

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 27 mei 2019 - Openbare zitting

Aanwezig: Fabienne Blavier, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Patrick Princen, Greet Geypen, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen
Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Johan Van Overtveldt, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, gemeenteraadsleden
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

29. PERSONEELSBELEID. Goedkeuring beheersovereenkomst tussen stad en OCMW Mechelen.

De beslissing wordt genomen met 33 stemmen voor (Fabienne Blavier, Bart Somers, Patrick Princen, Greet Geypen, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Johan Van Overtveldt, Wim Soons, Yves Selleslagh) en 8 onthoudingen (Frank Creyelman, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Farid Bennasser, Ingrid Kluppels, Dirk Tuypens, Kenzo Van den Bosch)

Motivering

Voorgeschiedenis

- 20.03.2017 en 28.03.2017: Respectievelijk de Raad voor Maatschappelijk Welzijn en de Gemeenteraad hechten goedkeuring aan de Beheersovereenkomst tussen stad en OCMW Mechelen over de modaliteiten van de samenwerking tussen beide organisaties.
- 06.05.2019 – punt 34: Het college neemt akte van de Beheersovereenkomst met de modaliteiten van de samenwerking tussen Stad en Sociaal Huis Mechelen en geactualiseerd in het kader van het Decreet Lokaal Bestuur, keurt deze principieel goed en verwijst door naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Het Decreet Lokaal Bestuur maakt nauwere samenwerking tussen de 2 entiteiten mogelijk en voorziet ook in meer mogelijkheden tot delegatie. De Beheersovereenkomst dient hierop aangepast.

Juridische grond

Decreet Lokaal Bestuur 22.12.2017 (B.S. 15.02.2018), in het bijzonder artikel 196

Advies

- Managementteam: gunstig dd. 25.04.2019

Financiële gevolgen

geen

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de beheersovereenkomst tussen stad en OCMW Mechelen.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De adjunct-algemeendirecteur
(get.) Jan Bal

De voorzitter
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 28 mei 2019

Fabienne Blavier
voorzitter



Beheersovereenkomst

Stad – OCMW Mechelen

Tussen

het stadsbestuur Mechelen, Grote Markt 21 te 2800 Mechelen,
vertegenwoordigd door Bart Somers - burgemeester en Erik Laga - Algemeen
Directeur; hierna genoemd "de Stad"

en

Het Openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn Mechelen, Lange Schipstraat 27
te 2800 Mechelen,
vertegenwoordigd door Mevr. Fabienne Blavier – voorzitter Raad voor Maatschappelijk
Welzijn en Jan Bal – Adjunct-Algemeendirecteur; hierna genoemd "het OCMW"

hierna samen de 'Partijen' genoemd, wordt overeengekomen wat volgt:

Voorwerp van de Beheersovereenkomst

De samenwerking tussen de Partijen is geen nieuw thema. Dit blijkt uit volgende:

- het bestuursakkoord 2013 – 2018 waar gekozen werd voor optimalisatie door samenwerking en integratie Stad – OCMW en de maximaal geïntegreerde samenwerking verder vorm te geven om volgende doelstellingen te helpen realiseren:
 - o Optimalisatie interne en externe dienstverlening
 - o ééngemaakte organisatiestructuur
 - o regionale samenwerking
- De samenwerking van de personeelsdiensten van Stad en OCMW, goedgekeurd met Beheersovereenkomst in de Gemeenteraad van 25.01.2011 en in de Raad van maatschappelijk Welzijn van 24.01.2011
- De integratie van de ICT-diensten, goedgekeurd in Gemeenteraad van 25.09.2015
- Een gevorderde samenwerking tussen diverse diensten, waaronder Financiën en Centrale Aankoop
- Het Managementrapport 'Stad en Sociaal Huis Mechelen: Samen één groep', besproken en gunstig geadviseerd in gezamenlijk managementteam van 14.10.2015 en gevalideerd door het college van Burgemeester en Schepenen.
- Het gezamenlijk managementteam keurt op 14.04.2016 een nota goed rond een toekomstige rolverdeling van de secretarissen in de voorbereiding van een ééngemaakte organisatie Stad en Sociaal Huis en in de opvolging van het programma "Samen 1 Groep" (SEG)
- De Beheersovereenkomst die werd goedgekeurd in maart 2017 voor samenwerking tussen de Partijen
- Het DNA van Groep Mechelen, zoals goed gekeurd in het Managementteam

Met het Decreet Lokaal Bestuur van 22.12.2017 (verder genoemd: Decreet) wordt een volgende stap gezet in het regelgevend kader voor een verdere samenwerking tussen het bestuur van de gemeenten en de Openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's). Het betreft twee aparte rechtspersonen, die eenzelfde doel delen: "De gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn beogen om op het lokale niveau duurzaam bij te dragen aan het welzijn van de burgers en verzekeren een burger nabije, democratische, transparante en doelmatige uitoefening van hun bevoegdheden."

Het Decreet heeft een vergaande integratie van beide organisaties tot doel op politiek en ambtelijk vlak:

- De samenstelling, werking en bevoegdheden van de wetgevende (raden) en uitvoerende (college van burgemeester en schepenen / vast bureau) organen worden maximaal op elkaar afgestemd.
- De ambtelijke integratie krijgt gestalte in een éénduidige ambtelijke aansturing en verantwoordelijkheid. Er is nl. één Algemeen Directeur en één Financieel Directeur die beide besturen bedienen. De Algemeen en de Financieel directeur zijn personeelslid van de gemeente.

Het Decreet bepaalt verder dat de besturen vrij zijn om al dan niet met gemeenschappelijke diensten te werken, maar werkt de modaliteiten van een eventuele samenwerking niet verder uit. Gemeente en OCMW kunnen een Beheersovereenkomst sluiten over het gebruik van elkaars diensten.

Onderhavige overeenkomst regelt de modaliteiten van de samenwerking tussen de Partijen binnen dit vernieuwde kader van het Decreet en beoogt onder andere het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten en elkaars personeel.

Met de doorgedreven samenwerking beoogt men tevens schaalvoordelen tussen de Partijen en bij uitbreiding binnen de Groep Mechelen+.

Algemeen juridisch kader

- Organieke Wet van 8.07.1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn: bij het uittekenen van de samenwerking dient rekening te worden gehouden met de specifieke opdracht van het OCMW, zoals vermeld in de organieke wet van 8.07.1976: "Elke persoon heeft recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze heeft tot doel eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid." Om dit doel te realiseren beschikt elk OCMW "ten minste over een maatschappelijk werker" die personeelslid is van dat OCMW.
- Het Managementrapport 'Stad en Sociaal Huis Mechelen: Samen één groep', besproken en gunstig geadviseerd in gezamenlijk managementteam van 14.10.2015 en besproken en gevalideerd door het college van Burgemeester en Schepenen.
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22.12.2017 over het lokaal bestuur (B.S. 15 februari 2018)
- Beslissing Gemeenteraad 29.5.2018 tot aanstelling van de heer Erik Laga tot Algemeen Directeur, de heer Jan Bal tot Adjunct-Algemeendirecteur en dhr. Henri Schaerlaecken als Financieel Directeur met ingang van 1.8.2018.
- Beslissing College en Vast Bureau 04.02.2019: goedkeuring Organogram Groep Mechelen

Algemene Bepalingen Samenwerking

Artikel 1

De bepalingen van onderhavige tekst regelen de organisatie van het ambtelijk niveau van de Partijen volgens de bepalingen van het Decreet.

De bestuursorganen van de Partijen blijven elk hun wettelijke rol vervullen, doch onderliggend wordt uitgegaan van 2 besturen die organisatorisch en administratief volledig geïntegreerd zijn.

Artikel 2

Deze Beheersovereenkomst is het uitgangspunt om het Organogram Groep Mechelen (bijlage 1) vorm te geven.

De beschikbare middelen worden zo efficiënt mogelijk ingezet met het oog op de ontwikkeling en uitvoering van dit organogram om te komen tot een geïntegreerd sociaal beleid.

Artikel 3

De Partijen werken nauw samen met de partners van Groep Mechelen+ en realiseren samenwerkingsverbanden waar mogelijk.

Bevoegdheden Decretale Graden

Artikel 4: Algemeen

De Algemeen Directeur, Adjunct-Algemeendirecteur en Financieel Directeur oefenen de decretaal bepaalde bevoegdheden uit voor de Partijen zoals bepaald in het Decreet en treden derhalve op voor beide besturen.

Artikel 5: Taakverdeling Algemeen Directeur en Adjunct-Algemeendirecteur

De Algemeen Directeur en Adjunct-Algemeendirecteur verdelen de aansturing van de directies onder elkaar op de meest werkbare manier. Dit kan aangepast worden in functie van de noden.

Artikel 6: Vervanging en waarneming

§1. De Adjunct-Algemeendirecteur vervangt de Algemeen Directeur als hij afwezig of verhinderd is.

§2 Vervanging en waarneming van de decretale graden in andere situaties dan vermeld in §1, worden vastgelegd door de Gemeenteraad en de Raad voor Maatschappelijk Welzijn.

Artikel 7: Bijzonder Comité Sociale Dienst:

Met toepassing van artikel 172 en 277§3 van het Decreet, delegeert de Algemeen Directeur het bijwonen van de vergaderingen van het Bijzonder Comité Sociale Dienst en het opstellen en bewaren van de notulen ervan aan het Afdelingshoofd Sociale

Zaken of zijn vervanger, ongeacht waar het juridisch werkgeverschap van de titularis van deze functie zit.

Artikel 8: Ondertekening Briefwisseling Bijzonder Comité Sociale Dienst
Met toepassing van artikel 283 van het Decreet, kan de Algemeen Directeur zijn bevoegdheid tot medeondertekening van de beslissingen, akten en brieven in uitvoering van het Bijzonder Comité Sociale Dienst van het OCMW Mechelen delegeren naar andere medewerkers, ongeacht waar het juridisch werkgeverschap van deze medewerkers zit.

Deze delegatie heeft ondermeer betrekking op de medeondertekening van betekeningen van de beslissingen van het Bijzonder Comité Sociale Dienst, aanmaningen en terbeschikkingstellings-overeenkomsten.

Artikel 9: Fiscale Bezwaarschriften

In toepassing van het Decreet van 30 mei 2008 (artikel 9, §2 en §4), delegeert de Algemeen Directeur de bevoegdheid van de afhandeling van de fiscale bezwaarschriften en de hoorzitting aan het afdelingshoofd Bestuursondersteuning of zijn vervanger, ongeacht waar het juridisch werkgeverschap van deze medewerkers zit.

Overlegstructuren

Artikel 10

De Algemeen Directeur en de Adjunct-Algemeendirecteur zien er op toe dat de nodige overlegstructuren aanwezig zijn om de realisatie van de doelstellingen van deze Beheersovereenkomst te garanderen en een vlotte communicatie tussen de Partijen en hun personeelsleden te waarborgen.

Artikel 11

Deze Beheersovereenkomst heeft geen impact op de bevoegdheden of de communicatie over bevoegdheden van burgemeester, schepenen en mandatarissen. De afspraken die er zijn op bestuurlijk niveau of tussen het bestuurlijk niveau en de ambtenaren, blijven onverminderd gelden.

Gezamenlijke organisatie van de diensten

Artikel 12

§1 De Partijen komen overeen om maximaal gebruik te maken van elkaars diensten en elkaars personeelsleden. Dit betekent dat de medewerkers van de Stad kunnen ingezet worden en gemachtigd zijn voor uitvoering van taken van het OCMW en omgekeerd binnen alle directies en diensten van de Partijen, ongeacht wie hun juridische werkgever is, binnen de grenzen van het Decreet of andere regelgeving.

§2 Bij de waarneming van een functie bij het ene bestuur door een medewerker van het andere bestuur, kan een waarnemingstoelage toegekend worden voor zover de Rechtspositieregeling van beide besturen erin voorziet.

Artikel 13

Alle medewerkers van de Partijen staan samen in voor een optimale dienstverlening en de realisatie van de doelstellingen van zowel de Stad als het OCMW.

Personeelszaken

Artikel 14

De medewerkers staan onder leiding van het gezamenlijk managementteam.

Artikel 15: juridisch werkgeverschap

Elk van de Partijen beschikt over eigen personeel. Hoewel de medewerkers binnen één organogram samenwerken om het gemeenschappelijke doel te realiseren, behoort het juridisch werkgeverschap toe aan de aanstellende overheid (gemeente of OCMW). Elk bestuur blijft bijgevolg verantwoordelijk voor o.m. de aanstelling van het eigen personeel, de vaststelling van de bezoldiging van de medewerker en de uitbetaling ervan, de sociale bijdragen en de sociale administratie verbonden aan het juridisch werkgeverschap, de wettelijke en statutaire vergoedingen verbonden aan deze tewerkstelling (loon, eindejaarstoelage, maaltijdcheques, reiskosten, ...), enzovoort.

Artikel 16

Op basis van het Decreet zijn volgende zaken, beslist door de Stad, van rechtswege ook van toepassing op de medewerkers van het OCMW:

- de Rechtspositieregeling, voor zover het gaat om een betrekking die ook bestaat bij de gemeente. Voor andere betrekkingen stelt de Raad voor Maatschappelijk Welzijn een specifieke Rechtspositieregeling vast;
- de tuchtstraffen

Artikel 17 :Dagelijkse aansturing

§1 Alle medewerkers ressorteren onder een leidinggevende, ongeacht of het gemeente- of OCMW-medewerkers betreft. De leidinggevendens sturen bijgevolg zowel gemeente- als OCMW-personeel aan dat volgens het organogram onder hen ressorteert.

§2 De leidinggevende heeft de volledige bevoegdheid, inclusief met betrekking tot Cofee (Coaching- en feedbackgesprekken) en evaluatie, over elke medewerker die onder hem ressorteert, ongeacht of het om een stads- of OCMW-medewerker gaat. De eventuele juridische gevolgen van de evaluatie worden bekrachtigd door de juridische werkgever.

§3 Enkel indien nodig omwille van organisatorische of financiële aspecten (bv subsidie) zal de medewerker ter beschikking gesteld worden aan de andere Partij. Ook in dat geval blijft het werkgeversgezag bij het oorspronkelijke bestuur.

§4 De procedure van overdracht van personeel tussen de Partijen zal uitgewerkt worden zodra het wettelijk kader m.b.t. de inkanteling hiervoor beschikbaar is

Artikel 18 : Bijzondere bevoegdheden

- HR-Manager: ongeacht of de Stad of het OCMW het juridisch werkgeverschap heeft over de HR-manager of zijn vervanger, stuurt deze het HR-beleid aan voor de Partijen en hun medewerkers.

- leidend ambtenaar (inzake overheidsopdrachten): ongeacht of de Stad of het OCMW het juridisch werkgeverschap heeft over de leidend ambtenaar, kan de hiertoe aangeduide medewerker optreden als leidend ambtenaar voor elk van de Partijen.
- Met besluit van 1.08.2018 heeft de heer Erik Laga, Algemeen Directeur, met toepassing van artikel 283 van het Decreet, de medeondertekening opgedragen aan de leden van het managementteam, ieder wat betreft de administratieve stukken en briefwisseling van zijn directie/afdeling

Artikel 19

De sociale dienstverlening, voor zover deze valt onder de organieke wet van 8.07.1976 betreffende de OCMW's, kan enkel uitgevoerd worden door maatschappelijk assistenten die medewerker van het OCMW zijn.

Artikel 20: Engagement

§1 Van de medewerkers wordt verwacht dat zij zich engageren ten aanzien van de principes die aan de basis liggen van deze Beheersovereenkomst.

§2 De Partijen engageren zich om te communiceren met de medewerkers over het belang, de doelstellingen en de motieven van de samenwerking tussen de Partijen en hen actief te betrekken in het veranderingsproces. Er wordt gradueel en gefaseerd naar de gewenste structuur gewerkt. Op die manier kan een essentieel draagvlak gecreëerd worden.

Financiën

Artikel 21: Investerings- en exploitatiekosten

§1 De Partijen zullen in de toekomst meer en meer prestaties voor elkaar leveren op diverse vlakken. Met het oog op een administratieve vereenvoudiging, wordt gestreefd om wederzijdse facturatie te vermijden waar mogelijk, tenzij dit bv. nodig is omwille van recuperatie van middelen van externe instanties.

§2 Ieder bestuur staat in voor zijn eigen specifieke investeringen en exploitatiekosten.

§3 Voor de gemeenschappelijke investeringen en exploitatiekosten die niet direct toewijsbaar zijn en waar er toch een voordeel is voor beide Partijen, zal een verdeelsleutel worden toegepast die telkens ad hoc wordt vastgesteld.

Artikel 22: Personeelskosten

De personeelskosten worden gedragen door het bestuur waar de medewerker is aangesteld, tenzij dit om organisatorische of financiële aspecten (bv. subsidie) noodzakelijk is om de andere Partij hiervoor te factureren.

Op termijn zal een verschuiving plaatsvinden in functie van een ééngemaakte meerjarenplanning.

Evaluatie van de overeenkomst

Artikel 23: Evaluatie

§1 De onderhavige overeenkomst wordt tweejaarlijks geëvalueerd door het gezamenlijke managementteam. Hiervan wordt verslag uitgebracht aan het College van Burgemeester en Schepenen en het Vast Bureau.

§2 Wanneer wordt vastgesteld dat bepaalde verplichtingen uit deze Beheersovereenkomst niet worden nageleefd, plegen de Partijen overleg over de te nemen bijsturingsmaatregelen.

Duur van de overeenkomst en opzegging

Artikel 24: Duur van de overeenkomst

§1 Deze overeenkomst geldt voor onbepaalde duur. Elk van de Partijen kan een einde stellen aan de overeenkomst mits het respecteren van een opzegperiode van 1 jaar.

§2 De opzeg dient schriftelijk te gebeuren.

§3 Na opzegging van de overeenkomst door 1 van beide Partijen of indien beide Partijen in onderling overleg deze Beheersovereenkomst willen verbreken, worden alle afspraken en (financiële) implicaties in onderling overleg geregeld.

§4 Indien de Partijen er niet in slagen om in onderling overleg de nodige afspraken te maken, wordt een extern bemiddelaar gezocht om tot een overeenstemming te komen.

Aanvullingen en wijzigingen

Artikel 25

Deze Beheersovereenkomst kan vervangen worden door een nieuwe Beheersovereenkomst of kan aangevuld dan wel gewijzigd worden door een schriftelijke bijlage (addendum) die de in te voeren aanvullingen en/of wijzigingen bevat.

Artikel 26

De vervanging, wijziging of herziening is geldig wanneer deze door beide Partijen wordt ondertekend na goedkeuring door de Gemeenteraad en de Raad van Maatschappelijk Welzijn.

Diverse en algemene Bepalingen

Artikel 27: Onrechtmatige afspraken met derden

Tijdens de duur van deze overeenkomst, verbindt elke Partij zich ertoe geen handelingen te stellen die de uitvoering van deze Beheersovereenkomst kunnen verhinderen of onmogelijk maken.

Artikel 28: Kennisgevingen

Alle kennisgevingen in verband met deze onderhavige overeenkomst moeten schriftelijk en in het Nederlands gebeuren. Voor beide partijen geldt dat deze kennisgevingen geacht worden geldig te zijn indien ze via aangetekende post of per

e-mail (met ontvangstbevestiging) verstuurd werden naar de adressen beschreven aan het begin van deze overeenkomst of hieronder of naar elk ander adres dat een partij kan meedelen aan de andere partij in overeenstemming met dit artikel.

Artikel 29: Splitsbaarheid

Indien een bepaling in deze Beheersovereenkomst geacht wordt geheel of gedeeltelijk onwettig, ongeldig of onafdwingbaar te zijn, wordt de rechtsgeldigheid, de geldigheid of de afdwingbaarheid van de resterende bepalingen van deze overeenkomst niet aangetast en zullen Partijen de nodige inspanningen leveren om onmiddellijk te goeder trouw in een geldige vervangende bepaling te voorzien.

Artikel 30: Lastgeving

Deze Beheersovereenkomst maakt geen lastgeving uit. De Partijen zullen zich dan ook, uit hoofde van deze Beheersovereenkomst, niet voordoen als lasthebber van de andere Partijen ten aanzien van enige derde.

Inwerkingtreding

Artikel 31

Deze Beheersovereenkomst vervangt de Beheersovereenkomst die werd goed gekeurd door de Gemeenteraad van 28 maart 2017 en de Raad van Maatschappelijk Welzijn van 20 maart 2017.

Artikel 32

Deze Beheersovereenkomst treedt in werking op 1 mei 2019, na goedkeuring ervan door de Gemeenteraad en de Raad van Maatschappelijk Welzijn.

Opgemaakt in 2 originele originelen te Mechelen op datum van 27 mei 2019 waarbij beide Partijen erkennen elk een origineel te hebben ontvangen.

Namens het OCMW

Jan Bal
Adjunct-algemeendirecteur

Fabienne Blavier
Voorzitter OCMW-Raad

Namens de Stad

Erik Laga
Algemeen Directeur

Bart Somers
Burgemeester