepassing blijft op deze stafmedewerker. Tevens is er behoud van salaris, toelagen en vergoedingen, verloven en afwezigheden, opbouw van anciënniteit, evaluatie en CoFee, vormingsrechten, deontologie,...

De oorspronkelijke arbeidsovereenkomst met de Stad blijft gelden dus kunnen geen andere of strengere verplichtingen opgelegd worden dan in deze overeenkomst met de Stad staat.

Artikel 5

De Universiteit heeft geen werkgeversgezag over de stafmedewerker en kan nooit rechtstreeks aan de stafmedewerker een betaling doen.

Er kan geen cumulatie gebeuren van voordelen van de Stad met voordelen die van toepassing zijn bij Universiteit.

Artikel 6

Geldt niet als de uitoefening van enig gedeelte van het werkgeversgezag door de Universiteit:

- het naleven door de Universiteit van de verplichtingen die op hen rusten inzake het welzijn op het werk;
- instructies in uitvoering van deze Samenwerkingsovereenkomst zoals opgenomen in de bijlage, die door de Universiteit kunnen worden gegeven aan de stafmedewerker.

Dit instructierecht holt het werkgeversgezag van de Stad op geen enkele wijze uit. De feitelijke uitvoering van deze overeenkomst tussen de Partijen stemt volledig overeen met de uitdrukkelijke bepalingen van de bijlage.

Artikel 7

Buiten de Rechtspositieregeling van de Stad, zijn de bepalingen van de Wet van 24.07.1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (artikel 31§1) en gewijzigd door de Programmawet van 27.12.2012 (artikel 21,2°), van toepassing.

Afdeling III: Financiële Bepalingen

Artikel 8

Voor het jaar 2019 voorziet de Stad een forfaitair bedrag van 9000 euro, dat aan de Universiteit gestort wordt voor vergoeding van aankoop boeken, reiskosten, software licenties, deelname interne vorming en gebruik van logistieke faciliteiten.

De bewijsstukken van de gemaakte kosten voor het Pilotproject worden in 2 fasen en uiterlijk op 01 oktober 2019 en 01 januari 2020 door de Universiteit aan de contactpersoon van de Stad bezorgd, conform de bepalingen van het Koninklijk Besluit van 02 september 2018 betreffende de toekenning van een toelage voor een veiligheids- en samenlevingscontract voor gemeenten die vroeger een veiligheids- en samenlevingscontract hadden in het kader van de implementatie van een lokaal beleid voor veiligheid en preventie voor de jaren 2018-2019.

Vanaf 2020 vallen deze aankopen onder het project Orpheus en moet in lijn met de Interreg-reglementering de aankoop van deze kosten door de stafmedewerker en de Stad rechtstreeks gebeuren.

Enkel externe expertise en diensten zoals beschreven in de factsheet nummer 8 van Interreg en in navolging van de juiste aanbestedingsprocedure kunnen op factuur aan de Universiteit vergoed worden.

Afdeling IV: Organisatie van de uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 9

Deze afspraken zijn een bevestiging van het wederzijdse respect dat elke samenwerking kenmerkt en van de wens om samen de gemeenschapsbelangen te dienen:

Artikel 10

Partijen erkennen dat de onderlinge samenwerking en de samenwerking met andere partners essentieel is om de beoogde resultaten te realiseren.

Artikel 11

De Partijen verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen. Wijzigingen in personeel, financiële bronnen en werking die een impact hebben op de bepalingen van deze Samenwerkingsovereenkomst dienen onmiddellijk en schriftelijk gemeld aan de andere Partij.

Artikel 12

De Partijen stellen een of meerdere contactpersonen aan die verantwoordelijk zijn voor de deskundige, inhoudelijke en administratieve opvolging en de eventuele bijsturing van deze Samenwerkingsovereenkomst:

Voor de Stad:

Afdelingshoofd Preventie en Veiligheid: Werner Van Herle, 015 29 83 84,
Werner.vanherle@mechelen.be

Voor de Universiteit:

Promotor: Leen d'Haenens, Instituut voor Mediastudies, 016 32 36 20,
leen.dhaenens@kuleuven.be

Artikel 13

De nodige overlegorganen worden georganiseerd onder regie van de afdeling Preventie en Veiligheid van de Stad.

Elk van de Partijen verbindt zich ertoe om deel te nemen aan overleg georganiseerd door de andere Partij om de vooruitgang van de Projecten te bespreken en te bewaken alsook aan elk ander overleg met instanties of partners die werken rond gelijkaardige thema's.

Artikel 14

Indien bij tussentijdse evaluatie het niet behalen van indicatoren/resultaten wordt vastgesteld, gebeurt er in overleg met de Partijen een afweging van de oorzaken. Dit kan leiden tot bijsturing van de betreffende indicatoren en resultaten.

Artikel 15.

Van zodra een meningsverschil zich aandient, wordt een spoedbijeenkomst georganiseerd door de contactpersonen vermeld in artikel 12.

Afdeling V: Beëindiging en wijziging van de Samenwerkingsovereenkomst

Artikel 16

Deze overeenkomst geldt voor de duur van 01 mei 2019 tot en met 30 april 2023, met inachtneming van de bepalingen in artikel 3, tenzij één van de Partijen een einde stelt aan de overeenkomst volgens de opgenomen bepalingen en voor zover voldaan blijft aan alle wettelijke bepalingen.

Artikel 17

§1 Deze overeenkomst kan door elk van beide Partijen worden opgezegd mits het respecteren van een opzegperiode van 6 maanden.

De opzegperiode dient betekend te worden per aangetekend schrijven en gaat in op de eerste dag van de volgende maand waarin het schrijven werd verstuurd.

§2 Na opzegging van de overeenkomst door 1 van beide Partijen of indien beide Partijen in onderling overleg deze Samenwerkingsovereenkomst willen verbreken, worden alle afspraken en (financiële) implicaties in onderling overleg geregeld.

Artikel 18

Deze Samenwerkingsovereenkomst kan aangevuld dan wel gewijzigd worden door een schriftelijke bijlage (addendum) die de in te voeren aanvullingen en/of wijzigingen bevat.

Artikel 19

De wijziging of herziening is geldig wanneer deze door beide Partijen wordt goedgekeurd en ondertekend.

Afdeling VI: Diverse en algemene Bepalingen

Artikel 20

Alle kennisgevingen in verband met de onderhavige overeenkomst moeten schriftelijk en in het Nederlands gebeuren.

Voor beide Partijen geldt dat deze kennisgevingen geacht worden geldig te zijn indien ze via aangetekende post (met ontvangstbevestiging) naar de adressen beschreven aan het begin van deze overeenkomst verstuurd werden of per e-mail verstuurd werden aan de andere partij aan de contactpersonen vermeld in artikel 12.

Artikel 21

Indien een bepaling in deze Samenwerkingsovereenkomst geacht wordt geheel of gedeeltelijk onwettig, ongeldig of niet afdwingbaar te zijn, wordt de rechtsgeldigheid, de geldigheid of de afdwingbaarheid van de resterende bepalingen van deze overeenkomst niet aangetast en zullen Partijen de nodige inspanningen leveren om onmiddellijk te goeder trouw in een geldige vervangende bepaling te voorzien.

Artikel 22

Tijdens de duur van de Samenwerkingsovereenkomst verbindt elke Partij zich ertoe geen handelingen te stellen die de uitvoering van deze Samenwerkingsovereenkomst kunnen verhinderen of onmogelijk maken.

Artikel 23

Alle kennisgevingen in verband met de onderhavige overeenkomst moeten schriftelijk en in het Nederlands gebeuren. Voor beide Partijen geldt dat deze kennisgevingen geacht worden geldig te zijn indien ze via aangetekende post naar de adressen beschreven aan het begin van deze overeenkomst verstuurd werden of per e-mail (met ontvangstbevestiging) naar de emailadressen vermeld in artikel 12.

Artikel 24

Indien een bepaling in deze Samenwerkingsovereenkomst geacht wordt geheel of gedeeltelijk onwettig, ongeldig of onafdwingbaar te zijn, wordt de rechtsgeldigheid, de geldigheid of de afdwingbaarheid van de resterende bepalingen van deze overeenkomst niet aangetast en zullen Partijen de nodige inspanningen leveren om onmiddellijk te goeder trouw in een geldige vervangende bepaling te voorzien.

Artikel 25

Deze Samenwerkingsovereenkomst maakt geen lastgeving uit. De Partijen zullen zich dan ook, uit hoofde van deze Samenwerkingsovereenkomst, niet voordoen als lasthebber van de andere Partijen ten aanzien van enige derde.

Artikel 26

Deze Samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op 01 mei 2019, na goedkeuring en ondertekening door de Partijen.

Opgemaakt in 2 originele originelen te Mechelen waarbij beide partijen erkennen een origineel te hebben ontvangen, op datum van

Datum :

Handtekeningen:

Voor de Stad:

Namens de Gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
Algemeen Directeur

Fabienne Blavier
Voorzitter

Voor de Universiteit:

Prof. Dr Leen d'Haenens
Promotor KU Leuven, Faculteit Sociale Wetenschappen

Bijlage Samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad en de Universiteit m.b.t. het Instructierecht.

Geldt niet als de uitoefening van enig gedeelte van het werkgeversgezag door de derde:

- het naleven door deze derde van de verplichtingen die op hem rusten inzake het welzijn op het werk;
- de instructies die door de derde worden gegeven aan de werknemers van de werkgever in uitvoering van een geschreven overeenkomst tussen de derde en de werkgever, op voorwaarde dat in deze geschreven overeenkomst uitdrukkelijk en gedetailleerd is bepaald welke instructies precies door de derde kunnen worden gegeven aan de werknemers van de werkgever, dat dit instructierecht van de derde het werkgeversgezag van de werkgever op geen enkele wijze uitholt en dat de feitelijke uitvoering van deze overeenkomst tussen de derde en de werkgever volledig overeenstemt met de uitdrukkelijke bepalingen van voormelde geschreven overeenkomst.

Met behoud van het juridisch werkgeverschap door de Stad, kunnen volgende instructies door de contactpersonen van de Universiteit aan de stafmedewerker van de Stad gegeven worden tijdens de uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst in het kader van het project Orpheus en het Pilotproject:

1. Algemene en dagelijkse werking

Deze instructies kaderen binnen het creëren van een efficiënte werkcontext waarbij de Universiteit haar expertise deelt ter ondersteuning van de stafmedewerker van de Stad voor de realisatie van de Projecten:

- deelname aan werk- en opvolgingsvergaderingen
- verwittigen wijzigingen in de werkplanning
- werkplanning tussen de stam- en glijtijden a rato van de werkbreuk.
- na akkoord van stafmedewerker het presteren van onregelmatige prestaties buiten reguliere werktijd.
- Ondersteuning bij de analyse en de opmaak van beleidsaanbevelingen
- feedback geven op veldonderzoek
- bespreken van opgemaakte documenten en rapporten
- progressie Projecten bespreken
- aanleveren van informatie en contacten

2. Vormingen (intern en extern)

- deelname aan collectieve vormingen
- deelname aan individuele vormingen

3. Afspraken m.b.t. het inplannen van dienstreizen, seminars en congressen

4. Verlofregeling

Verlofaanvragen en verlofplanning in kader van de continuïteit van de Projecten.

5. Ziektemelding

Melden van ziekte aan contactpersonen vermeld in de Samenwerkingsovereenkomst voor 09u30.