

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 24 april 2018 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter wd.
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katieen Den Roover, Björn Siffer, Bart De Nijn, Koen Anciaux,
schepenen
Frank Nobels, Ali Salmi, Magda Van Loon, Catherine François, Hans
Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne
Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Farid
Bennasser, Melikan Kucam, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen,
Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf,
Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Indrani
Muyldermans, Patrick Riguelle, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris
Jan Bal, adjunct-stadssecretaris

13. MOBILITEIT.

- 1) Opheffing gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2017 inzake goedkeuring van het toelagereglement van taxicheques.**
- 2) Goedkeuring toelagereglement inzake taxicheques.**

1) De beslissing wordt genomen met 33 stemmen voor (Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katieen Den Roover, Björn Siffer, Bart De Nijn, Koen Anciaux, Frank Nobels, Ali Salmi, Magda Van Loon, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Farid Bennasser, Melikan Kucam, Rita Van den Bossche, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Indrani Muyldermans, Patrick Riguelle) en 2 onthoudingen (Catherine François, Hans Keldermans).

2) De beslissing wordt genomen met 25 stemmen voor (Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katieen Den Roover, Björn Siffer, Bart De Nijn, Koen Anciaux, Frank Nobels, Magda Van Loon, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Melikan Kucam, Rita Van den Bossche, Patrick Princen, Toon Diependaele, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 10 onthoudingen (Ali Salmi, Catherine François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Glenn Nason, Farid Bennasser, Johan De Vleeshouwer, Indrani Muyldermans, Patrick Riguelle).

Motivering

Voorgeschiedenis

- 17 juni 2016: Het college (punt 117) gaat akkoord met de uitwerking van de taxicheques en verwijst het toelagereglement naar de gemeenteraad.
- 28 juni 2016: De gemeenteraad (punt 30) hecht goedkeuring aan het 'toelagereglement betreffende taxicheques'.
- 20 juli 2016: Het college (punt 12) keurt het 'Convenant Project Taxicheques' goed.
- 23 december 2016: Het college (punt 87):
 - neemt kennis van de evaluatie van het proefproject taxicheques en besluit om het project verder te zetten waarbij wordt beslist om te blijven werken met een convenant tussen de Stad Mechelen en de taximaatschappijen die willen intekenen op dit project.
 - verwijst "goedkeuring nieuw toelagereglement betreffende taxicheques" naar de gemeenteraad.
- 24 januari 2017: De gemeenteraad (punt 11) keurt het nieuwe toelagereglement betreffende taxicheques goed

- 24 november 2017: Het college (punt 31) keurt het taxicharter met imagoverhogende maatregelen voor de taxisector goed.
- 24 november 2017: Het college (punt 32) keurt het voorstel tot het wijzigen van het taxireglement goed en verwijst het reglement door naar de gemeenteraad.
- 8 december 2017: Het college (punt 104)
 - bevestigt dat in het taxireglement dat aan de gemeenteraad van 19 december 2017 voorgelegd wordt, de taxicheques dienen opgenomen te worden als een verplichting.
 - geeft opdracht aan de dienst Mobiliteit om het probleem van het juridisch afdwingen van de taxicheques uit te zoeken en opnieuw te agenderen.
- 19 december 2017: De gemeenteraad (punt 42) keurt het gewijzigde taxireglement goed.
- 13 april 2018: Het college (punt 77):
 - gaat akkoord met het voorstel om de toelage bij de inning van een taxicheque vanaf 1 mei 2018 tot 31 december 2018 te verhogen tot 3,50 euro ipv 2,50 euro en gratis barcodescanners te verdelen onder de taximaatschappijen.
 - verwijst volgend agendapunt naar de gemeenteraad:
 - o Goedkeuring toelagereglement betreffende taxicheques.
 - o Opheffing gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2017 van de goedkeuring van het toelagereglement van taxicheques.

Feiten en context

- Na het proefproject van de taxicheques besliste het college in vergadering van 23 december 2016 om de taxicheques verder te zetten met die taximaatschappijen die het convenant project taxicheques ondertekenen.
- Uit de ingave van gebruikte taxicheques blijkt dat slechts 1 maatschappij (die niet in de weekends rijdt) de taxicheques zeer regelmatig aanvaardt en dat er 2 andere maatschappijen sporadisch gebruikte cheques registreert.
- In het nieuwe taxireglement, goedgekeurd in de gemeenteraad van 19 december 2017, dat van kracht werd per 1 januari 2018 werd onder artikel 39 opgenomen dat 'Alle taximaatschappijen zijn verplicht om de Mechelse taxicheques te aanvaarden'. De algemene aanvaarding van taxicheques kon nog niet van kracht gaan omdat het toelagereglement en het convenant nog niet aangepast werden en er nog gezocht werd naar een stok achter de deur om taximaatschappijen die niet participeren te beboeten.
- Er is in het taxireglement echter geen stok achter de deur om de maatschappijen die niet zouden participeren te sanctioneren. De dienst economie kreeg van het VVSG bevestiging dat geen boetes kunnen opgelegd worden via de taxiregelgeving.
- De stad Gent heeft ook een systeem waar taxicheques door alle maatschappijen aanvaard moeten worden. Na contact met de betrokken dienst blijkt dat zij ook de verplichting tot aanvaarden van de taxicheques niet hard kunnen maken. Na meldingen worden in Gent de betrokken maatschappijen aangeschreven. Enkel het niet aanvaarden van de cheques weegt te licht om een vergunning in te trekken of te schorsen.
- In overleg met Juridische Zaken werd gesteld dat:
 - Het **convenant** is niet meer nodig gezien de verplichting om taxicheques te aanvaarden in het taxireglement is opgenomen. De essentiële bepalingen van de taxicheque worden wel best opgenomen in het charter.
 - Het **toelagereglement** moet herschreven worden in functie van de verplichting om taxicheques te aanvaarden. Bijkomend worden volgende opmerkingen best mee opgenomen:
 - o Het toelagereglement is niet duidelijk over de praktische afspraken dat het geen verplichting is om terug te geven op taxicheques. Dit moet aangepast worden in het toelagereglement.
 - o De afdwingbaarheid van 5000 euro bij misbruik van de cheques is bedenkelijk gezien het hoge bedrag van de boete in vergelijking met de waarde van de cheques.
 - **Juridisch afdwingen** van aanvaarden van taxicheques:
 - o Voor vaststelling van inbreuken tegen het aanvaarden van taxicheques zou een deurwaarder ingeschakeld moeten worden die op heterdaad moet vaststellen dat taxicheques niet aanvaard worden. Dit is een omslachtige werking. Het voorstel is om proefondervindelijk te werken.
 - o Net als in Gent kan de werkwijze gehanteerd worden om taximaatschappijen bij (terugkerende) klachten van gebruikers wel aan te schrijven en te wijzen op de verplichting. Het niet aanvaarden van taxicheques weegt te licht om een

vergunning in te trekken of te schorsen maar kan wel een verzwarend element zijn om wel tot die beslissing over te gaan.

- In vergadering van 16 februari 2018 gaf het college opdracht om volgende regeling te onderzoeken:
 - Het toelagereglement is bestemd voor de uitbaters die de taxicheques aanvaarden, waarbij ervan uitgegaan wordt dat zij dit effectief doen.
 - Het toelagebedrag is even groot als het bedrag van de belasting op het exploiteren van een taxidienst (nakijken of dit reglement dient aangepast te worden).
 - Bij niet naleving wordt de toelage geschrapt.
- Opdracht tot gezamenlijke aankoop van een scantoestel voor de taxicheques, dat kan aangeboden worden aan de taxiuitbaters als tegemoetkoming.
- Op het overleg van 13 maart 2018 van de diensten Economie, Mobiliteit en Belastingen werd de voorgestelde regeling besproken.
Volgende kengetallen voor 2017 werden aangehaald :
 - Geïnde belastingen 2017: 27.400 euro
 - Aantal verkochte taxicheques: 5.050 voor een bedrag van 12.625,00 euro.
 - Aantal geïnde cheques: 3.511 cheques voor een bedrag van 8.777,50 euro.Omwille van volgende redenen:
 - Beter een blijvende stimulans voor taxiuitbaters om taxicheques te aanvaarden
 - Verminderen van administratieve taken (controle, geld terugstorten)
 - Geringere financiële impact
 - Moeilijkheid om controle op niet-aanvaarden van taxichequeswordt volgend alternatief voorgesteld:
 - Verhogen van de tegemoetkoming tot 3,50 euro per geïnde cheque
 - Gratis ter beschikking stellen van barcodescanners

Juridische grond

- Decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van personenvervoer over de weg (laatste wijziging decreet 4/4/2014) (verkort: 'taxidecreet').
- Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder (laatste wijziging Besluit Vlaamse Regering 18 juni 2010) (verkort: 'taxibesluit').
- Gemeenteraadsbeslissing van 24 januari 2017 betreffende de goedkeuring van het toelagereglement betreffende taxicheques.
- Verordening 19 december 2017 voor het exploiteren van taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met bestuurder (hierna: 'taxireglement') door college en door gemeenteraad.

Argumentatie

- Het huidige convenant en toelagereglement inzake taxicheques is niet in overeenstemming met het taxireglement en is niet meer nodig gezien de opname om verplicht taxicheques te accepteren in het taxireglement.
- Het geldende toelagereglement, dat werd goedgekeurd in de gemeenteraad van 24 januari 2017, is geschreven op maat van het project waar taximaatschappijen vrijwillig kunnen participeren aan het project taxicheques door ondertekening van een convenant. Het nieuwe voorliggende toelagereglement (als bijlage toegevoegd) moet het huidige reglement vervangen en verschilt in volgende punten:
 - Aanpassing van de startdatum naar 1 mei 2018
 - Verwijzingen naar de vrijwillige deelname werden geschrapt.
 - Verduidelijking over de niet verplichte teruggave op taxicheques.
 - Het verlagen van de boete bij misbruik (vals cheques, foutief gebruik).
 - Het gelijkschakelen met de informatie in het charter.
 - Het verhogen van de uitbetalingstermijn van de taxicheques van 15 naar 30 dagen overeenkomstig de uitbetalingstermijn van Mechelenbon. De 15 dagen bleek immers niet steeds haalbaar.
 - Toelage van 2,50 euro met een verhoging tot 3,50 euro/cheque van 1 mei 2018 tot 1 mei 2019.Het gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2017 dient opgeheven worden.
- Het juridisch hard maken van de verplichting om taxicheques te aanvaarden is moeilijk omwille van:
 - Proportionaliteit. Een weigering van taxicheques staat niet in een redelijke verhouding tot een schorsing van een vergunning voor x dagen. Mocht het gaan om herhaaldelijke

weigering, gedurende een zekere periode, zou een schorsing van de vergunning misschien wel kunnen verantwoord worden.

- Bewijslast. Het is moeilijk om het weigeren van taxicheques te bewijzen. Zonder een vaststelling door een deurwaarder is het moeilijk een bewijs voor te leggen. Als in Gent exploitanten geconfronteerd worden met klachten van klanten, worden deze vaak ontkend. Het is dan woord tegen woord en er kunnen geen maatregelen getroffen worden bij gebrek aan bewijs.
- Bij een tegemoetkoming gelijk aan de belasting wordt er een groot bedrag (450 euro/wagen) uitgekeerd zonder dat er een garantie is dat de taximaatschappijen consequent taxicheques aanvaarden. De controle hierop blijft ook zeer moeilijk te organiseren. In plaats van een eenmalige toelage ten bedrage van de belasting wordt voorgesteld om een extra toelage op de waarde van de cheque te voorzien. Op deze manier worden de taxi-uitbaters beloond elke keer taxicheques aanvaard worden.
- Door voor een proefperiode tot eind 2018 een extra stimulans te geven van bijkomend 1 euro extra per ingeleverde cheque wordt het gebruik van taxicheques aantrekkelijker gemaakt. Rekening houdend met een stijging van het gebruik van de taxicheque mag geraamd worden dat dit een extra uitgave van 4.000,00 euro betekent in 2018.

Financiële gevolgen

- Op raming 2018150425 is 10.000€ voorzien. Dit bedrag kan aangewend worden voor de aanmaak van nieuwe taxicheques (max. 2.500 euro in 2018) en het aanschaffen van de barcode scanners (max 2.700 euro incl. btw). Ook voor de meerkost van de extra tegemoetkoming van 1 euro/cheque in 2018 (raming 4.000,00 euro) kan dit budget aangewend worden.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad besluit tot opheffing van het gemeenteraadsbesluit van 24 januari 2017 houdende de goedkeuring van het toelagereglement van taxicheques.

Artikel 2

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan het toelagereglement betreffende taxicheques.
(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter wd.
(get.) Rita Van den Bossche

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening

Erik Laga
Stadssecretaris



Mechelen, 25 april 2018

Rita Van den Bossche
voorzitter wd.

STAD MECHELEN

Toelageregulement betreffende taxicheques

- Artikel 1 -** In het project van de taxicheques wordt vanaf 1 mei 2018 een tegemoetkoming voorzien voor gerechtigden die gebruik maken van een taxi op grondgebied Mechelen.
- Artikel 2 -** De gerechtigden moeten voldoen aan volgende voorwaarden:
- ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van Mechelen
 - houder zijn van een UITPAS met kansentariaf
- of
- ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van Mechelen
 - houder zijn van een Begeleiderspas
- Artikel 3 -** De taxicheques worden per bundel van 10 cheques verkocht aan de loketten van het Huis van de Mechelaar en het Sociaal Huis, of via het e-loket van de stad. Bij aankoop aan het loket in het Huis van de Mechelaar of het Sociaal Huis moet de gerechtigde de voorwaarden staven door volgende documenten voor te leggen:
- identiteitskaart
 - de Begeleiderspas of de UITPAS met kansentariaf
- Bij een online aankoop vraagt het e-formulier de volgende aspecten:
- contact- en adresgegevens
 - bezit van Begeleiderspas of UITPAS met kansentariaf
indien UITPAS met kansentariaf gekozen wordt, dient het kaartnummer gegeven te worden
 - rijksregisternummer
 - een verklaring op eer dat kennis genomen is van het reglement
- Bij deze online aankoop dienen de gerechtigden een verklaring op eer aan te vinken vooraleer men verder kan gaan naar het betalingssysteem. Deze meldt "Ik heb kennis genomen van en schik mij naar de gebruiksvoorwaarden". Bij succesvolle betaling worden de aangekochte cheques per post opgestuurd, naar het adres gelinkt aan de identiteitskaart.
- Artikel 4 -** Elke cheque heeft een waarde van 2,50 euro. De stad Mechelen komt voor de helft van de waarde tussen. De gerechtigde betaalt 1,25 euro per cheque.
- Artikel 5 -** Elke gerechtigde heeft onbeperkt recht op de aankoop van chequeboekjes. Er wordt dus geen maximum aantal chequeboekjes per persoon ingesteld.
- Artikel 6 -** De taxicheques kunnen gebruikt worden de taximaatschappijen die geregistreerd zijn in Mechelen en aangeven dat ze de cheques aanvaarden. Een overzicht van alle taximaatschappijen is terug te vinden op www.mechelen.be. De taximaatschappijen die de cheques aanvaarden worden bovenaan vermeld.
- Artikel 7 -** De taxicheques kunnen enkel door de gerechtigde gebruikt worden en zijn niet overdraagbaar. Bij het gebruik van de taxicheques moet de gebruiker zijn Begeleiderspas of UITPAS met kansentariaf spontaan tonen aan de taxichauffeur; en dit voor aanvang van de rit. Indien deze documenten niet spontaan getoond worden en evenmin na vraag van de taxichauffeur, mag de betaling via de taxicheque geweigerd worden.

- Artikel 8 -** Wanneer de prijs van de rit hoger is dan de waarde van één of meerdere aangeboden taxicheques, betaalt de gebruiker het verschil bij. De taxichauffeur is niet verplicht om het verschil terug te betalen wanneer de prijs van een rit lager ligt dan de waarde van de aangeboden taxicheque(s).
- Artikel 9 -** Voor de terugbetaling van de taxicheques kan de taxi-uitbater de unieke code van de taxicheques inscannen of ingeven op het web-Portaal van de Mechelenbons. De Stad verbindt zich om de taxicheques aan de taxi-uitbater terug te betalen binnen een termijn van 30 werkdagen.
Om het aanvaarden van de cheques aan te moedigen ontvangt de taxi-uitbaters per geïnde cheque met een waarde van 2,50 euro tot 31 december 2018 een bedrag van 3,50 euro. Per ingave wordt door de Stad een digitaal attest opgestuurd dewelke de financiële waarde van de ingegeven cheques weergeeft.
- Artikel 10 -** Bij verhuis naar een andere gemeente of bij overlijden kunnen de cheques terugbetaald worden.
- Artikel 11 -** Bij diefstal, beschadiging of verlies van de aangekochte taxicheques worden de cheques niet terugbetaald.
- Artikel 12 -** Bij vaststelling en bewijs van misbruik door een gerechtigde kunnen de taximaatschappijen de betaling via de taxicheque weigeren.
- Artikel 13 -** Bij vaststelling en bewijs van misbruik door een taximaatschappij betaalt deze maatschappij een schadevergoeding aan de stad van 1.000,00 Euro.
- Artikel 14 -** Het aantal cheques dat wordt uitgereikt wordt uitdrukkelijk afhankelijk gesteld van het begrotingskrediet voor de uitwerking en de toelage van de taxicheques.
- Artikel 15 -** Het college van burgemeester en schepenen wordt gelast met de uitvoering van onderhavig besluit.