

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 28 november 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Kathleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,
Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine
François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Hamid Riffi, Fabienne
Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine
Van den Brande, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De
Raedemaeker, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon
Diependaele, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt,
Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert
Delanoëje, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

**36. DUURZAME ONTWIKKELING. Goedkeuring indiening bij de Europese
Commissie, in het kader van het Convenant of Mayors
(Burgemeestersconvenant), van de CO2 nulmeting stad Mechelen 2015:
Monitoring Emission Inventory (emissie-inventaris).**

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Besluit gemeenteraad van 26 juni 2007: goedkeuring ondertekening van het Lokaal Kyoto-protocol.
- Besluit gemeenteraad van 27 maart 2012: goedkeuring ondertekening van het Burgemeestersconvenant voor lokale duurzame energie.
- Commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken van 13 november 2013 met het volgende agendapunt:
- Opmaak CO2 nulmeting voor het grondgebied Mechelen (toelichting door het studie bureau Futureproofed, Greet Van Der Heyden, projectleider)
- Besluit college van 14 februari 2015: Burgemeestersconvenant-Convenant of Mayors. Verwijzing naar de gemeenteraad van het voorstel tot goedkeuring van indiening van de CO2 nulmeting van het grondgebied Mechelen, business as usual scenario's en duurzaam energieactieplan bij de Europese Commissie en goedkeuren gezamenlijke toelichting betreffende 'de resultaten CO2 nulmeting voor de Commissie Stadsontwikkeling, de milieuraad en de raad van bestuur Energiepunt Mechelen op 27 maart 2014. (v.p. 7 februari 2014 - punt 53)
- Besluit college van 13 mei 2015: Centrale Aankoop. Opmaak emissie-inventaris 2013-2015-2017 van het grondgebied Mechelen: aanstellen studie bureau - Gunning bestek 2015-CA-792.
- Besluit college van 9 oktober 2015: Goedkeuren gezamenlijke toelichting betreffende 'de opmaak CO2 nulmeting voor het grondgebied Mechelen' voor de Commissie Stadsontwikkeling, de milieuraad en de raad van bestuur Energiepunt Mechelen op 17 december 2015.
- Besluit college van 11 december 2015: Burgemeestersconvenant. Verwijzing naar de gemeenteraad van het voorstel tot goedkeuring van indiening van de emissie-inventaris van het grondgebied Mechelen en de update van het duurzaam energieactieplan bij de Europese Commissie.
- Gemeenteraad 26 januari 2016 – punt 18: De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de indiening bij de Europese Commissie, in het kader van het Convenant of Mayors van de:

- CO₂ nulmeting stad Mechelen (monitoring emission inventory- kortweg MEI);
- Update Actieplan Duurzame Energie (sustainable energy action plan - kortweg SEAP);
- Feedbacknota op de opmerkingen van de Europese Commissie.
- Commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken van 17 december 2015 met het volgende agendapunt:
 - Opmaak emissie-inventaris 2013 voor het grondgebied Mechelen
- Besluit gemeenteraad van 26 januari 2016: Duurzame Ontwikkeling: Goedkeuring indiening bij de Europese commissie, in het kader van Convenant of mayors van de:
 - 1) CO₂ nulmeting stad Mechelen (monitoring emission inventory -kortweg MEI).
 - 2) Update Actieplan Duurzame Energie (sustainable energy action plan - kortweg SEAP).
 - 3) Feedbacknota op de opmerkingen van de Europese Commissie.
- Besluit college van 10 maart 2017 – punt 38: Mechelen Klimaatneutraal: Emissiemeting 2015. Verlenging opdracht Futureproofed en agendering gemeenteraadscommissie.
- Besluit college van 10 november 2017 – punt 38: Burgemeestersconvenant. Verwijzing naar de gemeenteraad van het voorstel tot goedkeuring van indiening van de emissie-inventaris van het grondgebied Mechelen bij de Europese Commissie en goedkeuring uitbreiding opdracht 2015-CA-792.

Feiten en context

Algemeen

- Het Burgemeestersconvenant of Covenant of Mayors is de reguliere beweging met deelname van lokale en regionale overheden die vrijwillig toezeggen de energie –efficiëntie en het gebruik van duurzame energiebronnen op hun grondgebied te verhogen. Door hun verbintenis beogen de ondertekenaars van het Convenant om de 20 % CO₂ reductiedoelstelling te behalen en te overtreffen tegen 2020.
- Met het Burgemeestersconvenant engageren de gemeenten zich om mee te werken aan de Europese en regionale inspanningen om de CO₂-uitstoot te verminderen. Ze zullen de uitstoot op hun grondgebied met minstens 20 % terugdringen tegen 2020. Het convenant is een initiatief van de Europese commissie en heeft dus een belangrijke Europese uitstraling. Het is ook een manier om het ganse lokale energiebeleid focus en systematiek te geven en zichtbaar te maken voor de bevolking.
- Op 27 maart 2012 hechtte de gemeenteraad goedkeuring aan de ondertekening van de Convenant of Mayors.
- Het bereik van het Burgemeestersconvenant gaat veel verder dan slechts een intentieverklaring. Ten einde de ambitieuze reductiedoelstellingen te halen, verbinden de ondertekenaars zich tot een reeks stappen en acties en aanvaarden zij hierover verslag uit te brengen en op hun daden en resultaten gecontroleerd te worden. Binnen vooraf gedefinieerde termijnen verbinden de ondertekenaars zich er formeel toe om het volgende uit te voeren:
 - het ontwikkelen van passende bestuurlijke structuren, waaronder toewijzing van voldoende personele middelen, ten einde de nodige acties te ondernemen.
 - opstellen van een Inventarisatie Uitgangswaarden Emissies of de zogenaamde nulmeting van de totale CO₂-uitstoot op het grondgebied. Hierbij dient de uitstoot per bron / sector (gebouwen, industrie, mobiliteit, landbouw, natuur,...) onderzocht te worden zodat achteraf de meest opportune acties kunnen ontwikkeld worden.
 - binnen een jaar na de officiële toetreding aan het Burgemeestersconvenant – Initiatief een Actieplan voor Duurzame Energie oftewel Sustainable Energy Action Plan (=SEAP) indienen met concrete maatregelen die leiden tot een CO₂-emissiereductie van ten minste 20 % tegen 2020. Dit actieplan dient goedgekeurd te worden door de gemeenteraad en omschrijft de activiteiten en maatregelen die door de ondertekenaars worden beoogd ten einde aan hun verplichtingen te voldoen, met bijhorende termijnen en toegewezen verantwoordelijkheden.
 - ten minste tweejaarlijks na indiening van voormeld actieplan, een implementatieverslag indienen voor evaluatie-, controle- en verificatiedoelinden (=huidige rapport).
- De nulmeting en eerste Actieplan voor Duurzame Energie werden ingediend op 28 februari 2014 bij de Europese Commissie.
- De Europese Commissie keurde deze nulmeting en het actieplan goed op 5 februari 2015, mits een aantal opmerkingen.
- Op 13 mei 2015 werd het studie bureau Futureproofed aangesteld om de nieuwe emissieinventaris 2013 van het burgemeestersconvenant op te maken, inclusief actieplan en reactie op feedback Europese Commissie.

- In februari 2016 werd de eerste tweejaarlijkse "monitoring emissie-inventaris", op basis van data van 2013 ingediend.
- In maart 2017 werd de opdracht van studie bureau Futureproofed verlengd om de tweede tweejaarlijkse "monitoring emissie-inventaris", op basis van data van 2015, op te maken.
- Op 10 maart 2017 stelde het college volgend agendapunt vast voor de vergadering van de commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken:
 - Opmaak emissie-inventaris 2015 van het grondgebied Mechelen: resultaten. (toelichting door het studie bureau Futureproofed, Jan Aerts, projectleider en Laetitia Pirson, projectmedewerker).
- Op 15 november 2017 wordt er door het studie bureau Futureproofed een gezamenlijke toelichting betreffende 'de opmaak CO₂ hernulmeting voor het grondgebied Mechelen' voor de Commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare werken, de milieuraad en de raad van bestuur Energiepunt Mechelen gegeven met de volgende inhoudselementen:
 - Korte toelichting klimaatproblematiek
 - Resultaat emissie-inventaris 2015
 - Vergelijking meting 2011 - 2015
 - Verloop van het project in Mechelen en getroffen maatregelen
 - Andere Vlaamse steden: Leuven en Antwerpen
- Binnen deze opdracht is er nog een presentatie van de resultaten voorzien voor inwoners op 8 februari 2018 in de stadsschouwburg door Serge De Gheldere (klimaatambassadeur Al Gore).
- Op 27 oktober 2017 werd door Futureproofed de emissiemeting 2015 opgeleverd. De overige onderdelen worden conform timing opgeleverd.

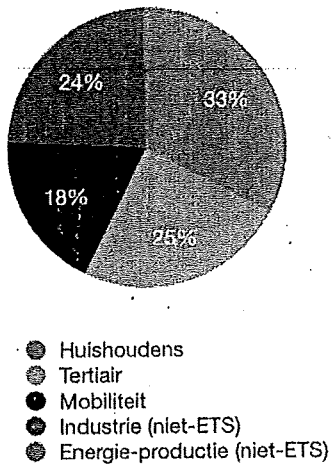
Indienen van CO₂ hernulmeting 2015 bij de Europese Commissie

- Op 27 maart 2012 werd de Convenant of Mayors door de gemeenteraad ondertekend.
- Op 28 februari 2013 werd de nulmeting en SEAP ingediend bij de Europese Commissie
- Op 5 februari 2015 werd de nulmeting en SEAP aanvaard door de Europese commissie, mits een aantal opmerkingen.
- In februari 2016 werd de hernulmeting en update SEAP ingediend bij de Europese commissie
- De deadline voor het indienen van een verantwoordingsnota en het aanpassen van de cijfers in de nulmeting is het indienen van de emissie-inventaris 2015 (28/02/2018).
- De deadline voor het indienen van de emissie-inventaris (2015) is 28/02/2018.

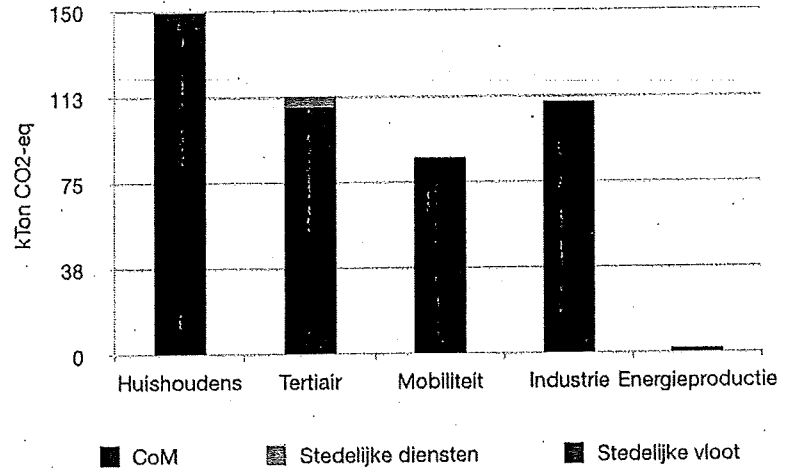
Emissie-inventaris Stad Mechelen 2015

- Hierbij wordt de methodiek, de verschillende categorieën, studiegebied, scope, emissiefactoren en datakwaliteit besproken.
- Resultaten CO₂eq.- emissie-inventaris 2013 (eq.= equivalenten aangezien de andere broeikasgassen werden omgerekend)
- Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de gehele inventaris voor het grondgebied en de data die worden aangeleverd aan de Europese Commissie. Voor de Europese commissie moeten natuur & landbouw en snelwegen niet in rekening gebracht worden. Voor de volledigheid werden deze in het rapport wel opgenomen. Snelwegen zijn verantwoordelijk voor 92 kTon CO₂ eq. emissies; landbouw & natuur voor 6 kTon CO₂ eq. emissies.
- De gehele uitstoot voor het grondgebied bedraagt dus 558 kTon CO₂ eq.. De uitstoot die aan Europa wordt gerapporteerd bedraagt 460 kTon CO₂ eq. (=558-92-6 kTon).
- Alle hieronder opgegeven cijfers zijn deze zoals ze gerapporteerd worden aan de Europese Commissie (zonder snelwegen en natuur & landbouw).
- In deze onderstaande tabel en grafiek wordt het overzicht gegeven van de CO₂ eq.-uitstoot per sector:

Grafiek 6: Verdeling sectoren



Grafiek 7: Resultaten emissie-inventaris 2015



Tabel 6 – Resultaten emissie-inventaris CoM 2015

kTon CO2-eq	Huishoudens	Tertiair	Mobiliteit	Industrie (niet-ETS)	Energie-productie (niet-ETS)	Totaal
CoM (excl. Stad)	150,4	108,4	84,1	110,0	1,7	454,6
Stedelijke diensten		5,4				5,4
Stedelijke vloot			0,5			0,5
Totaal	150,4	113,8	84,6	110,0	1,7	460,5

- De stedelijke diensten van Mechelen, inclusief brandweer en sociaal huis, stootten in 2015 samen 6 kTon CO2 eq. uit, of 1,3% van de totale uitstoot op het grondgebied. Dit betekent een daling van 10% t.o.v. 2011.
- In de onderstaande grafiek wordt een overzicht gegeven van de 10 grootste emissieposten, ongeacht de categorie:

Tabel 3 – Top 10-emissieposten 2015 CoM

	Sector	Omschrijving	kTon CO2-eq	% totale uitstoot
1	Huishoudens	Verwarming en warm water	124	27%
2	Industrie	Andere Industrie	84	18%
3	Mobiliteit	Personenwagens (excl. snelwegen)	63	14%
4	Tertiair	Kantoren en administratie	53	12%
5	Huishoudens	Elektriciteit	26	6%
6	Tertiair	Handel	22	5%
7	Industrie	Chemie	18	4%
8	Tertiair	Andere	15	3%
9	Tertiair	Horeca	11	2%
10	Mobiliteit	Lichte vrachtwagens	9	2%
		Totaal Top 10	425	
		Totale grondgebied Mechelen	92%	

- Er wordt een nieuwe methodologie om te rekenen gebruikt in 2015. Om consequent te zijn werd dus ook de data van 2011 opnieuw berekend. Origineel werd er 509 kTon CO2 eq. gerapporteerd aan de Europese Commissie. De nieuwe berekening geeft een totaal van 492 kTon, gerapporteerd aan de Europese Commissie. Het herrekenende cijfer is vanaf heden de nieuwe maatstaf.
- Hieronder staat de vergelijking tussen de emissies van 2011 en deze van 2013:

kTon CO2-eq	Huishoudens	Tertiair (excl stedelijke diensten)	Stedelijke diensten (incl. openbare verlichting)	Mobiliteit (excl stedelijke vloot)	Stedelijke vloot	Industrie (niet-ETS)	Energieproductie (niet-ETS)	Totaal
2011	175	113	6	78	0,6	118	1,0	492
2013	142	99	5	82	0,5	120	1,4	451
2015	150	108	5	84	0,5	110	1,7	460
Vershil t.o.v. 2011	-14%	-4%	-7%	8%	-10%	-7%	70%	-6,4%

- Er is een stijging van 8% voor de sector mobiliteit. Dit is te wijten aan het toegenomen aantal voertuigkilometers op het grondgebied.
- Er is een stijging van 70% in de sector energieproductie. Deze emissies zijn vooral te wijten aan het energieverbruik van kantoren gebruikt door de energiesector. Het gaat hier om minder dan één percent van de totale uitstoot CoM.
- In het totaal is er een daling van 6,4% van de CO2 eq. emissies op het grondgebied
- De emissies te wijten aan de stedelijke diensten, zijn gedaald met 10%.

Excel template ter rapportering aan Europese Commissie

- Excel template= verplichte bijlage voor de Europese Commissie (SEAP template).
- In deze bijlage worden een aantal administratieve gegevens gevraagd waaronder
 - strategie, personeelsinzet, budgetten;
 - ingevulde cijfergegevens met betrekking tot de hernulmeting;
 - maatregelentabel- duurzaam energieactieplan (onderverdeeld in de verschillende sectoren: stad, tertiaire sector, residentiële gebouwen, openbare verlichting, transport, lokale energieproductie).

Toelichting commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken

- Aangezien de commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken, milieuraad en de raad van bestuur van Energiepunt Mechelen op 17 december 2015 een toelichting hebben gekregen van Futureproofed betreffende de CO2 nulmeting (het waarom en het verloop), lijkt het logisch dat de resultaten ook gepresenteerd zullen worden in deze 3 verschillende groepen. De resultaten van de CO2 nulmeting en het duurzaam energieactieplan worden gepresenteerd op de eerstvolgende gemeenteraadscommissie van 15 november 2017.
- De commissie Stadsontwikkeling, Ruimtelijke Ordening en Openbare Werken vindt normaal gezien plaats in zaal Wollebrandt, maar gezien de beperkte zaalcapaciteit en het aantal mogelijke mensen dat uitgenodigd wordt bij deze vergadering, werd de Keldermanszaal vastgelegd voor deze toelichting.
- Het college heeft reeds goedkeuring gehecht aan deze toelichting op datum van 10 maart 2017.

Juridische grond

- Wetgeving overheidsopdrachten wordt gevolgd. Voor aanvullende opdrachten van werken of diensten in de klassieke sector, voorzien in artikel 26, §1, 2°, a van de wet van 15 juni 2006, moeten volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:
 - De aanvullende diensten of werken mogen niet in het geplande ontwerp noch in de oorspronkelijke opdracht voorkomen;
 - De aanvullende diensten of werken moeten ten gevolge van onvoorziene omstandigheden noodzakelijk zijn geworden. Het spreekt voor zich dat de noodzaak voor de aanvullende opdracht niet aan de aanbestedende overheid toe te schrijven mag zijn, bijvoorbeeld ten gevolge van een onzorgvuldige voorbereiding van de initiële opdracht;
 - Het bedrag van de aanvullende werken of diensten mag niet hoger liggen dan 50% van het bedrag de oorspronkelijke opdracht;
 - De aanvullende werken of diensten mogen:
 - o Ofwel niet kunnen worden gescheiden van de hoofdopdracht zonder een ernstig economisch of technisch bezwaar op te leveren;
 - o Ofwel scheidbaar zijn van de hoofdopdracht maar strikt noodzakelijk zijn voor de vervolmaking van de hoofdopdracht.

Argumentatie

- In het algemeen beleidsprogramma 2013-2018 is het ambitieniveau hoog:
 - De stad geeft op alle domeinen het goede voorbeeld. Er wordt gestreefd naar een klimaatneutrale organisatie tegen 2018.
 - Klimaatneutraal tegen 2030. Hiervoor wordt een concreet plan opgesteld conform de Convenant of Mayors. Er komt een CO₂ nulmeting.
- De ondertekening van de Burgemeestersconvenant is geen vrijblijvend engagement. Indien er niet voldaan wordt aan de voorwaarden, dan wordt de Stad geschrapt als ondertekenaar van de Burgemeestersconvenant.
- De Europese Commissie heeft als uiterste indiendatum eind februari 2018 gesteld voor de indiening van:
 - Emissie-inventaris met als referentiejaar 2015 (monitoring emission inventory- MEI)
- De campagne Mechelen Klimaatneutraal werd opgestart in 2015 om via 7 deelcampagnes uitvoering te geven aan het duurzaam energie-actieplan (SEAP).

Financiële gevolgen

- De originele opdracht "Opmaak emissie-inventaris 2013-2015-2017 van het grondgebied Mechelen : aanstellen studie bureau" is op 13/5/2017 door het college gegund aan Futureproofed, Martelarenlaan 38 bus 5 te 3010 Kessel-Lo (Leuven) tegen het nagerekende inschrijvingsbedrag van €78.750,00 excl. btw of € 95.287,50 incl. 21% btw.
- In het meerjarenplan werd er voor het budget 2015 t.e.m. 2019 op budgetsleutel 2015/6130380/50/0350/01, actienummer 201514007, nummer raming 2015140854: € 80.000,00 voorzien (Consultancy- inschakelen studie bureau's voor de opmaak van duurzame energieactieplannen en implementatie van de duurzame actieplannen)

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de indiening bij de Europese Commissie, in het kader van het Convenant of Mayors (Burgemeestersconvenant), van de CO₂ nulmeting stad Mechelen 2015: monitoring emission inventory (MEI) (emissie-inventaris).
(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

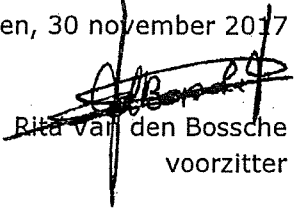
Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bijverordening


Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 30 november 2017


Rita van den Bossche
voorzitter