

**STAD MECHELEN**  
**Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen**  
**Vergadering van 25 februari 2019 - Openbare zitting**

**Aanwezig:** Fabienne Blavier, voorzitter  
Bart Somers, burgemeester  
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen  
Frank Creyelman, Stefaan Deleus, Catherine François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, gemeenteraadsleden  
Erik Laga, algemeen directeur

---

**48. PREVENTIE & VEILIGHEID. Goedkeuring voorstel van overeenkomst met de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het veiligheids- en samenlevingscontract 2018-2019 van de stad Mechelen.**

---

De beslissing wordt genomen met 32 stemmen voor (Fabienne Blavier, Bart Somers, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Stefaan Deleus, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert Delanoëje, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Arthur Orlans, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Wim Soons, Yves Selleslagh) en 5 onthoudingen (Frank Creyelman, Catherine François, Hans Keldermans, Ingrid Kluppels, Dirk Tuypens)

### **Motivering**

#### **Voorgeschiedenis**

- Op 2 september 2016 (punt 65) keurt het college het projectvoorstel 'Mechelen dweilt niet met de kraan open. Online detectie en integrale interventie in radicaliseringsprocessen' goed. Dit dossier omvatte een 'preventief luik' en een 'politieel luik'.
- Via e-mail van 20 december 2018 bezorgt de directie lokale integrale veiligheid een voorstel voor de stad Mechelen van conventie ex-CSP NL 201-2019.
- Op 11 februari 2019 (punt 85) verwees het college het ontwerp van overeenkomst van veiligheids- en samenlevingscontract 2018-2019 van de stad Mechelen voor goedkeuring naar de gemeenteraad.

#### **Feiten en argumentatie**

- Het zogenaamde "ex-luik politie" (zie referenties onder 'juridische grond') omvat voor de werkingsjaren 2018 en 2019 drie rubrieken voor de stad Mechelen:
  - I. Toelage veiligheids- en samenlevingscontract van **268.172,73,- euro**.
  - II. Bijkomende financiële hulp in het kader van preventie van gewelddadige radicalisering van **60.000,00,- euro**.
  - III. Een toelage voor een pilootproject inzake online detectie en interventie in het kader van de strijd tegen gewelddadige radicalisering van **790.000,00,- euro**.
- Deze toelagen zijn jaarlijkse bedragen waarop de stad zowel voor het werkingsjaar 2018 als voor het werkingsjaar 2019 recht heeft.
- In tegenstelling tot de voorgaande jaren, verplicht het huidige KB tot een inhoudelijke overeenkomst tussen de stad Mechelen en de Minister van Binnenlandse Zaken. Er is slechts beperkte onderhandelingsruimte, aangezien de algemene en strategische

doelstellingen vastliggen en onveranderlijk zijn. Voor rubriek III liggen zelfs de operationele doelstellingen vast.

- Als bijlage vindt het college een voorstel van overeenkomst tot veiligheids- en samenlevingscontract 2018-2019 van de stad Mechelen. Hieronder een samenvatting met korte duiding:
  - Rubriek I. Reactie en repressie in het kader van criminaliteit en overlast
    - De implementatie van GAS te Mechelen, zowel GAS-overlast als GAS-verkeer en autoluw, zitten hierin omvat. De werkings- en personeelskosten die in dat verband gemaakt worden, kunnen zo gedeeltelijke gesubsidieerd worden.
  - Rubriek II. Verhogen van het veiligheidsgevoel en het coördineren van veiligheids- en sociaal-preventieve projecten
    - De personeelskosten voor de stafmedewerker Positieve Identiteit en Maatschappijvorming (A. Van Leuven) kunnen via deze toelage teruggevorderd worden
  - Rubriek III. Pilotproject online detectie en interventie
    - Dit is een nieuwe rubriek. Het inhoudelijke luik is gefaseerd opgevat, zodat de voorbereidende werking in 2018 rond vroegdetectie van en interventie ten aanzien van jongeren en counternarrative kan gefinancierd worden. De gemaakte kosten zoals het engageren van CEAPIRE, de samenwerking met ROJM Mobiel Jeugdwerk, de aanwerving van casewerkers, de toelage aan Royal Gym, etc. kunnen aldus gerecupereerd worden. Een tweede fase, dus de effectieve screening en online acties starten in 2019 en vragen bijkomende middelen in het budget 2019.
- De verdere goedkeuringsprocedure verloopt als volgt:
  - Uiterlijk 18 februari 2019 een ontwerp van overeenkomst bezorgen aan de directie lokale integrale veiligheid (FOD Binnenlandse Zaken).
  - Na ontvangstbevestiging volgt een inhoudelijke analyse door de FOD.
  - Een definitieve goedkeuring wordt per mail gecommuniceerd en per post worden 2, door de Minister ondertekende exemplaren, opgestuurd. Daarvan moet 1 tegengetekend worden en terug opgestuurd.

### **Juridische grond**

- Koninklijk Besluit van 2 september 2018 betreffende de toekenning van een toelage voor een veiligheids- en samenlevingscontract voor gemeenten die vroeger een veiligheids- en samenlevingscontract hadden in het kader van de implementatie van een lokaal beleid voor veiligheid en preventie voor de jaren 2018-2019 (*B.S. 9 november 2018*).

### **Financiële gevolgen**

- Op ramingsnummer 2018142667 is voor het "ex-luik politie" voor zowel 2018 als 2019 nu een jaarlijks bedrag van 277.140,- euro voorzien.
- De effectieve totale subsidie voor het zogenaamde "ex-luik politie" voor 2018 en voor 2019 is een jaarlijks bedrag van 1.118.17,00,- euro.
- Om aan de engagementen in het ontwerp van overeenkomst veiligheids- en samenlevingscontract te voldoen moet in 2019 een bijkomend uitgavebudget van 370.900,- euro worden opgenomen. Als bijlage vindt het college de uitsplitsing in detail van deze extra uitgaven.

## **Besluit:**

### **Artikel 1**

De gemeenteraad keurt het ontwerp van overeenkomst met de Minister van Binnenlandse Zaken inzake het veiligheids- en samenlevingscontract 2018-2019 van de stad Mechelen goed.  
(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur  
(get.) Erik Laga

De voorzitter  
(get.) Fabienne Blavier

---

Voor eensluidend uittreksel:  
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

  
Erik Laga  
algemeen directeur



Mechelen, 27 februari 2019

  
Fabienne Blavier  
voorzitter

---

**OVEREENKOMST VEILIGHEIDS- EN  
SAMENLEVINGSCONTRACT  
2018-2019 VAN DE STAD MECHELEN**

---

Tussen enerzijds :

de Staat vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken, gevestigd in de Wetstraat 2 te 1000 Brussel, verder "de Staat" genoemd

En anderzijds :

De stad Mechelen, vertegenwoordigd door de Gemeenteraad, waarvoor optreden de Heer Bart Somers Burgemeester en de Heer Erik Laga, algemeen directeur, en die handelen in uitvoering van de zitting van de Gemeenteraad van 25 februari 2019 en die verder "de gemeente" worden genoemd,

Wordt afgesproken wat volgt :

---

## ALGEMENE BEPALINGEN

---

1. Op basis van deze overeenkomst en rekening houdend met de bepalingen in het Koninklijk Besluit van uitvoering en onder voorbehoud van de beschikbare kredieten, wordt een jaarlijks bedrag van 1.118.17,00- EUR toegekend aan de stad Mechelen
2. Deze overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2018 en eindigt op 31 december 2019.
3. De lokale overheden verbinden er zich toe de subsidies van de federale Staat zo doeltreffend en efficiënt mogelijk te besteden, conform de voorschriften van het besluit van 2 september 2018 en op verzoek alle mogelijke uitleg over de aanwending van de subsidies te verstrekken. Zij aanvaarden iedere controle en zullen er hun medewerking aan verlenen.

## I. TOELAGE VEILIGHEIDS- EN SAMENLEVINGSCONTRACT

### Activiteitssector 2

#### Algemene doelstelling :

- Bestrijding van de criminaliteit, de overlast en het onveiligheidsgevoel

#### Strategische doelstelling 2:

Reactie/repressie in het kader van criminaliteit en overlast

#### Operationele doelstellingen :

- Gemeentelijke administratieve sancties zorgen voor een betere naleving van de regels in algemene bestuurlijke politieverordening en dragen bij tot het bewaren van de openbare orde, rust en veiligheid in de stad Mechelen.
- Via gemeentelijke administratieve sancties worden parkeerovertredingen en schendingen van de autoluwe zone aangepakt.
- Ontwikkeling van een efficiënte workflow voor de verwerking van processen-verbaal GAS-parkeren.
- Ontwikkeling van een efficiënte workflow voor de verwerking van processen-verbaal GAS-autoluw.

#### Te verwachten resultaten :

- Er is een handhavingsplan dat zorgt voor de concrete toepassing van de ABP in de praktijk door alle lokale handhavers.
- Inbedding van sanctionerend ambtenaren verkeer & autoluw in de dienst bestuurlijk handhaven van de afdeling preventie en veiligheid
- De afhandeling van processen-verbaal GAS-verkeer en GAS-autoluw efficiënt en zo automatisch mogelijk laten verlopen met het oog op snelle, foutloze en correcte procedures
- LEAN-oefening zorgt voor een zicht op de situatie AS-IS en TO-BE met oog op vinden van efficiëntiewinsten in de bestaande procedure

#### Indicatoren :

- Bestaan van een handhavingsplan
- Bestaan van organogram
- Bestaan van software programma
- Resultaten van LEAN-oefening

## II. Bijkomende financiële hulp in het kader van preventie van gewelddadige radicalisering

### Activiteitssector 1

#### Strategische doelstelling 2 :

Verhogen van het veiligheidsgevoel

#### Operationele doelstellingen :

- Informatie uitwisseling op niveau van individuele dossiers met de lokale politie via de lokale integrale veiligheidscel

#### Te verwachten resultaten :

- De werking van de lokale integrale veiligheidscel wordt gecontinueerd

#### Indicatoren :

- Jaarlijks minstens 6 vergaderingen van de LIVC

#### Strategische doelstelling 4 :

Coördineren en opvolgen van de lokale veiligheids- en/of socio-preventieve projecten

#### Operationele doelstellingen :

- Uitwerken van een integraal programma positieve identiteit en maatschappijvorming (PIM) om jongeren die vervreemden of vervreemd zijn van diverse maatschappelijke instituten terug in te sluiten
- Ontwikkelen van een ondersteuningsaanbod voor maatschappelijke instituties voor het omgaan met vervreemding
- Hervormen van het LIVC naar een LIVC-R

#### Te verwachten resultaten :

- Tewerkstelling van een expert stafmedewerker positieve identiteit en maatschappijvorming als coördinator van het integrale PIM-programma & de voorbereiding van de LIVC vergaderingen
- Een communicatietool met betrekking tot positieve identiteit en maatschappijvorming
- evaluatie van de huidige werking van het LIVC met aanbevelingen naar een LIVC-R

#### Indicatoren :

- Brochure Positieve Identiteit en maatschappijvorming is opgemaakt
- Jaarlijks minstens 6 vergaderingen van de LIVC
- Evaluatienota LIVC

### III. Pilootproject inzake online detectie en interventie in het kader van de strijd tegen gewelddadige radicalisering

#### Activiteitssector 1

##### Algemene doelstelling :

- Bestrijding van gewelddadige radicalisering - Preventie luik

##### Strategische doelstelling 1:

Online detectie - Screening sociale media

##### Operationele doelstellingen :

- Vroegtijdig opsporen van kwetsbare jongeren via een online screening van sociale media

##### Te verwachten resultaten :

- Oprichten van een socio-preventieve structuur voor interne casusopvolging en – bespreking.
- Opvolging en analyse van sociale media berichten.
- In 201 een marktverkenning van bestaande sociale media scanners in functie van vroegtijdige detectie van ondemocratische vormen van radicalisering.
- In 2019 test van online screening sociale media aan de hand van één of meerdere scanningstools.
- Versterken van het team extremisme en terrorisme van de Lokale Politie MeWi m.o.o. het versterken van de proactieve en aanklappende aanzet in samenwerking met de andere partners;
- In 2019 samenwerking met een universitaire instelling voor een onderzoek naar de bepalende maatschappelijke factoren die van doorslaggevend belang zijn voor het welslagen van de ré-inclusie van sociaal vervreemde jongeren om het Mechelse handelingskader te optimaliseren.

##### Indicatoren :

- Bestaan van een structuur voor periodieke geïntegreerde opvolging en bespreking van casussen.
- Aantal geanalyseerde sociale media berichten via opvolging van openbare profielen.
- Aantal (informatie)contacten en casussen.
- Versterking van het team extremisme en terrorisme van de lokale recherche PZ MeWi.
- Een functionele analyse van de pro's en contra's van bestaande sociale mediascanners (in functie van vroegtijdige detectie) m.o.o. de realisatie van een markt voor een scanningstool ad hoc.
- In 2019 wordt minstens 1 testfase ontwikkeld voor online screening van sociale media;
- Het opstellen van een onderzoeksrapport met inzichten en beleidsaanbevelingen voor de bij vroegdetectie betrokken partners.



**Strategische doelstelling 2:**

Vroegtijdig ingrijpen na detectie

**Operationele doelstellingen :**

Vroegtijdig ingrijpen ten aanzien van die kwetsbare jongeren vanuit een vooraf bepaald handelingskader en gekaderd binnen de Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC)

**Te verwachten resultaten :**

- Marktverkenning en aanstelling van experten organisatie die in opdracht van de Stad Mechelen sociaal vervreemde jongeren op diverse vlakken (incl. het theologische) individueel kan begeleiden en sleutelfiguren kan vormen in het omgaan met vervreemde individuen.
- Betrekken, ondersteunen en vormen van sleutelfiguren voor de insluiting van vervreemde jongeren in 3 belangrijke instituten: gezin, onderwijs & vrijetijdsinvulling
- Samenwerking met en actieve ondersteuning van jeugdwerking en sportclubs voor insluiten van jongeren die vervreemden van de maatschappij vanuit een integrale visie
- In 2019 versterkt de afdeling preventie en veiligheid de omkadering alsook de inzet op het terrein voor casewerking en vroegtijdig ingrijpen bij 'bezorgdheidssignalen' rond jongeren

**Indicatoren :**

- Aanstelling van een experten organisatie voor casewerk en een praktijkgericht trainingsprogramma voor Mechelse sleutelfiguren.
- Operationeel ondersteuningskader (inhoudelijk, juridisch & financieel) voor actieve ondersteuning van jeugd- en sportclubs is uitgewerkt en operationeel.
- Samenwerkingsafspraken met minstens 1 lokale jeugdwerking en minstens 1 sportclub.
- Versterken van het team extremisme en terrorisme van de Lokale Politie MeWi m.o.o. het versterken van de proactieve en aanklappende aanzet in samenwerking met de andere partners;
- Tewerkstelling van twee ondersteunende medewerkers en één omkaderingsfunctie voor sleutelfiguren en vervreemde jongeren.
- Versterking van het team extremisme en terrorisme van de lokale recherche PZ MeWi.

**Strategische doelstelling 3:**

Counternarrative opzetten

**Operationele doelstellingen :**

- Vertrekkend vanuit de expertise in het lokale jeugdwerk een experiment inzake "counternarrative" opzetten

**Te verwachten resultaten :**

- Marktverkenning en aanstelling van experten organisatie die in opdracht van de Stad Mechelen met sociaal vervreemde jongeren in groep religieus-cultureel gevoelige (taboe-) onderwerpen bespreekbaar kan maken.
- Organisatie van meetingpoints en -vanaf 2019- safe spaces voor jongeren om onder begeleiding van opgeleide trainers religieus-cultureel gevoelige (taboe-) onderwerpen te bespreken.
- Vanaf 2019 *online counter- en alternative narratives* lanceren op websites en in online (chat)groepen

**Indicatoren :**

- aanstelling van een experten organisatie
- aantal meetingpoints
- Het bestaan van safe spaces voor jongeren
- aantal counter of alternative narratives online/aantal casussen

**Activiteitssector 2****Algemene doelstelling :**

- Bestrijding van gewelddadige radicalisering door middel van diversiteit in het politiekorps en multidisciplinaire aanpak

**Strategische doelstelling 1:**

Bevorderen van diversiteit in het politiekorps

**Operationele doelstellingen :**

- Een voortraject uitwerken om kandidaten (met allochtone roots) voor te bereiden op de selectieproeven om agent/inspecteur te worden

**Te verwachten resultaten :**

- Het, in samenwerking met het tweedekansonderwijs, organiseren van opleidingen m.o.o. het stimuleren van kandidaten (met allochtone roots) om deel te nemen aan de selectieproeven van de geïntegreerde politie;
- Het uitwerken van tijdelijke (contractuele) loopbaanprojecten voor kandidaten die na participatie aan een voortraject deel nemen aan de selectieproeven van de geïntegreerde politie;
- Het uitwerken van een communicatie- en rekruteringscampagne in samenwerking met partners
- Het ontwikkelen van een wervingscampagne met specifieke bijzondere aandacht voor diversiteit.
- Het aanwerving diversiteitsmedewerker(s) binnen de lokale politie
- Het in plaats stellen van een team diversiteitscoaches om samen met de diversiteitsmedewerkers de brug tussen de lokale politie en de allochtone gemeenschap te versterken;
- Het organiseren van een trainingsprogramma en opleidingen voor sleutelfiguren van het diversiteitsbeleid van het korps/de stad;
- Het organiseren van infodagen en deelnemen aan contactmomenten in samenwerking met de betrokken partners m.o.o. het motiveren van kandidaten (met allochtone roots) om deel te nemen aan de selectieproeven van de geïntegreerde politie;
- Het uitwerken van een samenwerking met de federale politie en het "Museum voor holocaust en mensenrechten" o.a. m.o.o. het participeren aan de ontwikkeling van opleidingen ad hoc.

**Indicatoren :**

- Het bestaan van voortrajecten;
- Het bestaan van een wervingscampagne;
- De aanwezigheid van tijdelijke contractuele medewerkers na een voortraject;
- De aanwerving van diversiteitsmedewerker(s);
- Het aantal kandidaten die aan de selectieproeven voor de geïntegreerde politie deelnemen uit de regio Mechelen;
- Het aantal georganiseerde infodagen;
- Het aantal deelnames aan contactmomenten/jobbeurzen;
- De organisatie van een trainingsprogramma en opleidingen voor sleutelfiguren van het diversiteitsbeleid;
- Het bestaan van een opleidingsinitiatief rond "polarisatiemanagement".

**Strategische doelstelling 2 :**

Bevorderen multidisciplinaire aanpak

**Operationele doelstellingen :**

- Een onderzoekscel oprichten met het oog op de multidisciplinaire aanpak van huisjesmelken, "grijze economie", financiële doorlichting VZW's, opvolging "pseudo-verblijven"

**Te verwachten resultaten :**

- Het ontwikkelen van een visie voor de implementatie van het concept bestuurlijk handhaven voor de stad Mechelen en de politiezone MEWI;
- Het uitwerken van een gezamenlijk en multidisciplinair handavingskader;
- Periodieke casusbespreking van concrete probleempanen of -locaties waar mogelijke malafide economische activiteiten plaatsvinden;
- Het uitbreiden van het team Eco-Fin van de Lokale Politie MeWi m.o.o. het vergroten van de pro- en reactieve onderzoekscapaciteit van PZ MeWi in het bijzonder wat betreft "financiële onderzoeken";
- Het in plaats stellen van wijkagenten met specialisatie in de materie "woonbeleid/huisvesting, huisjesmelken, domiciliefraude";
- Het aanwijzen van een jurist bij de lokale politie MeWi met het oog op het verwerven van expertise i.f.v. dossierbeheer (opbouw en opvolging) enerzijds en kennismangement t.v.v. de lokale politie en de stad anderzijds;
- Beeldvorming door stad en politie m.b.t. leegstand, niet vergunde opdelingen,...

**Indicatoren :**

- Het bestaan van een visienota;
- Het bestaan van een handavingskader;
- Het bestaan van periodiek vergaderingen voor casusbespreking;
- De aanwezigheid van een jurist bij de lokale politie MeWi met expertise qua bestuurlijke handhaving;
- De in plaats stelling Het aantal besproken dossiers/casussen;
- Het bestaan van dossiers beeldvorming.

Deze overeenkomst werd in 2 exemplaren ondertekend te .....op  
.....

Elk der contracten verklaart een ondertekend exemplaar ontvangen te hebben.

Voor de Federale Staat,

De Heer Pieter DE CREM  
Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken

Voor de stad/gemeente,

De Heer Bart Somers, Burgemeester

en

De Heer Erik Laga, Algemeen Directeur