

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 4 september 2018 - Openbare zitting

Aanwezig: Christiaan Backx, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Marina De Bie,
Katleen Den Roover, Björn Siffer, Stefaan Deleus, Bart De Nijn, Koen
Anciaux, schepenen
Frank Nobels, Frank Creyelman, Ali Salmi, Magda Van Loon, Hans
Keldermans, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne
Blavier, Glenn Nason, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Farid
Bennasser, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker,
Rita Van den Bossche, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon
Diependaele, Klaartje Heiremans, Jan Verbergt, Kerstin Hopf, Patricia
Verbeeck, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Indrani Muyldermans,
gemeenteraadsleden
Erik Laga, algemeen directeur

27. ONDERWIJSONDERSTEUNING. Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Mechelen en Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw (programma "Schooltijd") voor de periode 01-07-2018 tot en met 30-06-2019.

De beslissing wordt genomen met eenparigheid van stemmen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 15 februari 2016: overleg onderwijskoepels en stad in het kader van I.O.M. vzw
- 21 maart 2016: overleg onderwijskoepels en stad in het kader van I.O.M. vzw en beslissing opstart referentiegroep.
- 20 oktober 2016: startvergadering onderwijs-referentiegroep-stad.
- 14/2/17 – 23/3/17 –17/5/17: werkgroep Ouderbetrokkenheid.
- 20/2/17 - 27/3/17 –22/5/17: werkgroep Welbevinden.
- 23/2/17 – 30/3/17-18/5/17: werkgroep Segregatie.
- 29 mei 2016: bespreking conclusies en voorbereiding plenum.
- College van 15 september 2017 (v.p. 28 juli 2017 - punt 31; v.p. 25 augustus 2017 - punt 40; v.p. 1 september 2017 – punt 58): [...] Artikel 2: het college neemt akte van de uitgangspunten, principes en prioritair actiepunten die door de referentiegroep werden voorgesteld tijdens het plenum van 14 juni 2017; Artikel 3: het college neemt kennis van het actieplan onderwijs en diversiteit voor de schooljaren 2017-2018 en 2018-2019.
- College van 3 augustus 2018 (agendapunt 16): Het college verwijst volgend agendapunt naar de gemeenteraad:
 - Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Mechelen en Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw in het kader van uitvoering van het programma "Schooltijd" (periode 01-07-2018 tot 30-06-2019).

Feiten en context

- Een tweetal jaar geleden werd vanuit het beleid, de Marokkaanse deelgemeenschap en het onderwijs de bezorgdheid verwoord naar de grote ongekwalificeerde uitstroom die Mechelen kende en naar het feit dat heel wat jongeren met een migratieachtergrond zich niet echt thuis voelen in onze Mechelse scholen.
- Eén jaar lang zochten onderwijspartners, leden van de referentiegroep en stad naar consensus: zij gingen in verschillende werkgroepen in gesprek rond ouderbetrokkenheid, segregatie en welbevinden van leerlingen.

- Op basis van deze besprekingen werden door de referentiegroep tijdens het plenum van 14 juni 2017 de uitgangspunten helder gesteld, een aantal hoofdprincipes voor consensus voorgesteld en een aantal prioritaire acties naar voren geschoven in aanwezigheid van vertegenwoordigers van het schepencollege, verschillende stadsdiensten en het ruime onderwijsveld (lokaal en bovenlokaal).
- Hoofdprincipes:
 - een diversiteitsvriendelijke schoolpraktijk en curriculum;
 - aandacht voor Nederlandse taalontwikkeling;
 - plaats voor anderstaligheid en meertaligheid;
 - werken aan ouderbetrokkenheid en –participatie;
 - evenwichtig inschrijvingsbeleid/sociale mix in de scholen;
 - diversiteit in leerkrachtenteams en schoolbesturen;
 - CLB als actieve partner;
 - culturele en religieuze identiteit heeft een plaats in het onderwijs.
- De prioritaire actiepunten die door de referentiegroep werden voorgesteld op het plenum van 14 juni 2017, werden door de stafmedewerker diversiteit en dienst Onderwijsondersteuning in een actieplan onderwijs en diversiteit verwerkt.
- Onder het principe “werken aan ouderbetrokkenheid en –participatie” werden in het actieplan schooltrajecten voorzien (uitgevoerd door Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw) om basisscholen te begeleiden naar een sterkere ouder-school samenwerking.

Argumentatie

- “Schooltijd” is een methodiek die Samenlevingsopbouw heeft ontwikkeld met Europese subsidies (AMIF) in samenwerking met twee Mechelse basisscholen (OLV Ham en Hof van Nassau). Het AMIF-project “Schooltijd” loopt ten einde in december 2018.
- Via de methodiek van “Schooltijd” begeleidt Samenlevingsopbouw intensief basisscholen naar een sterke ouder-school samenwerking met als doel te streven naar een sterke schoolstart en een warme overgang (naar het kleuteronderwijs) van kwetsbare gezinnen:
 - samenlevingsopbouw biedt ‘procesbegeleiding op de werkvloer’ (intensieve begeleiding van het schoolteam) gericht op visie, actieplan en tools voor concrete acties;
 - op basis van interviews met maatschappelijk kwetsbare ouders brengt Samenlevingsopbouw het ouderperspectief in de school binnen en werkt ze via concrete verwezenlijkingen met de school aan een beleid inzake ouderbetrokkenheid;
 - het gaat om een ‘op maat’-verhaal: samenlevingsopbouw voorziet een proces van één schooljaar waarin ze samen met de school intensief stil staat bij en werkt aan een duurzame en wederkerige ouder-school-samenwerking.
- Basisschool Don Bosco die in het kader van de overeenkomst (die wordt voorgelegd) gedurende het schooljaar 2018-2019 intensief begeleid zal worden door Samenlevingsopbouw, is een school met een hoog percentage kansarme leerlingen. Na een eerste verkennend gesprek, was de school heel enthousiast om deel te nemen aan “Schooltijd”.
- De expertise die Samenlevingsopbouw heeft opgebouwd via Europese AMIF-subsidies, kan dankzij de overeenkomst tussen de stad en Samenlevingsopbouw bestendig worden en geïmplementeerd worden in een andere basisschool (i.c. basisschool Don Bosco).
- Na het stopzetten van Europese AMIF-subsidies (eind december 2018) voorziet Samenlevingsopbouw nog coaching en intervisiemogelijkheden voor de betrokken scholen die deelnemen aan “Schooltijd”. Ook basisschool Don Bosco zal uitgenodigd worden om deel te nemen aan deze intervisies met het oog op het uitwisselen van ervaringen en good practices. Op termijn kunnen deze intervisies evolueren naar een lerend scholennetwerk rond het thema “ouderbetrokkenheid/ouderparticipatie”.
- Het ontwerp van overeenkomst tussen de stad en Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw voor de uitvoering van het programma “Schooltijd” (periode 01-07-2018 tot 30-06-2019) werd teruggekoppeld naar Samenlevingsopbouw en goedgekeurd. Het ontwerp van overeenkomst wordt voorgelegd.

Financiële gevolgen

- In het budget 2018 is onder budgetsleutel 2018/6130370/30/0880/01 en ramingsnummer 2018002396 voldoende krediet voorzien voor de uitvoering van het programma “Schooltijd” (periode 01-07-2018 tot 30-06-2019).
- Gezien “Schooltijd” wordt uitgevoerd tijdens het schooljaar 2018-2019 wordt 11.500 euro in de eerstvolgende BW verschoven naar begroting 2019.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Mechelen en Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw in het kader van uitvoering van het programma "Schooltijd" (periode 01-07-2018 tot 30-06-2019).
(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Christiaan Backx

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:


Erik Laga
algemeen directeur



Mechelen, 6 september 2018


Christiaan Backx
voorzitter

**Samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Mechelen
en Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw voor de periode
01-07-2018 tot 30-06-2019**

Tussen enerzijds

de Stad Mechelen vertegenwoordigd door:

Dhr. B. Somers, burgemeester,
Dhr. E. Laga, stadssecretaris,

verder genoemd de 'stad'.

en anderzijds

SAMENLEVINGSOPBOUW ANTWERPEN PROVINCIE vzw, vertegenwoordigd door:

Dhr. Ben Van Havere, directeur,

Verder genoemd de 'vzw'

wordt voor de uitvoering van het programma 'Schooltijd' overeengekomen wat volgt:

I. Prioriteiten en beoogde resultaten.

Artikel 1. De vzw verbindt zich ertoe het programma 'Schooltijd' uit te voeren zoals omschreven in titel VIII, 'Specifieke bepalingen voor het programma', van deze samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 2. De partijen erkennen dat de specifieke bepalingen op afdoende wijze aanduiden welke aantoonbare resultaten, zowel kwantitatief als kwalitatief, moeten worden behaald gedurende de periode waarop deze samenwerkingsovereenkomst betrekking heeft.

II. Toelage. Uitbetaling. Modaliteiten.

Afdeling 1. - Toelagebelofte.

Artikel 3. De stad verleent hierbij een enveloppefinanciering van 23.000,00€ voor het programma 'Schooltijd', voor de periode 01-07-2018 tot 30-06-2019, onder voorbehoud van goedkeuring van de stadsbegroting.

Afdeling 2. - Uitbetaling van de toelage. Modaliteiten.

Artikel 4. Voor de periode 01-07-2018 tot 30-06-2019 wordt aan de vzw bij de start van het programma, en vervolgens per kwartaal, telkenmale 1/4e van het jaarlijkse budget (23.000,00€) overgemaakt op rekeningnummer BE 02011251063140:

- september : uitbetaling 1/4e
- november : uitbetaling 1/4e
- maart : uitbetaling 1/4e
- juni : uitbetalen laatste 1/4e

Artikel 5. De modaliteiten waaraan de vzw als toelagegenieter moet voldoen zijn (zie bijlage) opgenomen in:

- Gemeenteraadsbesluit van 26 april 2016 m.b.t. aanpassen globale herziening modaliteiten waaraan toelagegenieters moeten voldoen in het kader van de wet van 14 november 1983.

Artikel 6. Jaarlijks moet de vzw een verslag opstellen en voorleggen aan de stad:

6.1. In het inhoudelijk gedeelte van het verslag wordt aangetoond dat de vooropgestelde resultaten en indicatoren zijn behaald zoals bepaald in VIII. **Specifieke bepalingen voor het programma 'Schooltijd'**. Het inhoudelijk verslag dient vòòr eind juli 2019 voorgelegd te worden.

6.2. Het financiële gedeelte bevat een overzicht van de kosten verbonden aan de uitvoering van het programma.

Artikel 7. De vzw verbindt zich ertoe om de ontvangen toelage zo efficiënt en effectief mogelijk te besteden, overeenkomstig de bepalingen van deze samenwerkingsovereenkomst en zal op eerste verzoek alle mogelijke uitleg over de besteding verstrekken en controle toelaten.

Artikel 8. De vzw zal de ontvangen toelage uitsluitend aanwenden voor de realisatie van het programma in kwestie.

Artikel 9. De stad komt niet tussen in andere kosten die rechtstreeks of onrechtstreeks het gevolg zijn van de uitvoering van het programma.

Afdeling 3. - Afstemming van de financiële middelen.

Artikel 10. De vzw verbindt er zich toe om alle financiële middelen (eigen middelen en, in voorkomend geval, middelen vanuit de Vlaamse gemeenschap, federale middelen, Europese middelen, middelen van de provincie, toelage van de stad of het OCMW Mechelen, ...) waarover ze beschikt, optimaal op elkaar af te stemmen en op de meest doeltreffende wijze in te zetten.

Artikel 11 De vzw zal aan de stad onmiddellijk melding maken van alle bijkomende financiële middelen die de vzw verwerft om de doelstellingen van deze samenwerkingsovereenkomst te realiseren.

III. Personeel.

Artikel 12. Bij de aanvang van de overeenkomst wordt door de vzw een overzicht bezorgd van het ingezette personeel voor de uitvoering van het programma.

Artikel 13. Personeelsleden van de vzw kunnen niet zetelen of stemgerechtigd zijn in de raad van bestuur van de vzw.

IV. Organisatie van de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 14. Beide partijen erkennen dat de samenwerking tussen de verschillende niveaus (overheid, privé-sector, instellingen) essentieel is om de beoogde resultaten te realiseren, om overlappingsen te vermijden en om bij de bevolking en alle betrokken partners vertrouwen en geloofwaardigheid tot stand te brengen.

Artikel 15. De partijen stellen een of meerdere contactpersonen aan die verantwoordelijk zijn voor de deskundige, inhoudelijke en administratieve opvolging en de eventuele bijsturing van deze samenwerkingsovereenkomst:

-voor de stad: Afdeling Sociaal Beleid; p/a Stadhuis, Grote Markt 21, 2800 Mechelen, tel.: 015 29 83 22; contactpersoon: Ly Dang Kim.

-voor de vzw: Samenlevingsopbouw Antwerpen provincie vzw, Brusselsepoortstraat 8, 2800 Mechelen, T: 015 20 13 75; contactpersoon: Myriam Suetens,

myriam.suetens@samenlevingsopbouw.be, T: 015 20 13 75

Contactpersoon administratieve opvolging: Louisa Vermeir:

louisa.vermeir@samenlevingsopbouw.be, T:015 20 13 75.

De briefwisseling gebeurt op de hierboven aangeduide adressen.

Artikel 16. De partijen verbinden zich ertoe om onderling alle relevante informatie tijdig uit te wisselen. De vzw dient wijzigingen in bestuursstructuur, personeelsinzet m.b.t. dit programma, financiële bronnen en werking verbonden aan dit programma, onmiddellijk en schriftelijk te melden aan de stad.

Artikel 17. Bij eventuele probleemsituaties of meningsverschillen zal de stad zich in overleg met de contactpersoon van de vzw wenden tot de raad van bestuur van de vzw. Ten laatste 15 dagen na het eerste contact wordt er een vergadering belegd met de vertegenwoordigers van de ondertekenende partijen. Men onthoudt zich van enige publiekelijke berichtgeving hieromtrent.

Artikel 18. Communicatieafspraken:

Deze afspraken zijn een bevestiging van het wederzijdse respect dat elke samenwerking kenmerkt en van de wens om samen de gemeenschapsbelangen te dienen.

- in de werkgroep 'Schooltijd' wordt de ontwikkeling van de werking opgevolgd. Dit overleg bestaat uit:
 - voor de stad: de Schepen van Onderwijs; ambtenaar van de Afdeling Sociaal Beleid
 - voor de vzw: Myriam Suetens, themacoördinator onderwijs + Bram Lambrechts en Kandji Koita (opbouwwerkers).
- de betrokken ambtenaar onderhoudt het regelmatige contact met de vzw, volgt de werkgroep op en informeert de stad hierover. Hij/zij kan optreden als bemiddelaar of signaalgever ten aanzien van beide partijen en vestigt de wederzijdse aandacht op gevoeligheden.

V. Informatie aan en participatie van de bevolking.

Artikel 19. De vzw verbindt zich ertoe om alle medewerking te verlenen bij activiteiten van de stad om de acties en resultaten in kader van deze betoelaging bekend te maken bij de bevolking.

Artikel 20. De vzw verbindt zich ertoe om het programma 'Schooltijd' op een voor de bevolking toegankelijke wijze ruim bekend te maken op het grondgebied van de stad. Hiervoor zet de vzw de meest geschikte kanalen in die, gelet op de specifieke lokale situatie, de breedst mogelijke verspreiding verzekeren.

Artikel 21. De vzw verbindt zich ertoe om bij activiteiten en acties die geheel of gedeeltelijk worden gerealiseerd met middelen uit deze betoelaging in alle briefwisseling, promotiemateriaal, rapporten, of op uithangborden, ... uitdrukkelijk te vermelden: '(Mede-)gefinancierd door de Stad Mechelen'.

VI. Bijsturingen en eventuele wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 22. Bijsturingen en eventuele daaruit voortvloeiende wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst zijn, op verzoek van elke partij, mogelijk.

Artikel 23. Indien uit de jaarlijkse evaluatie) blijkt dat:

- de vooropgestelde resultaten en indicatoren niet of slechts gedeeltelijk werden behaald
- de algemene bepalingen niet werden nageleefd
- de toelage oneigenlijk werd aangewend
- de personeelsmiddelen niet of slechts gedeeltelijk werden aangewend

kan na gemotiveerde beslissing van het College van Burgemeester en Schepenen de reeds verleende toelage geheel of gedeeltelijk teruggevorderd worden en/of de nog uit te keren toelage voor de resterende duur van de overeenkomst verminderd worden.

Artikel 23 § bis. Indien uit de volgende jaarlijkse evaluatie blijkt dat de vzw opnieuw bovengenoemde contractuele verplichtingen niet is nagekomen heeft de Stad het recht de overeenkomst eenzijdig te verbreken, zonder dat de vzw aanspraak kan maken op enige schadevergoeding.

Artikel 24. Wanneer de resultaten of indicatoren niet haalbaar zijn omwille van omstandigheden die buiten de verantwoordelijkheid van de eigen werking vallen wordt dit tijdig gemeld aan de stad, met opgave van de geleverde inspanningen. Dit kan leiden tot een bijsturing van de overeenkomst.

VII. Algemene bepalingen - diversiteitsclausule en genderstatement

Artikel 25. De vzw onderschrijft principieel de onderstaande algemene diversiteitsclausule, dit als voorwaarde tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst.

De algemene diversiteitsclausule luidt als volgt:

1/ De welzijnspartner onderschrijft de diversiteitsvisie van de Stad Mechelen zoals bekrachtigd door het college.

2/ De welzijnspartner engageert zich om de hulp- of dienstverlening of werking open te stellen voor eenieder, ongeacht geslacht, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap, sociale afkomst, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst en nationale of etnische afstamming.

3/ De welzijnspartner engageert zich om zijn doelpubliek op de hoogte te brengen van de grondrechten zoals vernoemd in het decreet op het Lokaal Sociaal Beleid en staat het bij in het toegang krijgen tot die grondrechten.

4/ De welzijnspartner engageert zich om zijn doelpubliek op de hoogte te brengen van de mogelijkheden om discriminatie op basis van geslacht, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap, sociale afkomst, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst en nationale of etnische afstamming aan te klagen.

Artikel 26. De vzw onderschrijft het genderstatement van de stad, in bijlage bij de samenwerkingsovereenkomst, en dit als voorwaarde tot het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst

VIII. Specifieke bepalingen voor het programma 'Schooltijd'

Artikel 27. Doelstellingen en indicatoren

Doelstelling 1: Samenlevingsopbouw vzw streeft met "Schooltijd" naar een sterke schoolstart en een warme overgang (naar het kleuteronderwijs) van kwetsbare gezinnen via het installeren van een wederkerige dialoog tussen ouders en school: ouders worden versterkt in hun rol als ouder van een schoolgaand kind, de school wordt uitgedaagd om de inbreng van deze ouders op een gepaste manier te verwerken in hun schoolpraktijk en -beleid. Samenlevingsopbouw vzw werkt hiervoor intensief samen met één basisschool in Mechelen (i.c. basisschool Don Bosco)¹.

Indicatoren:

- Interviews maatschappelijk kwetsbare ouders:
 - Aantal interviews (via huisbezoeken) met maatschappelijk kwetsbare ouders van kleuters die recent zijn ingestapt in het kleuteronderwijs.
 - Inhoudelijk overzicht van bezorgdheden, vragen, eventuele drempels die maatschappelijk kwetsbare ouders ervaren in het kader van de instap in het kleuteronderwijs en het schoollopen van hun kind.

- Interviews leerkrachten (waarbij o.a. hun visie op de noden van ouders om hun rol als ouder van een schoolgaand kind sterk op te kunnen nemen wordt bevestigd):
 - Aantal leerkrachten dat werd bevestigd
 - Kort verslag van de interviews met leerkrachten
- Een uitgewerkt en realistisch actieplan op maat van de school (in co-creatie met het schoolteam en maatschappelijk kwetsbare ouders) met het oog op het installeren van een duurzame en wederkerige dialoog tussen maatschappelijk kwetsbare ouders en de school.
- Beschrijving van de wijze waarop het actieplan werd geïmplementeerd en heeft bijgedragen tot effectieve structurele wijzigingen aan schoolpraktijk en/of –beleid.

Doelstelling 2: Samenlevingsopbouw vzw versterkt het netwerk rondom de school zodat kan ingespeeld worden op zowel specifieke noden van maatschappelijk kwetsbare ouders (hulpverleningsnetwerk) als de noden van het leerkrachtenteam (expertisenetwerk).

Indicatoren:

- Overzicht van het partnerschap met de hulpverlening dat Samenlevingsopbouw vzw uitbouwt rondom de school, als antwoord op de vragen die de opbouwwerkers krijgen van maatschappelijk kwetsbare ouders die verband houden met hun maatschappelijk welzijn (bijvoorbeeld m.b.t. niet opgenomen rechten, woningnood, inkomensproblemen, arbeidstrajecten...).
- Overzicht van de partners waarmee Samenlevingsopbouw vzw samenwerkt om de expertise van het leerkrachtenteam te vergroten rond thema's zoals kansarmoede, diversiteit, de sociale kaart, cultuursensitief handelen, enz.

Opgemaakt te Mechelen 4 september 2018

namens de stad Mechelen,

**Algemeen directeur,
E. Laga**

**De burgemeester,
B. Somers**

namens de vzw (afgevaardigden vzw),

**De Directeur,
B. Van Havere**

“Schooltijd” is een methodiek die Samenlevingsopbouw heeft ontwikkeld met Europese middelen (AMIF) in samenwerking met twee Mechelse basisscholen (OLV Ham en Hof van Nassau). De basisschool (Don Bosco) die in het kader van deze overeenkomst ondersteund zal worden door Samenlevingsopbouw, zal ook nauw betrokken worden bij o.a. de intervisie die Samenlevingsopbouw voorziet voor alle basisscholen die deelnemen aan “Schooltijd”.