

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 28 september 2020 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Alexander Vandersmissen, burgemeester wd.
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, schepenen
Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Karel Geys, Hamid Riffi, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeije, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Thijs Verbeurgt, Zohra Hadnan, gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

18. PREVENTIE & VEILIGHEID. Goedkeuring overeenkomst tussen de federale Staat en de stad Mechelen voorzien door het koninklijk besluit van 28 januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, voor de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2020.

De beslissing wordt genomen met 37 stemmen voor (Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Vicky Vanmarcke, Gabriella De Francesco, Bart Somers, Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Hamid Riffi, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Kerstin Hopf, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoeije, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, Zohra Hadnan) en 3 onthoudingen (Karel Geys, Dirk Tuypens, Thijs Verbeurgt)

Motivering

Voorgeschiedenis

- Het College van 18.05.2020 (punt 40) keurde de subsidieaanvraag voor verderzetting van de GAS -bemiddeling goed opdat de overeenkomst 2020 kon ondertekend worden.
- Een nieuwe overeenkomst 2020 die de verdere financiering van een bemiddelaar mogelijk maakt werd vervolgens door Grootstedenbeleid bezorgd op 02.09.2020 ter ondertekening.
- Collegebeslissing 14 september 2020 – agendapunt 55: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- In 2020 zal de betaling van de "GAS-bemiddeling subsidie" aan de steden normaal gezien worden gegarandeerd door twee ministeriële besluiten en de ondertekening van een overeenkomst. Het eerste ministerieel besluit (MB van 17.07.2020 in bijlage) garandeert de betaling van 50% van de subsidie die gewoonlijk aan de steden wordt toegekend. Een tweede besluit garandeert de betaling van het resterende saldo - dit overeenkomstig met de context van de voorlopige twaalfden.
- De overeenkomst wordt genomen voor een periode van 6 maanden en een bedrag van 26.800 euro en wordt automatisch verlengd voor 6 maanden en 26.800 euro - onder de opschortende voorwaarde van de publicatie van de financieringswet die de 4de schijf van de begroting 2020 vrijgeeft en de publicatie van een tweede MB.
- De wettelijke basis van de overeenkomsten met betrekking tot het ter beschikking stellen van bemiddelaars in het kader van de GAS-wet is gebaseerd op:

- De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014;
 - Koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de Wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS);
 - Het Ministerieel besluit van 17 juli 2020 houdende de toekenning voor 2020 van een toelage van 26.800€ aan de stad Mechelen in het kader van het Grootstedenbeleid voor de duur van deze overeenkomst.
- De financiële richtlijnen van Grootstedenbeleid vragen uitdrukkelijk dat de overeenkomst wordt ondertekend door de Burgemeester en de Algemeen directeur opdat de eerste schijf van de subsidie (26.800€) kan uitgekeerd worden. De verlenging van de subsidie is noodzakelijk opdat het bemiddelingsinstrument in het gehele arrondissement Mechelen verder kan toegepast worden.
 - Het soort feiten waarvoor een bemiddelingsprocedure wordt opgestart is met de jaren toegenomen. Heel wat fenomenen (straatintimidatie, oneigenlijk gebruik van lachgas, frustratieagressie etc.) worden binnen de bemiddeling opgenomen waardoor overtreders actief dienen deel te nemen aan bepaalde trajecten. Sinds juni 2020 kunnen minderjarigen uit de politiezone MEWI die ouder dan 14 jaar zijn een aantal engagementen op maat van de jongere opgelegd krijgen in de bemiddeling (NERO 2.0).
 - De laatste jaren nemen de gemengde inbreuken het merendeel van de bemiddelingsdossiers in daar deze inbreuken vaak gepaard gaan met de nodige (morele/materiële) schadeaspecten die geregeld moeten worden waardoor een bemiddeling soelaas biedt. Benadeelden krijgen via de bemiddeling een stem alsook zien zij hun reële schade vergoed worden. Daarnaast blijkt dat voor de gewone administratieve inbreuken de bemiddeling een efficiënt instrument is om de overtreders te stimuleren maatregelen te ondernemen opdat de overlast stopt.

Financiële gevolgen

- De samenwerkingsovereenkomst van de stad Mechelen met de federale overheid houdt forfaitair een subsidiëring in vanwege deze overheid na goedkeuring van de overeenkomst voor het totale subsidiebedrag van 53.600€.
- Een eerste schijf van 26.800€ wordt uitbetaald binnen de drie maanden na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheid en de stad.
- Een tweede schijf, gelijk aan het saldo van de subsidie, wordt op basis van een schuldvordering en een eindafrekening met de bewijsstukken die overeenstemmen met de eerste schijf en het gevraagd saldo uitbetaald, na goedkeuring van het evaluatieverslag ingediend door de stad.
- Er is een ontvangst van 26.800€ € voorzien op het ramingsnummer MJP0035787 met budget sleutel 2020/7405110/50/0480/03 'subsidie POD Grootstedenbeleid voor bemiddelaar GAS'. De cofinanciering voor de overige personeels- en werkingskosten wordt over de 13 gemeenten van de interlokale vereniging GASAM verdeeld.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de overeenkomst goed tussen de federale Staat en de stad Mechelen voorzien door het koninklijk besluit van 28 januari 2014 betreffende de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, voor de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2020.

(bijlage)


Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 29 september 2020


Fabienne Blavier
voorzitter

**Overeenkomst tussen de federale Staat en de
Stad Mechelen voorzien door het koninklijk
besluit van 28 januari 2014 betreffende de
bemiddeling in het kader van de
gemeentelijke administratieve sancties.**

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 1 januari 2014,

Gelet op het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, van toepassing vanaf 31 januari 2014,

Gelet op het ministeriële besluit van 17 juli 2020 houdende de toekenning van een toelage aan de stad Mechelen in het kader van het Grootstedenbeleid.

Tussen enerzijds,

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de federale Regering, in de persoon van **Denis Ducarme**, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw, Maatschappelijke Integratie en Grootstedenbeleid

en anderzijds,

De Stad Mechelen, vertegenwoordigd door de Gemeenteraad, in de persoon van Alexander Vandersmissen, Burgemeester wd. , en Erik Laga, Algemene Directeur, die handelen in uitvoering van de zitting van de Gemeenteraad van 28 september 2020, waarnaar hierna wordt verwezen als 'de Stad',

wordt het volgende overeengekomen:

I. Vooraf

De GAS wet van 24 juni 2013 voorziet in duidelijkere procedures en meer rechtswaarborgen.

De gemeentelijke autonomie blijft echter ook in de toekomst de basis voor de aanpak van lokale overlastfenomenen.

Om de toepassing van deze alternatieve maatregel aan te moedigen als preventief instrument tegen overlast, biedt de Minister van Grote Steden sedert 2007 aan verschillende steden en gemeenten een financiële tegemoetkoming, alsook een methodologische ondersteuning.

Deze tegemoetkoming is voorzien in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 door middel van overeenkomsten.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

• Artikel 1

In het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, in het bijzonder het koninklijk besluit van 28 januari 2014, subsidieert de federale staat de Stad om een voltijdse of 4/5-voudige bemiddelaar voor het gerechtelijk arrondissement van Antwerpen afdeling Mechelen.

Deze overeenkomst heeft tot doel de steden en gemeenten te ondersteunen bij de toepassing van de wet- en regelgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties. Steden en gemeenten- ondertekenaars van dit verdrag verbinden zich aan deze voorschriften.

• Artikel 2

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar in te zetten voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties van de wet van 24 juni 2013 en het koninklijk besluit van 28 januari 2014.

- **Artikel 3**

De bemiddelaar moet ten minste 18 jaar zijn en over een blanco strafblad beschikken. De bemiddelaar beschikt over een universitair diploma rechten of criminologie en heeft een professionele ervaring op het gebied van bemiddeling, of beschikt over een opleidingsattest bemiddeling, of is bereid een opleiding 'bemiddeling' te volgen.

De bemiddelaar die gesubsidieerd wordt door de federale Staat moet vergoed worden volgens de loonschaal vastgelegd voor een functie van niveau A bij het stads- of gemeentebestuur; hij is tewerkgesteld als statutair agent of in het kader van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

- **Artikel 4**

Opdat de bemiddelaar zijn opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement Antwerpen afdeling Mechelen verbindt de Stad zich ertoe partnerships aan te gaan met de gemeenten die onder de voormelde zone ressorteren. De voorwaarden van deze partnerships zullen in een overeenkomst(en) worden vastgelegd.

- **Artikel 5**

In navolging van artikel 9 van het Koninklijk Besluit van 28 januari 2014, zal de Stad een aangepast lokaal ter beschikking stellen van de bemiddelaar, opdat zijn bemiddelingsessies in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

De Stad zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

- **Artikel 6**

De federale Staat verbindt zich ertoe de Stad op haar verzoek methodologische ondersteuning te bieden bij de implementering van de bemiddelingsprocedure. Deze zal worden verzekerd door de Dienst Armoedebestrijdingsbeleid en Stedelijke Samenhang (SCUBA) van de POD Maatschappelijke Integratie.

De federale Staat zal bovendien op regelmatige basis een meeting organiseren voor de bemiddelaars die in de verschillende steden van het land werkzaam zijn, voor de uitwisseling van ervaringen en in het kader van de huidige maatregel.

- **Artikel 7**

De Stad verbindt zich ertoe de bemiddelaar de nodige tijd te geven om deel te kunnen nemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale Staat.

- **Artikel 8**

Samenwerking met de sanctionerend ambtenaar en andere diensten die belast zijn met de gemeentelijke administratieve sancties is de voornaamste voorwaarde opdat de missie van de bemiddelaar succesvol verloopt.

Bijgevolg gaat de stad akkoord om een structurele samenwerking te bewerkstelligen tussen de (inter)gemeentelijke sanctionerende ambtenaar en de bemiddelaar, opdat een maximum aan dossiers waarbij de bemiddeling meer aangewezen is dan een administratieve geldboete, aan de bemiddelaar wordt gecommuniceerd.

De Stad verbindt zich ertoe om de gemeentelijke sanctionerende ambtenaar, de korpschef van de politiezone, de eventuele provinciaal sanctionerende ambtenaar en de vaststellende ambtenaren, aangesteld door de Gemeenteraad, op de hoogte te brengen van de huidige overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon aangesteld om de functie van bemiddelaar uit te oefenen.

- **Artikel 9**

De Stad verbindt zich ertoe verschillende initiatieven te nemen ter bevordering van de toepassing van bemiddeling in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

III. Financiële bepalingen

Afdeling 1: Financiering ten laste van de federale Staat

- **Artikel 10**

De federale Staat verbindt zich ertoe de kosten voor bezoldiging van de bemiddelaar, alsook de werkings- en investeringskosten nodig voor de uitoefening van zijn functie, voor zijn rekening te nemen.

Daartoe kent de federale Staat aan de Stad een subsidie van maximum 26.800 EUR toe, aan te wenden in het kader van de uitvoering van deze overeenkomst.

- **Artikel 11**

De administratieve en financiële bepalingen met betrekking tot deze overeenkomst worden verduidelijkt in het document 'financiële richtlijnen' uitgegeven door de dienst SCUBA, dat als bijlage aan deze overeenkomst wordt gevoegd.

Er zal enkel rekening gehouden worden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die rechtstreeks en effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen, onkostennota's, ontvangstbewijzen of kassabonnen kunnen worden voorgelegd.

De werkings- en investeringskosten mogen in totaal niet meer dan 15 % van het bedrag van de subsidie overschrijden, behalve als de Stad bewijst dat de gemaakte kosten een redelijk en gerechtvaardigd karakter hebben.

- **Artikel 12**

De Stad verbindt zich tot terugbetaling aan de federale Staat van de bedragen die ze niet zou opgebruiken of die niet werden aangewend in overeenstemming met de bepalingen van deze overeenkomst.

Afdeling 2: Betalingsprocedure

• **Artikel 13**

De betaling van de door de federale Staat toegekende subsidie zal gebeuren in functie van de beschikbare kredieten en volgens de betalingsmodaliteiten vermeldt in de Ministeriële Besluiten tot toekenning van de subsidie 2020.

De schuldvordering en een verklaring van de burgemeester (of de schepen die verantwoordelijk is voor het personeel) waarin de identiteit van de bemiddelaar(s) wordt bevestigd en de bedragen van het salaris en/of de vergoedingen die per maand aan de bemiddelaar(s) worden betaald, en moeten bij de Dienst SCUBA van POD Maatschappelijke Integratie worden ingediend binnen de vier maanden volgend op het einde van deze samenwerkingsovereenkomst.

De schuldvordering is gedateerd, ondertekend en voor echt verklaard.

De schuldvordering en de eindafrekening worden in twee exemplaren per post ingediend.

• **Artikel 14**

De federale Staat verbindt zich ertoe om in overeenstemming met de geldende normen en met de hoger beschreven betalingsprocedure, de aangerekende en goedgekeurde bedragen te storten op de bankrekening met het nummer BE 47091-0001021-80

De administratieve afhandeling zal gebeuren onder toezicht van de Dienst SCUBA en de Dienst BLAS van de POD Maatschappelijke Integratie, Kruidtuinlaan 50, bus 165, 1000 Brussel.

• **Artikel 15**

De Stad bezorgt aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie de gegevens van de administratieverantwoordelijke die belast is met de administratieve en financiële opvolging van de overeenkomst.

IV. Communicatie

- **Artikel 16**

De partijen verbinden zich ertoe te gelegener tijd alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbindt de Stad zich ertoe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding « met de steun van de POD Maatschappelijke Integratie ».

V. Eventuele correctie en wijziging van deze overeenkomst

- **Artikel 17**

Op vraag van één van de partijen kunnen correcties en wijzigingen aan deze overeenkomst worden aangebracht. De eventuele correcties zijn het voorwerp van voorafgaand overleg en moeten dus tijdig worden betekend aan de administratie de Dienst SCUBA van de POD Maatschappelijke Integratie .

Over elke wijziging wordt op dezelfde manier onderhandeld als voor de oorspronkelijke overeenkomst.

VI. Duur van de overeenkomst

- **Artikel 18**

Deze overeenkomst gaat in op 1 januari 2020 en is zes maanden geldig.

- **Artikel 19**

Deze overeenkomst wordt automatisch verlengd voor een periode van zes maanden onder de opschortende voorwaarde van de publicatie van de financieringswet die de vierde tranche van de begroting 2020 vrijgeeft en van een nieuwe MB die aan bepaalde steden een subsidie toekent voor de laatste zes maanden van het jaar 2020 in het kader van het grootstedenbeleid.

Voor de Stad,

Voor de federale Staat,

Alexander Vandersmissen,
Burgemeester wd.

Denis Ducarme,
Minister Grootstedenbeleid

Erik Laga,
Algemeen directeur