

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 5 september 2017 - Openbare zitting

Aanwezig: Rita Van den Bossche, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Greet Geypen, Katleen Den Roover, Björn Siffer, Christiaan Backx, Stefaan Deleus, Koen Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Bart De Nijn, Ali Salmi, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den Brande, Farid Bennasser, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon Diependaele, Klaartje Heiremans, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Wesley Doms, Patricia Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

22. FINANCIËN-BELASTINGEN. Aanpassing belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, laatst goedgekeurd in zitting van 28 maart 2017.

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- College van 17 juni 2016 – punt 66: Business Improvement District (BID). Conceptnota, uitwerking en oprichting BID Mechelen.
- College van 14 oktober 2016 – punt 77: Verslag van de stuurgroep van 30 september 2016. Het college gaat akkoord met 'Mechelen Winkelstad' als naam voor het BID.
- College van 14 oktober 2016 – punt 78: Oprichting en financiering van het BID. Bepalen van de juridische vorm en het budget voor het BID.
- College van 14 oktober 2016 – punt 79: Promotaks BID. Bepalen van de tarieven voor de promotaks. Het college geeft opdracht aan de dienst economie om in samenspraak met de dienst belastingen & inningen het belastingreglement rond de promotaks af te werken en voor te leggen aan het college.
- De gemeenteraad van 29 november 2016 (punt 33) voert het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen gelegen in het centrum van een stad in.
- Het college gaat op 20 januari 2017 akkoord dat apothekers lid kunnen worden van het BID en ook belast dienen te worden volgens het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten en geeft opdracht aan de afdeling Financiën om dit reglement in samenspraak met de dienst Economie aan te passen, ter verwijzing naar de gemeenteraad.
- 28 maart 2017: De gemeenteraad (punt 14) beslist het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen" met ingang van 1 januari 2017 en voor een termijn eindigend op 31 december 2019 aan te passen.
- Het college geeft op 16 juni 2017 opdracht aan de afdeling Financiën om in samenspraak met de dienst economie naar aanleiding van de klachtenmail m.b.t. de verschuldigde promotaks door apothekers in het kader van Mechelen Meemaken/BID een ontwerpbesluit voor te leggen aan het college m.b.t. de aangehaalde argumenten en de door het bestuur aan te nemen houding (al dan niet aanpassen van het belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen).
- Het college beslist op 23 juni 2017 (punt 71) dat apothekers, gelet op de aangehaalde argumentatie, niet belast dienen te worden in het kader van Mechelen Meemaken en geeft

opdracht aan de afdeling financiën het "belastingreglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen" in die zin aan te passen.

- Het college verwijst op 7 juli 2017 – punt 24 naar de gemeenteraad:
Aanpassing van het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen", met ingang van 1 januari 2017 en voor een termijn eindigend op 31 december 2019.

Juridische grond

- Gemeentedecreet artikel 42 §3:
De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Onverminderd de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad tot het vaststellen van politieverordeningen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Argumentatie

Gelet op de aangehaalde argumentatie van de Algemene Pharmaceutische Bond, besliste het college op 23 juni 2017 (punt 71) dat apothekers niet belast dienen te worden in het kader van Mechelen Meemaken.

De aangehaalde argumentatie van de Algemene Pharmaceutische Bond luidt als volgt:

- 1) *Het argument dat wellicht het sterkst is om een apotheek niet als handelaar te kwalificeren is artikel 2bis Wetboek van Koophandel:*
"Worden echter niet als daden van koophandel aangemerkt, de aankopen met het oog op de verkoop aan particulieren en de verkopen aan particulieren van produkten die onder het beroep van apotheker ressorteren, wanneer deze aankopen en verkopen worden verricht door een persoon die wettelijk is gemachtigd de geneeskunde of de veeartsnijkunde uit te oefenen, voor zover deze persoon niet eveneens andere, door de wet als daden van koophandel aangemerkte daden stelt in het raam van een gewoon beroep dat, hetzij als hoofdzakelijk beroep, hetzij als aanvullend beroep wordt uitgeoefend.
Voor de toepassing van deze bepaling worden beschouwd als producten die onder het beroep van apotheker ressorteren:
1° de drogerijen, substanties, bereidingen of samenstellingen voor farmaceutisch gebruik;
2° de geneesmiddelen in de zin van artikel 1, § 1, van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen;
3° het medisch en farmaceutisch materiaal, te weten de substanties, voorwerpen en stoffen die geheel of ten dele zijn onderworpen aan de regeling die, ter uitvoering van artikel 1, § 2, van voornoemde wet, op de geneesmiddelen van toepassing is, alsook de produkten die algemeen in de geneeskunde worden gebruikt;
4° de producten die de apotheker mag verkopen ingevolge de wetten en verordeningen".
- 2) *Het beroep van apotheker behoort tot de gezondheidszorgberoepen zoals gereguleerd in de Wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (het vroegere KB nr. 78 van 10 november 1967)*
"De geneeskunst omvat de geneeskunde, de tandheelkunde inbegrepen, uitgeoefend ten aanzien van menselijke wezens, en de artseneerbereidkunde, onder hun (preventief of experimenteel), curatief, continu en palliatief voorkomen"
Iedere apotheker is verplicht ingeschreven bij de Orde der Apothekers en onderworpen is aan een strikte deontologie. De Code van Farmaceutische Plichtenleer bepaalt onder meer: <http://www.ordederapothekers.be/default.aspx?ID=66&PT=2&G=0&lang=1>
Artikel 15 Hij oefent in de eerste plaats een gezondheidszorgberoep uit, waardoor zijn activiteit niet verward mag worden met de uitbating van een handelszaak. In het belang van de volksgezondheid en om het vertrouwen van de patiënt niet te schaden, vermijdt hij in zijn beroepsactiviteit elke commerciële overdrijving.
- 3) *De apotheker is wel degelijk een dienstverlener is, met name een verlener van farmaceutische zorg:*
Artikel 7 hogervermelde Wet van 10 mei 2015 bepaalt: "De farmaceutische handelingen in de uitoefening van de functie van de apotheker inzake de verstrekking van farmaceutische zorg omvatten de verantwoorde aflevering van voorgeschreven geneesmiddelen of van geneesmiddelen

die zonder voorschrift kunnen afgeleverd worden, met het oog op, in overleg met andere zorgverstrekkers en de patiënt, het bereiken van algemene gezondheidsdoelstellingen zoals het voorkomen, het identificeren, en het oplossen van problemen verbonden aan het geneesmiddelengebruik. De farmaceutische zorg is erop gericht om op een continue wijze het gebruik van geneesmiddelen te verbeteren en de levenskwaliteit van de patiënt te bewaren of te verbeteren. Het interprofessioneel overleg omvat onder meer het eventuele doorverwijzen naar een arts en het informeren van de behandelende arts.

Meerjarekader minister De Block ivm officina-apotheker / huisapotheker:

De voorbije maanden werkten minister De Block, de Algemene Pharmaceutische Bond (APB) en de Vereniging der Coöperatieve Apotheken van België (Ophaco) aan een reeks maatregelen om de kwaliteit en de toegankelijkheid van farmaceutische zorg voor de patiënt te verbeteren. De officina-apotheker wordt versterkt in zijn rol als zorgverlener in de eerste lijn. Apothekers zullen extra aandacht besteden aan de medicatiebegeleiding van patiënten, gezondheidsvoorlichting en preventie, de interdisciplinaire samenwerking met de huisarts en andere betrokken zorgverleners, het bevorderen van de therapietrouw, enzovoort.

Op basis van deze argumentatie stelt het college voor om artikel 3 van het belastingreglement aan te passen als volgt:

De woorden "met uitzondering van apothekers" worden verwijderd uit artikel 3, eerste punt:

Artikel 3 - De belasting is niet verschuldigd:

- door de beoefenaars van vrije beroepen
- door niet-commerciële dienstverstrekkers
- door verstrekkers van logies
- door overheidsdiensten
- door sociale dienstverleners
- Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden
- wanneer de natuurlijke of rechtspersoon een vestiging, die opgenomen werd in de stedelijke database betreffende MEST vzw, uitbaat onder de vorm van een gebruiksovereenkomst die afgesloten werd in het kader en onder de voorwaarden van MEST vzw.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist het belastingreglement "op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het centrum van Mechelen" met ingang van 1 januari 2017 en voor een termijn eindigend op 31 december 2019 aan te passen.

Het vorige ten deze wordt opgeheven.

Artikel 2

De gemeenteraad stelt het reglement vast als volgt :

De gemeenteraad :

Gelet op de bepalingen van het Gemeentedecreet;

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Gelet op de initiatieven die de stad Mechelen neemt in verband met handels-ondersteunende projecten in het kernwinkelgebied en het basisgebied, zoals bepaald in de stedenbouwkundige verordening;

Gelet op het feit dat de belasting als redelijk kan beschouwd worden omdat ze gekoppeld wordt aan het meer-financieren door de stad van allerlei inspanningen die erop gericht zijn om de centrumfunctie van het kernwinkelgebied en het basisgebied, met name de handelsfunctie van de binnenstad te versterken en meer uitstraling te geven;

Gelet op het feit dat het redelijk is, de (rechts)personen die in de eerste plaats voordeel halen uit de initiatieven die de Stad Mechelen neemt in verband met handels-ondersteunende projecten in het stadscentrum, te belasten;

Gelet op het feit dat promotie wordt gevoerd voor de handelskern om de consumentenstroom te vergroten of beter te organiseren, wordt de uitbater als belastingplichtige beschouwd;

Gelet op het feit dat de omvang van de publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen grotendeels het commercieel profiel en de uitstraling van de zaak bepaalt, wordt een redelijke verhouding tussen het oppervlaktecriterium en de tariefstelling van de belasting nagestreefd;

Gelet op het feit dat de inspanningen die erop gericht zijn om de centrumfunctie van het kernwinkelgebied en het basisgebied te versterken, zich evident in hoofdzaak afspelen binnen het kernwinkelgebied, en de economische return van het kernwinkelgebied daardoor dan ook groter is dan die van het basisgebied, waardoor een gedifferentieerd tarief wordt gehanteerd voor het kernwinkelgebied en het basisgebied;

Gelet op het feit dat het kernwinkelgebied en het basisgebied als commerciële kernzone wordt beschouwd en deze afbakening als een objectief gegeven kan beschouwd worden omdat ze als dusdanig weergegeven is in stedenbouwkundige verordening;

Gelet op het feit dat de beoefenaars van een vrij beroep, niet-commerciële dienstverstrekkers (overheidsdiensten, onderwijsinstellingen, gezondheids- en welzijnszorg, culturele en toeristische instellingen) en logiesverstrekkende bedrijven niet betrokken worden bij en geen voordeel halen uit de specifieke acties voor het versterken van de commerciële activiteit van het handelscentrum;

Gelet op het feit dat MEST vzw startende ondernemers wil ondersteunen en begeleiden en dit combineert met het bestrijden van leegstand door deze ondernemers te laten starten vanuit leegstaande panden, worden de ondernemers verbonden aan vzw MEST vrijgesteld;

Gelet op de noodzakelijkheid tot aanpassing van het bestaande reglement op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen d.d. 28 maart 2017;

Gelet op de financiële toestand van de stad;

BESLUIT :

Artikel 1 - Met ingang van 1 januari 2017 voor een periode eindigend op 31 december 2019, wordt ten behoeve van de stad, jaarlijks een belasting geheven op de voor het publiek toegankelijke ruimten van commerciële vestigingen, gelegen in het kernwinkelgebied en het basisgebied van de stad Mechelen, zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 2 - De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op 1 januari van het aanslagjaar de commerciële vestiging, die binnen de vastgestelde gebiedsomschrijving (volgens artikel 5) van het centrum gelegen is, uitbaat.

Onder commerciële vestiging in de zin van dit reglement dient te worden verstaan:

Handelszaken (klein- en groothandel), commerciële dienstverstrekkers (financiële en zakelijke diensten), ambachten en recazaken. Voor hotels wordt de ruimte, die voor alle gasten vrij toegankelijk is, zijnde het restaurant- en tavernegedeelte, voor de toepassing van dit reglement als commerciële ruimte beschouwd.

Artikel 3 - De belasting is niet verschuldigd:

- door de beoefenaars van vrije beroepen
- door niet-commerciële dienstverstrekkers
- door verstrekkers van logies
- door overheidsdiensten
- door sociale dienstverleners
- Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

- wanneer de natuurlijke of rechtspersoon een vestiging, die opgenomen werd in de stedelijke database betreffende MEST vzw, uitbaat onder de vorm van een gebruiksovereenkomst die afgesloten werd in het kader en onder de voorwaarden van MEST vzw.

Voor de uitbaters van commerciële vestigingen die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de stad met een duur van minimaal 2 maanden doch maximaal 4 maanden wordt 50 % vrijstelling van de heffing toegekend, wie meer dan 4 maanden getroffen wordt door werken bekomt 100 % vrijstelling van de heffing.

Het gebied waarbinnen de vrijstelling van toepassing is, zal door het college van burgemeester en schepenen vastgesteld worden na advies van de bevoegde stedelijke diensten.

Onder hinder wordt begrepen: sterk verminderde toegankelijkheid ten gevolge van werken.

Artikel 4 - Deze belasting wordt berekend op basis van het aantal vierkante meter commerciële oppervlakte van de vestiging. Een gedeelte van een vierkante meter wordt voor een vierkante meter aanzien.

Onder commerciële oppervlakte wordt bedoeld elke ruimte, vanaf de toegangsdeur, die voor het publiek rechtstreeks of visueel toegankelijk (bv. etalageruimten) is (excl. sanitaire ruimten, afgesloten stockageruimten en aparte inkom- en traphallen).

Het bedrag van de verschuldigde jaarlijkse belasting per vestiging wordt als volgt bepaald:

1) Basisgebied:

- voor commerciële ruimten van 0 tot en met 150m²: 100 €
- voor commerciële ruimten van 151 tot en met 600m²: 200 €
- voor commerciële ruimten groter dan 600m²: 300 €

2) Kernwinkelgebied:

- voor commerciële ruimten van 0 tot en met 150m²: 200 €
- voor commerciële ruimten van 151 tot en met 600m²: 400 €
- voor commerciële ruimten groter dan 600m²: 600 €

Artikel 5 - De gebiedsomschrijving van het kernwinkelgebied en het basisgebied, zoals bepaald in de stedenbouwkundige verordening, wordt vastgesteld als volgt:

- Kernwinkelgebied:

Grote Markt / Nieuwwerk / Onder-Den-Toren / Steenweg / Scheerstraat / Sint-Romboutskerkhof/ Wollemarkt/ Bruul/ Botermarkt/
D. Boucherystraat /Schoenmarkt / Ijzerenleen / Korenmarkt / Adegemstraat (1-10) / Hoogstraat / Grootbrug / Guldenstraat / Onze-Lieve-Vrouwestraat / Borzestraat / Geitestraat / Blauwhondstraat / Vismarkt / Nauwstraat / Bafferstraat / Veemarkt / Graaf van Egmontstraat / Vijfhoek / Hanswijkstraat (1-12) / Kardinaal Mercierplein

- Basisgebied:

- H. Consciencestraat
- Koning Albertplein
- Leopoldstraat
- Stationsstraat
- Oude Brusselsestraat
- Lange Nieuwstraat
- Schuttershofstraat
- Louizastraat
- Groenstraat

- Sint-Jacobstraat
- Ravenbergstraat
- Tessestraat
- Hanswijkstraat na huisnummer 12
- Faid' Herbestraat
- Augustijnenstraat
- Hendrik Speecqvest
- Zandpoortvest
- Bleekstraat
- Berthoudersplein
- Korte Ridderstraat
- Lange Ridderstraat
- Kapelstraat
- Blaasbalgstraat
- Meysbrug
- Hazestraat
- Leermarkt
- Muntstraat
- Huidevettersstraat
- Het Vlietje
- Zakstraat
- Rik Woutersstraat
- Keizerstraat
- Leegheid
- Gerechtstraat
- Korte Maagdenstraat
- Voochtstraat
- Sint-Pietersberg
- Blokstraat
- Zwartzustersberg
- Zwartzustersvest
- Paardenstraatje
- Lange Heergracht
- Bergstraat
- Biest
- Stompaertshoek
- Frederik de Merodestraat
- Jodenstraat
- Van Busleydenstraat
- Van Hoeystraat
- Sint-Janstraat
- Sint-Janskerkhof
- Goswin de Stassartstraat
- Schoutetstraat
- Oude Beggaardenstraat
- Sint-Katelijnestraat
- Sint-Katelijnekerkhof
- Kanunnik de Deckerstraat
- Heembeemd
- Zelestraat
- Duivelstraatje
- Bornstraatje
- Guldenbodemstraat
- Nokerstraat
- Schrijnstraat
- Guido Gezellelaan
- Nonnenstraat
- Krommestraat
- Twaalf-Apostelenstraat
- Cellebroedersstraat
- Krankenstraat
- Moreelstraat

- Begijnenkerkhof
- Hoviusstraat
- Fonteinstraatje
- Vrouw van Mechelenstraat
- Conventstraat
- Nieuwe Beggaardenstraat
- Plankstraat
- Tuinstraatje
- Olivetenvest
- Kattenberg
- Adegemstraat na huisnummer 10
- Koningin Astridlaan
- Korte Heistraat
- Lange Heistraat
- Kroonstraat
- Veluwestraat
- Korte Veluwestraat
- Poelstraat
- Lange Pennincstraat
- De Langhestraat
- Nieuwe Kapucijnenstraat
- Gebroeders Verhaegenstraat
- 't Plein
- Zoutwerf
- Maalderijstraat
- Lieve-Heerstraat
- Ziekeliedenstraat
- Moensstraat
- Ganzendries
- Haverwerf
- Drabstraat
- Melaan
- Thaborstraat
- Van Beethovenstraat
- Persoonshoek
- Dijle
- Arme-Clarenstraat
- Straatje-zonder-einde
- Jef Denynplein
- Minderbroedersgang
- A.B.-straat
- Het Veer
- Dobbelhuizen
- Tichelrij
- Begijnenstraat
- Hallestraat
- Edgard Tinellaan
- Van Benedenlaan
- Schuttersvest
- Kattenbleekstraat
- Keerbergstraat
- Kerkstraatje
- Klapgat
- Klein Begijnhof
- Klein-Begijnhofbogaard
- Korte Pennincstraat
- Korte Schipstraat
- Kraanstraat
- Kromme Elleboogstraat
- Lange Schipstraat
- Lekkernijstraatje
- Milsenstraat

- Mosselschelpstraatje
- Olivetenstraat
- Onze-Lieve-Vrouwekerkhof
- Pelikaanstraatje
- Pitzemburgstraat
- Potterijstraat
- Raghenoplein
- Reuzenstraat
- Schaalstraat
- Schoolstraat
- Schuttevee
- Sint-Alexiusstraat
- Sint-Beggastraat
- Sleutelstraatje
- Spiegelstraat
- Stadsheimelijkheid
- Standonckstraat
- Stoofstraatje
- Varkensstraat
- Vleeshouwersstraat
- Waterstraatje
- Zilverstraatje
- Zwaanstraatje

Artikel 6 - De belasting is ondeelbaar verschuldigd voor het hele jaar. De stopzetting of vermindering van de activiteit in de loop van het aanslagjaar, evenals de vermindering van de oppervlakte tijdens dezelfde periode, geven geen aanleiding tot enige belastingvermindering.

Artikel 7 - De belasting wordt door middel van een kohier ingevorderd.

De belasting wordt ingekohierd op naam van de belastingplichtige die zowel een natuurlijk persoon, als een rechtspersoon kan zijn.

Artikel 8 - De belastingplichtige moet jaarlijks ten laatste op 30 juni van het aanslagjaar een aangifte indienen bij het stadsbestuur op een door het stadsbestuur voorgeschreven formulier. Een belastingplichtige die geen aangifteformulier gekregen heeft, moet er zelf een vragen. Aangifteformulieren worden op verzoek kosteloos ter beschikking gesteld.

Bovendien moet van elke wijziging of verandering in de belastbare toestand in de loop van het belastingjaar binnen de maand melding worden gedaan bij het stadsbestuur.

Aangiften kunnen per post of via elektronische toezending ingediend worden.

Het college van burgemeester en schepenen kan een ambtenaar aanduiden voor het doen van de nodige vaststellingen ter plaatse en het inwinnen van de nodige gegevens in het kader van de toepassing van deze belasting.

Artikel 9 - Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn in dit reglement, of ingeval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve gevestigd worden mits inachtneming van de in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen voorziene bepalingen.

Op de ambtshalve ingekohierde belasting zal een belastingverhoging worden toegepast van 50 % op het niet aangegeven gedeelte en afzonderlijk in het kohier en op het aanslagbiljet worden vermeld.

Artikel 10 - De vestiging en invordering van de belasting evenals de regeling van de geschillen ter zake gebeurt volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Artikel 11 - Deze verordening wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

Het reglement zal worden afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 186 van het gemeentedecreet.

Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Rita Van den Bossche

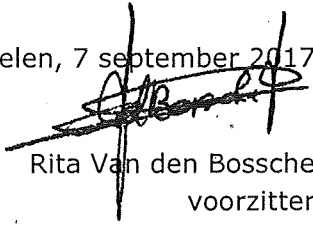
Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 7 september 2017


Rita Van den Bossche
voorzitter