

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 5 september 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Greet Geypen, Katleen Den Roover, Björn Siffer,
Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine François, Caroline
Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Glenn Nason,
Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den Brande, Farid
Bennasser, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Johan De
Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon Diependaele, Klaartje Heiremans,
Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley Doms, Patricia Verbeeck, Freya
Perdaens, Anne Delvoye; gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

26. INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKING - IGEMO. Goedkeuring van de ondertekening van de jaarlijkse verklaring van de stad Mechelen in het kader van de btw-vrijstelling voor diensten door Igemo, zelfstandige groepering in toepassing van artikel 44, § 2 van het BTW – wetboek.

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- IGEMO levert voornamelijk diensten aan de deelnemende gemeenten en vormt hierbij een duurzaam samenwerkingsverband met de deelnemende gemeenten die geen of een beperkt recht op btw-af trek hebben met het oog op rationalisering, schaalvoordeel en het beheersen van beheers- en exploitatiekosten.
- Hiermee heeft IGEMO steeds alle kenmerken vertoond van een kostedelende vereniging (zoals tot en met 30 juni 2016 bedoeld in (oud) artikel 44 §2, 1bis w.btw, het KB nr. 43 en de Aanschrijving nr. 3 van 9 mei 1996) die in principe t.a.v. de diensten verstrekt aan haar leden toepassing kan maken van een btw-vrijstelling.
- Gelet op artikel 2 van het KB nr. 43 en de administratieve toelichting ter zake, kon IGEMO tot en met 30 juni 2016 evenwel niet zelf functioneren als kostedelende vereniging in het kader van de samenwerking met deelnemende gemeenten.
- Tot en met 31 december 2016 werd dan ook enkel geen btw aangerekend door IGEMO over de prestaties t.a.v. deelnemende gemeenten in de mate dat deze prestaties gevat waren onder "exclusieve dienstverlening" zoals bedoeld in artikel 4 van de statuten van IGEMO.
- Met ingang van 1 juli 2016 werd de btw-reglementering omtrent de vrijstelling voor kostedelende verenigingen/zelfstandige groeperingen gewijzigd en werden de toepassingsvoorwaarden versoepeld (cf. nieuw artikel 44 §2bis W.btw).
- Bij Circulaire nr. 31/2016 (nr. ET 127.540) van 12 december 2016 werd door de btw-administratie noodzakelijke toelichting gegeven bij de gewijzigde btw-reglementering voor kostedelende verenigingen/zelfstandige groeperingen.
- Gelet hierop kan IGEMO vanaf 01.01.2017 optreden als kostedelende vereniging/zelfstandige groepering t.a.v. de deelnemende gemeenten en kan de dienstverlening van IGEMO aan de deelnemende gemeenten onder bepaalde voorwaarden in principe integraal van btw worden vrijgesteld.
- Hieromtrent verstrekte IGEMO toelichting aan de deelnemende gemeenten aan de hand van bijgevoegde powerpointpresentatie waaromtrent infosessies werden gehouden door IGEMO op 30 juni 2017 respectievelijk 7 juli 2017.
- Beslissing college 18/08/2017 (punt 13) waarbij de jaarlijkse verklaring van de stad Mechelen in het kader van de btw-vrijstelling voor zelfstandige groeperingen in hoofde van IGEMO ter goedkeuring wordt doorgestuurd naar de gemeenteraad.

Feiten en context

- Ingevolge de gewijzigde btw-reglementering treedt IGEMO vanaf 1 januari 2017 op als zelfstandige groepering t.a.v. haar deelnemende gemeenten en dit overeenkomstig artikel 44, §2bis W.btw.
- IGEMO draagt de bewijslast om toepassing te kunnen (blijven) maken van de btw-vrijstelling beoogd door artikel 44 §2bis W.btw inzake zelfstandige groeperingen t.a.v. de deelnemende gemeenten. Zij dient hiertoe de nodige stukken te kunnen voorleggen.

Juridische grond

- Artikel 44 §2 bis W.btw :

"Van de belasting zijn vrijgesteld de diensten verricht aan hun leden door zelfstandige groeperingen van personen onder de navolgende voorwaarden:

1° de leden van de groepering oefenen op geregelde wijze een activiteit uit die op grond van dit artikel is vrijgesteld of waarvoor zij niet belastingplichtig zijn. De vrijgestelde handelingen of de handelingen waarvoor de leden niet belastingplichtig zijn, vertegenwoordigen een overwegend deel van de activiteit van de leden;

2° de activiteiten van de groepering bestaan in het verrichten van diensten aan haar leden die direct nodig zijn voor hun vrijgestelde activiteit of voor hun activiteit waarvoor zij niet belastingplichtig zijn. Indien de groepering ook handelingen verricht aan niet-leden, vertegenwoordigen de handelingen verricht aan haar leden een overwegend deel van de activiteit van de groepering;

3° de aan ieder lid aangerekende vergoeding of retributie vertegenwoordigt enkel de terugbetaling van zijn aandeel in de door de groepering gedane gezamenlijke uitgaven;

4° de vrijstelling leidt niet tot concurrentievervalsing.

In geval van toetreding of vertrek van een lid, bij wijziging van de activiteit van de groepering of van één van haar leden of bij stopzetting van de activiteit, is de groepering ertoe gehouden het voornoemd kantoor daarvan in te lichten binnen de maand die volgt op voormelde gebeurtenis."

- Punten 22 en 23 Circulaire nr. 31/2016 (nr. ET 127.540) van 12 december 2016 :
*"De vrijgestelde handelingen of de handelingen waarvoor de leden niet belastingplichtig zijn, moeten geregeld worden verricht en een overwegend deel van de activiteit van de leden vertegenwoordigen. Die voorwaarden gelden in hoofde van elk lid van de groepering (het is bijvoorbeeld niet toegestaan dat een bepaald lid uitsluitend belaste handelingen verricht) en mogen dus niet worden beoordeeld op het niveau van de zelfstandige groepering in haar geheel.
De zelfstandige groepering blijft evenwel verantwoordelijk voor de correcte toepassing van de btw-vrijstelling.
Het is aldus niet noodzakelijk dat de leden van een zelfstandige groepering uitsluitend vrijgestelde handelingen stellen of handelingen waarvoor ze niet btw-belastingplichtig zijn. Zij mogen tevens belaste handelingen stellen. Het totaalbedrag, berekend per kalenderjaar, van de handelingen met een recht op aftrek van de btw dient minder dan 50 % van zijn totale jaaromzet te bedragen. Dit wordt beoordeeld op het einde van het kalenderjaar en wordt per lid berekend."*

Argumentatie

- Opdat de stad Mechelen deel kan blijven uitmaken van de zelfstandige groepering IGEMO en opdat geen btw moet worden aangerekend over de diensten die IGEMO aan de gemeente verstrekt, moet IGEMO zich ervan jaarlijks vergewissen dat is voldaan :
 - aan de lidmaatschapsvoorwaarden van de gemeente als lid van de zelfstandige groepering IGEMO en die afhankelijk zijn van de activiteiten van de gemeente;
 - aan de voorwaarden m.b.t. het gebruik door de gemeente van de diensten af te nemen van de zelfstandige groepering IGEMO voor vrijgestelde activiteiten of activiteiten buiten toepassingsgebied van de btw.
- De bijgevoegde verklaring in het kader van de btw-vrijstelling voor zelfstandige groeperingen is het gepaste middel voor IGEMO om aan haar bewijsverplichtingen t.a.v. de btw-administratie te voldoen en om de eventuele btw-vrijstelling van haar diensten t.a.v. de gemeente te kunnen blijven garanderen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de ondertekening van de bijgevoegde jaarlijkse verklaring van de stad Mechelen voor de diensten van Igemo in het kader van de btw-vrijstelling voor zelfstandige groeperingen.

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bijverordening:

Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 7 september 2017

Rita Van den Bossche
voorzitter