

**STAD MECHELEN**  
**Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen**  
**Vergadering van 2 september 2019 - Openbare zitting**

**Aanwezig:** Fabienne Blavier, voorzitter  
Bart Somers, burgemeester  
Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, schepenen  
Frank Creyelman, Marc Hendrickx, Stefaan Deleus, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Jan Verbergt, Tine Van den Brande, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Johan Van Overtveldt, Wim Soons, Dirk Tuypens, Yves Selleslagh, Kenzo Van den Bosch, gemeenteraadsleden  
Jan Bal, adjunct-algemeendirecteur

---

**33. OVERHEIDSOPDRACHTEN. Goedkeuring aanpassingen aan het bestek 2019-OO-FIN-514 voor "Verzekeringen en aanverwante diensten voor Groep Mechelen" waarvoor de gemeenteraad in zitting van 24 juni 2019 de wijze van gunnen heeft vastgesteld volgens de procedure mededingingsprocedure met onderhandeling.**

---

De beslissing wordt genomen met 36 stemmen voor (Fabienne Blavier, Bart Somers, Patrick Princen, Greet Geypen, Marina De Bie, Koen Anciaux, Björn Siffer, Abdrahman Labsir, Alexander Vandersmissen, Gabriella De Francesco, Frank Creyelman, Stefaan Deleus, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Kristof Calvo, Tom Kestens, Zineb El Boussaadani, Farid Bennasser, Tine Van den Brande, Ingrid Kluppels, Bert Delanoëije, Vicky Vanmarcke, Pia Indigne, Klaas Delrue, Arthur Orlians, Faysal El Morabet, Mats Walschaers, Charles Leclef, Rina Rabau, Maxine Willemsen, Elisabet Okmen, Wim Soons, Dirk Tuypens, Kenzo Van den Bosch) en 6 onthoudingen (Marc Hendrickx, Jan Verbergt, Freya Perdaens, Anne Delvoye, Johan Van Overtveldt, Yves Selleslagh)

### **Motivering**

#### **Voorgeschiedenis**

- De ontwerpopdracht voor de opdracht "Verzekeringen en aanverwante diensten voor de Groep Mechelen" werd gegund aan Prof. Rudi Claeys, Rogierlaan 9 b4 te 8400 Oostende.
- In het kader van de opdracht "Verzekeringen en aanverwante diensten voor de Groep Mechelen" werd een bestek met nr. 2019-OO-FIN-514 opgesteld door de ontwerper, Prof. Rudi Claeys, Rogierlaan 9 b4 te 8400 Oostende.
- Deze opdracht is opgedeeld in volgende percelen:
  - Perceel 1 Materiële schade, raming: € 24.793,38 excl. btw of € 29.999,99 incl. 21% btw;
  - Perceel 2 (Burgerlijke aansprakelijkheid), raming: € 198.347,10 excl. btw of € 239.999,99 incl. 21% btw;
  - Perceel 3 (Arbeidsongevallen en lichamelijke ongevallen gemeen recht), raming: € 595.041,32 excl. btw of € 720.000,00 incl. 21% btw;
  - Perceel 4 (Verzekering motorrijtuigen), raming: € 133.884,29 excl. btw of € 161.999,99 incl. 21% btw;
  - Perceel 5 (Hospitalisatieverzekering), raming: € 206.611,57 excl. btw of € 250.000,00 incl. 21% btw.
- De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 1.158.677,66 excl. btw of € 1.401.999,97 incl. 21% btw.

- Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van de mededingingsprocedure met onderhandeling.
- Deze raming overschrijdt de limieten van de Europese bekendmaking.
- Stad Mechelen treedt op als aankoopcentrale voor Stad Mechelen met inbegrip van alle stedelijke vzw's en AGB's, OCMW Mechelen, gemeente Sint-Katelijne-Waver, OCMW Sint-Katelijne-Waver, AGB Sint-Katelijne-Waver en Zorgbedrijf Rivierenland bij de gunning van de opdracht.
- De gemeenteraad d.d. 24 juni 2019 verleende goedkeuring aan het bestek en gunningswijze "Mededingingsprocedure met onderhandeling" met nr. 2019-OO-FIN-514 "Verzekeringen en aanverwante diensten voor de Groep Mechelen", opgesteld door CARU, Prof. Rudi Claeys, Rogierlaan 9 b4 te 8400 Oostende. Deze opdracht wordt gegund bij wijze van de mededingingsprocedure met onderhandeling. In toepassing van artikel 2, 6<sup>o</sup>a en 7<sup>o</sup>b van de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten, zal Stad Mechelen optreden als aankoopcentrale in die zin dat ze overheidsopdrachten of raamovereenkomsten met betrekking tot werken, leveringen of diensten plaatst die bestemd zijn voor aanbestedende overheden of aanbestedende entiteiten, meer bepaald : Stad Mechelen met inbegrip van alle stedelijke vzw's en AGB's, OCMW Mechelen, gemeente Sint-Katelijne-Waver, OCMW Sint-Katelijne-Waver, AGB Sint-Katelijne-Waver en Zorgbedrijf Rivierenland.
- Collegebesluit 5 augustus 2019 – punt 60: ter verwijzing naar de gemeenteraad. Het college gaf tevens opdracht om de kosten van het bijkomend juridisch advies te verhalen op de initiële opstellers van het bestek.

### **Feiten en argumentatie**

- Het bestek werd gepubliceerd op 25 juni 2019.
- De opening der biedingen werd vastgelegd op 1 augustus 2019.
- Er werd reeds een rectificatie (aanpassing) gepubliceerd op 19 juli 2019. De opdracht werd in 2 fasen opgedeeld met
  - 1<sup>o</sup> fase kandidatuurstelling op 1 augustus 2019 en
  - 2<sup>o</sup> fase indienen offertes / opening der biedingen op 20 augustus 2019 om 10.00u via E-tendering.
- Axa stelt met brief van 18 juli 2019 tekortkomingen vast aan het bestek van de ontwerper en geeft 4 opmerkingen. (brief Axa in bijlage).
- Rudi Claeys, de ontwerper van het bestek, geeft zijn opmerkingen op de brief van Axa (zie bijlage).
- Er wordt door bijkomend juridisch advies gevraagd aan advocatenbureau Equator (Steven Van Garsse). Zie mail in bijlage.
- Na overleg en na overweging van alle elementen wordt voorgesteld de lopende procedure verder te zetten mits de nodige aanpassingen aan het bestek en de nodige rectificaties (bijkomende rechtzettende publicaties). Zie voor uitleg hiervoor "05082019 nota ivm problemen bestek na brief van Axa – mogelijke oplossingen".
- Aangezien de voorgestelde aanpassingen structureel raken aan het goedgekeurde bestek van gemeenteraad d.d. 24 juni 2019, dienden deze aanpassingen door het college voor goedkeuring doorverwezen naar de gemeenteraad van 2 september 2019.
- Deze aanpassingen zijn terug te vinden in het document : "06082019 rectificatie na opmerkingen".
- Het college verwees in vergadering d.d. 5 augustus 2019, de aanpassingen aan bestek 2019-OO-FIN-514 "Verzekeringen en aanverwante diensten", samengevat in het document "06082019 rectificatie na opmerkingen" voor goedkeuring naar de gemeenteraad. Er werd een artikel bijgevoegd: Artikel 3: Het college geeft opdracht om de kosten van bijkomend juridisch advies te verhalen op de initiële opsteller van het bestek.

### **Juridische grond**

- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 38, § 1, 1<sup>o</sup> c (voorafgaande onderhandelingen noodzakelijk wegens specifieke omstandigheden), en meer bepaald artikel 2, 6<sup>o</sup> en 7<sup>o</sup>b (de aanbestedende overheid verricht gecentraliseerde aankoopactiviteiten voor de plaatsing van overheidsopdrachten of raamovereenkomsten die bestemd zijn voor aanbesteders) en artikel 43.

- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.
- Het Decreet Lokaal Bestuur, meer bepaald art. 56 § 3, 5° en 6°, waarbij de bevoegdheden worden bepaald van het college van burgemeester en schepenen en de gemeenteraad.

### Financiële gevolgen

Kosten juridisch advies.

### Besluit:

#### Artikel 1

De gemeenteraad neemt akte van het collegebesluit van 5 augustus 2019 tot verderzetting van de lopende procedure voor bestek 2019-OO-FIN-514 "Verzekeringen en aanverwante diensten" na de nodige rectificaties.

#### Artikel 2

De gemeenteraad geeft goedkeuring aan de aanpassingen/rectificaties voor bestek 2019-OO-FIN-514 "Verzekeringen en aanverwante diensten".

(bijlage)


Namens de gemeenteraad:

De adjunct-algemeendirecteur  
(get.) Jan Bal

De voorzitter  
(get.) Fabienne Blavier

Voor eensluidend uittreksel:  
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening:

  
Erik Laga  
algemeen directeur



Mechelen, 5 september 2019

  
Fabienne Blavier  
voorzitter

Rectificatie 06/08/2019 – college 5/8/2019

Wijzigingen aan het bestek:

Naar aanleiding van opmerkingen van geïnteresseerde kandidaten worden de volgende wijzigingen aangebracht aan het bestek 2019-OO-FIN-514 Bestek voor verzekeringen en aanverwante diensten opgesteld door VOF CARU.

Oude tekst	Wijziging
<p><u>Gunningsprocedure</u></p> <p>In het bestek vermeldt onder "2.5 Wijze van gunning van de opdracht" dat mededingingsprocedure met onderhandelingen wordt gekozen conform art. 38 §1 1° a) en c). In het bestek staat verder te lezen dat de geïnteresseerden hun kandidaatstelling samen met hun offerte elektronisch dient in te dienen.</p>	<p><u>Gunningsprocedure</u></p> <p>De mededingingsprocedure met onderhandelingen zal gevoerd worden zoals voorzien in art. 38 van de wet in 2 fasen: kandidaatstelling en offerte indiening. Na de selectiebeslissing zal de geselecteerde kandidaat worden uitgenodigd om een offerte in te dienen.</p>
<p><u>Percelen</u></p> <p>Onder "1.6 Percelen" is deze opdracht onderverdeeld in percelen. <i>"De inschrijvers dienen op straffe van substantiële onregelmatigheid op ALLE percelen in te schrijven om een eenvormige digitale communicatie en behandeling der dossiers veilig te stellen en het beheer te faciliteren."</i></p> <p>Onder "1.7 Overzicht van de Percelen" worden de percelen opgelijst. Verder onder "2.3 Draagwijdte van de offerte" staat vermeld dat de deelnemers VERPLICHT op alle percelen en alle luiken dienen in te schrijven. De evaluatie van de offertes zal gebeuren per gegroepeerde percelen.</p> <p>Onder "2.5 Wijze van gunning van de opdracht" staat vermeld hoe de groepering gebeurt. "Hiertoe zullen de offertes geëvalueerd worden per groep zijn: een eerste groep gevormd door percelen de percelen I, II, IV en tweede groep gevormd percelen III en V.</p>	<p><u>Percelen</u></p> <p>"1.6 Percelen" De passage: <i>"De inschrijvers dienen op straffe van substantiële onregelmatigheid op ALLE percelen in te schrijven om een eenvormige digitale communicatie en behandeling der dossiers veilig te stellen en het beheer te faciliteren."</i> wordt <u>geschrapt</u>.</p> <p>De verplichting om voor alle percelen in te schrijven wordt <u>geschrapt</u>.</p> <p>De voorgestelde groepering wordt <u>geschrapt</u>. De inschrijvers kunnen en mogen per perceel een offerte indienen.</p>

<p><u>Duurtijd</u></p> <p>Onder "2.2 Duur van de opdracht" meldt het bestek dat de opdracht wordt gesloten voor een vaste periode van 4 jaar met stilzwijgende verlenging, onder dezelfde voorwaarden, voor twee opeenvolgende periodes van één jaar.</p>	<p><u>Duurtijd</u></p> <p>De aanbestedende overheid kiest voor een duurtijd van 4 jaar: 4 maal 1 jaar, en dit via stilzwijgende verlenging.</p>
<p><u>Aankoopcentrale</u></p> <p>Onder "2.1 Aanbestedende overheid en leiding van de opdracht" staat:</p> <p><i>De aanbestedende overheid STAD MECHELEN als aankoopcentrale met aanvullende aankoopactiviteiten zowel in eigen naam als voor het AGB MECHELEN en het OCMW MECHELEN , ZORGBEDRIJF RIVIERENLAND , GEMEENTE AGB EN OCMW SINT KATELIJNE WAVER</i></p> <p><i>De aanbesteders verbinden er zich toe om navolgende rechtspersonen ook van de voorwaarden van deze opdracht te laten genieten:</i></p> <p><i>De rechtspersonen gevestigd op het grondgebied van de STAD MECHELEN OF GEMEENTE SINT KATELIJNE WAVER en erkend of betoelaagd</i></p>	<p><u>Aankoopcentrale</u></p> <p>Dit wordt gewijzigd als volgt:</p> <p>De aanbestedende overheid STAD MECHELEN als aankoopcentrale met aanvullende aankoopactiviteiten zowel in eigen naam als voor het AGB MECHELEN en het OCMW MECHELEN , ZORGBEDRIJF RIVIERENLAND , GEMEENTE AGB EN OCMW SINT KATELIJNE WAVER.</p> <p>Deze passage wordt <u>geschrapt</u>:  "De aanbesteders verbinden er zich toe om navolgende rechtspersonen ook van de voorwaarden van deze opdracht te laten genieten:</p> <p>De rechtspersonen gevestigd op het grondgebied van de STAD MECHELEN OF GEMEENTE SINT KATELIJNE WAVER en erkend of betoelaagd."</p>
<p>Onder 2.7 staat dat "De opdrachtgever onderzoekt of de offerte voldoet aan de eisen, voorwaarden en criteria vermeld in de aankondiging van een opdracht en de opdrachtdocumenten, met inachtneming, indien van toepassing, van de varianten of opties. Wanneer de offerte niet voldoet, is zij substantieel onregelmatig."</p>	<p>Deze clausule dateert van oude wetgeving en wordt geschrapt.</p>