

**STAD MECHELEN**  
**Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen**  
**Vergadering van 24 januari 2017 - Openbare zitting**

**Aanwezig:** Rita Van den Bossche, voorzitter  
Bart Somers, burgemeester  
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,  
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus,  
Koen Anciaux, schepenen  
Frank Nobels, Bart De Nijn, Ali Salmi, Magda Van Loon, Catherine  
François, Hans Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi,  
Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van  
den Brande, Farid Bennasser, Melikan Kucam, Martine De  
Raedemaeker, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Klaartje  
Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley  
Doms, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Bert  
Delanoëije, gemeenteraadsleden  
Erik Laga, stadssecretaris

---

**3. OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN - SOCIAAL HUIS.**

**1) Beslissing tot goedkeuring van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van Mechelen van 16 januari 2017 houdende de oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver.**

De beslissing wordt genomen met 31 stemmen voor (Rita Van den Bossche, Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Bart De Nijn, Magda Van Loon, Catherine François, Hans Keldermans, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley Doms, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 7 onthoudingen (Ali Salmi, Caroline Gennez, Karel Geys, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Johan De Vleeshouwer, Bert Delanoëije).

**2) Goedkeuring ontwerp van oprichtingsakte van het Zorgbedrijf, met inbegrip van de statuten en bijhorende bijlagen.**

De beslissing wordt genomen met 31 stemmen voor (Rita Van den Bossche, Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Bart De Nijn, Magda Van Loon, Catherine François, Hans Keldermans, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley Doms, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 7 onthoudingen (Ali Salmi, Caroline Gennez, Karel Geys, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Johan De Vleeshouwer, Bert Delanoëije).

**3) Goedkeuring motiveringsnota van het Zorgbedrijf.**

De beslissing wordt genomen met 31 stemmen voor (Rita Van den Bossche, Bart Somers, Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, Frank Nobels, Bart De Nijn, Magda Van Loon, Catherine François, Hans Keldermans, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Patrick Princen, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley Doms, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye) en 7 onthoudingen (Ali Salmi, Caroline Gennez, Karel Geys, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Johan De Vleeshouwer, Bert Delanoëije).

---

## Motivering

### Voorgeschiedenis

- Principieel besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 november 2015 tot oprichting van een Zorgbedrijf samen met het OCMW van Sint-Katelijne-Waver;
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 16 september 2016 houdende het positieve advies voor de oprichting door en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het OCMW van Sint-Katelijne-Waver;
- Bespreking met de vakorganisaties van 25 augustus 2016 waarbij een protocol werd ondertekend;
- Besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 19 september 2016 waarbij het punt "Oprichting en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver", verdaagd werd, omwille van het feit dat het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver besliste het agendapunt m.b.t. het geven van een positief advies te verdagen;
- Vaststelling dat om reden van de verdaging door de Raad voor Maatschappelijk Welzijn de verwijzing door het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 16 september naar de Gemeenteraad van Mechelen van 27 september 2016 niet doorgegaan is;
- De herneming van de besluitvorming op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 januari 2017 en op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver van 18 januari 2017, vereist opnieuw een vraag tot voorafgaandelijk advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 13 januari 2017 en van het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver van 9 januari 2017.
- De herneming van de besluitvorming op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Sociaal Huis Mechelen van 16 januari 2017 en op de raad voor maatschappelijk welzijn van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver van 18 januari 2017, met een vraag tot voorafgaandelijk advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Mechelen van 13 januari 2017 en van het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Katelijne-Waver van 9 januari 2017 vergde een nieuwe bespreking met de vakorganisaties. Deze vond plaats op 22 december 2016 in een gezamenlijk Bijzonder Comité stad en Sociaal Huis Mechelen en OCMW Sint-Katelijne-Waver, en leidde tot een protocol van:
  - Akkoord mits opmerkingen van ACV-OD
  - Akkoord met oprichting van een publiek Zorgbedrijf met voorkeur voor terbeschikkingstelling van personeel van VSOA-LRB
  - Niet akkoord van ACOD met argumentatie in bijlage.
- Besluit van 13 januari 2017 van het college van burgemeester en schepenen houdende herneming van het advies college voor de oprichting door en de deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I, van het OCMW-decreet, samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver en verwijzing zelfde beslissing naar gemeenteraad voor goedkeuring.

### Juridische grond

- Organieke Wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn;
- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, inzonderheid artikel 270 §1, 6°;
- Decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, inzonderheid Titel VIII, Hoofdstuk I, artikelen 219 tot en met 235;
- Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen;
- Decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- Gemeentedecreet van 15 juli 2006 en later wijzigingen.

## Argumentatie

Het college van burgemeester en schepenen van 13 januari 2017 verleende een positief advies in verband met de voorgenomen beslissing van het Sociaal Huis Mechelen tot:

- 1. oprichting door en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke Titel VIII Hoofdstuk I-Vereniging, genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", samen met het OCMW van Sint-Katelijne-Waver;
- 2. goedkeuring van de motiveringsnota "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver";
- 3. goedkeuring van de statuten "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver".

De raad voor maatschappelijk welzijn hechtte in zitting van 16 januari 2017 goedkeuring aan de "Oprichting en deelname van het Sociaal Huis Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", conform Titel VIII, Hoofdstuk I van het OCMW-decreet, samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver", alsook

- het dossier bevattende de statuten met bijhorende bijlagen van Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver, zoals aangehecht bij de beslissing voor goedkeuring.
- ontwerp van motiveringsnota van Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver, zoals aangehecht bij de beslissing voor goedkeuring (integraal als motivering van de beslissing en als definitieve nota te verwijzen voor goedkeuring naar de gemeenteraad).

De gemeenteraad van de stad Mechelen dient de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 16 januari 2017 goed te keuren, alsook het dossier bevattende het ontwerp van oprichtingsakte, met inbegrip van de statuten en bijlagen, alsook de motiveringsnota van het Zorgbedrijf.

Het college heeft het agendapunt – met positief advies - verwezen naar de gemeenteraad van 24 januari 2017, onder voorbehoud van goedkeuring door de raad van maatschappelijk welzijn in zitting van 16 januari 2017.

## Besluit:

### Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot goedkeuring van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van Mechelen van 16 januari 2017 houdende de oprichting van en tot deelname aan de publiekrechtelijke vereniging genaamd "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver" samen met het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Sint-Katelijne-Waver.

### Artikel 2

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan het ontwerp van oprichtingsakte van het Zorgbedrijf, met inbegrip van de statuten en bijhorende bijlagen.  
(bijlagen)

### Artikel 3

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de motiveringsnota van het Zorgbedrijf.  
(bijlage)

### Artikel 4

Afschrift van deze beslissing zal worden overgemaakt aan de Voorzitter van het Sociaal Huis Mechelen en aan de Vlaamse Regering.

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris  
(get.) Erik Laga

De voorzitter  
(get.) Rita Van den Bossche

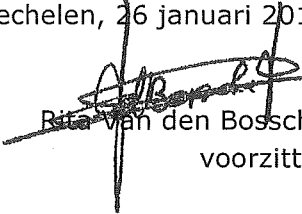
-----  
Voor eensluidend uittreksel:  
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

Erik Laga  
stadssecretaris



Mechelen, 26 januari 2017

  
Rita van den Bossche  
voorzitter



**ONTWERP OPRICHTING - STATUTEN ZORGBEDRIJF  
MECHELEN EN SINT-KATELIJNE-WAVER, OCMW-  
VERENIGING VAN PUBLIEK RECHT (versie 10.01.2017)**

1. Het **OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJKE WELZIJN VAN MECHELEN**, met zetel te 2800 Mechelen, Lange Schipstraat 27, met ondernemingsnummer 0212.196.111.

Hier rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

1.1. KOEN ANCIAUX, Voorzitter, en,

1.2. JAN BAL, Secretaris,

Beiden woont kiezende te Mechelen, Lange Schipstraat 27, die handelen in hun voormelde hoedanigheid bij het OCMW Mechelen, en die optreden in uitvoering van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van [...], welk inmiddels rechtszekerheid heeft verkregen, en waarvan een voor eensluidend verklaard afschrift aan deze akte **gehecht** wordt, dit enkel ter registratie;

2. Het **OPENBAAR CENTRUM VOOR MAATSCHAPPELIJKE WELZIJN VAN SINT-KATELIJNE-WAVER**,

, met zetel te 2860 Sint-Katelijne-Waver, Wilsonstraat 28A, met ondernemingsnummer 0212.170.276.

Hier rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

1.1. DAVY VAN OOSTERWYCK, Voorzitter, en,

1.2. MARC STAES, Secretaris,

Beiden woont kiezende te Sint-Katelijne-Waver, Wilsonstraat 28A, die handelen in hun voormelde hoedanigheid bij het OCMW Sint-Katelijne-Waver, en die optreden in uitvoering van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van [...], welk inmiddels rechtszekerheid heeft verkregen, en waarvan een voor eensluidend verklaard afschrift aan deze akte **gehecht** wordt, dit enkel ter registratie.

### **VERKLARING VAN OPRICHTING**

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Mechelen van [...], gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Sint-Katelijne-Waver [...] en gelet op het besluit van de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding van [...], verzoeken de hiervoor genoemde rechtspersonen, vertegenwoordigd als vermeld, ons, notaris, authentiek vast te stellen dat zij, overeenkomstig Hoofdstuk I van Titel VIII van het Decreet betreffende de Organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 19 december 2008 (hierna afgekort "OCMW-decreet"), overgaan tot de oprichting van de OCMW-vereniging "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver".

## **II. STATUTEN.**

### **Titel I. Benaming, juridische vorm, zetel en duur**

#### **Artikel 1. Benaming van de vereniging**

De vereniging draagt de naam "Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver", Vereniging onderworpen aan Titel VIII, hoofdstuk I van het Vlaams Decreet van 19 december 2008", hierna aangeduid als "de Vereniging".

Alle akten, facturen, aankondigingen, publicaties en andere stukken, uitgaande van de Vereniging vermelden de benaming van de Vereniging met onmiddellijk daarvoor of daarna leesbaar en voluit geschreven "Vereniging onderworpen aan Titel VIII, hoofdstuk I van het Vlaams decreet van 19 december 2008".

## Artikel 2. Juridische vorm

De Vereniging neemt de vorm aan van een vereniging overeenkomstig de bepalingen van Titel VIII, hoofdstuk I van het decreet betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van 19 december 2008 (hierna genoemd het "OCMW-decreet").

De Vereniging bezit rechtspersoonlijkheid.

Zij kan onder meer, onder dezelfde voorwaarden als de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, subsidies van de openbare besturen en schenkingen en legaten ontvangen alsmede leningen aangaan.

Conform artikel 219 van het OCMW-decreet wordt de Vereniging in de gevallen waarin de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kunnen verkrijgen voor het verkrijgen van deze erkenning, vergunning of subsidiëring met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gelijkgesteld.

## Artikel 3. Zetel

De maatschappelijke zetel van de Vereniging is gevestigd te 2860 Sint-Katelijne-Waver, Wilsonstraat 28.

## Artikel 4. Duur van de Vereniging

De Vereniging wordt opgericht voor een termijn van dertig (30) opeenvolgende jaren, vanaf bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Indien de algemene vergadering de duur van de Vereniging wenst te verlengen, moet zij hiertoe een beslissing nemen uiterlijk in het eerste semester van het negenentwintigste (29<sup>ste</sup>) jaar en moet tevens vooraf de instemming worden bekomen van alle deelgenoten onverminderd het decretaal goedkeuringstoezicht.

De Vereniging is van rechtswege ontbonden bij het verstrijken van haar duurtijd, indien de verlenging niet vooraf beslist en goedgekeurd werd.

De Vereniging mag verbintenissen aangaan die haar duur te boven gaan, mits ze deze verbintenissen financieel kan nakomen.

Zoals voorzien in artikel 10 zal de start van de exploitatie van de Vereniging ingaan samen met de inbreng op 1 juli 2017. De exploitatie van de Vereniging en de inbreng worden beëindigd bij het verstrijken van de duurtijd van de Vereniging zoals bepaald in onderhavig artikel.

## **Titel II. Doel van de Vereniging**

### Artikel 5. Doel van de Vereniging

De Vereniging heeft tot doel ter uitvoering van het beleid van haar leden het organiseren van activiteiten die het mogelijk maken om een gepaste, kwaliteitsvolle en toegankelijke dienstverlening en/of huisvesting te verlenen aan zorgbehoevenden.

De Vereniging heeft tot doel om via samenwerking onder haar leden in te staan voor verzorgende, verplegende en dienstverlenende instellingen en diensten, waarvan de werking gebaseerd is op federale of gewestelijke financiering met bijbehorende werkings- en erkenningsregels en voor activiteiten die conform de vigerende regelgeving door een OCMW kunnen en mogen worden uitgevoerd, maar die als kenmerk hebben dat ze hoofdzakelijk verricht worden in mededinging met andere marktdeelnemers, en meer bepaald diensten en instellingen voor opvang van, begeleiding van en zorg voor zorgbehoevenden met name residentiële ouderenzorg, thuiszorg, lokale dienstencentra en kinderdagverblijven.

Hieronder wordt met name verstaan de inrichting, het beheer, de coördinatie, het optimaliseren en de exploitatie van instellingen en diensten voor woon en zorg, opvang en verzorging van zorgbehoevenden.

Hiertoe zal de Vereniging één of meer inrichtingen kunnen oprichten, beheren en exploiteren, de oprichting van gelijkaardige diensten in de hand kunnen werken, de goede organisatie en de samenwerking ervan kunnen bevorderen coördineren en, in het algemeen, alle initiatieven kunnen nemen of steunen die zorgbehoevenden ten goede komen.

De Vereniging kan een forum bieden waar vraag en aanbod in de regionale zorg kan worden besproken, onder meer in het ruimer kader van een zorgstrategische visie, en waar expertise opgebouwd en gedeeld wordt.

De Vereniging kan in het kader van haar doelstelling geformuleerd in het eerste lid activiteiten opstarten, met name het uitbaten van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, dagverzorgingscentra, groep van assistentiewoningen, bejaardenwoningen, de organisatie van dienstencentra, thuiszorg, kinderdagverblijven en andere activiteiten die binnen deze doelstelling inpasbaar zijn.

De Vereniging kan tevens participeren in projecten die verband houden met de realisatie, de inrichting, het beheer, de optimalisatie of de exploitatie van deze activiteiten.

De Vereniging kan alle handelingen stellen die betrekking hebben op, of bijdragen tot haar doel, met inbegrip van bijkomstige commerciële en winstgevende activiteiten binnen de grenzen van wat haar wettelijk doel is en waarvan de opbrengsten te allen tijde zullen worden aangewend voor de realisatie en ondersteuning van haar doelstellingen. Zij kan haar medewerking verlenen en deelnemen aan iedere activiteit die met haar doel overeenstemt en deze steunen of daarvoor middelen ter beschikking stellen.

De Vereniging kan participeren in VZW's en andere rechtspersonen binnen het wettelijk kader dat op haar van toepassing is.

Zij kan tevens mandaten uitoefenen als lid, bestuurder, vereffenaar enz... in rechtspersonen waarin zij participeert of op andere wijze betrokken is. Zij kan eveneens samenwerkingsakkoorden afsluiten met gelijkaardige verenigingen in het kader van de realisatie van haar doelstellingen.

### **Titel III. Deelgenoten, toetreding, uittreding, uitsluiting, inbreng**

#### **Artikel 6. Deelgenoten**

De Vereniging telt bij haar oprichting twee deelgenoten:

1. Het OCMW van Mechelen, met zetel te 2800 Mechelen, Lange Schipstraat 27 en met ondernemingsnummer BTW – 0212.196.111.
2. Het OCMW van Sint-Katelijne-Waver, met zetel te 2860 Sint-Katelijne-Waver, Wilsonstraat 28A en met ondernemingsnummer 0212.170.276.

Op de zetel van de Vereniging zal door toedoen van de raad van beheer een register van alle deelgenoten worden bijgehouden waarin de gegevens van de deelgenoten worden ingeschreven. Alle beslissingen betreffende toetreding, uittreding en uitsluiting van de deelgenoten worden in het register ingeschreven.

### Artikel 7. Toetreding

Na de oprichting kunnen nieuwe deelgenoten toetreden tot de Vereniging.

De beslissing tot toelating van een nieuwe deelgenoot en zijn inbreng kan enkel genomen worden mits alle deelgenoten daarmee vooraf instemmen conform artikel 224 van het OCMW-decreet. Het deelgenootschap van de Vereniging is uitsluitend voorbehouden aan openbare centra voor maatschappelijk welzijn, andere openbare besturen of verenigingen zonder winstoogmerk. Bij toetreding van nieuwe deelgenoten wordt in een afzonderlijke akte een overeenkomst gesloten betreffende de rechten die de leden van de Vereniging kunnen laten gelden op de inbreng die zij zouden gedaan hebben bij de toetreding tot de Vereniging of tijdens hun deelgenootschap.

### Artikel 8. Uittreding, uitsluiting of verval van deelgenootschap

§1 Het deelgenootschap van de Vereniging eindigt door uittreding, uitsluiting of verval van deelgenootschap.

#### §2 Uittreding

De deelgenoot kan de eerste tien (10) jaar vanaf de oprichting van de Vereniging niet uit de Vereniging treden tenzij zich één van volgende gevallen voordoet :

- Er worden wijzigingen, inperkingen of uitbreidingen aan de doeleinden waarvoor de Vereniging werd opgericht, aangebracht; De uittredende deelgenoot dient zijn opzegging desgevallend te motiveren.
- Een wijziging aan de regelgeving, die voorziet in een vorm van consolidatie van de schuld van het Zorgbedrijf en haar deelgenoten, en tot gevolg heeft dat een deelgenoot materiële financiële nadelen ondervindt als gevolg van deze consolidatie en dit nadeel niet door een andere deelgenoot of andere deelgenoten wordt vergoed. Het nadeel is materieel wanneer het nadeel meer bedraagt dan 100.000 EUR op jaarbasis.
- Er wordt een gemotiveerde beslissing bij unanimititeit van de deelgenoten genomen.

De deelgenoot die uit de Vereniging wenst te treden deelt dit aan de raad van beheer mee bij een ter post aangetekende brief.

Behoudens andersluidende overeenkomst tussen de uittredende deelgenoot en de Vereniging, zal de deelgenoot na een opzegtermijn van minstens drie (3) jaar van rechtswege ophouden deel uit te maken van de Vereniging. Deze opzegtermijn wordt verkort naar één (1) jaar indien de deelgenoot uittreedt ten gevolge van een consolidatie van schulden.

#### §3 Verlies van rechtspersoonlijkheid

In geval van verlies van rechtspersoonlijkheid van een deelgenoot, beslist de algemene vergadering, met een bijzondere meerderheid van twee derde van de op de vergadering geldig uitgebracht stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend, of de rechtsoptvolger van de betrokken deelgenoot als deelgenoot wordt aanvaard, volgens welke modaliteiten het deelgenootschap kan overgedragen worden, dan wel of het deelgenootschap vervalt.

#### §4 Uitsluiting

Een deelgenoot kan worden uitgesloten wanneer hij zijn verbintenissen niet naleeft. Over de uitsluiting wordt, bij gemotiveerd besluit, beslist door de algemene vergadering, m.u.v. de

afgevaardigden van de deelgenoot over wiens uitsluiting men beslist, met een bijzondere meerderheid van twee derde van de op de vergadering uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend. De betrokken deelgenoot dient voorafgaandelijk behoorlijk opgeroepen en gehoord te worden.

#### Artikel 9. Vergoedingen bij uittreding, uitsluiting of verval van deelgenootschap

Bij uittreding, uitsluiting of verval van deelgenootschap, kan de deelgenoot aanspraak maken op zijn aandeel in het vermogen, de reserves of het kasgeld van de Vereniging, met behoud van de toepassing van artikel 225 OCMW-decreet, en dit overeenkomstig de modaliteiten zoals bepaald in de beheersovereenkomst. De deelgenoot kan niet de teruggave eisen van enige bijdrage.

De deelgenoot heeft wel recht op de teruggave van zijn inbreng in de Vereniging of van de tegenwaarde ervan, in overeenstemming met de modaliteiten die werden overeengekomen op het moment dat de inbreng werd verricht.

De deelgenoot zal overeenkomstig artikel 25 van de statuten bijdragen in de tekorten van de Vereniging zoals vastgesteld door de raad van beheer, desgevallend a rato van de periode van het boekjaar dat het deelgenootschap van deze deelgenoot nog niet beëindigd was. Alleszins zal de deelgenoot de resterende schuld gebonden aan de goederen, die op zijn grondgebied gelegen zijn, overnemen.

#### Artikel 10 Inbreng

De inbreng van de deelgenoten vertegenwoordigt het aandeel van elke deelgenoot in de Vereniging en wordt gewaardeerd overeenkomstig artikel 157 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, op basis van de in te brengen balansrubrieken op 30 juni 2017.

##### 10.1. Inbreng OCMW Mechelen

De inbreng van het OCMW van Mechelen in de Vereniging, welke geschiedt met ingang vanaf 1 juli 2017 en eindigt bij het verstrijken van de duurtijd van de Vereniging zoals bepaald in artikel 4, omvat de gehele exploitatie en alles wat daarin kadert – m.u.v. de financiële steun aan ouderen – van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer, en de kinderdagverblijven. Deze kan als volgt worden omschreven:

##### §1 Roerende goederen

Het OCMW Mechelen zal alle roerende goederen, zowel materiële als immateriële, met inbegrip van de daaraan verbonden rechten, zoals onder meer erkenningen en subsidieregelingen, die per 30 juni 2017 betrekking hebben op de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, in de Vereniging inbrengen.

Per 30 juni 2017 wordt een eindbalans van de exploitatie van de activiteiten die zullen overgeheveld worden naar de Vereniging door OCMW Mechelen opgesteld. In bijlage 1 wordt een overzicht toegevoegd van de roerende goederen.

##### §2 Schuldvorderingen, schulden en betwistingen

Alle schuldvorderingen die voor de periode tot en met 30 juni 2017 gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, zullen voor rekening van het OCMW Mechelen blijven. Alle schuldvorderingen met betrekking tot voormelde exploitatie zullen voor de periode vanaf 1 juli 2017 voor rekening van de Vereniging komen.

Alle schulden die voor de periode tot en met 30 juni 2017 gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, zullen voor rekening van het OCMW Mechelen blijven. Alle schulden met betrekking tot voormelde exploitatie zullen voor de periode vanaf 1 juli 2017 voor rekening van de Vereniging komen.

Alle betwistingen en latenties die gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven en waarvan de oorzaak teruggaat tot de periode tot en met 30 juni 2017, zullen voor rekening van de het OCMW Mechelen blijven. Alle betwistingen en latenties die betrekking hebben op voormelde exploitatie en waarvan de oorzaak teruggaat tot de periode vanaf 1 juli 2017, zullen voor rekening van de Vereniging komen.

Het OCMW Mechelen en de Vereniging zullen een regeling treffen voor lopende aanbestedingsdossiers, waarvan het voorwerp wordt ingebracht in de Vereniging en de daaraan gerelateerde betwistingen, waarbij het OCMW Mechelen zal blijven optreden als aanbestedende overheid.

Het OCMW Mechelen en de Vereniging zullen nauw samenwerken en elkaar de nodige ondersteuning verlenen bij de transitie betreffende de inning van schuldvorderingen, de verwerking van de schulden en de beheersing en opvolging van de betwistingen en latenties gerelateerd aan de exploitatie van het bedrijf.

Het OCMW Mechelen en de Vereniging zullen in onderling akkoord afwijkingen kunnen voorzien op de hierboven vermelde principes wanneer in het kader van een optimale exploitatie dergelijke afwijkingen aangewezen zouden blijken.

Het OCMW Mechelen zal zorg dragen voor de naleving van artikel 1690 B.W. inzake de kennisgeving te verrichten aan de gecedeerde schuldenaar wat betreft de overdracht van schuldvorderingen en desgevallend, voor wat betreft de overdracht van schulden, het akkoord verzoeken van de gecedeerde schuldeiser. Indien deze goedkeuring niet bekomen zou worden, zal OCMW Mechelen haar verplichtingen ten aanzien van de gecedeerde schuldeiser nakomen doch voor de schulden die betrekking hebben op de periode na 1 juli 2017 zal zij verhaal kunnen uitoefenen op de Vereniging of zal er een praktische regeling uitgewerkt worden tussen het OCMW Mechelen en de Vereniging.

### §3 Overeenkomsten

Het OCMW Mechelen zal alle overeenkomsten die per 30 juni 2017 in de huidige werking en planning van het OCMW Mechelen gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisdodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de

poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, inbrengen. In bijlage 2 wordt een overzicht toegevoegd van de overeenkomsten.

Het OCMW Mechelen zal in dit verband zorg dragen voor de naleving van artikel 1690 B.W. en derhalve de goedkeuring verzoeken van de medecontractanten waar vereist. Indien deze goedkeuring niet bekomen zou worden, zullen voor zover mogelijk de bedoelde overeenkomsten in naam van het OCMW Mechelen maar voor rekening van de Vereniging verder uitgevoerd worden of zal een gelijkaardige praktische regeling uitgewerkt worden tussen het OCMW Mechelen en de Vereniging.

#### §4 Personeelsleden

De personeelsleden zullen overgenomen worden bij de effectieve inbreng op 1 juli 2017.

Ingevolge artikel 229, §2 OCMW-decreet en de Europese Richtlijn 2001/23/EG worden vanaf 1 juli 2017 de personeelslasten van het OCMW Mechelen die per 30 juni 2017 verbonden zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', het woonzorgcentrum 'De Lisodde', het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld', inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, overgenomen door de Vereniging.

In bijlage 3 wordt een overzicht toegevoegd van de personeelslijst.

Ongeacht de regelen die van toepassing zijn bij bevorderingen, worden die leden met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid overgeplaatst. Zij behouden de bezoldiging en de geldelijke anciënniteit die zij hadden of verkregen zouden hebben op grond van de rechtspositieregeling die van toepassing is op het ogenblik van de overname als zij in hun dienst van herkomst het ambt dat zij bij hun overplaatsing bekleedden, verder hadden uitgeoefend.

### 10.2. Inbreng OCMW Sint-Katelijne-Waver

De inbreng van het OCMW van Sint-Katelijne-Waver in de Vereniging, welke geschiedt met ingang vanaf 1 juli 2017 en eindigt bij het verstrijken van de duurtijd van de Vereniging zoals bepaald in artikel 4, omvat de gehele exploitatie en alles wat daarin kadert – m.u.v. de financiële steun aan ouderen – van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming. Deze kan als volgt worden omschreven:

#### §1 Roerende goederen

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal alle roerende goederen, zowel materiële als immateriële, met inbegrip van de daaraan verbonden rechten, zoals onder meer voorafgaande vergunningen, erkenningen en subsidieregelingen, die per 30 juni 2017 betrekking hebben op de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, in de Vereniging inbrengen.

Per 30 juni 2017 wordt een eindbalans van de exploitatie van de activiteiten die zullen overgeheveld worden naar de Vereniging door OCMW Sint-Katelijne-Waver opgesteld.

In bijlage 4 wordt een overzicht toegevoegd van de roerende goederen.

#### §2 Schuldvorderingen, schulden en betwistingen

Alle schuldvorderingen die voor de periode tot en met 30 juni 2017 gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, zullen voor rekening van het OCMW Sint-Katelijne-Waver blijven. Alle schuldvorderingen met betrekking tot voormelde exploitatie zullen voor de periode vanaf 1 juli 2017 voor rekening van de Vereniging komen.

Alle schulden die voor de periode tot en met 30 juni 2017 gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, zullen voor rekening van het OCMW Sint-Katelijne-Waver blijven. Alle schulden met betrekking tot voormelde exploitatie zullen voor de periode vanaf 1 juli 2017 voor rekening van de Vereniging komen.

Alle betwistingen en latenties die gerelateerd zijn aan de exploitatie en de infrastructuur van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming en waarvan de oorzaak teruggaat tot de periode tot en met 30 juni 2017 zullen voor rekening van het OCMW Sint-Katelijne-Waver blijven. Alle betwistingen en latenties met betrekking tot voormelde exploitatie waarvan de oorzaak teruggaat vanaf 1 juli 2017 zullen voor rekening van de Vereniging komen.

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging zullen een regeling treffen voor lopende aanbestedingsdossiers, waarvan het voorwerp wordt ingebracht in de Vereniging en de daaraan gerelateerde betwistingen, waarbij het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal blijven optreden al aanbestedende overheid.

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging zullen nauw samenwerken en elkaar de nodige ondersteuning verlenen bij de transitie betreffende de inning van schuldvorderingen, de verwerking van de schulden en de beheersing en opvolging van de betwistingen en latenties gerelateerd aan de exploitatie van het bedrijf.

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging zullen in onderling akkoord afwijkingen kunnen voorzien op de hierboven vermelde principes wanneer in het kader van een optimale exploitatie dergelijke afwijkingen aangewezen zouden blijken.

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal zorg dragen voor de naleving van artikel 1690 B.W. inzake de kennisgeving te verrichten aan de gecedeerde schuldenaar wat betreft de overdracht van schuldvorderingen en desgevallend, voor wat betreft de overdracht van schulden, het akkoord verzoeken van de gecedeerde schuldeiser. Indien deze goedkeuring niet bekomen zou worden, zal OCMW Sint-Katelijne-Waver haar verplichtingen ten aanzien van de gecedeerde schuldeiser nakomen doch voor de schulden die betrekking hebben op de periode na 1 juli 2017 zal zij verhaal kunnen uitoefenen op de Vereniging of zal er een praktische regeling uitgewerkt worden tussen het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging.

### §3 Overeenkomsten

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal alle overeenkomsten die per 30 juni 2017 in de huidige werking en planning van het OCMW Sint-Katelijne-Waver gerelateerd zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, inbrengen. In bijlage 5 wordt een overzicht toegevoegd van de overeenkomsten.

Het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal in dit verband zorg dragen voor de naleving van artikel 1690 B.W. en derhalve de goedkeuring verzoeken van de medecontractanten waar vereist. Indien deze goedkeuring niet bekomen zou worden, zullen voor zover mogelijk de bedoelde overeenkomsten in naam van het OCMW Sint-Katelijne-Waver maar voor rekening van de Vereniging verder uitgevoerd worden of zal een gelijkaardige praktische regeling uitgewerkt worden tussen het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging.

### §4 Personeelsleden

De personeelsleden zullen overgenomen worden bij de effectieve inbreng op 1 juli 2017.

Ingevolge artikel 229, §2 OCMW-decreet en de Europese Richtlijn 2001/23/EG worden vanaf 1 juli 2017 de personeelslasten van het OCMW Sint-Katelijne-Waver die per 30 juni 2017 verbonden zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, overgenomen door de Vereniging.

In bijlage 6 wordt een overzicht toegevoegd van de personeelslijst.

Ongeacht de regelen die van toepassing zijn bij bevorderingen, worden die leden met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid overgeplaatst. Zij behouden de



bezoldiging en de geldelijke anciënniteit die zij hadden of verkregen zouden hebben op grond van de rechtspositieregeling die van toepassing is op het ogenblik van de overname als zij in hun dienst van herkomst het ambt dat zij bij hun overplaatsing bekleedden, verder hadden uitgeoefend.

### 10.3 Beheersovereenkomst

Er zal een beheersovereenkomst worden opgesteld tussen het OCMW Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de Vereniging. In deze beheersovereenkomst zullen onder meer de voorwaarden en modaliteiten van de hierboven onder 10.1 en 10.2 beschreven inbreng van het OCMW Mechelen en van het OCMW Sint-Katelijne-Waver worden vastgelegd, alsook de rechten van het OCMW Mechelen en van het OCMW Sint-Katelijne-Waver met betrekking tot hun inbreng in het geval van beëindiging van hun deelgenootschap of bij ontbinding van de Vereniging.

Enige wijziging aan de modaliteiten van de inbreng zoals opgenomen in de statuten en in de in dit artikel bedoelde overeenkomst behoeft de goedkeuring van de raden voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver, evenals de goedkeuring van de Vereniging. De goedkeuring vanwege de Vereniging dient gegeven te worden krachtens een beslissing van de algemene vergadering dewelke met een bijzondere meerderheid van twee derde van de ter vergadering geldig uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend, genomen dient te worden.

Indien andere rechtspersonen tot de Vereniging toetreden wordt, samen met hun toetreding, over hun inbrengen en bijdragen beslist door de algemene vergadering, waarbij tenminste de helft van de afgevaardigden aanwezig of vertegenwoordigd zijn op de vergadering, en dit met een bijzondere meerderheid van twee derde van de ter vergadering uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend.

## Titel IV. De organen van de Vereniging

### **Afdeling I. De algemene vergadering**

#### Artikel 11. Samenstelling van de algemene vergadering

De algemene vergadering bestaat uit afgevaardigden van alle deelgenoten van de Vereniging.

Het OCMW van Mechelen wordt in de algemene vergadering van de Vereniging vertegenwoordigd door vijf (5) leden van haar raad voor maatschappelijk welzijn, aangeduid door de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Mechelen volgens de modaliteiten voorzien in het OCMW-decreet met betrekking tot de verkiezing van het vast bureau, vermeld in artikel 60 § 3 van het OCMW-decreet.

Het OCMW van Sint-Katelijne-Waver wordt in de algemene vergadering van de Vereniging vertegenwoordigd door vijf (5) leden van haar raad voor maatschappelijk welzijn, aangeduid door de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Sint-Katelijne-Waver volgens de modaliteiten voorzien in het OCMW-decreet met betrekking tot de verkiezing van het vast bureau, vermeld in artikel 60 § 3 van het OCMW-decreet.

Het mandaat van de afgevaardigden van het OCMW Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver neemt een einde bij de installatie van een nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn. De afgevaardigden oefenen hun mandaat evenwel uit tot in hun vervanging wordt voorzien. Telkens wanneer een nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn wordt geïnstalleerd, duiden de respectievelijke raden voor maatschappelijk welzijn hun afgevaardigden en hun plaatsvervangers binnen de algemene vergadering aan. Het OCMW Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver

kunnen steeds één van hun respectieve afgevaardigden en/of hun plaatsvervangers vervangen, per aangetekend schrijven te richten aan de Voorzitter van de Vereniging. Het mandaat eindigt op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat, desgevallend, de nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn is geïnstalleerd en de respectievelijke afgevaardigden en plaatsvervangers voor de Vereniging werden aangeduid.

De afgevaardigden aangeduid door andere leden verwerven van rechtswege de hoedanigheid van afgevaardigde van zodra de Vereniging schriftelijk in kennis wordt gesteld van hun aanduiding door de betrokken deelgenoot. Zij verliezen hun hoedanigheid van afgevaardigde van rechtswege op het ogenblik dat de betrokken deelgenoot, de Vereniging schriftelijk in kennis stelt van de intrekking van de aanduiding.

In geval van toetreding van nieuwe deelgenoten tot de Vereniging zal het aantal afgevaardigden van elke deelgenoot in de algemene vergadering worden vastgesteld door de algemene vergadering van de Vereniging met een bijzondere meerderheid van minstens twee derde van de op de vergadering uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend. Het aantal afgevaardigden zal desgevallend in verhouding zijn tot de inbreng van de deelgenoot in de Vereniging. Eén deelgenoot mag echter nooit meer dan vijftig procent (50%) van de stemmen in de algemene vergadering en de raad van beheer hebben.

Iedere afgevaardigde kan ten allen tijde ontslag nemen uit de algemene vergadering. Hiertoe dient hij zijn ontslag in bij een ter post aangetekende brief, te richten aan de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van de deelgenoot, die de afgevaardigde heeft aangeduid en aan de voorzitter van de Vereniging.

Wanneer het mandaat van een afgevaardigde van het OCMW Mechelen respectievelijk van het OCMW Sint-Katelijne-Waver openvalt, dan zal een nieuwe afgevaardigde worden aangeduid door de raad voor maatschappelijk welzijn van OCMW Mechelen respectievelijk de raad voor maatschappelijk welzijn van OCMW Sint-Katelijne-Waver en dit volgens de modaliteiten voorzien in het OCMW-decreet met betrekking tot de verkiezing van het vast bureau, vermeld in artikel 60 § 3 van het OCMW-decreet.

De vergadering mag, als noodzakelijk of nuttig wordt geacht, eveneens bijgewoond worden, voor advies over bepaalde punten, door andere personen dan de afgevaardigden van de deelgenoten. De aanwezigheid van deze andere personen wordt beslist bij gewone meerderheid door de algemene vergadering. Zij mogen echter niet deelnemen aan de beraadslaging en de stemming zelf.

Een afgevaardigde van een deelgenoot kan zich in de algemene vergadering slechts rechtsgeldig laten vertegenwoordigen door zijn plaatsvervanger die eveneens door de raad van maatschappelijk welzijn van de betreffende deelgenoot werd aangeduid.

#### Artikel 12. Voorzitter en ondervoorzitter

De algemene vergadering wordt voorgezeten door de voorzitter van de raad van beheer, zijnde de voorzitter van de Vereniging, of bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter, door de ondervoorzitter, benoemd zoals voorzien in artikel 17.

Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter en de ondervoorzitter, wordt de algemene vergadering voorgezeten door het lid van de algemene vergadering dat door de voorzitter wordt aangewezen. Bij gebrek aan deze aanwijzing duidt de algemene vergadering onder zijn leden een plaatsvervanger aan en wordt zo nodig, in afwachting van deze aanduiding, het ambt van voorzitter waargenomen door de oudste afgevaardigde in jaren.

Er wordt een secretaris van de algemene vergadering aangesteld conform de bepalingen in het huishoudelijk reglement. Deze persoon is tevens secretaris van de raad van beheer en aldus secretaris van de Vereniging.

## Artikel 13. Werking van de algemene vergadering

### §1 Wijze van vergadering

De algemene vergadering vergadert in principe halfjaarlijks teneinde te beraadslagen over onder meer de goedkeuring van de rekeningen van het afgelopen boekjaar (wat dient te gebeuren uiterlijk op 1 mei van het volgende boekjaar) en van het budget van het volgende boekjaar en het meerjarenplan. De raad van beheer brengt op de algemene vergadering verslag uit over de werkzaamheden van de Vereniging.

De algemene vergadering kan door de raad van beheer bijeengeroepen worden telkens dit noodzakelijk blijkt of het belang van de Vereniging dit vereist.

De bijeenkomsten van de algemene vergaderingen vinden plaats op de zetel van de Vereniging of op een door de raad van beheer bepaalde plaats.

De bijeenkomsten van de algemene vergadering zijn in principe openbaar, behalve in de gevallen opgesomd in artikel 38 § 1 OCMW-decreet dan kunnen de vergaderingen in besloten zitting worden gehouden.

### §2 Wijze van bijeenroeping

De algemene vergadering wordt bijeengeroepen door de raad van beheer. Zij wordt tevens bijeengeroepen indien daartoe een schriftelijk verzoek gericht wordt aan de raad van beheer, ondertekend door minstens één derde (1/3) van de afgevaardigden. De oproeping voor de algemene vergadering wordt ten minste acht (8) kalenderdagen vóór de dag van de vergadering elektronisch verstuurd naar alle afgevaardigden van elke deelgenoot in de algemene vergadering (art. 221, 13° OCMW-decreet).

De oproeping vermeldt de plaats, datum en het tijdstip van de vergadering, alsook alle agendapunten. Voormelde termijn kan in spoedeisende gevallen herleid worden tot vier (4) kalenderdagen. Het spoedeisende karakter moet in dergelijk geval op gemotiveerde wijze uiteengezet worden in de oproepingsbrief en door de algemene vergadering erkend worden in de notulen van die algemene vergadering.

De agenda wordt opgesteld door de raad van beheer. Elke afgevaardigde van elke deelgenoot kan uiterlijk vijf (5) kalenderdagen voor de vergadering punten aan de agenda toevoegen, door die tijdig aan de secretaris te bezorgen.

De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. Voor elk agendapunt wordt het dossier dat erop betrekking heeft ter beschikking gesteld van alle afgevaardigden en dit vanaf de verzending van de agenda. De oproepingsbrief wordt ondertekend door de voorzitter, of bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter, door de ondervoorzitter of diens plaatsvervanger en door de secretaris.

De algemene vergadering mag enkel beraadslagen en beslissen over de punten die op de agenda staan, behalve in uitzonderlijke gevallen wanneer bijzondere omstandigheden een onmiddellijke beraadslaging en beslissing vergen over een punt dat niet op de agenda voorkwam. Dergelijke bijzondere omstandigheden dienen in het verslag op gemotiveerde wijze uiteengezet te worden en dienen met een bijzondere meerderheid van twee derde van de op de vergadering geldig uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend, goedgekeurd te worden.

Agendapunten die betrekking hebben op de inrichting van nieuwe instellingen en diensten, die inpasbaar zijn binnen de doelomschrijving van artikel 5, kunnen pas worden geagendeerd mits er een beslissing voorligt genomen, overeenkomstig artikel 60 § 6 van de Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, door de raad voor maatschappelijk welzijn van de deelgenoot waar de instelling zich bevindt of waar de dienst, waarop de beslissing betrekking heeft, wordt aangeboden.

### §3 Wijze van stemmen

Elke afgevaardigde van de deelgenoten beschikt over één (1) stem in de algemene vergadering. De algemene vergadering kan slechts geldig beraadslagen en besluiten als de meerderheid van de afgevaardigden aanwezig is en minstens één afgevaardigde van elke deelgenoot. Indien dit quorum niet gehaald wordt, wordt binnen de maand een nieuwe algemene vergadering bijeengeroepen die geldig beslist over de punten die voor de tweede maal op de agenda worden geplaatst, ongeacht het aantal aanwezige of vertegenwoordigde afgevaardigden.

De algemene vergadering beslist bij gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen zonder rekening te houden met de blanco of nietige stemmen of onthoudingen, en zonder afbreuk te doen aan enige bijzondere meerderheid voorgeschreven hetzij in het OCMW-decreet, hetzij in deze statuten.

Er wordt mondeling of geheim gestemd, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46, §1 en § 2 OCMW-decreet.

Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter of bij diens afwezigheid de stem van de ondervoorzitter of diens plaatsvervanger, doorslaggevend.

Bij het berekenen van de vereiste meerderheid wordt er in geen geval rekening gehouden met de onthoudingen en de blanco of nietige stemmen.

Elke beslissing tot wijziging van de statuten, tot toelating van privaatrechtelijke rechtspersonen als deelgenoot, tot verlenging van de duur van de Vereniging, ressorteert onder het goedkeuringstoezicht zoals bepaald in artikel 224 van het OCMW-decreet.

Deze beslissingen, evenals de beslissing tot de toelating van andere dan privaatrechtelijke deelgenoten kunnen slechts genomen worden wanneer alle deelgenoten hiermee vooraf instemmen. Bij een statutenwijziging is deze instemming slechts vereist voor de wijzigingen die een verzwaring van de verplichtingen of de vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengen.

Tot wijziging van de statuten kan slechts worden besloten indien de wijziging in de oproeping wordt vermeld en indien tenminste de helft van de afgevaardigden aanwezig of vertegenwoordigd zijn op de vergadering. Een wijziging is enkel aangenomen mits een bijzondere meerderheid van twee derde (2/3) van de ter vergadering geldig uitgebrachte stemmen, blanco of nietige stemmen en onthoudingen niet meegerekend, wordt bereikt en voor zover er binnen de raden voor maatschappelijk welzijn van elke deelgenoot een meerderheid is bereikt. Indien op de eerste vergadering minder dan de helft van de afgevaardigden aanwezig of vertegenwoordigd zijn, kan een tweede vergadering bijeengeroepen worden die geldig kan beraadslagen en besluiten ongeacht het aantal aanwezige of vertegenwoordigde afgevaardigden en dit met de voormelde bijzondere meerderheid.

Over de inrichting van nieuwe instellingen en diensten, die inpasbaar zijn binnen de doelomschrijving van artikel 5, kan pas worden gestemd, als er een beslissing voorligt overeenkomstig artikel 60 § 6 van de Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van de raad voor maatschappelijk welzijn van de deelgenoot of deelgenoten waar de instelling zich bevindt of waar de dienst, waarop de beslissing betrekking heeft, wordt aangeboden.

### §4 Wijze waarop de besluiten van de algemene vergadering ter kennis worden gebracht.

De beslissingen van de algemene vergadering worden genotuleerd. De notulen worden na goedkeuring door de algemene vergadering en ondertekend door voorzitter en secretaris bijgehouden op de zetel van de Vereniging. Afschriften of uittreksels uit de notulen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Elke deelgenoot ontvangt een door de secretaris voor eensluidend verklaard afschrift van de notulen. De leden van de raden voor maatschappelijk welzijn worden elektronisch in kennis gesteld van de notulen van de algemene vergadering.

De notulen liggen op de zetel van de Vereniging ter inzage voor de deelgenoten. Derden kunnen op grond van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur aan de secretaris een verzoek

richten teneinde inzage te bekomen van de notulen. De secretaris oordeelt over het gevolg dat aan dergelijk verzoek dient gegeven te worden in overeenstemming met de toepasselijke regelgeving.

De secretaris zorgt voor de door de wet voorgeschreven publicaties in het Belgisch Staatsblad.

#### Artikel 14. Bevoegdheid van de algemene vergadering

De algemene vergadering is, conform de bepalingen van het OCMW-decreet en onderhavige statuten, bevoegd voor:

- het wijzigen van de statuten;
- de toetreding van nieuwe deelgenoten en de uitsluiting van deelgenoten;
- het bepalen van het aantal beheerders en het bepalen van hun bezoldiging, indien bezoldiging wordt toegekend;
- het goedkeuren van het meerjarenplan en het budget;
- het goedkeuren van de jaarrekeningen en het jaarverslag, en het verlenen, bij afzonderlijke stemming, van kwijting aan de beheerders;
- het aanduiden van de bedrijfsrevisor en het bepalen van diens vergoeding;
- het goedkeuren en wijzigen van het beleidsplan, inclusief zorgstrategisch plan alsook het opheffen of oprichten van bepaalde diensten en instellingen;
- het ontbinden van de Vereniging, het aanstellen van één of meer vereffenaars en het bepalen van hun bevoegdheden en het bepalen van de bestemming van het netto-actief in geval van ontbinding van de Vereniging;
- het verlengen van de duur van de Vereniging;
- participatie van de Vereniging in VZW's en andere rechtspersonen;
- alle materies waarin de wet of deze statuten een beslissing van de algemene vergadering vereisen.

Voor de bevoegdheden, haar uitdrukkelijk toegekend door het OCMW-decreet en door de onderhavige statuten, beraadslaagt de algemene vergadering na advies van de raad van beheer. De algemene vergadering kan aan de afgevaardigden in de algemene vergadering en aan de leden van de raad van beheer vergoedingen en presentiegelden toekennen, evenwel zonder afbreuk te doen aan artikel 68, §3 OCMW-decreet en artikel 109 § 1 OCMW-decreet.

### **Afdeling II. De raad van beheer**

#### **Artikel 15 Samenstelling van de raad van beheer**

De Vereniging wordt bestuurd door een raad van beheer bestaande uit elf (11) beheerders, waarvan:

a) Acht (8) beheerders met stemrecht zijnde:

- de voorzitter van de raad van beheer;
- de ondervoorzitter van de raad van beheer;
- drie (3) beheerders met stemrecht, verkozen door de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Mechelen;
- drie (3) beheerders met stemrecht, verkozen door de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Sint-Katelijne-Waver;

De aanduiding van de beheerders van de OCMW's gebeurt volgens de modaliteiten voorzien in het OCMW-decreet met betrekking tot de verkiezing van het vast bureau, vermeld in artikel 60 § 3 van het OCMW-decreet.

b) Drie (3) beheerder met raadgevende stem zonder stemrecht zijnde:

- de OCMW-secretaris van Mechelen;
- de OCMW-secretaris van Sint-Katelijne-Waver;
- de Algemeen Directeur.

De raad van beheer kan, als noodzakelijk of nuttig wordt geacht, eveneens bijgewoond worden, voor advies over bepaalde punten, door andere personen dan de beheerders. De aanwezigheid van deze andere personen wordt beslist bij twee derde (2/3) meerderheid.

Deze personen mogen echter niet deelnemen aan de beraadslaging en de stemming zelf.

Het mandaat van beheerder met stemrecht duurt, met uitzondering van het mandaat van de voorzitter en de ondervoorzitter, zes (6) jaar en is hernieuwbaar.

Het OCMW van Mechelen en het OCMW van Sint-Katelijne-Waver zijn in de raad van beheer vertegenwoordigd door leden van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Binnen de 14 dagen na de installatie van de raden voor maatschappelijk welzijn en voor het eerst na de oprichting van de Vereniging, worden de beheerders met stemrecht, met uitzondering de voorzitter en de ondervoorzitter, gekozen door de raden voor maatschappelijk welzijn.

#### Artikel 16. Benoeming, ontslag, afzetting van de beheerders

Dit artikel is van toepassing op de beheerders met stemrecht, met uitzondering van de voorzitter en de ondervoorzitter die benoemd, ontslagen en afgezet worden overeenkomstig artikel 17.

De beheerders met stemrecht, worden benoemd voor een termijn van zes (6) jaar, met uitzondering van de eerste termijn die eindigt op het ogenblik van de installatie van de eerstvolgende raden voor maatschappelijk welzijn.

Het mandaat van de beheerder met stemrecht eindigt evenwel vroegtijdig:

- bij persoonlijk ontslag, in geval van overlijden, onbekwaamverklaring en alle overige gevallen waarin de beheerder niet langer in staat is zijn mandaat uit te voeren. Het is de algemene vergadering die, op voorstel van de raad van beheer en nadat de betrokkene werd gehoord, bepaalt wanneer een beheerder niet langer in staat is zijn mandaat uit te voeren;
- in geval van ontslag door de respectieve raad voor maatschappelijk welzijn. Dit ontslag kan besloten worden door de raad voor maatschappelijk welzijn bij een gewone meerderheid van de op de vergadering uitgebrachte stemmen. Hiertoe kan pas besloten worden na de beheerder voorafgaand behoorlijk te hebben gehoord, voor zover de betrokken beheerder gehoord wenst te worden;
- van rechtswege bij het ophouden van het mandaat van de beheerder. Dit zal onder meer het geval zijn ten gevolge van de installatie van een nieuwe respectieve raad voor maatschappelijk welzijn. Het mandaat eindigt op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat, desgevallend, de nieuwe raad voor maatschappelijk welzijn is geïnstalleerd en de respectievelijke afgevaardigden voor de Vereniging werden aangeduid.

De beheerders met stemrecht oefenen hun mandaat uit tot in hun vervanging wordt voorzien. Wanneer een mandaat van beheerder met stemrecht opvalt, kan op voordracht van de deelgenoot die door de beheerder werd vertegenwoordigd, een vervanger worden aangeduid. De aldus benoemde beheerder beëindigt het mandaat van diegene die hij vervangt. Ontslagnemende beheerders zijn herkiesbaar.

#### Artikel 17. Voorzitter, ondervoorzitter(s) en secretaris van de raad van beheer

De raad van beheer wordt voorgezeten door de voorzitter van de Vereniging of, bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter, door een ondervoorzitter.

Bij oprichting van de Vereniging zal het mandaat van voorzitter worden waargenomen door de voorzitter van OCMW Mechelen. Het mandaat van ondervoorzitter zal bij oprichting van de Vereniging worden waargenomen door de voorzitter van OCMW Sint-Katelijne-Waver.

Het mandaat van voorzitter en het mandaat van ondervoorzitter van de raad van beheer duurt één (1) jaar en na elke periode van één (1) jaar dient het mandaat te worden ingevuld door de OCMW-voorzitter van de andere stichtende deelgenoot.

De voorzitter leidt de activiteiten van de Vereniging en handelt in overeenstemming met de bepalingen van het OCMW-decreet, de statuten en het huishoudelijk reglement.

De voorzitter stelt de agenda voor de raad van beheer op.

Hij zorgt voor het voorafgaand onderzoek van de zaken die aan de algemene vergadering en aan de raad van beheer worden voorgelegd.

Hij zit de vergaderingen voor, opent en sluit ze.

Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter en van de ondervoorzitter wordt de functie van voorzitter waargenomen door de beheerder die daartoe door de raad van beheer wordt aangeduid. Bij gebrek aan zulke aanduiding wordt de functie van voorzitter tijdelijk waargenomen door het oudste lid in functie van de raad van beheer, of, bij gelijkheid, het oudste lid in jaren van de raad van beheer.

De taak van notulist van de raad van beheer wordt waargenomen door de secretaris.

#### Artikel 18. Werking van de raad van beheer

§1 De raad van beheer vergadert op de dagen en uren vastgesteld door het huishoudelijk reglement, alsook telkens het belang van de Vereniging dit vereist, op oproeping door de voorzitter.

De oproeping tot de raad van beheer wordt tenminste vijf (5) kalenderdagen voor de dag van de vergadering elektronisch verstuurd naar alle leden van de raad van beheer. De oproeping vermeldt de plaats, de datum en het exacte tijdstip van de vergadering, alsook alle agendapunten. De vermelde termijn kan ingekort worden tot twee (2) kalenderdagen in spoedeisende gevallen. Het spoedeisende karakter moet in dergelijk geval op gemotiveerde wijze uiteengezet worden in de oproepingsbrief en door de raad van beheer erkend worden in de notulen.

De agenda wordt opgesteld door de voorzitter. Elk lid van de raad van beheer kan uiterlijk twee (2) kalenderdagen voor de vergadering punten aan de agenda toevoegen, door die tijdig aan de secretaris te bezorgen.

De oproepingsbrief wordt ondertekend door de voorzitter of, bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter, door de ondervoorzitter of diens plaatsvervanger.

Iedere beheerder kan zich verzetten tegen de behandeling van een onderwerp dat niet op de agenda voorkomt. Desgevallend wordt dit punt uitgesteld, tenzij het dringende karakter van het punt erkend wordt door minstens twee derde (2/3) van de aanwezige beheerders.

Indien dit punt betrekking heeft op één van volgende beslissingen :

- aanpassingen aan de ligdagprijs, behoudens indexering;
- wijzigingen aan het opnamebeleid;

- grote investeringen, zoals omschreven in het huishoudelijk reglement;
- wijziging van de dienstverlening;

dient het dringende karakter ervan te worden erkend door minstens twee derde (2/3) van de aanwezige stemgerechtigde beheerders die verkozen zijn door de raad voor maatschappelijk welzijn van de deelgenoot waar de instelling of waar de dienst, waarop de beslissing betrekking heeft, wordt aangeboden.

De voorzitter roept de raad van beheer samen telkens hij dit noodzakelijk acht met een minimum van éénmaal per kwartaal. Hij is er verder toe gehouden de raad bijeen te roepen op aanvraag van minstens één derde (1/3) van de beheerders.

De vergaderingen van de raad van beheer hebben plaats op de zetel van de Vereniging tenzij de voorzitter voor een bepaalde vergadering anders beslist.

## §2 Wijze van vergaderen

De bijeenkomsten van de raad van beheer worden gehouden met gesloten deuren. Alle personen die de vergadering bijwonen tekenen de aanwezigheidslijst en vermelden hun hoedanigheid.

## §3 Wijze van stemmen

In de vergaderingen van de raad van beheer beschikt elke beheerder over één stem. De beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid van de ter vergadering geldig uitgebrachte stemmen.

Beslissingen aangaande :

- aanpassingen aan de ligdagprijs, behoudens indexering;
- wijzigingen aan het opnamebeleid;
- grote investeringen, zoals omschreven in het huishoudelijk reglement;
- wijziging van de dienstverlening

worden bij gewone meerderheid genomen, mits de meerderheid van de aanwezige stemgerechtigde beheerders die verkozen zijn door de raad voor maatschappelijk welzijn van de deelgenoot waar de instelling zich bevindt of waar de dienst, waarop de beslissing betrekking heeft, wordt aangeboden, met de beslissing akkoord gaat.

Bij het berekenen van de meerderheid wordt er geen rekening gehouden met de onthoudingen en de blanco of nietige stemmen. Er wordt mondeling of geheim gestemd, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46, §1 en §2 OCMW-decreet.

Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering kan een beheerder schriftelijk volmacht geven aan een ander beheerder. Een beheerder kan slechts drager zijn van 1 volmacht.

Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter, of bij diens afwezigheid de stem van de ondervoorzitter of diens plaatsvervanger, doorslaggevend.

Er wordt geen rekening gehouden met de onthoudingen of nietige stemmen.

Het is de leden van de raad van beheer verboden aanwezig te zijn bij een beraadslaging of besluit waarbij zij, hetzij persoonlijk, hetzij als zaakgelastigde, rechtstreeks belang hebben of waarbij hun bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Dat verbod strekt niet verder dan de bloed- en aanverwanten tot en met de tweede graad als het gaat om de voordracht van kandidaten, benoemingen, ontslagen, afzettingen en schorsingen.

## §4 Wijze waarop de besluiten van de raad van beheer ter kennis worden gebracht.



De beslissingen van de raad van beheer worden genotuleerd. De notulen worden na goedkeuring door de raad van beheer, ingebracht in het daartoe bestemde register, ondertekend door de voorzitter en de secretaris en bijgehouden op de zetel van de Vereniging. Afschriften of uittreksels uit de notulen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Elke deelgenoot ontvangt een door de secretaris voor eensluidend verklaard afschrift van de notulen. De leden van de raad voor maatschappelijk welzijn worden elektronisch in kennis gesteld van de notulen van de raad van beheer (art. 221, 14° OCMW-decreet).

De notulen liggen op de zetel van de Vereniging ter inzage voor de deelgenoten. Derden kunnen op grond van de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur aan de secretaris een verzoek richten teneinde inzage te bekomen van de notulen. De secretaris oordeelt over het gevolg dat aan dergelijk verzoek dient gegeven te worden in overeenstemming met de toepasselijke regelgeving.

De secretaris zorgt voor de door de wet voorgeschreven publicaties in het Belgisch Staatsblad.

De notulen van de vergadering van de raad van beheer worden geacht te zijn aanvaard voor zover, binnen de zeven kalenderdagen na verzending, door niemand van de aanwezige stemgerechtigde leden, bij de voorzitter van de Vereniging, formeel protest tegen de inhoud van de notulen is geuit. Bij eventueel formeel protest tegen de inhoud van de notulen binnen voormelde termijn van zeven kalenderdagen, zullen de notulen ofwel worden gewijzigd ofwel expliciet worden goedgekeurd tijdens de eerstvolgende vergadering van de raad van beheer.

#### Artikel 19. Bevoegdheid van de raad van beheer

De raad van beheer heeft de meest uitgebreide bevoegdheid om op te treden namens de Vereniging en om alle daden van beheer en beschikking te stellen die de werking van de Vereniging betreffen, met inbegrip van onder meer het vaststellen van de personeelsformatie en rechtspositieregeling van het personeel onverminderd de bepalingen van artikel 229 van het OCMW-decreet, het afsluiten, opzeggen en wijzigingen van samenwerkingsovereenkomsten met deelgenoten van de Vereniging.

De raad van beheer stelt tevens het huishoudelijk reglement van de Vereniging vast en beslist over elk voorstel tot wijziging van het huishoudelijk reglement.

Alles wat niet uitdrukkelijk of verplichtend wordt voorbehouden aan de voorzitter en/of aan de algemene vergadering door het OCMW-decreet of deze statuten, behoort tot de bevoegdheid van de raad van beheer.

De raad van beheer kan onder zijn verantwoordelijkheid het dagelijks bestuur van de Vereniging geheel of gedeeltelijk delegeren aan een algemeen directeur die door de raad van beheer wordt benoemd en geselecteerd omwille van zijn bijzondere bekwaamheid terzake in overeenstemming met de modaliteiten in het huishoudelijk reglement.

De raad van beheer beslist over het ontslag van de algemeen directeur. De raad van beheer zal een managementteam oprichten waarvan de werkingswijze zal worden vastgesteld in het huishoudelijk reglement. De algemeen directeur kan zijn bevoegdheden inzake dagelijks bestuur verder delegeren aan één of meerdere leden van het managementteam. De raad van beheer beslist, in overeenstemming met de bepalingen uit het huishoudelijk reglement, over de samenstelling en de functies van het managementteam. Een lid van het managementteam kan enkel beheerder zijn met raadgevende stem.

De benoeming en het ontslag van de leden van het managementteam gebeurt op voorstel van de algemeen directeur en overeenkomstig de bepalingen in het huishoudelijk reglement. De algemeen directeur zal het managementteam voorzitten en leiden. De algemeen directeur en de overige leden van het managementteam zijn verantwoording verschuldigd aan de raad van beheer.

De raad van beheer en de algemeen directeur kunnen binnen hun respectievelijke bevoegdheden bijzondere volmachthouders aanstellen met specifieke bevoegdheden. De leden van het

managementteam kunnen binnen hun bevoegdheden bijzondere volmachtshouders aanstellen, mits goedkeuring van de algemeen directeur.

Voor de delegatie van bevoegdheden wordt steeds een welomschreven en gedetailleerd delegatiebesluit opgesteld waarin wordt aangeduid of de betrokken gedelegeerden alleen dan wel gezamenlijk dienen op te treden. De raad van beheer beslist over bevoegdheidsdelegaties en enige andere lastgeving, alsook over de beëindiging of wijziging ervan met een twee derde (2/3) meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen.

De raad van beheer kan ook adviescommissies oprichten waarvan minstens een aantal door haar bepaalde leden van de raad van beheer deel uitmaken, eventueel aangevuld met externe deskundigen. Deze commissies worden opgericht om informatie te verzamelen en adviezen te verstrekken omtrent de oprichting en de werking van bepaalde diensten of ter ondersteuning van het algemeen beleid. De noodzaak tot het oprichten van een adviescommissie moet worden gemotiveerd. De bevoegdheid en werking van dergelijke commissies of comités wordt vastgelegd in het huishoudelijk reglement.

#### Artikel 20. Externe vertegenwoordiging van de Vereniging

De Vereniging wordt ten aanzien van derden, in en buiten rechte, rechtsgeldig vertegenwoordigd door:

- (i) het optreden van de raad van beheer als college;
- (ii) de voorzitter of bij diens afwezigheid de ondervoorzitter;
- (iii) de algemeen directeur voor materies die tot het dagelijks bestuur behoren;
- (iv) bij afwezigheid van de algemeen directeur, twee leden van het managementteam die samen handelend optreden voor materies die behoren tot bevoegdheden van het managementteam;
- (v) bijzonder volmachtshouders binnen de perken van hun volmacht.

Wat betreft het afsluiten van overeenkomsten met openbare besturen, instellingen of rechtspersonen waarvan de voorzitter de voorzitter van de Vereniging is, zal de Vereniging vertegenwoordigd worden door:

- (i) de voorzitter samen met een ondervoorzitter en één andere beheerder, of,
- (ii) de algemeen directeur voor zover de bedoelde overeenkomst valt binnen het dagelijks bestuur;
- (iii) bij afwezigheid van de algemeen directeur, twee leden van het managementteam die samen handelend optreden in zoverre het afsluiten van de overeenkomst tot de bevoegdheid behoort van het managementteam;
- (iv) door een bijzondere volmachthouder daartoe aangesteld.

In het huishoudelijk reglement wordt nader bepaald welke beslissingen en handelingen volgens de raad van beheer tot het dagelijks bestuur worden gerekend.

In het huishoudelijk reglement wordt nader bepaald welke beslissingen en handelingen volgens de raad van beheer tot de bevoegdheid van het managementteam behoren.

#### Artikel 21. Aansprakelijkheid van de beheerders

Tenzij dwingende andersluidende wettelijke bepalingen kunnen de beheerders niet persoonlijk aansprakelijk gesteld worden voor de verbintenissen aangegaan door de Vereniging. De aansprakelijkheid van de beheerders is beperkt tot de vervulling van de hun gegeven opdracht en tot de in hun beheer bedreven fouten.

## **Titel V. Personeel**

### **Artikel 22. Personeel**

Bij aanvang van de Vereniging worden de personeelsformatie en de rechtspositieregeling van het personeel vastgelegd met inachtneming van artikel 229 van het OCMW-decreet en de regels betreffende overleg en onderhandeling met de representatieve vakorganisaties voorzien in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

## **Titel VI. Financiële en boekhoudkundige regels**

### **Artikel 23. Meerjarenplan en budget**

De Vereniging maakt een meerjarenplan en een budget op overeenkomstig de regels, vermeld in artikel 144, 146, 147, 151, 152, 153 en 180 van het OCMW-decreet, voor het meerjarenplan en het budget van het OCMW.

De boekhouding wordt gevoerd en de jaarrekening wordt opgesteld overeenkomstig de regels, vermeld in artikel 166, 173 en 180 van het OCMW-decreet, voor de boekhouding en de jaarrekening van het OCMW.

De Vereniging verricht uiterlijk op 31 december van ieder jaar de nodige opnemingen, verificaties, opzoekingen en waarderingen om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van de Vereniging, van welke aard ook.

De boekhouding wordt gevoerd onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van de raad van beheer.

Artikel 179/1 van het OCMW-decreet is van overeenkomstige toepassing op de Vereniging.

### **Artikel 24. Boekjaar en saldo.**

Het boekjaar begint op één januari en eindigt op eenendertig december van hetzelfde jaar. Ieder jaar, per eenendertig december worden de rekeningen van het verlopen boekjaar afgesloten. Het meerjarenplan en het budget van het volgende boekjaar dienen te worden opgemaakt en goedgekeurd voor één oktober van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

Het eventueel batig saldo voorhanden na het afsluiten van de jaarrekening wordt na vaststelling bestemd overeenkomstig de modaliteiten in de beheersovereenkomst.

### **Artikel 25. Tegemoetkoming van de deelgenoten in de tekorten van de Vereniging**

Indien de boekhouding van de Vereniging bij afsluiting overeenkomstig de regels vermeld in de artikelen 166, 173 en 180 van het OCMW-decreet voor de boekhouding en de jaarrekening van het OCMW een negatief resultaat vertoont, zijn de deelgenoten gehouden bij te dragen in het tekort overeenkomstig de contractuele afspraken die tussen de deelgenoten in de beheersovereenkomst zijn gemaakt.

Echter, indien er op het einde van een boekjaar een negatief vermogen is ontstaan, neemt de algemene vergadering het initiatief voor aanvulling van het negatief vermogen of tot aanvang van de ontbinding van de Vereniging.

De aanvulling van het negatief vermogen verloopt, conform de bepalingen uit de beheersovereenkomst.

## **Titel VII. Huishoudelijk reglement**

## Artikel 26. Huishoudelijk reglement

De raad van beheer stelt een huishoudelijk reglement op waarin onder meer de regels betreffende de samenstelling, de bevoegdheden in het kader van het dagelijks bestuur en de werking van het managementteam en de algemeen directeur worden vastgelegd. De raad van beheer is bevoegd om bij twee derde (2/3) meerderheid te besluiten tot wijziging van het huishoudelijke reglement. Elke wijziging dient vooraf opgenomen te worden in de agenda.

## **Titel VIII. Ontbinding**

### Artikel 27. Ontbinding

De beslissing tot vrijwillige ontbinding van de Vereniging kan alleen genomen worden als alle deelgenoten daarmee vooraf instemmen zoals bepaald in artikel 224 tweede lid van het OCMW-decreet. De beslissing tot ontbinding is tevens onderworpen aan het goedkeuringstoezicht conform artikel 224 van het OCMW-decreet.

Bij de ontbinding van de vereniging heeft elke deelgenoot recht op teruggave van zijn inbreng in de Vereniging of van de tegenwaarde ervan, in overeenstemming met de modaliteiten die werden overeengekomen op het moment dat de inbreng werd verricht.

Tevens kan elke deelgenoot door de Vlaamse Regering gemachtigd worden om de goederen die op zijn grondgebied zijn gelegen, terug te kopen à rato van de resterende schuld gebonden aan deze goederen. Bij gebrek aan aanbieding van terugneming of aan machtiging worden die goederen openbaar verkocht, tenzij een andere deelgenoot van de vereniging beslist ze tegen de prijzen uit de schatting van de deskundigen aan te kopen.

De door de Vereniging definitief verworven vermogensbestanddelen, de reserves of het kasgeld van de Vereniging zullen bestemd worden ten voordele van de deelgenoten a rato van hun inbreng. De algemene vergadering zal hiertoe één of meerdere vereffenaars aanstellen en hun bevoegdheden bepalen.

Indien de vereffening van de Vereniging bij afsluiting een negatief resultaat vertoont, dienen de deelgenoten, conform de bepalingen uit de beheersovereenkomst bij te dragen in het tekort.

## **Titel IX. Slotbepalingen**

### **Artikel 28. Slotbepaling**

Voor alle aangelegenheden die niet uitdrukkelijk door deze statuten worden geregeld wordt verwezen naar de bepalingen van titel VIII, hoofdstuk I van het OCMW-decreet en naar de besluiten ter uitvoering ervan genomen.

# Ontwerp Motiveringsnota

## Oprichting Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver

---

AUTEUR	GD&A-advocaten / Zorgbedrijf Antwerpen
CLIËNT	OCMW SINT-KATELIJNE-WAVER EN MECHELEN
REFERENTIE	RE-16-8028
DATUM	8 januari 2017

---

I. UITGANGSPUNTEN EN DOELSTELLINGEN .....	2
I.1 Algemene uitgangspunten en doelstellingen .....	2
1. <i>Decretale context</i> .....	2
2. De publieke zorg context .....	5
I.2 Uitgangspunten en doelstellingen van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver .....	13
1. De noodzakelijke evolutie naar een dynamisch en multidisciplinair welzijns- en zorgbeleid ...	15
2. Een bewuste partnerkeuze .....	18
II. DE PUBLIEKRECHTELIJKE TITEL VIII HOOFDSTUK I – VERENIGING .....	20
II.1 Kenmerken .....	20
II.2 <i>Besluit</i> .....	27
III. ERKENNINGEN EN VASTGOED .....	28
III.1 Erkenningen .....	28
III.2 Vastgoed .....	29
IV. PERSONEELSASPECTEN .....	33
V. SUBSIDIE- EN FINANCIERINGSASPECTEN .....	39
V.1 VIPA .....	39
V.2 RIZIV .....	40
V.3 DIBISS .....	42
1. Sociale Maribel .....	42
2. Bijdrage Gesolidariseerd Pensioenfonds .....	46
3. Responsabiliseringsbijdrage .....	47
VI. FISCALE ASPECTEN .....	48
VI.1 Registratierechten .....	48
VI.2 Btw-statuut Hoofdstuk I – vereniging .....	50
VI.3 Btw-aspect zorg .....	51
VI.4 BTW-aspect terbeschikkingstelling .....	53
VII. CONCLUSIE .....	54

## I. UITGANGSPUNTEN EN DOELSTELLINGEN

### *1.1 Algemene uitgangspunten en doelstellingen*

#### *1. Decretale context*

1. De Vlaamse Regering wil zoals bekend verdere stappen zetten in de maatschappelijke en bestuurlijke evolutie van samenwerking tussen gemeente en OCMW. Ze wil daarbij definitief afscheid nemen van het bipolaire model van de twee nevenbesturen in het lokale sociale beleid. De Vlaamse regering wenste in beginsel nog deze bestuursperiode over te gaan tot de volledige integratie.

Alzo wordt in het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 uitdrukkelijk gestipuleerd dat “We integreren de OCMW’s uiterlijk tegen de start van de volgende lokale bestuursperiode volledig in de gemeentebesturen (vrijwillig voor de centrumsteden).”.

Ook in de beleidsnota Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid 2014-2019, die werd ingediend door de Viceminister-President en Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, Liesbeth Homans, wordt de nadruk gelegd op een volledige integratie tussen de gemeente en het OCMW:

*“Uiterlijk tegen de start van de volgende lokale bestuursperiode zal ik de bestaande verhouding tussen de gemeente en het OCMW – die ongeacht een aantal recente evoluties nog steeds uitgaat van een bipolair model – wijzigen. Ik zal voorjaar 2015 modellen voorstellen waarbij het OCMW volledig geïntegreerd wordt in de gemeente en waarbij de gemeenteraad het lokaal sociaal beleid bepaalt.”.*

2. In navolging hiervan werd in januari 2015 door Vlaamse Minister Homans een eerste conceptnota voorgelegd aan de Vlaamse Regering waarin het ‘bijzonder comité scenario’ naar voren werd geschoven ter realisatie van de integratie. De leden van dit bijzonder comité zouden worden aangeduid door de gemeenteraad.

Er zou daarbij ook de mogelijkheid worden gelaten om ook niet-raadsleden en externe experts deel te laten uitmaken van dit orgaan. Het voorzitterschap zou worden waargenomen door een lid van het college van burgemeester en schepenen en er zou vergaderd worden achter gesloten deuren.

De figuur van het bijzonder comité voor de sociale dienst zoals dit vandaag reeds binnen de OCMW's bestaat, zou dus worden getransponeerd naar de gemeente.

Een noodzakelijke premisse voor dit ‘bijzonder comité scenario’ betrof echter een éénheid van politieke aansturing door de rechtstreeks verkozen gemeenteraad, wat inhield dat het OCMW als

aparte rechtspersoon zou verdwijnen. Het lokaal sociaal beleid dat op heden wordt uitgevoerd door de OCMW's zou met andere woorden volledig worden geïntegreerd in de gemeentelijke werking.

3. Om te komen tot deze integratie was het nodig dat de federale overheid voor juli 2015 het engagement zou opnemen om de nodige aanpassingen te doen aan de federale regelgeving, en dat deze federale regelgeving voor juli 2016 effectief zou zijn aangepast. Door de Bijzondere Wet tot Hervorming van de Instellingen worden artikel 1 en 2 van de federale OCMW-wet van 8 juli 1976 immers voorbehouden aan de federale wetgever.

Het federaal voorontwerp van wet, waarbij in een toevoeging van artikel 2 van de OCMW-wet van 8 juli 1976 werd voorzien, stuitte echter op een negatief advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

De door de federale regering goedgekeurde tekst (toevoeging artikel 2 OCMW-wet) luidde als volgt:

*“Behoudens een andersluidende beslissing van de toezichhoudende overheid, kunnen de gemeenten, in afwijking van het eerste en het tweede lid, rechtstreeks de opdrachten uitvoeren die werden toegewezen aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. In dat geval nemen zij als rechtsopvolger de goederen, rechten, lasten en verplichtingen over van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.”*

Het betrof aldus een essentiële wijziging aan de federale regelgeving die het organiek zou mogelijk maken dat de welbepaalde taken die vandaag nog aan de OCMW's zijn toegewezen, door de gemeenten konden worden opgenomen. De doelstelling is namelijk dat er op het lokale niveau niet langer twee besturen met rechtspersoonlijkheid zouden functioneren, maar dat er slechts één bestuur met rechtspersoonlijkheid zou zijn.

4. Gezien het negatieve advies van de Raad van State omtrent de voorgestelde federale wetswijziging, wat maakt dat de federale regelgeving aldus nog niet is aangepast, heeft de Vlaamse Regering op 13 mei 2016 een nieuwe conceptnota goedgekeurd, waarin de aanpak wordt uiteengezet om het organieke kader voor de integratie tussen OCMW en gemeente uit te werken.

In deze nieuwe conceptnota wordt er ook vertrokken van de op dit ogenblik bestaande regelgeving en dus onder meer zonder wijziging aan de OCMW-wet.

Zodoende wordt in de conceptnota vastgesteld dat het ontberen aan de nodige federale wetswijzigingen betekent dat de integratie tussen OCMW en gemeente op een andere manier juridisch en organiek vorm zal krijgen. Meer bepaald dient er rekening te worden gehouden met de juridische realiteit van twee afzonderlijke rechtspersonen.

Om tot een zo maximaal mogelijke integratie van OCMW en gemeente te kunnen komen, rekening houdend met de doelstellingen en randvoorwaarden die reeds werden geformuleerd in de eerdere conceptnota van januari 2015 én het gegeven dat er op het lokale niveau twee rechtspersonen zullen zijn, worden er in de huidige conceptnota de volgende organieke lijnen meegegeven:

- Op politiek vlak

In een context waarin met twee rechtspersonen zal moeten worden gewerkt, zal de doelstelling van een ééngemaakt, geïntegreerd, lokaal sociaal beleid organiek worden gerealiseerd door een eenduidige politieke aansturing van beide rechtspersonen.

Zo zal de samenstelling van de OCMW-raad identiek zijn aan de samenstelling van de gemeenteraad en zal het college identiek zijn aan het vast bureau van het OCMW.

De leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst worden aangeduid door de OCMW-raad. Dit bijzonder comité wordt voorgezeten door de voorzitter van het vast bureau. Aan dit bijzonder comité wordt de bevoegdheid toegewezen om te beslissen over de individuele dossiers inzake maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie. Bij de verdere concretisering van dit orgaan wordt erover gewaakt dat het beslissingsproces het comité neutraal en met respect voor het privé-leven van de hulpaanvrager verloopt. De mogelijkheid blijft bestaan om ook niet-gemeenteraadsleden en externe experts aan te duiden.

- Ambtelijke integratie

Voormelde politieke integratie leidt de facto tot een eengemaakte ambtelijke organisatie. Zo krijgen gemeente en OCMW onder meer één gemeenschappelijke secretaris (genaamd de algemeen directeur), één gemeenschappelijke financieel beheerder (genaamd de financieel directeur), één gezamenlijk organogram en één gezamenlijk managementteam.

- Planning en rapportering

De gemeenteraad stelt de beleidsrapporten vast. De beleidsrapporten van het OCMW maken integraal deel uit van de beleidsrapporten van de gemeente en de vaststelling van een beleidsrapport door de gemeenteraad wordt van rechtswege beschouwd als vaststelling van de beleidsrapport door de raad voor maatschappelijk welzijn.



Voor het aangaan en uitvoeren van verbintenissen moet wel een onderscheid worden gemaakt tussen de beide rechtspersonen van OCMW en gemeente.

- **Verzelfstandiging en samenwerking**

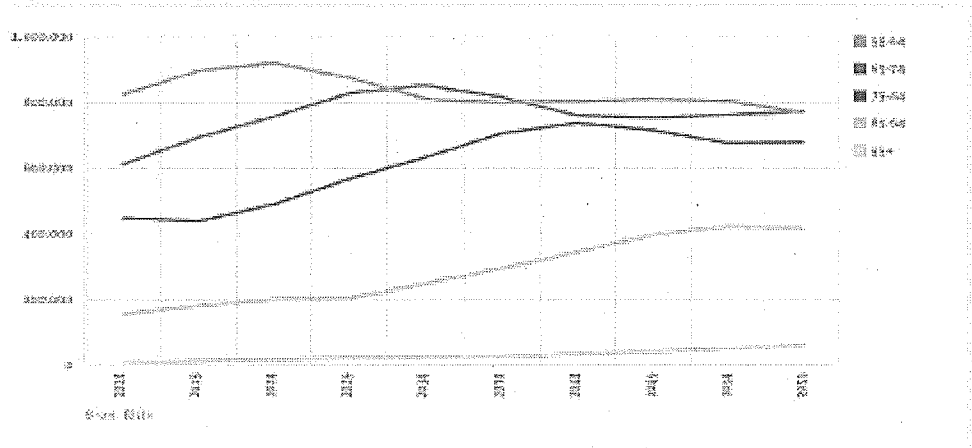
Daar de gemeente en OCMW blijven bestaan als afzonderlijke rechtspersonen, zullen de op heden bestaande mogelijkheden tot verzelfstandiging en samenwerking waarover de gemeente en het OCMW beschikken, geïncorporeerd worden in het decreet lokaal bestuur.

## 2. De publieke zorg context

5. Naast deze aanloop naar de bestuurlijke inkanteling van de OCMW's in de gemeenten is ook de (ouderen)zorgsector op zich volop in transitie.
6. Wat betreft het ouderenzorgcontentieux is het algemeen bekend dat Vlaanderen getroffen wordt door een vergrijzings- en verzilveringsgolf die zich vandaag nog maar in een beginstadium bevindt.

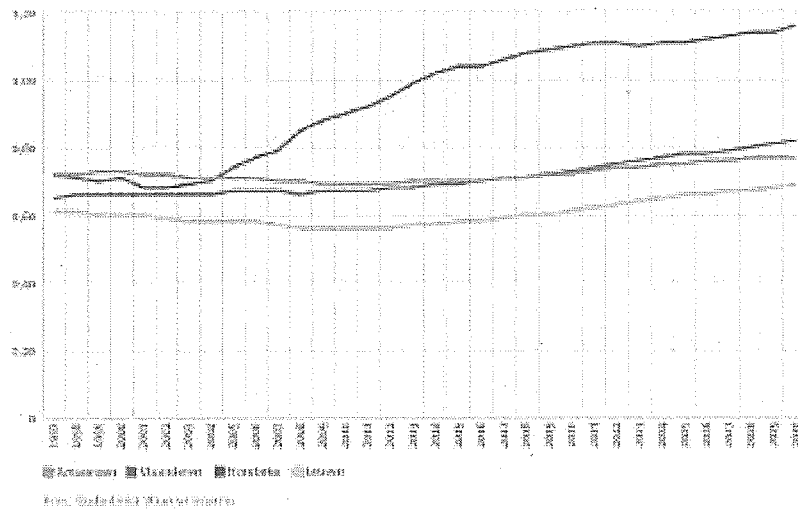
Uit de demografische verwachtingen van het federaal planbureau in 2011 bleek reeds dat er tegen 2030 een aangroei van 30% tachtig-plussers zou zijn, welke als groep dan minstens 6% van de totale bevolking zullen uitmaken. De algemene vergrijzing van Europa, waarbij de 65+ bevolking een aanzienlijk deel zal uitmaken van de bevolking is vandaag volop in gang door de naoorlogse baby-boom-generatie. Dit maakt dat ouderenzorg – mede onder druk van de steeds stijgende – voor een grote uitdaging staat vandaag. De meest sprekende cijfers hiervoor zijn enerzijds de vergrijzing en anderzijds de evolutie van de afhankelijkheidsratio.

Figuur 4a: Bevolkingsprognose Vlaanderen



Figuur 3: Evolutie afhankelijkheidsratio

Afhankelijkheidsratio (10-19) / (65-84) 1997-2030



In de conceptnota voor het Vlaamse welzijns- en zorgbeleid voor ouderen van Vlaams Minister Jo Vandeurzen, “*Dichtbij en integraal. Visie en veranderagenda.*”, wordt verwezen naar het vergrijpingscijfer gepubliceerd door het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, waaruit eveneens blijkt dat in 2020 één Vlaming op vijf 65 jaar en ouder zal zijn. In 2030 zal dit aandeel toenemen naar één op vier. Terwijl in 2010 het aandeel tachtig-plussers nog 5% uitmaakte van de totale bevolking, zal dit in 2030 stijgen naar 7% en in 2040 zelfs naar 9%. Hierbij wordt in de conceptnota opgemerkt dat deze cijfers mogelijks nog een onderschatting zijn van het aantal tachtig-plussers.

Deze cijfers tonen ontegensprekelijk aan dat een **stijgend aantal senioren (woon)zorg zal behoeven** in Vlaanderen.

Het wekt dan ook geen verbazing dat de berekeningen van de FOD Economie op basis van de gegevens van het Riziv en de bevolkingsvooruitzichten leren dat het aantal woongelegenheden in rusthuizen (ROB) en rust- en verzorgingstehuizen (RVT) de komende 40 jaar met bijna 60% zal (moeten) stijgen naar 205.000.

Ook het Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) heeft al aangegeven dat een jaarlijkse uitbreiding van een 1.600 nieuwe woongelegenheden (een groei van 2%) volledig verantwoord zou zijn in het licht van de vergrijping en de demografische evoluties in Vlaanderen.

Vast staat dat er een toenemende vraag zal zijn naar zorg in het algemeen. Het betreft dan uiteraard de vandaag gekende zorgproducten, maar evenzeer de nog in ontwikkeling zijnde producten en oplossingen, waarbij enerzijds gemikt wordt op meer ‘zorgregisseurschap’ en ‘zorgadvies’, waarbij iemand maximaal diensten in de portefeuille heeft zitten enerzijds en

anderzijds de perfecte afstemming kan maken tussen zelfzorg, mantelzorg, vermaatschappelijke zorg en professionele zorg. Met het oog op die evolutie is het bundelen van krachten (volumes) en know-how essentieel en zal schaalvoordeel een determinerende factor zijn voor succes.

7. Deze toename van het aantal senioren die (woon)zorg zullen behoeven, zal tevens gepaard gaan met een **toename** van de **zorgtegraad**.

Voormelde cijfers tonen immers ook aan dat de vergrijzings- en verzilveringsgolf ook een stijging van de levensverwachting behelst.

De cijfers van de AD Statistiek van de FOD Economie tonen aan dat voor het jaar 2060 de levensverwachting voor mannen 86,70 jaar zal zijn en bijna 89,08 jaar voor vrouwen, terwijl deze levensverwachting in 2014 nog respectievelijk 78,56 jaar en 83,50 jaar bedroeg. De levensverwachting zal op 47 jaar tijd aldus meer dan acht jaar voor mannen en zes jaar voor vrouwen toenemen.

Hoe hoger de leeftijd, hoe groter en complexer de zorgvragen.

In de hierboven reeds vermelde conceptnota van Minister Vandeurzen wordt ook bevestigd dat leeftijdsgerelateerde welzijns- en gezondheidsnoden een aanzienlijke impact zullen hebben op de vraag naar welzijns- en gezondheidszorg en dit zal aldus ook zich laten voelen in de (woon)zorg voor senioren. Let wel, of de residentiële zorg dient toe te nemen blijft koffiedik kijken omdat enerzijds de levensverwachting nog zal toenemen, maar anderzijds de periode van zware zorgbehoefte verder zal inkorten. We zien vandaag al dat de gemiddelde verblijfstijd van klanten in een woonzorgcentrum terugloopt en dus kan met een gelijke capaciteit tevens een groter aantal klanten worden geholpen. Dit is mede te verklaren doordat de woonzorgcentra zich vooral focussen op zwaar zorgbehoevenden en deze groep heeft een gemiddeld kortere levensverwachting. Meerdere woonzorgcentra en groepen geven aan dat de vroegere (jaren '90) gemiddelde verblijfsduur van 5 jaar terugloopt naar nu amper de helft. De tijd dat mensen met een intensievere zorgbehoefte vooral in zorginstellingen werden opgevangen is voorbij. Het besef groeit dat de zorg in de eigen woonomgeving kan worden verleend en dat mensen die zorg nodig hebben (zoals ouderen, mensen met lichamelijke en/of verstandelijke beperking, mensen met een psychische handicap) zelfstandig kunnen wonen. Om in te spelen op al deze wijzigende omstandigheden is een goed gefocuste aanpak en voldoende expertise nodig in ouderenzorg.

8. De initiatiefnemers die de woonzorg organiseren in Vlaanderen kunnen klassiek worden opgedeeld in drie subsectoren: de private woonzorgcentra bestuurd vanuit een VZW als rechtspersoon (52,2% van de sector), de commerciële woonzorgcentra (15,3% van de sector) en de openbare woonzorgcentra die ressorteren onder een OCMW (32,5% van de sector)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> "De rusthuissector als macro-gegevens in Vlaanderen", studie Belfius Bank, mei 2015.

Ongeveer één derde van de woonzorgcentra wordt aldus door de openbare sector, meestal OCMW's, uitgebaat.

Een degelijke uitbouw van de openbare woonzorgsector blijft ook noodzakelijk met het oog op de toegankelijkheid, de betaalbaarheid en de garantie van kwalitatieve zorg. Vandaag blijkt uit onderzoek dan ook dat er duidelijk een verband is tussen subsector en het doelpubliek. In de gezinszorg bijvoorbeeld zie je dat in Antwerpen (analyse van de gegevens van het Vlaams Agentschap) de publieke speler (Zorgbedrijf Antwerpen) een beduidend lagere klantbijdrage haalt (en deze is inkomensgebonden) dan de andere spelers. Dit is de prijs van de inclusiviteit.

Figuur 10: Gemiddelde klantbijdrage per uur in euro (Antwerpen)

Speler	Klantbijdrage	Klantbijdrage + G. jaar	Klantbijdrage + G. jaar
Zorgbedrijf Antwerpen	3,85	3,34	4,05
Familiehulp	4,35	4,22	3,85
Schiedakker voor het Gezin	5	4,35	3,07
Vlaas	4,14	3,71	4,3
Wanlabrocht	4,25	5,35	4,74
Gemiddelde (incl. Zorgbedrijf Antwerpen)	4,53	4,45	4,8
Gemiddelde (incl. Zorgbedrijf Antwerpen)	4,45	4,18	4,65

Hetzelfde beeld is er wanneer je de sector van de woonzorgcentra onder de loep neemt naar prijszetting, evenals deze van de assistentiewoningen.

Figuur 11: Huur serviceflat volgens aanbieder

	Laagste huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>	Hogste huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>	Gemiddelde huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>	Gemiddelde huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>	Gemiddelde huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>	Gemiddelde huurprijs per m <sup>2</sup> /m <sup>3</sup>
Privaat	549	2.106	931	39,2/325	93	0,6179
OCMW	343	981	567	19,5/112	48	0,3928

Deze kwaliteitsvolle en toegankelijke zorg die door de openbare besturen (OCMW's) wordt geboden **beperkt** zich ook **niet tot** louter **woonzorg**, maar is **tevens** gekenmerkt door een **ruim aanbod** in de **thuiszorg**, **andere ondersteunende en omkaderende zorgdiensten** en **andere vormen van residentiële zorg**.

Voor die andere vormen van residentiële zorg, thuiszorg, ondersteunende en omkaderende zorgdiensten kan worden gedacht aan de groepen van assistentiewoningen, warme maaltijdbedeling (zowel binnen de woonzorgcentra en assistentiewoningen als aan huis), collectieve autonome dagopvang, poetsdienst, personenalarm, minder mobilencentra, lokale dienstencentra en dergelijke meer.

9. Niet enkel bij de ouderenzorg maar ook bij **andere vormen van zorg en welzijnshulp** is er een **grote discrepantie** tussen de **vraag** en het **zorgaanbod**.

Zo is er uit recente berekeningen van Kind&Gezin gebleken dat er tegen 2020 nog 17.500 bijkomende plaatsen in de kinderopvang dienen bij te komen, wil er tegen dan voor iedereen kinderopvang zijn gerealiseerd.

Het tekort aan voldoende kinderopvang, en dan voornamelijk in de stedelijke gebieden, is dan ook reeds enige tijd een hot topic in de Vlaamse politiek. Gemiddeld vindt maar liefst 10% van de ouders vandaag geen opvang voor hun kinderen en nog eens 15% vindt na vijftien maanden enkel opvang die niet aan hun initiële wensen voldoet.

De actoren zijn ook vragende partij naar een grote rol van de lokale overheden binnen de kinderopvang om een duurzame en betaalbare kinderopvang te garanderen.

Zo benadrukte Vlaamse Minister Vandeuren reeds het volgende :

*“De sociale, pedagogische en economische functie van kinderopvang is van onschatbare waarde. Het is belangrijk dat het debat hierover aandacht blijft krijgen. We moeten in deze context blijven nadenken over innovatie en sociaal ondernemen omdat kinderopvang een essentieel onderdeel is van het Vlaamse gezinsbeleid.”*

Komt daarbij dat net lokale overheden vaak ook initiatieven in de kinderopvang ontwikkelen, zoals vandaag in Mechelen, waarbij specifieke doelgroepmedewerkers kansen krijgen op de arbeidsmarkt evenals initiatieven om mensen doorheen hun activeringstraject aan betaalbare prijzen toegang te verlenen tot kinderopvang voor korte duur en kleinere blokken om bijvoorbeeld opleiding en of sollicitatie mogelijk te maken. Het zijn dit soort initiatieven en deze inclusiviteit die we vandaag niet zien in het niet-publieke initiatief.

10. De **openbare zorgsector** staat dan ook **onder druk**.

Hierboven werd reeds de problematiek van een tekort aantal plaatsen in zowel de ouderzorg als de kinderopvang vermeld, waarbij de openbare besturen zullen worden genoopt tot het bundelen van de beschikbare middelen om de toekomstige noden te kunnen opvangen. Om investeringsruimte te garanderen en de druk op de overheidsmiddelen te minimaliseren is specialisatie en schaalvoordeel een adequaat middel gebleken. Dit blijkt ook uit de resultaten die geboekt werden en worden in Antwerpen, Roeselare... Hier werd de rentabiliteit ook gevoelig verbeterd en de inclusiviteit geborgd. Een vereniging die zich enkel richt op het operationele (goede zorg verlenen) en zich hierin kan specialiseren is daarom van zeer groot belang om de toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden.

Met betrekking tot de ouderenzorg is het een feit dat OCMW's buiten de stedelijke context (zoals het OCMW van Sint-Katelijne-Waver), in het algemeen maar één of enkele voorzieningen onder hun beheer hebben, waardoor zij meestal in totaal maar een relatief klein tot zeer klein aantal bedden aanbieden. Het is voor hen dan nog moeilijker om marge te genereren en te investeren in specialisatie. Vaak dient er voor vele zaken zoals HACCP, Riziv, technisch onderhoud... dan ook beroep gedaan te worden op dure contracten met externen, omdat het hebben van een eigen specialist door de lage frequentie aan vragen onverantwoord is.

Deze exploitatie van zorg en woonzorg op kleine schaal brengt op zich nadelen met zich mee. Vandaag zien we binnen de markt van de ouderenzorg een steeds toenemende schaalvergroting optreden om net de kosten beheersbaar te houden en zo de zorg betaalbaar.

Nu de gemiddelde leeftijd van de bewoners van de woonzorgcentra stijgt en hun zorgvragen logischerwijze complexer worden, noopt dit op een verdere (technische) specialisatie binnen de woonzorgcentra, zoals het voorzien van de nodige (technische) middelen en de verdere opleiding/specialisering van het personeel. Indien dit dient te worden voorzien door elk van de afzonderlijke OCMW's in hun respectief woonzorgcentrum, zal dit in verhouding hoge kosten met zich meebrengen.

Ook het rekruteren en het behouden van gespecialiseerd (zorg)personeel is op zich al moeilijker voor de kleine spelers, aangezien dit veelal knelpuntenberoepen betreffen. Bovendien vereenzelvigen mensen op de arbeidsmarkt een overheid ook minder met een zorgspeler. Ze denken bij overheden aan beleid en administratie, veeleer dan zorg, waardoor het voor de publieke initiatieven vaak nog moeilijker is personeel te vinden ondanks in regel gunstigere arbeidsvoorwaarden.

Ook op het gebied van aankopen kunnen kleinere spelers niet dezelfde kortingen/voordelen afdwingen zoals de grotere spelers.

Hetzelfde geldt voor de organisatorische vraagstukken en uitdagingen, zoals onder meer kwaliteitszorg, protocols, beleidsdossiers, HR beleid, dewelke tevens binnen elk afzonderlijk OCMW of OCMW-woonzorgcentrum dienen te worden voorzien.

Ook wordt de toepasselijke regelgeving en subsidiëring steeds complexer en is het wederom voor de kleinere afzonderlijke spelers zoals OCMW's veel moeilijker om de evoluties in de wetgeving afdoende op te volgen en de subsidiëring te optimaliseren.

De specifieke ondersteunende en omkaderende diensten van de lokale besturen zijn tevens vaak onvoldoende uitgerust om maatwerk te kunnen bieden aan de specifieke noden van de woonzorgcentra, wat nog wordt versterkt doordat de materie steeds complexer wordt en steeds meer afwijkend van de globale werking van bijvoorbeeld administratieve diensten.

Het is daarenboven geen geheim dat de meeste openbare lokale zorgvoorzieningen eerder verlieslatend zijn ingevolge de lagere subsidiëring die zij genieten ten opzichte van de VZW/privésector door een andere zorgmix, een lokaal/bovenlokaal opgelegd personeelsbeleid en bovenvermelde visie inzake toegankelijkheid voor iedereen wat vaak zijn repercussies heeft op de prijszetting. Dit is ook het geval voor kleinschaligheid en het gebrek aan focus en het feit dat zorg a-typisch voor een overheid niet fungeert in monopolie, doch in een markt waarbij er concurrentie is tussen de verschillende actoren.

Dit samen met de toenemende druk op de gemeentelijke financiën zorgt voor een extra spanningsveld. Neem daarbij de integratie van OCMW en gemeente en het eeuwige spanningsveld tussen de rol van regisseur en deze van actor en dan wordt de noodzaak aan scheiding van beide rollen nog duidelijker. Ten eerste zijn de diensten op het vlak van zorg van elk OCMW actief in een markt. De burger heeft de keuze bij wie hij of zij de zorg inkoop en kan vaak over meerdere initiatiefnemers beschikken. Zorg zit niet in een monopolie zoals dit wel het geval is voor de diensten zoals maatschappelijke integratie, de bevolking, stedenbouw... Het OCMW en de gemeente hebben ook een rol van regisseur (zetten van het aanbod en bewaken van een evenwicht tussen vraag en aanbod op het grondgebied, informeren van de burgers, toegankelijk houden van de zorg voor alle inwoners...). Dit is echter een andere rol dan deze van het organiseren van zorg en het beheren van zorg.

11. De budgettaire druk bij de OCMW's heeft bovendien niet alleen gevolgen voor de woonzorgcentra, maar ook voor de andere zorgvoorzieningen en – diensten die heden nog op gemeentelijk niveau worden aangeboden.

Zo wordt ook de sector van de kinderopvang geconfronteerd met een streng reglementeerde zorg. De hoge standaard die van de kinderopvangverblijven wordt verwacht heeft uiteraard ook een prijskaartje.

Om tegemoet te komen aan de verschillende ter zake geldende vereisten en reglementeringen dienen de voorzieningen aanzienlijke inspanningen te leveren wat betreft personeelsinzet, aanpassing van de dagelijkse werking en aanpassingen aan de infrastructuur.

Hiertoe worden vanuit de reglementerende Vlaamse overheid ook niet altijd bijkomende middelen ter beschikking gesteld. Dit betekent dat de inspanningen hiervoor volledig ten koste van de voorzieningen vallen.

Niettemin is het maatschappelijke rendement van een kwalitatief hoogstaande kinderopvang enorm omdat kinderopvang van hoge kwaliteit de ontwikkeling van kinderen levenslang positief beïnvloedt.

Het mag dan ook geenszins de bedoeling zijn dat er ingevolge de strenge reglementering roofofbouw zou worden gepleegd op de kwaliteit en toegankelijkheid van het aanbod.

12. In antwoord op de vergrijzingsproblematiek en de verhoogde nood aan budgettaire optimalisatie van de (ouderen)zorg doet er zich recent een **consolidatiebeweging** voor in de **openbare (ouderen) zorgsector**.

Meer bepaald zoeken de zorg-aanbiedende OCMW's een manier om de kracht van de openbare (woon)zorgsector maximaal te benutten en te behouden, samen met een verdere budgettaire optimalisering.

In de woonzorg geldt namelijk eerder een sectorspecifieke logica, veel meer dan een bestuursmatige logica zoals die algemeen geldt voor OCMW's en gemeenten.

De organisatiecultuur en de bestuurlijke context van een OCMW of gemeente valt soms moeilijk re rijmen met een meer bedrijfsmatige, efficiënte, flexibele en meer autonome organisatievorm die op heden en vooral in de nabije toekomst gewenst wordt voor het aanbieden en uitbaten van (woon)zorgvoorzieningen.

Er is dan ook nood om de kracht van de openbare (woon)zorgsector maximaal te benutten, samen met een verdere budgettaire optimalisering.

Dit samen met de overgang van een huidig model van eerder aanbodgestuurde (woon)zorg naar een meer vraaggericht model, waarvan de instellingen zich kunnen kenmerken door faciliterend management, persoonsgerichte en gedecentraliseerde dienstverlening.

13. Welnu, recente voorbeelden tonen aan dat voor OCMW's de externe verzelfstandiging van hun (woon)zorgdiensten middels de **oprichting** van een **Titel VIII Hoofdstuk I OCMW-vereniging**, de uitgelezen manier is om de toegankelijke en kwalitatieve kracht van de openbare (woon)zorgsector te behouden, alsook deze te koppelen aan een budgettaire optimalisering.

Indien een OCMW zulk een Hoofdstuk I-vereniging opricht met één of meerdere andere OCMW's kunnen er bovendien nuttige schaalvoordelen worden gerealiseerd.

Het Antwerps Zorgbedrijf was voortrekker door als eerste deze oefening te maken, doch sindsdien worden overal in Vlaanderen gelijkaardige projecten opgericht.

Alzo verleende Vlaamse Minister Homans op 23 december 2015 nog haar goedkeuring aan de oprichting van het Zorgbedrijf Brasschaat, een Hoofdstuk I OCMW-vereniging van het OCMW van Brasschaat.

En meer recentelijk nog, op 13 april laatstleden, werd bij beslissing van Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, Liesbeth Homans, de



oprichting van de Zorggroep Orion, eveneens een Hoofdstuk I OCMW-vereniging van het OCMW van Turnhout, goedgekeurd.

## ***1.2 Uitgangspunten en doelstellingen van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver***

14. Ook de lokale besturen van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver, dewelke allebei reeds in het integratieproces gemeente-OCMW zitten, worden bij de exploitatie van hun respectieve (woon)zorgvoorzieningen en – diensten ten volle geconfronteerd met bepaalde van de hierboven aangehaalde uitdagingen van de publieke (woon)zorgsector.

Dezelfde uitdaging(en) en de reeds gerealiseerde samenwerkingsinitiatieven tussen Mechelen en Sint-Katelijne-Waver brengen beide besturen ertoe om hun sterk specifieke dienstverlening samen te brengen in een gezamenlijk publiekrechtelijke vereniging Titel VIII hoofdstuk I OCMW-decreet, genaamd het **“Zorgbedrijf Mechelen en Sint-Katelijne-Waver”**.

Vanuit doeltreffendheids- en efficiëntieoverwegingen is het de bedoeling om enkel de zorg specifieke ondersteuning in de verzelfstandigde entiteit onder te brengen. Het gaat dan meer bepaald over volgende zorgvoorzieningen – en diensten :

- De woonzorgcentra;
- De assistentiewoningen;
- De bejaardenwoningen;
- De thuiszorgdiensten;
- ✓ Warme maaltijdbedeling;
- ✓ Personenalarm;
- ✓ Gezinszorg
- ✓ Poetsdienst;
- De collectieve autonome dagopvang;
- De mindermobielen centra en de diensten aangepast vervoer;
- De diensten aangepast vervoer;
- De lokale dienstencentra;
- De kinderdagverblijven.

De algemene ondersteuning (financiële dienst, personeelsbeheer, facturatie, ICT-documentenbeheer, specifieke technische support, ...) zou vanuit overwegingen van schaalgrootte en optimale coördinatie aanvankelijk geboden worden door de stad Mechelen aan de publiekrechtelijke vereniging. Dit om de continuïteit aanvankelijk te garanderen en het Zorgbedrijf de kans te geven langzaam expertise op- en uit te bouwen en de gemeente toe te laten door een juist wervingsbeleid niet met een teveel te zitten aan personeel.

15. Door deze verzelfstandiging kan een meer autonome en bedrijfsmatige structuur worden ontwikkeld. Deze omslag werkt ook mentaal voor het personeel en doet de vakorganisaties vergelijkingen maken met de door hen gekende arbeidsomstandigheden van de zorgsector. Er kan ook sterker naar buiten getreden worden als een zorgactor, hetgeen ook helpt om met een meer duidelijke identiteit personeel te werven dat specifiek kiest voor de zorgsector.

Dit kan niet alleen zorgen voor een budgettaire optimalisatie maar zal tevens toelaten de nodige sectorspecifieke logica te implementeren in de voorzieningen in plaats van de huidige eerder bestuursmatige logica.

Alzo zal de verzelfstandiging leiden tot een schaalvergroting, wat op zich bijdraagt tot budgettaire of financiële optimalisatie van de betrokken voorzieningen. In dat opzicht is het ook niet uitgesloten dat na oprichting van het Zorgbedrijf andere lokale besturen aansluiten bij het Zorgbedrijf en dit met hoog op de creatie van volgende schaal – en samenwerkingsvoordelen :

➤ Verhoging van de aankoopkracht

Het voeren van één aankoopbeleid met betrekking tot de betrokken voorzieningen zal een sterkere aankooppositie verschaffen. Meer specialisatie zal ook toelaten meer sectorspecifiek aan te kopen en eventueel aan te sluiten bij andere sectoriële initiatieven van groepsaankoop.

➤ Verhoogde mogelijkheid tot specialisatie op velerlei vlakken, maar uiteraard op zorg, specifieke doelgroepen, zorg-ICT, Riziv-financiering, HACCP...

➤ Vermindering van bepaalde exploitatiekosten en éénvormigheid

Bepaalde exploitatiekosten voor de voorzieningen zullen kunnen worden gedeeld om zo beter maatwerk te bieden. Hierbij kan worden gedacht aan overheadkosten zoals de personeelsdienst, ondersteuning door ICT, financiële en technische diensten en dergelijke meer. Ook op het gebied van een telefooncentrale, verpleegproepsysteem en elektronisch zorgdossier, kan één systeem in plaats van twee verschillende systemen, worden aangekocht en geïmplementeerd.

➤ Betere benutting van capaciteit

Door de samenwerking middels het op te richten Zorgbedrijf kan de capaciteit van de voorzieningen en diensten beter worden benut.

➤ Flexibiliteit

De schaalvergroting zal flexibiliteit creëren en de mogelijkheid om adequaat te reageren bij onverwachte gebeurtenissen (bijvoorbeeld het inzetten van zorgpersoneel uit gezamenlijke poule of het wederzijds inspringen van personeel). De geografische nabijheid van de betrokken voorzieningen vergroot ook deze flexibiliteit. Dezelfde flexibiliteit kan er ook voor klanten komen op termijn.

Door deze schaalvergroting van de betrokken (woon)zorgvoorzieningen van beide besturen, zorgen Mechelen en Sint-Katelijne-Waver ervoor dat de huidige kracht van de door hen voorziene openbare zorg ten volle benut zal blijven (zie supra).

Zodoende zal deze financiële / budgettaire optimalisatie niet ten koste dienen te gaan van de kwaliteit van de betrokken (woon)zorgvoorzieningen en blijft het publieke zorgaanbod voldoende performant en concurrentieel.

16. Tijdens de voorbije legislaturen werd er door het Sociaal Huis Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver gekozen voor het opnemen van de zorg binnen lokale initiatieven.

Er werden beleidsbeslissingen genomen met het oog op het uitbouwen van een eigen aanbod aan zorginitiatieven die kwalitatief goed en zeer toegankelijk zijn.

Hierbij is het voor beide OCMW's dan ook belangrijk dat dit openbare aanbod aanwezig blijft, wat marktregulerend kan werken en een monopolie positie van de zuiver private initiatieven kan voorkomen. OCMW garandeert zo de inclusiviteit nog steeds, doch werkt nadien meer beleidsmatig en als regisseur, terwijl het Zorgbedrijf dan kan werken als actor in de markt aan goede en degelijke betaalbare zorg, met een mindere belasting op de overheidsfinanciën door een meer efficiënte aanpak en het maximaal aanwenden van flexibiliteit en schaalvoordelen.

Met de oprichting van de publiekrechtelijke vereniging wordt aldus door de beide besturen de kracht van hun beider betrokken openbare (woon)zorgvoorzieningen maximaal benut en dit samen met een verdere budgettaire optimalisering.

Daarenboven zal het Zorgbedrijf door haar publiekrechtelijke karakter de **kerntaak van de openbare sector** kunnen blijven behouden en aan iedereen, zonder onderscheid, een **toegankelijke, kwaliteitsvolle en betaalbare (woon)zorg** garanderen.

#### *1. De noodzakelijke evolutie naar een dynamisch en multidisciplinair welzijns- en zorgbeleid*

17. Naast de ambitie om een efficiënt, bedrijfsmatig en budgetconsequent Zorgbedrijf op te richten, zonder afbreuk te doen aan de kerntaak van de OCMW's om een toegankelijke, kwaliteitsvolle en betaalbare (woon)zorg te garanderen, is het voor de lokale besturen een noodzaak geworden

dat het voorliggend ambitieuze project de verwezenlijking van een dynamisch en multidisciplinair welzijns- en zorgbeleid nastreeft.

18. Noch de residentiële ouderenzorg (woonzorgcentra, assistentiewoningen en bejaardenwoningen) en de daarbij horende thuiszorg, ondersteunende en omkaderende zorgdiensten zoals de maaltijdbedeling, de poetsdienst en dergelijke meer, noch de kinderopvang, mogen worden aanzien of worden behandeld als een op zichzelf staand en geïsoleerd maatschappelijk gegeven.

In zijn reeds aangehaalde conceptnota "*Dichtbij en integraal. Visie en veranderagenda.*" stelt Vlaams Minister Vandeuren :

*"De **basis** van het **welzijns- en zorgbeleid** voor **oudere personen** ligt in **ingebod** in een **inclusief beleid**, een beleid dat rekening houdt met de verschillende mogelijkheden en beperkingen van alle mensen die deel uitmaken van de samenleving: jong en oud, gezond en ziek, arm en rijk, zelfstandig en afhankelijk."*

Alsook dat:

*"Op termijn evolueren we naar een vraaggestuurde **leeftijdsonafhankelijk welzijns- en woonzorgbeleid**, waarbij niet de leeftijd, maar de zorg- en ondersteunings-behoefte en de verdere levensdoelen (levensperspectief) van de zorgvrager het centrale uitgangspunt vormen. Uiteindelijk zijn vele welzijnsnoden en zorgbehoeften niet leeftijdsgebonden en zijn methodieken en kennis (expertise) vaak niet leeftijds- of doelgroepspecifiek. Hierbij zal **intersectoraal, multidisciplinair en beleidsdomeinoverschrijdend werken** de norm worden."*

Om die reden is het volgens Vlaams Minister Vandeuren nodig dat enkel daar waar écht nodig en kenmerkend voor een welbepaalde doelgroep een doelgroepspecifiek beleid gevoerd wordt en **dient** er voornamelijk te worden **geëvolueerd naar** een **leeftijdsonafhankelijke, intersectorale, multidisciplinaire en beleidsdomeinoverschrijdende zorg**.

Vandaag helpen beide OCMW's reeds een hele reeks doelgroepen die vaak door andere spelers geweerd worden zoals mensen met een psychiatrisch profiel, mensen met een verleden van middelenmisbruik, mensen met een verleden van dakloosheid... Echter vandaag helpt het OCMW vaak ook families doorheen generaties doordat de grootouders een bejaardenwoning betrekken, de kinderen gezinszorg krijgen en de kleinkinderen opgevangen worden in de kinderopvang. We zien ook steeds toenemende vragen komen van mensen die 50+ zijn met een historiek van handicap (en geen toegang vinden tot een VAPH-instelling wegens lange wachtlijsten), jong-dementen, ... Soms kunnen deze mensen perfect geholpen worden door de vele oplossingen in een ketting in te zetten en net dit is hetgeen beoogd wordt door de minister.

Tel hierbij de visie van minister De Block die ook wil investeren in meer geïntegreerde zorgtrajecten, waarbij medische zorg, psychische zorg en comfortzorg meer in elkaar vloeien en elkaar aanvullen en de uitdagingen zullen enkel nog toenemen. Een sterke autonome zorgspeler kan hier een actieve rol in opnemen en opnieuw ook hierin expertise ontwikkelen.

19. De oprichting van het Zorgbedrijf is dan ook de uitgelezen kans om het zorgbeleid in de regio Mechelen – Sint Katelijne Waver te oriënteren richting een dynamische en multidisciplinaire zorg voor jong en oud.

Een stringente en beperkte doelomschrijving zou de OCMW's niet toelaten om middels het Zorgbedrijf een volledig maatschappelijk ingebed welzijns- en zorgbeleid te kunnen voeren.

De diensten en voorzieningen, die bij aanvang van de exploitatie van het Zorgbedrijf worden ingebracht, zoals hierboven omschreven, vormen reeds een voorbeeld van **een multidisciplinaire zorg voor jong en oud**. Zo worden niet alleen de ouderenwoonzorgvoorzieningen in het Zorgbedrijf gebracht, maar ook de kinderdagverblijven en de aanvullende thuiszorg en gezinszorg maken deel uit van de exploitatie.

20. Het **dynamisch karakter van het Zorgbedrijf** komt dan weer tot uiting in de doelomschrijving dat zich niet bindt aan een bepaalde leeftijdsgroep of een welbepaalde zorgsector, doch zich toespitst op zorgbehoevenden in het algemeen.

Dit moet het Zorgbedrijf de mogelijkheid geven om op eenvoudige wijze mee te evolueren in het welzijns – en zorgbeleid dat de decreetgever voor ogen heeft.

Ter illustratie kan gewezen worden op het feit dat op heden jonge gezinnen al terecht kunnen bij diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor hulp bij het koken voor en verzorgen van de kinderen.

Tevens zijn er jaarlijks 32.265 uren beschikbaar om gezinszorg te bieden aan personen met een handicap (de zogenaamde DOP-uren).

Verder kan worden verwezen naar het Mozaïekdecreet dat momenteel in de maak is. Dit decreet biedt de mogelijkheid tot reconversie van erkende bedden in de ouderenwoonzorgsector naar andere vormen van zorg.

21. Hiermee trekt de Vlaamse Regering ten volle de kaart van de **ontschotting en flexibilisering**, wat Vlaams Minister Vandeurzen ook uitdrukkelijk bevestigt<sup>2</sup>:

*“De flexibilisering van het zorgaanbod is nodig en vraagt om een regelluwe context. Daarvan maken we werk met een wetgevend kader, dat ook de aansluiting op andere*

---

<sup>2</sup> Zorgwijzer, “Zorgstrategisch Plan Vlaanderen krijgt vorm”, Zorgnet Icuuro, p.6.

*sectoren zoals de geestelijke gezondheidszorg en de sector voor personen met een beperking zal vergemakkelijken.”*

Het voorliggende project van het Sociaal Huis Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver, waarbij de doelstelling van het op te richten Zorgbedrijf reeds een multidisciplinair en dynamisch welzijns- en zorgbeleid mogelijk maakt, sluit hier dan ook perfect bij aan.

## *2. Een bewuste partnerkeuze*

22. Het mag tevens duidelijk zijn dat beide OCMW's voor de oprichting van het Zorgbedrijf niet over één nacht ijs zijn gegaan.

Reeds begin september 2014 werd het studiebureau Externa bvba gelast met een eerste onderzoek naar de vraag of een regionaal zorgbedrijf binnen het arrondissement Mechelen een antwoord kon bieden om op de huidige en toekomstige uitdagingen binnen de zorgsector van de openbare besturen een goed, beter en/of afdoend antwoord te geven.

Het initiatief hiertoe kwam van de OCMW's van Mechelen, Sint-Katelijne-Waver, Bornem, Heist-op-den-Berg, Willebroek en Sint-Amands.

Uit de studie bleek alvast dat er op basis van de tendensen bij de beleidsmakers en de regelgevers niets anders kon worden geconcludeerd dan dat het niet kiezen voor verzelfstandiging en samenwerking er voor zou zorgen dat het bestaande lokale openbare aanbod op termijn niet kon worden gegarandeerd<sup>3</sup>.

Ook werd vastgesteld dat het samenwerken van de zes OCMW's in een publiekrechtelijke vereniging (de Hoofdstuk I-vereniging) op termijn zeker voordelen zou opleveren, waarbij het grootste voordeel werd gezien in het feit dat een duidelijke focus zou worden gelegd op het goed managen en besturen van de activiteiten in het kader van ouderenzorg en dit makkelijker is indien er een zekere schaalgrootte is, wat tevens nuttig is om bijvoorbeeld medewerkers te kunnen aantrekken met de nodige competenties.

Evenwel diende ook te worden opgemerkt dat het zich verenigen met zes OCMW's zeker ook een aantal uitdagingen zou creëren.

Het samen komen tot éénduidige statuten waarbij er eensgezindheid bestaat over het organiseren van een vereniging met zes OCMW's bleek geen gemakkelijke opgave.

Een aantal punten, zoals de samenstelling van de beheersorganen, verhouding OCMW-zorgbedrijf, bevoegdheden en verantwoordelijkheden algemeen directeur en financiële

---

<sup>3</sup> Eindrapport Externa, "Voóronderzoek Zorgbedrijf arrondissement Mechelen", p. 83.

verantwoordelijkheden van de deelnemende besturen (tekortenregeling), konden moeilijk worden uitgeklaard.

Daarnaast rezen ook de volgende vragen: waar komt de zetel? Wordt er huisvesting voorzien voor alle ondersteunende diensten samen? Welk OCMW levert welke medewerker en wie beslist dit? Wat zijn al de huidige overeenkomsten en hoe gaan we er mee om op korte termijn, middellange termijn en lange termijn? Hoe vinden we de nodige knowhow om vooral de ondersteunende diensten te versterken? Hoe gaan we om met de lopende synergie –oefeningen met de steden/gemeenten<sup>4</sup>?

23. Uiteindelijk werd dan ook geopteerd om bij aanvang een project uit te werken, dat de **voordelen** van zich te **verenigen** – zoals de schaalvergroting en de efficiëntiewinsten door het samen organiseren van bepaalde (ondersteunende) diensten – **combineerde** met een **bepakter aantal deelnemende OCMW's** zodat er sneller en eenvoudiger overeenstemming kon worden gevonden over de concrete organisatiestructuur.

Zodoende hebben het Sociaal Huis Mechelen en het OCMW van Sint-Katelijne-Waver besloten om zich samen te verenigen in een OCMW-vereniging overeenkomstig Titel VIII Hoofdstuk I OCMW-decreet, en aldus over te gaan tot de oprichting van het Zorgbedrijf.

24. In hun gezamenlijk project vinden beiden besturen elkaar ook in de volgende zorgstrategie en missie van het Zorgbedrijf die zij beiden voorstaan:

Het Zorgbedrijf wil betaalbare zorg bieden aan elke inwoner en dit met het oog op comfortabel ouder worden. Het wil dit doen voor iedereen en zonder onderscheid.

Het Zorgbedrijf wil alle diensten multidisciplinair en kwaliteitsvol inzetten voor de klanten en dit ondersteunen door een gedegen zorgregie voor elke klant, waarbij kwaliteit van leven en comfort voorop staan.

Het Zorgbedrijf biedt hiervoor voor elkeen toegankelijke en heldere dienstverlening op maat van de klant en zijn zorgvraag en ontwikkelt de nodige bijkomende dienstverlening om optimale en betaalbare, effectieve zorgtrajecten te bieden in samenwerking met andere actoren zoals ziekenhuizen, artsen, apothekers, mutualiteiten...

Het Zorgbedrijf biedt deze diensten aan in de buurt van de klant en of bij de klant thuis. Het Zorgbedrijf streeft ernaar om maximaal de verschillende vormen van dienstverlening te ontschotten en maximaal alle mogelijke vormen van dienstverlening te combineren indien dit het comfort van de klant kan verbeteren.

---

<sup>4</sup> Eindrapport Externa, "Vooronderzoek Zorgbedrijf arrondissement Mechelen", p. 82.

Betaalbaarheid is belangrijk en dient bereikt te worden door middel van een efficiënte bedrijfsvoering, waarbij de ganse organisatie verder specialiseert en gebruik maakt van best practices binnen de zorgsector. Schaalvoordelen zullen maximaal uitgeput worden en verdere groei dient de schaal verder te verruimen.

## II. DE PUBLIEKRECHTELIJKE TITEL VIII HOOFDSTUK I – VERENIGING

### II.1 Kenmerken

25. De publiekrechtelijke Titel VIII Hoofdstuk I – Vereniging (hierna: Hoofdstuk I – vereniging) wordt in artikel 219 OCMW-decreet als volgt omschreven:

*“Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan, **om een van de opdrachten uit te voeren** die aan de centra voor maatschappelijk welzijn zijn toevertrouwd en voor leidinggevende, staf-, expert- en managementfuncties, een vereniging oprichten ofwel met **als enig lid** het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zelf, ofwel met **een of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met andere openbare besturen** en/of met rechtspersonen andere dan die welke winstoogmerk hebben. In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kan verkrijgen, worden de verenigingen, vermeld in dit hoofdstuk, voor het verkrijgen van die erkenning, vergunning of subsidiëring gelijkgesteld met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.”*

26. Wat er dient te worden verstaan onder het begrip ‘opdrachten die aan de OCMW’s zijn toevertrouwd’ brengt het OCMW-decreet op zich geen duidelijkheid.

Dit maakt dat uit de letterlijke lezing van het decreet zou kunnen blijken dat er nauwelijks voorwaarden of belemmeringen zijn voor de oprichting van een Hoofdstuk I - vereniging.

De belangrijkste voorwaarde is waarschijnlijk dat een dergelijke vereniging enkel kan worden opgericht ter uitvoering van **een welomschreven opdracht** die tot het taakgebied van de OCMW-sector behoort, doch het is niet nodig dat die opdracht reeds tot de taken van het oprichtende OCMW behoort.

Dit betekent dat niet enkel de bestaande, maar tevens de nog te organiseren activiteiten of dienstverlening in aanmerking komen.

27. Daarnaast kan ter zake verwezen worden naar een artikel van COTTYN, waarin deze stelt:

*“(…) De mogelijkheden van opdrachten zijn eigenlijk zeer ruim. Alleen moet het werkelijk zin hebben om hiervoor een aparte vereniging op te richten.”*



COTTYN geeft daarbij een niet-limitatieve opsomming van mogelijkheden:

- *Allerhande activiteiten tot huisvesting of vormen van wonen (bv. verhuuring, noodopvang, terbeschikkingstelling, adviesverstrekking, beschermd wonen, ...);*
- *Activiteiten m.b.t. ouderenzorg (bv. thuiszorg, mindermobielencentrale, rusthuizen, serviceflats, woon-en zorgcentra, diensten- en ontmoetingscentra);*
- *Activiteiten m.b.t. kinder- of jeugdzorg (bv. kinderopvang, jeugdwerking, ...)*
- *Activiteiten m.b.t. werk (bv. vorming, opleiding, tewerkstelling, ...)*
- *Vormen van hulpverlening op het financiële vlak (bv. schuldbemiddeling, budgetbeheer, ...);*
- *Begeleiding van vluchtelingen;*
- *Adviesverstrekking (bv. juridisch advies);*
- *Enz...<sup>56</sup>*

Daarbij moet het ook niet gaan om losstaande activiteiten. Clusters van activiteiten of diensten komen eveneens in aanmerking.<sup>7</sup>

28. Deze ruime invulling die kan worden gegeven aan het begrip 'opdrachten van het OCMW' en de mogelijkheid tot het inbrengen van clusters van activiteiten of diensten in de vereniging, betekenen echter **niet** dat het **doel van de op te richten vereniging algemeen zou mogen worden geformuleerd of omschreven** (in de statuten).

In de memorie van toelichting bij het OCMW-decreet wordt namelijk vermeld dat de oprichting de verwezenlijking dient te betreffen van een "bepaald sociaal belang" of een "specifieke opdracht door deze wet aan de centra toevertrouwd" of "bepaalde opdrachten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn".

Het doel van de vereniging zal aldus vrij concreet dienen te worden omschreven, zodat het duidelijk is welke (woon)zorgvoorziening en/of diensten door de vereniging zullen worden uitgeoefend.

De omschrijving mag dus niet zo ruim zijn dat alle activiteiten en diensten die door de OCMW's worden aangeboden, eronder zouden kunnen vallen. Met andere woorden mag de omschrijving niet zo ruim zijn dat ze het hele werkingsgebied van de OCMW's zou bestrijken.

<sup>5</sup> Eigen benadrukking.

<sup>6</sup> J. COTTYN, "Verzelfstandiging van OCMW-activiteiten" in *verzelfstandiging en samenwerking*, afl. 40, maart 2013, 84.

<sup>7</sup> J. COTTYN, "Verzelfstandiging van OCMW-activiteiten" in *verzelfstandiging en samenwerking*, afl. 40, maart 2013, 84.

29. Gelet op het voorgaande kan vervolgens worden geargumenteed dat in casu de volgende opdrachten/activiteiten van de OCMW's van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver alvast aan het op te richten Zorgbedrijf kunnen worden toevertrouwd:

- Voor Mechelen:

1. Woonzorgcentra:

- ✓ WZC De Lisdodde: 150 WGH + 6 KV;
- ✓ WZC Hof van Egmont: 306 WGH + 10 KV + 2 DVC
- ✓ Toekomst : WZC Roosendaelveld : 128 WGH voor bewoners met dementie of een psychiatrische aandoening + mogelijkheid 1 kinderdagverblijf + centrale keuken.

2. Assistentiewoningen:

- ✓ Assistentiewoningen De Lisdodde (24);
- ✓ Assistentiewoningen De Zilveren Abeel (42);
- ✓ Residentie Verlinden (30);
- ✓ Residentie Zevenborren (24);
- ✓ Residentie Hoogstad (19);

3. Bejaardenwoningen onder sociaal huurstelsel:

- ✓ August De Boecklaan (44);
- ✓ Brusselsesteenweg (23);
- ✓ Guldenbodemstraat (10);
- ✓ Heembeemd (8);
- ✓ Kadodderstraat (5);
- ✓ Karmelietenstraat (36);
- ✓ Klein Begijnhof (3);
- ✓ Korte Schipstraat (27);
- ✓ Leuvensesteenweg (12);
- ✓ Ruimtevaartstraat (30);
- ✓ Sprookjesplein (18);
- ✓ Zelestraat (12);
- ✓ Antwerpsesteenweg (26);
- ✓ Meidoornstraat (24)

4. Dienst Gezinszorg en Aanvullende Thuiszorg

5. Collectief Autonome Dagopvang

6. Lokale Dienstencentra (LDC):

- ✓ LDC Den Abeel;
- ✓ LDC De Schijf;
- ✓ LDC Den Deigem;
- ✓ LDC De Rooster;
- ✓ LDC De Smis;

7. Thuiszorg:

- ✓ Personalarm;
- ✓ Minder Mobielen Centrale;
- ✓ Dienst Aangepast Vervoer;
- ✓ Poetsdienst ;
- ✓ Maaltijdbedeling;

8. Kinderdagverblijven:

- ✓ Kdv 't Leopoldje;
- ✓ Kdv 't Zwaluwnestje;
- ✓ Kdv Klein Begijnhof;
- ✓ Kdv Dennenstraat;
- ✓ Kdv Zwaluwstraat;
- ✓ Kdv Kabouterland (occasioneel).

- Voor Sint-Katelijne-Waver:

1. Woonzorgcentra:

- ✓ WZC Sint-Elizabeth: 92 WGH

2. Bejaardenwoningen niet onder sociaal huurstelsel:

- ✓ Bejaardenwoningen campus Offendonk (35);

3. Dienstencheque-onderneming gericht op zorgbehoevenden;

4. Toekomst: Lokaal Dienstencentrum (2021-2022);

5. Toekomst: 35 assistentiewoningen;

30. Ingevolge de brede waaier van opdrachten en activiteiten die aan het Zorgbedrijf kunnen worden toevertrouwd, zonder dat deze te algemeen mogen worden omschreven, maakt deze vorm van vereniging het tevens mogelijk om naast bestaande activiteiten/voorzieningen tevens nieuwe activiteiten/voorzieningen, in te brengen.

Alzo blijkt in casu de inbreng van bijvoorbeeld het Woonzorgcentrum Roosendaelveld te Mechelen, het lokale dienstencentrum en de 35 assistentiewoningen te Sint-Katelijne-Waver, tot de mogelijkheden te behoren.

31. Tevens is het nuttig om op te merken dat het Zorgbedrijf op haar beurt zelf kan participeren in een andere publiekrechtelijke vereniging, in een vzw, of in een andere gemeentelijke samenwerkingsvorm waardoor een samenwerkingsverband zou ontstaan.

Dit soort vereniging laat dan ook toe om in te spelen op het evolutief karakter van woonzorg en de immanente behoefte tot innovatie, schaalvergroting, kwaliteitsbehoud en samenwerking in deze sector.

32. De toepasselijke bepalingen van het OCMW-decreet bevatten enige **bijzondere verplichtingen** voor de Hoofdstuk I – vereniging i.v.m. de statuten, organen en werking.

Alzo dienen volgens artikel 221 OCMW-decreet de statuten van de Hoofdstuk I - vereniging het volgende te vermelden :

- 1° de **benaming**, de **zetel** en de **duur** van de vereniging;
- 2° het **doel** of de doeleinden waarvoor ze is opgericht;
- 3° de nauwkeurige aanduiding van de **deelgenoten**, van hun **inbreng**, **verbintenissen** en **bijdragen**;
- 4° de voorwaarden tot het **toetreden** en het **uittreden** van de deelgenoten;
- 5° de bevoegdheid van de **algemene vergadering** en de wijze waarop die wordt bijeengeroepen alsmede de wijze waarop haar besluiten ter kennis van de leden en van derden worden gebracht;
- 6° de betrekkingen van de vereniging met haar leden inzake de **mededeling** van de documenten die aan de algemene vergadering worden voorgelegd;
- 7° de bevoegdheden van de **raad van beheer**, de wijze van benoeming en van afzetting van zijn leden, de regeling rond de duur en het einde van het mandaat van de beheerders, alsmede de aansprakelijkheid van de beheerders;
- 8° ...;
- 9° de na te komen regels voor de **wijziging** van de statuten;
- 10° de bestemming van het **vermogen** van de vereniging ingeval ze **ontbonden** zou worden;

11° het **stemmenaantal** in de verschillende bestuurs- en beheersorganen waarover elke deelgenoot beschikt;

12° de tegemoetkoming van de deelgenotenrechtspersonen in de **tekorten** van de vereniging;

13° de wijze waarop het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in kennis gesteld wordt van de **agenda** van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging;

14° de wijze waarop de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn in kennis worden gesteld van de notulen van de vergaderingen van de raad van bestuur en het **orgaan van dagelijks bestuur** en alle documenten waarnaar verwezen wordt in de notulen. Deze worden, indien een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn dat wenst, in elk geval elektronisch ter beschikking gesteld.

Daarnaast dienen de statuten in een **authentieke akte** te worden vastgesteld.

33. Ingevolge onder meer het artikel 220 en 224 van het OCMW-decreet zijn tevens volgende beslissingen van de vereniging onderworpen aan het **goedkeuringstoezicht**:
- tot wijziging van de statuten;
  - tot toelating van privaatrechtelijke rechtspersonen als deelgenoot;
  - tot verlenging van de duur van de vereniging; of
  - tot vrijwillige ontbinding van de vereniging.

Voorgaande beslissingen, alsmede de beslissing tot de **toelating van andere dan privaatrechtelijke deelgenoten** kunnen alleen genomen worden als alle deelgenoten daarmee vooraf instemmen. Bij een statutenwijziging is die instemming alleen vereist voor wijzigingen die een verzwaring van de verplichtingen of de vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengen.

34. Daarnaast stelt artikel 226 OCMW-decreet dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn **in de organen** van de vereniging vertegenwoordigd zijn **door leden van hun raad** voor maatschappelijk welzijn.

Die leden dienen door de raad voor maatschappelijk welzijn aangewezen te worden volgens de regels, vermeld in artikel 60, § 3, voor de verkiezing van de leden van het vast bureau.

35. Het huishoudelijk reglement van het bevoegd orgaan van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bepaalt op welke wijze het de beslissingen van de vereniging bespreekt.
36. Artikel 228, §1, eerste lid OCMW-decreet bepaalt:

*“Met behoud van de toepassing van **andersluidende bijzondere statutaire voorschriften**, worden de verenigingen, vermeld in dit hoofdstuk, beheerd volgens **dezelfde regelen als de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**. Ze*

*zijn onderworpen aan dezelfde controle en hetzelfde administratief toezicht. De verenigingen beschikken voor lokale PPS-projecten als vermeld in het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek-private samenwerking, in het bijzonder over dezelfde bevoegdheid, vermeld in artikel 199, om zakelijke rechten te vestigen op goederen van het openbaar domein.”.*

Uit dit artikel moet worden afgeleid dat op de vereniging dezelfde regels van toepassing zijn als op het OCMW, tenzij de statuten dit anders bepalen.

37. De vereniging moet tevens een meerjarenplan en een budget opmaken overeenkomstig de regels, vermeld in artikel 144, 146, 147, 151, 152, 153 en 180, voor het meerjarenplan en het budget van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. De boekhouding dient te worden gevoerd en de jaarrekening dient te worden opgesteld overeenkomstig de regels, vermeld in artikel 166, 173 en 180, voor de boekhouding en de jaarrekening van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Ook moet de vereniging uiterlijk op 31 december van ieder jaar de nodige opnemingen, verificaties, opzoeken en waarderingen verrichten om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van de vereniging, van welke aard ook.
38. De boekhouding moet worden gevoerd onder de verantwoordelijkheid en het toezicht van de raad van beheer (art. 230).
39. Artikel 195, eerste en tweede lid OCMW-decreet bepaalt dat de raad voor maatschappelijk welzijn ervoor bevoegd is om de middelen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wenden voor de bouw of de aankoop van woningen voor bejaarden, mindervaliden of andere personen die niet zelf in hun huisvesting kunnen voorzien, voor de aankoop van bossen en gronden, voor participaties in bouwmaatschappijen ten algemene nutte.  
  
De raad voor maatschappelijk welzijn kan de middelen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ook aanwenden met het oog op **deelneming in rechtspersonen die sociale doeleinden nastreven die verband houden met de taken van het centrum voor maatschappelijk welzijn** of die zijn werking ten goede komen, voor zover die rechtspersonen de bepalingen van **titel VIII, hoofdstuk I**, eerbiedigen of de vorm aannemen van een vereniging als vermeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, of van een vereniging of vennootschap overeenkomstig de bepalingen van titel VIII, hoofdstuk III, of de vorm van een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm.
40. De toepassing van eenzelfde regelgeving zowel voor de vereniging als voor het OCMW levert in de praktijk een mogelijks voordeel op nu de regelgeving voor de oprichtende OCMW's reeds vertrouwde materie is. Daarnaast wordt ruime bevoegdheid gegeven voor een structurering op

maat van de vereniging. Het is immers zo dat het OCMW-decreet van toepassing is, tenzij de statuten er van afwijken (tenzij enkele bindende bepalingen inzake financiën en personeel).

Artikel 228, §1, eerste lid OCMW-decreet bepaalt immers: “Met behoud van de toepassing van andersluidende bijzondere statutaire voorschriften, worden de verenigingen, vermeld in dit hoofdstuk, beheerd volgens dezelfde regelen als de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Ze zijn onderworpen aan dezelfde controle en hetzelfde administratief toezicht. De verenigingen beschikken voor lokale PPS-projecten als vermeld in het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek-private samenwerking, in het bijzonder over dezelfde bevoegdheid, vermeld in artikel 199, om zakelijke rechten te vestigen op goederen van het openbaar domein.”

Ook verwijst het OCMW-decreet voor de samenstelling en werking van de organen volledig naar de statuten. Enkel wat betreft de vertegenwoordiging in organen wordt bepaald dat enkel raadsleden het OCMW kunnen vertegenwoordigen.

Dit geldt evenwel niet voor het orgaan van dagelijks bestuur zoals de algemeen directeur en desgevallend het managementcomité.

Wat betreft de toepassing van de beleids- en beheerscyclus werkt de publiekrechtelijke OCMW-vereniging soepeler dan het OCMW zelf. Enkel het beleidsluik van de BBC is van toepassing, terwijl het beheersluik facultatief is. De regels inzake kredietbewaking, visum,... zijn derhalve niet verplicht bij een Hoofdstuk I-vereniging, maar kunnen wel vrijwillig worden geïmplementeerd, desgevallend in een aangepast kader.

41. Volgens Berx kan uit het feit dat het OCMW-decreet geen specifieke inhoudelijke voorwaarden oplegt (en ook geen cascaderegeling), afgeleid worden dat de decreetgever aan deze vorm van samenwerking de voorkeur geeft boven andere vormen van samenwerking waarvoor bijkomende voorwaarden, en dus ook een zwaardere motiveringsplicht, gelden<sup>8</sup>.

## II.2 Besluit

42. Uit het voorgaande moet worden geconcludeerd dat een publiekrechtelijke Titel VIII, **Hoofdstuk I OCMW-vereniging** als dusdanig **nauw aansluit** bij de **doelstelling** van het Sociaal Huis Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver om een Zorgbedrijf op te richten waarin niet enkel de bestaande zorgvoorzieningen en – diensten worden ingebracht, maar tevens de zorgvoorzieningen en – diensten die niet noodgedwongen ten behoeve van senioren zijn, zoals de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg evenals de kinderdagverblijven, alsook de toekomstige (woonzorg)diensten, zoals het WZC Roosendaelveld in Mechelen en de assistentiewoningen en het lokaal dienstencentrum in Sint-Katelijne-Waver.

---

<sup>8</sup> C. BERX, “Interlokale samenwerking voor meer welzijn: OCMW-samenwerkingsverbanden, een overzicht.” In “Verzelfstandiging en samenwerking”, Politeia, Afl. 43, augustus 2018, p.8.

Zodoende wordt een verdere samenwerking, innovatie en een beweging naar een multidisciplinaire en dynamisch welzijns- en zorgbeleid mogelijk.

### III. ERKENNINGEN EN VASTGOED

#### III.1 Erkenningen

43. Beide deelgenoten zullen hun erkenningen inbrengen en overhevelen naar het nieuwe Zorgbedrijf. Het Zorgbedrijf wordt op deze wijze de exploitant van de diensten gericht op ouderenzorg, maar niet exclusief ouderenzorg daar vandaag in concreto de regelgever reeds voorziet dat zowel de toegang tot woonzorgcentra, assistentiewoningen ook voor andere doelgroepen voorzien werd. Verder worden ook de activiteiten in thuisdiensten overgeheveld die vandaag reeds gericht zijn – conform de regelgeving – op een nog ruimer publiek. Tenslotte worden ook de kinderdagverblijven toegevoegd omdat het hier ook zorg betreft, met vaak identiek personeel naar recrutering toe en omdat de exploitatie van alle andere vermelde diensten net veel overlapping heeft met deze diensten, waardoor deze mee maximaal profiteren van de focus, de schaalvoordelen en de expertise. Zoals reeds gemeld kadert dit trouwens ook in de visie van de Vlaamse en Federale regering op meer geïntegreerde zorg, waarbij de focus gelegd wordt op totaaloplossingen en trajecten en waarbij ontschotting van de vele doelgroepen doorgevoerd wordt.
44. De overdracht van de erkenningen en voorafgaande vergunningen wordt ook expliciet vermeld in de statuten :

*“Het OCMW Mechelen zal alle roerende goederen, zowel materiële als immateriële, met inbegrip van de daaraan verbonden rechten, zoals onder meer erkenningen en subsidieregelingen, die per 30 juni 2017 betrekking hebben op de exploitatie van het woonzorgcentrum ‘Hof van Egmont’, het woonzorgcentrum ‘De Lisdodde’, het woonzorgcentrum ‘Roosendaelveld’, inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, in de Vereniging inbrengen.*

*Per 30 juni 2017 wordt een eindbalans van de exploitatie van de activiteiten die zullen overgeheveld worden naar de Vereniging door OCMW Mechelen opgesteld. In bijlage 1 wordt een overzicht toegevoegd van de roerende goederen.”*

EN

*“Het OCMW Sint-Katelijne-Waver zal alle roerende goederen, zowel materiële als immateriële, met inbegrip van de daaraan verbonden rechten, zoals onder meer voorafgaande vergunningen, erkenningen en subsidieregelingen, die per 30 juni 2017*



*betrekking hebben op de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, in de Vereniging inbrengen.*

*Per 30 juni 2017 wordt een eindbalans van de exploitatie van de activiteiten die zullen overgeheveld worden naar de Vereniging door OCMW Sint-Katelijne-Waver opgesteld.*

*In bijlage 4 wordt een overzicht toegevoegd van de roerende goederen.”*

Dienaangaande kan er ook gewezen worden op artikel 219 OCMW-decreet waarin duidelijk wordt gestipuleerd dat “*In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk **een erkenning, vergunning** of subsidiëring kan verkrijgen, worden **de verenigingen**, vermeld in dit hoofdstuk, voor het verkrijgen van die erkenning, vergunning of subsidiëring **gelijkgesteld met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn**.”*

45. De aanvraag tot de overdracht van de betrokken erkenningen voor de woonzorgcentra, de assistentiewoningen en de lokale dienstencentra aan het Zorgbedrijf kan voorafgaand aan de oprichting van de vereniging schriftelijk worden aangevraagd aan het Agentschap Zorg en Gezondheid, dewelke bij goedkeuring na de oprichting de respectieve erkenningsdossiers aanpast.

Wat betreft de overdracht van de vergunning van de kinderdagverblijven en de erkenning van de dienstencheque-onderneming, zal het Zorgbedrijf zelf de vergunning en erkenning voor de exploitatie dienen aan te vragen bij respectievelijk Kind en Gezin en het Departement Werk en Sociale Economie. Dit betreft in de praktijk een loutere formaliteit gelet op het gegeven dat de huidige erkende exploitatie, inclusief personeel en infrastructuur, aan het Zorgbedrijf zal worden overgedragen.

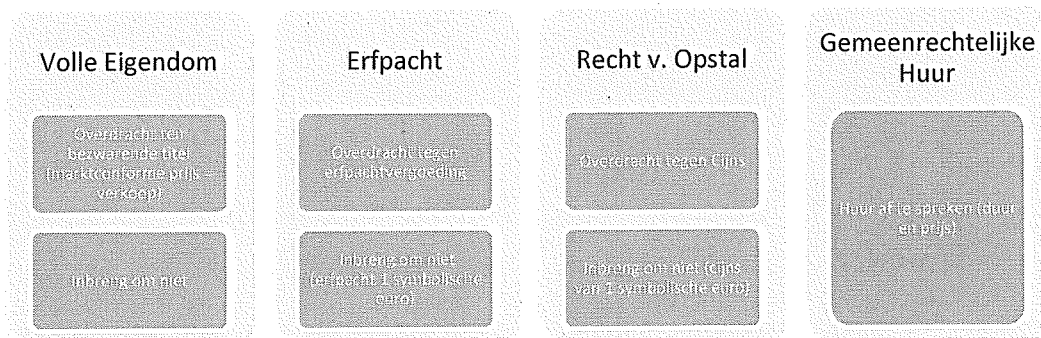
46. Daarnaast dient er eveneens op te worden gewezen dat een Hoofdstuk I vereniging rechtspersoonlijkheid heeft, en aldus zelf voor de door haar geëxploiteerde zorgvoorzieningen bijkomende voorafgaande vergunningen/erkenningen kan aanvragen<sup>9</sup>.

### **III.2 Vastgoed**

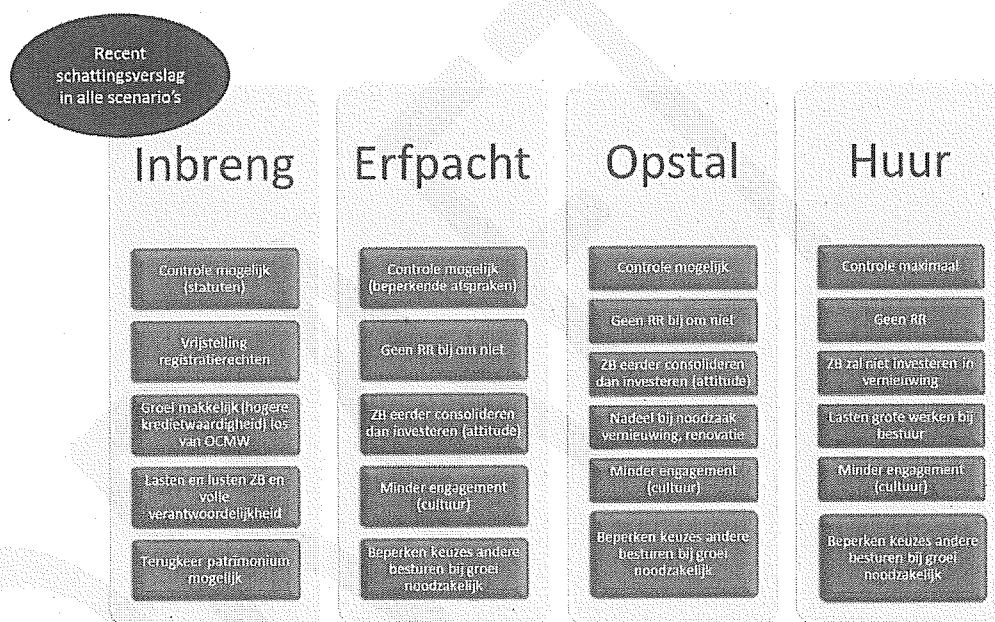
47. Naast het overhevelen van de erkenningen wordt ook gekeken wat de ideale opportuniteit is voor het vastgoed, zeker in het kader van het samengaan van 2 besturen. Ten eerste wensen beide besturen dezelfde aanpak na te streven. De mogelijkheden zijn :

---

<sup>9</sup> Voor zover mogelijk conform de huidige volatiele regelgeving bv. Besluit Vlaamse Regering 20 december 2013 en het moratorium op nieuwe voorafgaande vergunningen.



48. De formules werden vergeleken :



49. Beide besturen streven ernaar dat het Zorgbedrijf maximaal de lasten en lusten draagt voor het patrimonium, dat het Zorgbedrijf een grote dynamiek en wendbaarheid heeft en dat het ten volle aansprakelijk en verantwoordelijk is voor investeringen en vernieuwing van het vastgoed en de ermee samen hangende kwaliteit.

Daarnaast zijn beide besturen zich echter bewust van het gegeven dat zij zich op het gebied van het over te dragen vastgoed niet in dezelfde startpositie bevinden. Het patrimonium van het OCMW Mechelen, dat betrekking heeft op de voorzieningen waarvan de exploitatie aan het Zorgbedrijf wordt overgedragen, is omvangrijker dan het patrimonium dat verband houdt met de over te dragen exploitaties door het OCMW Sint-Katelijne-Waver.

50. Teneinde deze beide uitgangspunten te verenigen wensen de besturen dan ook te opteren voor een **gelijkwaardige verkoop** van het **vastgoed** (overdracht van volle eigendom ten bezwarende titel) aan het Zorgbedrijf, middels de volgende werkingswijze:

1. Het OCMW Sint-Katelijne-Waver verkoopt aan het Zorgbedrijf het vastgoed dat betrekking heeft op de exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen, het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming.

Voor het OCMW Sint-Katelijne-Waver omvat deze verkoop aldus de gronden en de infrastructuren die verband houden met de gehele exploitatie-inbreng van het OCMW.

Het vastgoed dat wordt verkocht, wordt voorafgaandelijk gewaardeerd aan de hand van een schattingsverslag. Tevens zal bij de waardering van dit vastgoed de eventueel genoten VIPA subsidiëring in aanmerking worden genomen.

2. Het OCMW Mechelen verkoopt aan het Zorgbedrijf het gedeelte van het vastgoed, dat verband houdt met de exploitatie-inbreng van het OCMW bij het Zorgbedrijf, én dat (bij benadering) overeenstemt met de waarde of waardering van het vastgoed dat wordt verkocht door het OCMW Sint-Katelijne-Waver.

Meer bepaald wordt er nagestreefd om de waarde van het vastgoed dat elk van de OCMW's zal verkopen aan het Zorgbedrijf, zo nauw mogelijk bij elkaar te laten aansluiten.

Daarbij zal minstens het volgende vastgoed van het OCMW Mechelen aan het Zorgbedrijf worden verkocht: de gronden en infrastructuur van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont' en de grond waarop het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld' zal worden gerealiseerd.

3. Voor het resterende gedeelte van het vastgoed van het OCMW Mechelen - dat verband houdt met de exploitatie-inbreng maar niet wordt verkocht aan het Zorgbedrijf - wordt door het OCMW een **recht van erfpacht** toegekend aan het Zorgbedrijf.

Het Zorgbedrijf zal in ruil voor dit toegekende recht van erfpacht een jaarlijkse canon betalen, dewelke zal worden bepaald aan de hand van de geschatte waarde van het betrokken vastgoed.

51. Door de **evenwaardige verkoop** van vastgoed aan het Zorgbedrijf trachten de besturen ten volle het principe van de gelijkwaardigheid te honoreren.

Hierbij is het tevens zo voorzien dat het Zorgbedrijf minstens de volledige eigendom zal verwerven van de sites waarop toekomstige zorgvoorzieningen zullen worden gerealiseerd, zijnde de site van het woonzorgcentrum 'Hof van Egmont', de site van het woonzorgcentrum 'Roosendaelveld' en de sites voor de toekomstige assistentiewoningen en het lokaal dienstencentrum (zie supra randnummer 29).

52. Het Zorgbedrijf zal aldus het bouwheerschap van deze nieuwe zorgvoorzieningen op zich kunnen nemen, wat aansluit bij de wil van de besturen om aan het Zorgbedrijf de verantwoordelijkheid toe te kennen voor de vernieuwing van het vastgoed en de ermee samenhangende kwaliteit.

Voor het vastgoed van het OCMW Mechelen dat niet wordt verkocht aan het Zorgbedrijf, zal het recht van erfpacht als zakelijk recht eveneens op afdoende wijze kunnen waarborgen dat het Zorgbedrijf over de nodige genotsrechten beschikt om ten volle de verantwoordelijkheid te kunnen nemen opzichtsens deze (zorg)infrastructuur.

De evenwaardige verkoop en het recht van erfpacht, verzekeren niet alleen de gelijkwaardigheid tussen de besturen, maar garanderen daarnaast dat aan het Zorgbedrijf de nodige instrumenten worden verschaft voor een dynamische werking, voldoende slagkracht, autonomie en responsabilisering.

De onroerende goederen die heden nog in eigendom zijn van de stad Mechelen, met name de kinderdagverblijven, zullen eerst in eigendom worden overgedragen naar het OCMW Mechelen, waarna hierboven vermelde tweestap-procedure kan worden doorlopen.

De lokale dienstencentra in eigendom van het OCMW Mechelen zullen door het OCMW in erfpacht worden gegeven aan het Zorgbedrijf.

#### IV. PERSONEELSASPECTEN

53. Wat betreft de mogelijkheid tot overname van het bestaande personeelsbestand door het op te richten Zorgbedrijf bepaalt artikel 229, §§2 en 3 OCMW-decreet dienaangaande:

*“§ 2. Personeelsleden van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat deelgenoot is van een vereniging, als vermeld in dit hoofdstuk, kunnen door die vereniging worden overgenomen.*

*Ongeacht de regelen die van toepassing zijn bij bevorderingen, worden die leden met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid overgeplaatst. Zij behouden de bezoldiging en de geldelijke anciënniteit die zij hadden of verkregen zouden hebben op grond van de rechtspositieregeling die van toepassing is op het ogenblik van de overname als zij in hun dienst van herkomst het ambt dat zij bij hun overplaatsing bekleedden, verder hadden uitgeoefend.*

*De Vlaamse Regering kan de algemene regelen tot vaststelling van de administratieve anciënniteit van deze personeelsleden bepalen. Ze kan tevens de voorwaarden bepalen waaronder die personeelsleden weer in hun openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van herkomst kunnen worden opgenomen.*

*Op verzoek van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, van de vereniging of het betrokken personeelslid doet de provinciegouverneur, vermeld in artikel 228, § 2, uitspraak over elke betwisting betreffende de toepassing van de bovenvermelde bepalingen.*

*§ 3. Bij de overname van personeel dat in dienst is van een deelgenoot van de privésector, kan bedongen worden dat het personeel in dezelfde toestand behouden blijft wat betreft bezoldiging, anciënniteit, sociale zekerheid en verworven rechten.*

*De voorwaarden en modaliteiten van een eventuele regularisatie in vast verband kunnen door de Vlaamse Regering worden bepaald.”*

Dit betekent dat het op te richten Zorgbedrijf onder meer personeelsleden van de OCMW's kan aanwerven in contractueel of statutair verband, doch dit gebeurt in principe binnen de bestaande rechtspositieregeling van het respectieve OCMW.

Tevens kan hieruit worden afgeleid dat een overdracht van het bestaande personeelsbestand mogelijk is, en dat de betrokken personeelsleden desgevallend hun verworven rechten (graad, hoedanigheid, bezoldiging en anciënniteit) kunnen behouden.

54. Hoewel het OCMW-decreet voorziet dat de overgenomen personeelsleden dezelfde graad of gelijkwaardige graad, hoedanigheid, bezoldiging en geldelijke anciënniteit behouden, dient echter te worden opgemerkt dat de opgerichte vereniging niet gebonden is door wijzigingen in de rechtspositieregeling van het OCMW van oorsprong, die worden doorgevoerd na de overname<sup>10</sup>.

Daarnaast is het zo dat behalve in geval van gemotiveerde afwijking, aan een personeelslid van de vereniging geen jaarsalaris kan worden toegekend dat hoger ligt dan of gelijk is aan het jaarsalaris van de secretaris van het OCMW (artikel 229, §1, 4<sup>e</sup> lid OCMW-decreet)<sup>11</sup>.

55. In beginsel is op het personeel van de vereniging dezelfde **rechtspositieregeling** en hetzelfde pensioenstelsel van toepassing als op het **OCMW-personeel van de gemeente waarin de vereniging haar zetel heeft**.

Het bevoegde orgaan van de betrokken Hoofdstuk I vereniging beschikt echter over de mogelijkheid om, omwille van het specifieke karakter van sommige diensten en inrichtingen van de vereniging, afwijkingen vast te stellen, en dit ook voor functies die tevens binnen het OCMW bestaan.

De vereniging kan bijgevolg voor bepaalde functies een eigen of afwijkend statuut uitwerken.

Concreet zal dit aldus inhouden dat de betrokken overgenomen personeelsleden niet automatisch al hun rechten van op het ogenblik van de overname behouden gedurende de volledige periode van tewerkstelling bij de vereniging. Zoals gesteld is het immers mogelijk voor de vereniging om met eenzelfde bevoegdheid als de raad voor maatschappelijk welzijn binnen een OCMW voor bepaalde functies een eigen of afwijkende rechtspositieregeling uit te werken<sup>12</sup>.

Uiteraard is het zo dat voor functies, dewelke onbestaande zijn op het gemeentelijk vlak, de vereniging zelf de rechtspositieregeling zal dienen te bepalen (artikel 229 OCMW-decreet).

Weliswaar kan er niet worden afgeweken van de tuchtregeling zoals deze van toepassing is voor het OCMW-personeel (artikel 229, §1, 3<sup>e</sup> lid OCMW-decreet).

Wat betreft de disponibiliteitsregelingen, is het zo dat de vereniging in haar rechtspositieregeling enkel deze disponibiliteitsregelingen kan opnemen die ook bij het OCMW mogelijk zijn. M.a.w. indien het OCMW niet de mogelijkheid heeft om personeel in beschikbaarheid te stellen wegens

<sup>10</sup> Zie bv. Omzendbrief WEL. 99/08 van 21 juni 1999

<sup>11</sup> Recent gewijzigd bij artikel 70 van het Decreet van 3 juni 2016 tot wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005; het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, B.S. 28 juni 2016.

<sup>12</sup> J. COTTYN, Verzelfstandiging van OCMW-activiteiten, Politeia, losbl, afl. 40, 92

ambtsontheffing, dan kan de vereniging dit ook niet. Hetzelfde geldt voor disponibiliteit in geval van ziekte of invaliditeit.

56. Wat er nu concreet dient te worden verstaan onder de mogelijkheid tot afwijking in de rechtspositieregeling, kan in eerste orde worden bekeken vanuit artikel 104, §6 OCMW-decreet dat bepaalt dat:

*“De raad voor maatschappelijk welzijn kan op **gemotiveerde wijze afwijken** van de rechtspositieregelingen vermeld in § 1 en § 2, voor het voltallige personeel van de verzorgende, verplegende en dienstverlenende instellingen en diensten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, waarvan de werking gebaseerd is op federale of gewestelijke financiering met bijbehorende werkings- en erkenningsregels en voor **het voltallige personeel dat ingezet wordt voor activiteiten die hoofdzakelijk verricht worden in mededinging met andere marktdeelnemers.***

*Deze mogelijkheid tot gemotiveerde afwijking geldt niet voor de bezoldiging van de personeelsleden en de salarisschalen die van toepassing zijn, rekening houdend met onder meer de gestelde bekwaamheidsvereisten en functievereisten.”.*

57. Hierbij enige verdere duiding omtrent de volgende begrippen uit dit artikel:

- *Activiteiten die “hoofdzakelijk” verricht worden in mededinging met andere marktdeelnemers:*

Dit zijn activiteiten die wezenlijk, d.i. vooral, in essentie, voornamelijk deel uitmaken van het extern aangeboden dienstverleningspakket van het OCMW. Het gaat niet om activiteiten die sporadisch of toevallig aangeboden worden. Het slaat op personeel dat in hoofdzaak en rechtsreeks ingeschakeld wordt voor dienstverlening die tegen betaling geleverd wordt aan externe klanten, in concurrentie met andere marktdeelnemers die dezelfde dienst tegen betaling aanbieden.

- *Activiteiten “in mededinging”:*

Dit zijn diensten die het OCMW aan externe klanten biedt terwijl ook de privésector dezelfde diensten als commerciële activiteit tegen betaling aanbiedt. Het betreft diensten die door de wetgeving niet exclusief voorbehouden zijn voor de overheid of verenigingen zonder winstgevend doel.

- *Mededinging “met andere marktdeelnemers”:*

Dit slaat op de markt in haar geheel en beperkt zich dus niet tot de plaatselijke of streekgebonden markt. Het OCMW biedt deze diensten aan externe klanten aan. Diensten aan interne klanten (bv. informaticataken, onderhoudstaken of welzijn op het werk) die door het OCMW in eigen beheer geleverd worden ten aanzien van de eigen diensten, worden hier niet beoogd.

Als een personeelslid voor verschillende soorten diensten werkt, dan zal de hoofdactiviteit van het personeelslid doorslaggevend zijn voor de indeling in een personeelsgroep.

58. Bij de opmaak van de rechtspositieregeling is het belangrijk dat de Hoofdstuk I vereniging rekening houdt met het gegeven dat er nog heel wat andere regels zijn, verspreid over verschillende wetten, decreten en besluiten, die van toepassing zijn op het personeel van het OCMW-bestuur en die nog verder uitwerking behoeven in een lokale rechtspositieregeling.

Hiervoor kan (niet-limitatief) worden verwezen naar:

- Arbeidsreglementenwet;
- Loonbeschermingswet;
- Arbeidswet;
- Wet syndicaat statuut;
- Vakantiegeld – KB;
- Welzijnswet;
- Arbeidstijdwet;

Bovendien zijn er een aantal bepalingen die enkel van toepassing zijn op personeelsleden die welbepaalde activiteiten uitoefenen, bijvoorbeeld regels i.v.m. de arbeidsduur zoals opgenomen in de Arbeidswet, de feestdagen en de tuchtregeling opgenomen in de Arbeidsreglementenwet. Deze bepalingen zijn dan niet van toepassing op andere personeelsleden.

59. Wat de contractuele personeelsleden betreft moet onder meer aandacht worden besteed aan de Richtlijn 2001/23/EG waarvan algemeen wordt aangenomen dat deze voldoet aan alle voorwaarden om te kunnen besluiten tot een rechtstreekse (verticale) werking ervan<sup>13</sup>.

Zodoende is deze Europese Richtlijn van toepassing op publiekrechtelijke entiteiten, doch slechts ten aanzien van hun contractuele werknemers. Dit houdt in dat, gelet op de regelgeving inzake de overdracht van ondernemingen, wordt gesteld dat bij overdracht van een onderneming op grond van een overeenkomst, alle op dat ogenblik bestaande arbeidsovereenkomsten evenals de eruit voortvloeiende rechten en plichten worden behouden en door de overgang zelf automatisch overgaan op de verkrijger.

---

<sup>13</sup> N. THOELLEN, *Conventionele overgang van onderneming*, Gent, Larcier, 2007, 3-4 en de voetnoten aldaar



De overgedragen werknemers zetten hun arbeidsprestaties dan verder bij de verkrijger, conform hetgeen was overeengekomen bij de vervreemder. De verkrijger dient dan de bij de vervreemder toepasbare loons- en arbeidsvoorwaarden te respecteren, zonder dat hij deze in principe eenzijdig kan wijzigen.

60. Indien er zich met betrekking tot de toepassing van bovenstaande bepalingen betreffende het personeel betwistingen zouden voordoen, wordt in artikel 229, §2, 4<sup>e</sup> lid OCMW-decreet bepaald dat het dan aan de provinciegouverneur is om hierover uitspraak te doen.
61. Omtrent de aansprakelijkheid voor en door het personeel van het op te richten Zorgbedrijf kan worden meegegeven dat dezelfde regelgeving als voor de OCMW-medewerkers geldt<sup>14</sup>.
62. Inzake de overname van het personeel van het OCMW Mechelen stelt artikel 10.1. § 4 van de statuten :

*“De personeelsleden zullen overgenomen worden bij de effectieve inbreng op 1 juli 2017.*

*Ingevolge artikel 229, §2 OCMW-decreet worden vanaf 1 juli 2017 de personeelslasten van het OCMW Mechelen die per 30 juni 2016 verbonden zijn aan de exploitatie van het woonzorgcentrum ‘Hof van Egmont’, het woonzorgcentrum ‘De Lisdodde’, het woonzorgcentrum ‘Roosendaelveld’, inclusief de kamers voor kortverblijf en de dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de collectieve autonome dagopvang, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra, de warme maaltijdbedeling, het personenalarm, de poetsdienst, de minder mobiele centrale, de dienst aangepast vervoer en de kinderdagverblijven, overgenomen door de Vereniging.*

*In bijlage 3 wordt een overzicht toegevoegd van de personeelslijst.*

*Ongeacht de regelen die van toepassing zijn bij bevorderingen, worden die leden met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid overgeplaatst. Zij behouden de bezoldiging en de geldelijke anciënniteit die zij hadden of verkregen zouden hebben op grond van de rechtspositieregeling die van toepassing is op het ogenblik van de overname als zij in hun dienst van herkomst het ambt dat zij bij hun overplaatsing bekleedden, verder hadden uitgeoefend.”*

Artikel 10.2. § 4 van de statuten bevat het een gelijkaardige bepaling voor het personeel van het OCMW Sint-Katelijne-Waver :

*“De personeelsleden zullen overgenomen worden bij de effectieve inbreng op 1 juli 2017.*

*Ingevolge artikel 229, §2 OCMW-decreet worden vanaf 1 juli 2017 de personeelslasten van het OCMW Sint-Katelijne-Waver die per 30 juni 2017 verbonden zijn aan de*

---

<sup>14</sup> J. COTTYN, Verzelfstandiging van OCMW-activiteiten, Politeia, losbl, afl. 40, 94

*exploitatie van het woonzorgcentrum 'Sint-Elisabeth', de bejaardenwoningen het lokale dienstencentrum en de dienstencheque-onderneming, overgenomen door de Vereniging.*

*In bijlage 6 wordt een overzicht toegevoegd van de personeelslijst.*

*Ongeacht de regelen die van toepassing zijn bij bevorderingen, worden die leden met hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid overgeplaatst. Zij behouden de bezoldiging en de geldelijke anciënniteit die zij hadden of verkregen zouden hebben op grond van de rechtspositieregeling die van toepassing is op het ogenblik van de overname als zij in hun dienst van herkomst het ambt dat zij bij hun overplaatsing bekleedden, verder hadden uitgeoefend.”*

63. De lijsten toegevoegd in bijlage 3 en bijlage 6 van de statuten bevatten de personeelsleden, die de OCMW-besturen zullen overdragen naar het Zorgbedrijf, voor zover deze op datum van de inbreng – zijnde 1 juli 2017 – nog in dienst zijn bij het OCMW.

DRAFT

## V. SUBSIDIE- EN FINANCIERINGSASPECTEN

### V.1 VIPA

64. In het kader van een mogelijke verzelfstandiging stelt zich tevens de vraag of deze operatie een impact heeft op de verkregen VIPA-subsidies voor de betrokken woonzorgcentra en dienstencentra van het Sociaal Huis Mechelen het OCMW Sint-Katelijne-Waver .

Vooreerst is het hierbij belangrijk om te wijzen op het hierboven reeds geciteerde artikel 219 OCMW-decreet dat bepaalt dat “In de gevallen waarin het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn geheel of gedeeltelijk een erkenning, vergunning of subsidiëring kan verkrijgen, worden de verenigingen, vermeld in dit hoofdstuk, voor het verkrijgen van die erkenning, vergunning of subsidiëring **gelijkgesteld** met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.”

65. Artikel 87 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot regeling van de alternatieve investeringsubsidies, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden , regelt daarnaast de overdracht van de infrastructuur door de initiatiefnemer:

*“De aanvrager is ertoe gehouden, wat betreft de gesubsidieerde onroerende goederen gedurende de concrete minimumperiode, vermeld in artikel 12 §1, derde lid, van het decreet van 23 februari 1994, en wat betreft de gesubsidieerde roerende goederen gedurende een periode van vijf jaar voor de medische uitrusting of de bijzondere uitrusting en van tien jaar voor de andere roerende goederen, **elke vervreemding, elke bezwaring met een zakelijk recht of genotsrecht, of elke concrete bestemmingswijziging van het gesubsidieerde goed aan de uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming** te onderwerpen ofwel van het Fonds als het gesubsidieerde goed een bestemming krijgt in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, als die aangelegenheden vallen onder het beleidsdomein waartoe het fonds behoort, ofwel van de minister in de andere gevallen. De toestemming van de minister kan alleen maar gegeven worden na gunstig advies van de Inspectie van Financiën.*

*Als de investeringswaarborg is verleend en de gewaarborgde lening nog niet volledig is afbetaald door de aanvrager, wordt bij de aanvraag van een uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming een document gevoegd waarin de financier zich akkoord verklaart met de aanvraag. Als de investeringswaarborg is verleend en de gewaarborgde lening nog niet volledig is afbetaald door de aanvrager, moet de uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming, vermeld in het eerste lid, ook gevraagd worden na de periodes, vermeld in het eerste lid.*

*Het gesubsidieerde goed moet als een goede huisvader beheerd en onderhouden worden gedurende de concrete minimumperiode, vermeld in artikel 12, §1, derde lid, van het decreet van 23 februari 1994, wat betreft de gesubsidieerde onroerende goederen en wat betreft de gesubsidieerde roerende goederen, gedurende een periode van vijf jaar voor de medische uitrusting of de bijzondere uitrusting en van tien jaar voor de andere roerende goederen.”.*

Overeenkomstig het derde lid van artikel 92 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011, is dit artikel 87 tevens van toepassing op de dossiers waarvan de aanvragen dateren van voor de inwerkingtreding van dit besluit op 1 juli 2011.

Hieruit blijkt dan ook dat er voor de **overdracht van VIPA subsidies**, die mogelijks verbonden zijn aan de woonzorgcentra van de betrokken OCMW's, aan het op te richten Zorgbedrijf, de **goedkeuring** dient te worden bekomen van het **Vlaamse Fonds voor Persoonsgebonden aangelegenheden** en dit voorafgaandelijk aan de oprichting van deze publiekrechtelijke vereniging.

Het bekomen van deze goedkeuring van het Fonds kan middels een vrij eenvoudige procedure verlopen, waarbij het Fonds voor haar goedkeuring weliswaar dient te beschikken over de **statuten** als het **financieel plan** van de op te richten vereniging.

Hierbij kan ook worden opgemerkt dat om de overdracht van de VIPA subsidies goed te keuren het Fonds aanvaardt dat de rechtspersoon waarnaar de betrokken infrastructuur wordt overgedragen, een persoonlijk genotsrecht op deze infrastructuur heeft. Dit genotsrecht dient evenwel langdurig van aard te zijn.

66. Wat betreft de verkoop van infrastructuur waarvoor er VIPA subsidiëring werd genoten, is het eveneens zo dat VIPA inspraak wenst bij de verkoopprijs die zal worden betaald. Hierbij is het gebruikelijk dat VIPA een schatting laat uitvoeren van de betrokken infrastructuur, waarbij de genoten VIPA subsidiëring in rekening wordt gebracht. Vervolgens kan deze schatting door VIPA worden aanzien als de correcte marktprijs voor de infrastructuur.

Bij het toekennen van een recht van erfpacht op gesubsidieerde infrastructuur is inspraak van VIPA voor het bepalen van de canon niet vereist, omdat de beheerder die de subsidiëring heeft ontvangen (het OCMW) eigenaar blijft van de infrastructuur.

## V.2 RIZIV

67. Het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, §12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14

juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden, regelt de RIZIV-financiering.

Aanvankelijk stelde het Financieringsbesluit dat rustoorden voor bejaarden en rust- en verzorgingstehuizen moesten beschikken over hun eigen loontrekkend of statutair personeel (respectievelijk art. 2 §1 en art. 3 §1).

De RIZIV-administratie hield zich aan een letterlijke en strikte interpretatie van voornoemde bepalingen. Met uitzondering van een aantal afwijkingen, gold in principe, aldus het RIZIV, dat voor alle personeel dat in aanmerking werd genomen voor de RIZIV-financieringsnormen, de tewerkstelling in dienstverband moest aangetoond worden door middel van de arbeidsovereenkomst/benoemingsbeslissing, de RSZ(PPO)-bijdragen, en de effectief gepresteerde en gelijkgestelde dagen/uren.

Eén en ander had bijvoorbeeld tot gevolg dat artikel 246 §1 OCMW-decreet, dat uitdrukkelijk voorziet in de ter beschikkingstelling van statutair personeel voor de oprichting van een "Titel VIII, Hoofdstuk IV vereniging", dode letter bleef.

68. Bij Ministerieel Besluit van 25 juni 2014 werd aan artikel 6 van het Ministerieel Besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37 §12 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden een derde alinea toegevoegd.

Die luidt als volgt:

*"§ 3. Bij een exploitatietransfer vanuit een openbare dienst, wordt het gedetacheerd statutair personeel dat op het moment van de overdracht van de exploitatie opgenomen is in een lijst, gelijkgesteld aan eigen loontrekkend of statutair personeel, indien aan de Dienst wordt overgemaakt:*

*1° de exhaustieve lijst met namen van de betrokken statutaire personeelsleden, hun kwalificatie en hun wekelijkse arbeidsduur, en vergezeld van een kopie van de beslissing van hun benoeming. Deze lijst moet worden ondertekend door de openbare dienst én door de verantwoordelijke van de instelling en aan de Dienst worden overgemaakt binnen de maand na de exploitatietransfer. Aan deze lijst kunnen nadien geen personen worden toegevoegd, de wekelijkse arbeidsduur van de personen kan niet worden verhoogd en hun kwalificatie kan niet worden aangepast;*  
*2° als de Dienst erom vraagt, alle andere bijkomende informatie met betrekking tot de exploitatietransfer en de rol van de openbare dienst".*

Hiermee heeft men, onder toenemende druk vanuit het werkveld, de Financieringsbesluit afgestemd op de bepalingen van titel VIII van het OCMW-decreet.

69. Eenzelfde correctie is gebeurd inzake de financiering via het “derde luik” van het Koninklijk Besluit van 13 juni 2014 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema’s, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft.

Beide besluiten hebben, althans voor wat de in deze relevante bepalingen betreft, uitwerking (retroactief) met ingang op 1 juli 2013.

70. Wat betreft de financiering “einde loopbaan” van het Koninklijk Besluit tot uitvoering van artikel 59 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, wat de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan betreft, is het zo dat er eveneens een wijzigingsbesluit in de maak was.

Dit wijzigingsbesluit kon echter niet meer tijdig worden goedgekeurd alvorens de betrokken bevoegdheid ingevolge de zesde staatshervorming werd overgeheveld naar de deelstaten.

Een expliciete juridische basis voor de ‘overheveling’ van deze financiering bij een exploitatietransfer vanuit de openbare dienst naar een publiekrechtelijke OCMW-vereniging is dan ook niet voorhanden. Niettemin worden zulke overhevelingen in de praktijk door het RIZIV goedgekeurd.

71. Personeel dat bij de betrokken OCMW’s reeds in aanmerking komt voor de RIZIV-financieringsnormen en wordt overgedragen aan de vereniging, zal dan ook normaliter bij deze laatste eveneens onder de RIZIV – financieringsnormen vallen.

### **V.3 DIBISS**

#### **1. Sociale Maribel**

72. In zijn mededeling 2015/02 op datum van 8 januari 2015 maakt de administrateur-generaal van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) reeds melding van het feit dat aangezien lokale besturen geconfronteerd worden met besparingen die in vele gevallen invloed zullen hebben op de personeelsbezetting, waardoor er gezocht wordt naar het opzetten van samenwerkingsverbanden in het kader van efficiënt beheer van de financiële middelen, DIBISS herhaaldelijk bevraagd wordt over de mogelijke gevolgen van zulke herstructureringen van een lokaal bestuur op de financiële tussenkomsten die het in het kader van de Sociale (en Fiscale) Maribel toegekend krijgt.

Daar er bij de oprichting van de vereniging tevens een overdracht zal plaatsvinden van personeel van het Sociaal Huis Mechelen en het OCMW Sint-Katelijne-Waver naar de vereniging en dus

ook van personeel dat onder het toepassingsgebied van de Sociale Maribel valt, stelt deze vraag zich dan ook *in casu*.

Belangrijk is om hieromtrent eerst op te merken dat bij de overdracht van personeel tussen werkgevers van de openbare sector (zoals van een OCMW naar een publiekrechtelijke vereniging Hoofdstuk I), het personeel onder het toepassingsgebied van de Sociale Maribel blijft vallen.

Dit werd recentelijk nog bevestigd bij voormelde mededeling van de administrateur-generaal.

Hierboven werd daarnaast reeds gesteld dat de verenigingen Hoofdstuk I worden gelijkgesteld met het OCMW wat betreft het bekomen van subsidiëring (artikel 229 OCMW-decreet).

Bij overdracht van het personeel van de verschillende zorgvoorzieningen, zal er dus ook logischerwijze een vermindering van het arbeidsvolume komen bij de OCMW's met gevolgen op de financiering van de Sociale Maribel – middelen voor de OCMW's.

73. Eén van de voorwaarden om van een financiële tussenkomst in het kader van de Sociale Maribel te kunnen genieten, is immers de realisatie van bijkomende tewerkstelling onder de vorm van de verhoging van het arbeidsvolume zoals voorzien in artikel 50 van het KB van 18 juli 2002.

Meer bepaald wordt het totale arbeidsvolume van alle werknemers, die in een kalenderjaar bij de betrokken werkgever tewerkgesteld zijn in een onder toepassing van de Maribel vallende activiteit, vergeleken met het referentiejaar 2005.

Ten opzichte van dit referentiejaar moet het arbeidsvolume van het bestuur dan minstens gehandhaafd blijven of dient het in voldoende mate gestegen te zijn indien er aan het betrokken bestuur bijkomende arbeidsplaatsen werden toegekend na het jaar 2005.

Bij een daling of onvoldoende stijging van het arbeidsvolume, wordt normaliter de ten onrechte toegekende tussenkomst Sociale Maribel teruggevorderd.

Middels het artikel 14 van het KB van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, wordt hierop echter een afwijking voorzien.

In dit artikel 14 wordt namelijk bepaald dat de werkgever die zich genoodzaakt ziet om het arbeidsvolume te verminderen, dit voorafgaandelijk aan de overdracht van het personeel schriftelijk dient te melden aan het sectoraal fonds om verder te kunnen genieten van de financiële tegemoetkomingen.

In casu zou de noodzaak voortvloeien uit de overdracht van het OCMW-personeel naar de op te richten vereniging, dat de betrokken zorgvoorzieningen zal uitbaten om de redenen, zoals die omstandig kunnen worden omschreven in de motiveringsnota.

74. Verder stelt artikel 14 van het KB dat de meldings- en informatieplicht de volgende gegevens dient te bevatten:

- De vermindering van het arbeidsvolume uitgedrukt in voltijdse equivalenten gedurende een volledig kalenderjaar;
- De datum vanaf dewelke de vermindering ingang vindt;
- De fases van deze vermindering ;
- De reden die de vermindering van het arbeidsvolume veroorzaakt.

Het is dan op basis van deze gegevens dat het beheerscomité van het bevoegde Fonds Sociale Maribel middels een gemotiveerde beslissing al dan niet haar instemming verleent met het voorstel.

Het is tevens vereist dat het advies hieromtrent van de representatieve vakorganisaties wordt bekomen.

Hiermee wordt wel degelijk een advies *sensu strictu* bedoeld en niet de goedkeuring van de vakorganisaties.

75. De redenen die het beheerscomité van het Fonds aanvaardt om een afwijking toe te staan zijn, ogenschijnlijk limitatief, de volgende:

1. Het verplicht ondergaan van een herstructurering, gepaard gaande met een vermindering van het arbeidsvolume, die opgelegd worden door een hogere (toezichthoudende) overheid;
2. De overdracht van personeelsleden aan een andere instelling in het kader van een reorganisatie of herverdeling van bevoegdheden en/of takenpakketten;
3. Een vermindering van de geldmiddelen die aan een bestuur ter beschikking worden gesteld door andere overheden en/of door werkings- of investeringskosten voor zover deze vermindering betrekking heeft op het personeelsbudget.

76. Redelijkerwijze mag men aannemen dat in het kader van een herstructurering, de oprichting van een Hoofdstuk I – vereniging door de OCMW's van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver, kan ingepast worden in voormelde 2<sup>e</sup> situatie, zijnde de overdracht in het kader van een reorganisatie of herverdeling van bevoegdheden en/of takenpakketten.



Wat betreft de impact van een aanvraag tot afwijking van het arbeidsvolume op het aantal toegekende arbeidsplaatsen in het kader van de Sociale Maribel, is het zo dat ingevolge de wijziging van voormeld artikel 14 van het KB van 18 juli 2002 door het KB van 13 juli 2014<sup>15</sup>, het beheerscomité vanaf 1 september 2014 de toegekende arbeidsplaatsen kan verminderen of zelfs beëindigen in geval een beslissing inzake afwijking van het arbeidsvolume wordt genomen.

De administrateur-generaal van DIBISS bevestigt dit in zijn hierboven reeds aangehaalde mededeling, waarbij hij specificeert dat :

*“Wanneer er zich een daling in het arbeidsvolume voordoet, is het mogelijk dat de hierbij betrokken werknemers niet meer bijdragen aan de middelen van het Fonds. Deze situatie doet zich voor wanneer werknemers worden ontslagen of wanneer zij worden overgeheveld naar een andere werkgever bij wie zij niet meer onder de Sociale Maribel of hetzelfde Fonds van de Sociale Maribel vallen. Om te vermijden dat het Fonds Sociale Maribel voor de situatie komt te staan waarin de middelen waarover het beschikt niet meer zouden volstaan om de toegekende arbeidsplaatsen te financieren en dit negatieve gevolgen zou hebben voor alle werkgevers die tegemoetkomingen van het Fonds genieten, werd in de mogelijkheid voorzien om de beslissingen inzake de aanvragen tot afwijking te koppelen aan een vermindering van het aantal arbeidsplaatsen dat eerder werd toegekend aan een werkgever met een daling van het arbeidsvolume. Dit zou met name het geval zijn indien deze daling gevolgen heeft op de financiële middelen van het fonds, en dit ongeacht de aanvaarding of verwerping van de aanvraag tot afwijking van het arbeidsvolume.*

*De financiële middelen van het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector worden immers vastgesteld op basis van een forfaitair bedrag op kwartaalbasis voor elke werknemer, die in het voorlaatste jaar (= jaar n-2) minstens halftijds tewerkgesteld is met een onder toepassing van de Sociale Maribel vallende NACE-code bij een werkgever die ressorteert onder het fonds (zie infra punt 4).”*

Bij de overdracht van het personeel van het OCMW dient er aldus te worden gekeken naar het feit of hun nieuwe werkgever al dan niet onder (hetzelfde Fonds) van de Sociale Maribel valt, teneinde na te gaan of het beheerscomité de toegekende arbeidsplaatsen zal verminderen of beëindigen.

77. *In casu* is het dan ook belangrijk om hierbij reeds te benadrukken dat de administrateur-generaal in zijn mededeling verder bevestigt dat aangezien er bij de overdracht van personeel van een OCMW naar een OCMW-vereniging (zoals een Hoofdstuk I vereniging) het personeel onder het toepassingsgebied van de Maribel blijft vallen en aldus blijft bijdragen tot de middelen

---

<sup>15</sup> KB van 13 juli 2014 tot wijziging van artikel 14 van het KB van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, B.S. 18 augustus 2014

van het Fonds, deze afwijking van het arbeidsvolume in hoofde van het OCMW aanvaardbaar is zonder dat er een vermindering van de toegekende arbeidsplaatsen zal zijn.

Hieruit kan dan ook worden afgeleid dat bij een overdracht van het personeelsbestand van de OCMW's van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver naar het Zorgbedrijf, het beheerscomité een afwijking op het arbeidsvolume van de OCMW's zal kunnen toestaan (op basis van het hierboven vermelde 2<sup>e</sup> criterium) en dit zonder dat er een vermindering van het aantal toegekende arbeidsplaatsen zal zijn.

De situatie zal natuurlijk enigszins anders zijn indien niet alle personeelsleden de overstap zouden meemaken en er afvloeiingen zouden zijn, wat in casu echter niet aan de orde is.

## *2. Bijdrage Gesolidariseerd Pensioenfonds*

78. Het Gesolidariseerde Pensioenfonds bij de DIBISS heeft de vroegere pensioenpools 1 en 2 overgenomen, alsook het gedeelte van pensioenpool 5 dat betrekking heeft op de lokale politie.

Alle provinciale en plaatselijke overheidsdiensten die krachtens artikel 32 van de samengeordende wetten van de kinderbijslag voor loontrekkende werknemers bij de DIBISS zijn aangesloten, zijn in principe van rechtswege bij het Gesolidariseerde Pensioenfonds van de DIBISS aangesloten voor hun statutaire personeelsleden. De provinciale en plaatselijke besturen die tot 31 december 2011 bij een voorzorginstelling (pool 3) waren aangesloten, of die over een eigen pensioenfonds (pool 4) beschikten zijn vanaf 1 januari 2012 ambtshalve bij het Gesolidariseerde Pensioenfonds aangesloten (tenzij deze voor 15 december 2011 de Minister van Pensioenen per aangetekend schrijven in kennis hebben gesteld van hun weigering tot aansluiting).

79. Het is de basispensioenbijdrage die, uitgedrukt in een welbepaald percentage, en die wordt betaald door de aangeslotenen, het grootste deel van de pensioenlasten financiert.

Op deze basispensioenbijdrage, dewelke is vastgesteld op 41,5%, krijgen bepaalde categorieën van aangeslotenen een korting.

Zo hebben de ex-pool 1 aangeslotenen, waartoe vele OCMW's behoren, een korting op de basisbijdrage van 3,5%.

80. Het Zorgbedrijf zal als nieuwe entiteit een nieuwe aangeslotene (ex-pool 2) aangeslotene bij het Gesolidariseerd Pensioenfonds bij de DIBISS uitmaken.

Deze nieuwe aangeslotenen of ex-pool 2 aangeslotenen verkrijgen geen korting op de basisbijdragevoet van 41,5%.

### 3. *Responsabiliseringsbijdrage*

81. Sinds 2012 zijn de lokale besturen onderworpen aan een nieuwe federale wetgeving betreffende de verhoging van de pensioenbijdragen en responsabiliseringsvergoeding voor statutaire personeelsleden.

In zonderheid betreft het de Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen .

De noodzaak voor deze wettelijke hervorming werd onder meer ingegeven door de toenemende pensioenlast ingevolge de vergijzing en een daling van het aantal statutaire medewerkers .

Vanaf 2012 wordt de patronale bijdrage opgesplitst in een basisbijdrage en een responsabiliseringsbijdrage.

Deze responsabiliseringsbijdrage wordt afhankelijk gesteld van de verhouding tussen de individuele statutaire pensioenlast enerzijds en de statutaire loonmassa van het lokale bestuur anderzijds.

Een lokaal bestuur wordt met andere woorden geresponsabiliseerd als de betaalde basisbijdrage onvoldoende is om zijn individuele pensioenlast te dekken. In dat geval zal het bestuur een extra patronale bijdrage moeten betalen. De toeslag bekomt men door een responsabiliseringscoëfficiënt toe te passen op het verschil tussen de uitgaven inzake pensioenen en de persoonlijke en werkgeversbijdragen inzake pensioenen bij het betrokken bestuur.

Concreet betekent dit dat indien een bestuur geen statutair personeel meer tewerkstelt, dit bestuur geresponsabiliseerd zal worden voor de volledige last van de statutaire rust- en overlevingspensioenen dat door het pensioenfonds van DIBISS wordt gedragen. Het bestuur zal m.a.w. de volledige statutaire pensioenlast moeten dragen.

82. Teneinde voor de OCMW's van Mechelen en Sint-Katelijne-Waver geen wanverhouding te laten ontstaan zou een mogelijkheid erin kunnen bestaan om de overdracht van statutair personeel (naar de vereniging) te begeleiden met een pensioenlast conventie; waarbij een deel van de lopende en/of toekomstige pensioenlast eveneens wordt overgedragen naar het Zorgbedrijf.

## VI. FISCALE ASPECTEN

### VI.1 Registratierechten

83. Wat betreft de mogelijke verschuldigde **registratierechten** bij de verkoop van het patrimonium aan het Zorgbedrijf dient opgemerkt te worden dat deze *in casu* niet verschuldigd zijn.

Er geldt een vrijstelling van het verkooprecht voor de overgave van goederen aan een OCMW-verenigingen, zoals het geplande Zorgbedrijf.

Een overdracht van patrimonium in het kader van een verzelfstandigingsoperatie waarbij door een OCMW een OCMW-vereniging wordt opgericht, geniet met andere woorden een vrijstelling voor registratierechten (artikel 161,4° W.Reg.).

Artikel 161, 4° W.Reg. bepaalt verder dat de akte tot overgave van goederen aan OCMW-verenigingen kosteloos worden geregistreerd:

*“Worden kosteloos geregistreerd: [...]*

*4°akten die, bij toepassing van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de overgave vaststellen van goederen aan of de inbreng in openbare centra voor maatschappelijk welzijn ofwel de overgave van goederen aan of de inbreng in op grond van voornoemde wet opgerichte verenigingen, evenals akten houdende verdeling, na ontbinding of splitsing van een bovenbedoelde vereniging;”.*

Artikel 2.9.6.0.2., 9° VCF bepaalt in dezelfde zin:

*“Er wordt een vrijstelling van het verkooprecht verleend voor: [...]*

*9°de akten die, bij toepassing van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de overgave vaststellen van goederen aan of de inbreng in openbare centra voor maatschappelijk welzijn ofwel de overgave van goederen aan of de inbreng in op grond van voornoemde wet opgerichte verenigingen, evenals akten houdende verdeling, na ontbinding of splitsing van een bovenbedoelde vereniging.”.*

84. Ook de erfpachtakte zal zijn vrijgesteld van registratierechten en conform voormeld artikel 2.9.6.0.2., 9° VCF, en kunnen de partijen hier desgevallend de toepassing van vragen conform artikel 3.12.3.0.1., 4° VCF.

85. Bovendien stelt Bijlage II, Lijst V bij het Repertorium dat Hoofdstuk 1 -verenigingen, ondanks (voorlopig) gebrek aan onteigeningsbevoegdheid, toch kunnen genieten van kosteloze registratie. Hoofdstuk 1 – verenigingen worden in het Repertorium immers als “openbare instellingen andere dan van de staat, de gemeenschappen of de gewesten” beschouwd.

Volgens het Bijlage II van het Repertorium genieten deze instellingen :

- het verlaagd schenkingsrecht bepaald in artikel 140, 1° , van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten;
- de kosteloze registratie bepaald in artikel 161, 2° van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten;
- het verlaagd successierecht bepaald in artikel 59,1° van het Wetboek der Successierechten;
- de vrijstellingen bepaald in artikel 9, 21, 176/2, 6° en 198, 1° Wetboek Diverse Rechten en Taksen.

Artikel 161,2° W.Reg. luidt als volgt :

*“Worden kosteloos geregistreerd:*

*(...),*

*2° overdrachten in der minne van onroerende goederen ten algemenen nutte, aan Staat, provinciën, gemeenten, openbare instellingen en aan alle andere tot onteigening gerechtigde organismen of personen; akten betreffende de wederafstand na onteigening ten algemenen nutte in de gevallen waarin hij bij de wet toegelaten is; akten tot vaststelling van een ruilverkaveling of een herverkaveling verricht met inachtneming van de bepalingen van hoofdstuk VI van titel I van de wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw; de akten van overdracht van een afgedankte bedrijfsruimte aan de Staat of een andere publiekrechtelijke rechtspersoon;”*

86. Het nieuwe Onteigeningsdecreet, zoals begin dit jaar goedgekeurd door de Vlaamse Regering, waarbij de automatische onteigeningsbevoegdheid ook aan Hoofdstuk 1 – verenigingen wordt toebedeeld, zal de vrijstelling van registratierechten voor deze OCMW-verenigingen dan ook alleen maar bevestigen :

*“Hoofdstuk 1. De instanties die bevoegd zijn om tot onteigening over te gaan :*

**Art. 6.** *De volgende instanties zijn bevoegd om tot onteigening over te gaan:*

*1° de Vlaamse Regering, het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de gemeenten en de provincies;*

2° elk verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, vermeld in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;

3° de volgende rechtspersonen:

(...)

4° de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, de autonome gemeentebedrijven, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de publiekrechtelijke samenwerkingsverbanden tussen Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn;

5° de autonome provinciebedrijven en de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen.”

87. Voormelde redenering wordt intussen ook afgetoetst met VLABEL.

#### ***VI.2 Btw-statuut Hoofdstuk I – vereniging***

88. In de eerste plaats stelt zich de vraag welk statuut een OCMW-vereniging overeenkomstig Titel VIII, Hoofdstuk I van het OCMW-decreet heeft. In het bijzonder stelt zich de vraag of een publiekrechtelijke OCMW-vereniging moet worden aangemerkt als een publiekrechtelijk lichaam als bedoeld in art. 6 WBTW.

89. De zeer recente Beslissing Btw nr. E.T.129.914 dd. 27.04.2016 scheidt ter zake duidelijkheid.

Overeenkomstig artikel 6, eerste lid WBTW worden de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten van de Belgische staat, de provincies, de agglomeraties, de gemeenten en de **openbare instellingen** niet als belastingplichtige aangemerkt voor de werkzaamheden of handelingen die zij als overheid verrichten, ook niet indien zij voor die werkzaamheden of handelingen rechten, heffingen, bijdragen of retributies innen.

90. Uit deze opsomming blijkt dat de openbare instellingen eveneens worden beoogd. Het betreft meer bepaald de openbare instelling die cumulatief aan navolgende voorwaarden voldoet, zijnde de instelling die:

- een van de overheidsinstelling – die haar heeft opgericht – onderscheiden rechtspersoonlijkheid bezit;
- **wordt opgericht door een wet, een koninklijk of ministerieel besluit, een decreet of een verordening (oprichting bij wijze van stichting);**
- wordt opgericht met als doel bepaalde collectieve behoeften van algemeen belang te bevredigen;
- een autonomie geniet in de uitoefening van haar activiteiten en dit meer bepaald voor de organisatie en het beheer ervan;
- in meer of mindere mate onderworpen blijft aan diverse controles waaronder het toezicht van de overheid.

Artikel 6 WBTW beoogt daarentegen niet de publiekrechtelijke verenigingen die bij wijze van vereniging, en aldus niet bij wijze van stichting, tot stand zijn gebracht (zie tevens punten 4 en 5 van circulaire AAFisc Nr. 42/2015 dd. 10.12.2015).

91. Rekening houdend met hetgeen voorafgaat en gelet op de bepalingen van titel VIII van het OCMW-decreet dient volgens de fiscus te worden besloten dat een individuele OCMW-vereniging niet wordt opgericht door een wet, een koninklijk of ministerieel besluit, een decreet of een verordening. Niettegenstaande de figuur van de OCMW-vereniging omstandig wordt toegelicht in het OCMW-decreet, wordt een individuele OCMW-vereniging steeds opgericht bij wijze van vereniging, meer bepaald ingevolge een beslissing van een lokaal openbaar bestuur of een overeenkomst gesloten tussen meerdere lokale openbare besturen binnen de krijtlijnen van dat decreet.
92. **Gelet op het voorgaande en op het feit dat de hiervoor genoemde voorwaarden aldus nooit cumulatief voldaan kunnen zijn (zie ook punt 4 van voornoemde circulaire AAFisc Nr. 42/2015) dient een OCMW-vereniging steeds als een belastingplichtige in de zin van artikel 4 WBTW te worden aangemerkt.**

Uiteraard kunnen specifieke vrijstellingen van toepassing zijn (zie hierna).

#### **VI.3 Btw-aspect zorg**

93. Het uitgangspunt inzake btw is dat elke dienst die wordt verricht door een als zodanig handelende belastingplichtige belastbaar is (art. 18 WBTW).
94. Zorginstellingen, die geen ziekenhuizen zijn en actief zijn inzake bejaardenzorg, gezinshulp en kinderopvang kunnen evenwel in principe genieten van de vrijstelling uit art. 44, §2, 2° WBTW:

*“Van de belasting zijn eveneens vrijgesteld: [...]*

*2°de diensten en leveringen van goederen die **nauw samenhangen met maatschappelijk werk**, met de **sociale zekerheid** en met de **bescherming van kinderen en jongeren** en die worden verricht door **publiekrechtelijke lichamen** of door andere organisaties die door de bevoegde overheid als instellingen van sociale aard worden erkend.*

*Worden met name bedoeld:*

- *de instellingen die de **bejaardenzorg** tot doel hebben;*
- *de **kinderbewaarplaatsen**, de zuigelingentehuizen en de instellingen die in hoofdzaak het toezicht over jongelui en de zorg voor hun onderhoud, opvoeding en vrijetijdsbesteding tot doel hebben;*
- *de instellingen voor **gezinshulp**; [...].”*

95. De Administratie erkent dat de nieuwe strekkingen die zich in de bejaardenzorg aftekenen, ernaar streven de integratie van de bejaarden in de gemeenschap te bevorderen. Derhalve wordt de bejaardenzorg voortaan niet enkel beperkt tot de opvang van bejaarden in **rusthuizen** maar wordt thans ook in een aantal andere mogelijkheden voorzien waarvan de bejaarden kunnen gebruik maken, zoals **serviceflatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening en dienstencentra**.

96. De vrijstelling van artikel 44, § 2, 2° WBTW is van toepassing ten aanzien van het geheel van diensten dat wordt aangeboden aan de bewoners (diensten die moeten verstrekt of verzekerd worden, facultatief aan te bieden diensten) en geldt slechts voor de diensten die aan de bewoners worden verstrekt.

Ze is daarentegen niet van toepassing ten aanzien van diensten die worden verstrekt aan de personen die niet in de serviceflatgebouwen verblijven.

97. Wanneer die diensten echter ook verstrekt worden aan bejaarden (van minstens zestig jaar) die niet in de serviceflatgebouwen verblijven, kunnen ze de vrijstelling genieten van artikel 44, § 2, 2°, betreffende diensten voor **gezinshulp**. Kunnen zodoende de vrijstelling genieten, het **verstrekken van maaltijden** (in de refter van de serviceflatgebouwen of bij de bejaarden thuis), het wassen van persoonlijk huishoudlinnen van bejaarden die niet in de serviceflatgebouwen verblijven, alsmede hulp in het huishouden thuis bij bejaarden die niet in de serviceflatgebouwen verblijven.

98. Het begrip **gezinshulp** wordt vrij ruim geïnterpreteerd (Beslissing nr. E.T. 84569 dd. 07.10.1996):

*“Onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk verrichten bepaalde instellingen thans activiteiten die bestaan in het **bijstaan en begeleiden, meestal buiten hun woonplaats, van bejaarden, alleenstaanden en invaliden, teneinde laatstgenoemden in de mogelijkheid te stellen een zekere zelfstandigheid te bewaren, een normaal sociaal leven te leiden en hen in staat te stellen om zo lang mogelijk thuis te kunnen leven.***

*De diensten verricht door deze begeleid(ster)ers die ter beschikking worden gesteld van personen die erom verzoeken, bestaan onder meer in het verrichten van hun boodschappen, hen te begeleiden of te vervoeren naar de geneesheer of familieleden ..., het thuisbezorgen van geneesmiddelen, bij bijvoorbeeld tijdelijke immobilisatie en het verrichten van eenvoudige huishoudelijke taken (vaat, ophangen gordijnen, vervangen lampen, ...).*

*Dergelijke activiteit die wordt beoogd door artikel 18, § 1, tweede lid, 1°, van het BTW-Wetboek en verricht onder de voorwaarden van artikel 4 van genoemd Wetboek, verleent aan de verenigingen de hoedanigheid van BTW-belastingplichtige.*



*Evenwel genieten de in dit kader verrichte diensten, overeenkomstig artikel 44, § 2, 1°, van het voornoemd Wetboek, de vrijstelling inzake gezinshulp. Deze bepaling beoogt immers niet alleen de gezinshulp in de zin van het Ministerieel Besluit van 6 april 1967 tot goedkeuring van het statuut van gezinshelpster (B.S. van 27 april 1967), maar ook, meer algemeen, de hulp aan bejaarden en alle diensten verleend door instellingen voor gezinshulp.*

*De bovengenoemde verenigingen moeten derhalve voor de in dat kader verrichte en van de belasting vrijgestelde diensten niet voor de BTW worden geïdentificeerd.”*

99. De **levering van maaltijden aan huis bij ouderen en hulpbehoevenden** is volgens de Beslissing nr. E.T.128.015 dd. 12.02.2016 eveneens een vrijgestelde handeling:

*“Indien betreffende concurrentieverstoring evenwel van enige betekenis is, is het bij ouderen of hulpbehoevenden aan huis leveren van maaltijden tegen kostprijs van de belasting vrijgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 44, § 2, 2°, van het Btw-Wetboek en dit rekening houdend met het sociale doel dat het OCMW in deze nastreeft.”*

#### **VI.4 BTW-aspect terbeschikkingstelling**

100. Indien de deelnemende OCMW's of hun gemeenten ondersteunende diensten leveren aan het zorgbedrijf, stelt zich de vraag of de OCMW's btw dienen aan te rekenen op de terbeschikkingstelling van personeel.

101. Voormelde Beslissing Btw nr. E.T.129.914 dd. 27.04.2016 bepaalt dat geen btw moet worden aangerekend door OCMW's en/of gemeenten bij de doorrekening van personeelskosten naar aanleiding van de terbeschikkingstelling van personeel:

*“Er wordt aanvaard dat de terbeschikkingstelling van personeel door een gemeente of een OCMW aan een ander publiekrechtelijk lichaam geen aanleiding geeft tot (potentiële) concurrentieverstoring in de zin van artikel 6, tweede lid, van het Btw-Wetboek.*

***Deze toegeving geldt ook ten aanzien van de terbeschikkingstellingen van personeel door een gemeente of een OCMW aan entiteiten die door lokale besturen worden opgericht en die onder hun toezicht staan. De loutere toekenning van prijssubsidies of werkingstoelagen volstaat aldus niet om van deze tolerantie gebruik te kunnen maken. Worden bijvoorbeeld wel beoogd: de autonome gemeentebedrijven, de OCMW-verenigingen en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.***

*Wanneer zou blijken dat private operatoren die gelijkaardige handelingen verrichten (de terbeschikkingstelling van personeel) enig nadelig gevolg zouden ondervinden van deze beslissing, kan dit standpunt herzien worden.*

*Deze FAQ vervangt het standpunt opgenomen onder FAQ 17 van de beslissing E.T.*

128.015 van 12.02.2016.

*Tot slot wordt opgemerkt dat de Administratie zich voor wat de terbeschikkingstellingen van personeel in het kader van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 08.07.1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die er in hoofdzaak op gericht zijn om sociale rechten op te bouwen niet zal verzetten tegen de toepassing van de vrijstelling van artikel 44, § 2, 2°, van het Btw-Wetboek ten aanzien van die terbeschikkingstellingen. Dit voor zover deze terbeschikkingstellingen nog niet worden beoogd door eerdergenoemde toegeving.*

## VII. CONCLUSIE

102. Op basis van voorgaande elementen en studies kan worden besloten dat de geplande verzelfstandiging door het Sociaal Huis Mechelen en OCMW Sint-Katelijne-Waver van de betrokken woonzorgcentra inclusief de kamers voor kortverblijf en dagopvang, de assistentiewoningen, de bejaardenwoningen, de dienst thuiszorg, de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, de lokale dienstencentra en de kinderdagverblijven, past binnen het decretale kader eigen aan de Titel VIII Hoofdstuk I vereniging van het OCMW-decreet.

Ook het gegeven dat het Zorgbedrijf een specifieke doelstelling zal hebben die een multidisciplinair en dynamisch welzijns- en zorgbeleid mogelijk maakt – door de inbreng van ook (zorg)diensten welke niet specifiek zijn gericht op senioren zoals de kinderdagverblijven en de dienst gezinszorg en aanvullende thuiszorg, alsook dat er een aansluiting wordt voorzien naar zorg voor andere specifieke groepen van zorgbehoevenden is volledig conform de bedoeling van het huidige OCMW-decreet, zijnde de verwezenlijking van een 'bepaald sociaal belang' en van een 'specifieke opdracht die aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is toevertrouwd'. Deze ambitie sluit daarenboven ook nog eens aan bij de toekomstvisie van het huidige beleid.

Het Zorgbedrijf zal haar deelgenoten de nodige schaalvergroting kunnen bieden om budgettair te kunnen optimaliseren, zonder dat hierbij afstand zou dienen te worden gedaan van de toegankelijkheid en hoge kwaliteit van de (woon)zorg die op heden reeds wordt aangeboden. In dat opzicht wordt een toetreding van andere lokale besturen na oprichting van het Zorgbedrijf ook niet uitgesloten.

Tevens zal een vlotter en efficiënter management mogelijk zijn nu het bestuur van het Zorgbedrijf is losgekoppeld van de directe werking van de betrokken OCMW's. De verkoop van het patrimonium van het OCMW Sint-Katelijne-Waver en de evenwaardige verkoop van een gedeelte van het patrimonium van het OCMW Mechelen waarborgen het principe van de gelijkwaardigheid tussen de besturen. Daarnaast zullen deze verkoop van het patrimonium én het recht van erfpacht op het resterende gedeelte van het patrimonium van het OCMW Mechelen, het Zorgbedrijf dan weer voldoende slagkracht, autonomie en responsabilisering verschaffen.