

STAD MECHELEN
Gemeenteraad – Uittreksel uit de notulen
Vergadering van 16 december 2014

Aanwezig:

Christiaan Backx, voorzitter
Bart Somers, burgemeester
Marc Hendrickx, Walter Schroons, Greet Geypen, Bart De Nijn, Marina De Bie, Katleen Den Roover, Frank Nobels, Koen Anciaux, schepenen
Frank Creyelman, Ali Salmi, Magda Van Loon, Stefaan Deleus, Catherine François, Caroline Gennez, Karel Geys, Hamid Riffi, Fabienne Blavier, Glenn Nason, Björn Siffer, Alexander Vandersmissen, Kristof Calvo, Tine Van den Brande, Tom Kestens, Melikan Kucam, Martine De Raedemaeker, Marc Van hammée, Rita Van den Bossche, Danielle Van Neck, Johan De Vleeshouwer, Patrick Princen, Toon Diependaele, Klaartje Heiremans, Zineb El Boussaadani, Jan Verbergt, Liesbet De Keersmaecker, Kerstin Hopf, Ingrid Kluppels, gemeenteraadsleden
Erik Laga, stadssecretaris

23. FINANCIËN-BELASTINGEN. Wijziging van het belastingreglement op het huis-aan-huis en op de openbare weg verspreiden van reclaimedrukwerk en daarmee gelijkgestelde producten, laatst goedgekeurd in de zitting van 26 maart 2013.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Op 26 maart 2013 beslist de gemeenteraad tot aanpassing van het belastingreglement "op het huis-aan-huis en op de openbare weg verspreiden van reclaimedrukwerk en daarmee gelijkgestelde producten" van 24 november 2009.
- Op 22 augustus 2014 neemt het college akte van het feit dat de milieubeleidsovereenkomst niet verlengd wordt en dat voor het aanslagjaar 2014 geen enkele belastingplichtige voldoet aan de vrijstelling betreffende de milieubeleidsovereenkomst in artikel 5 c) van het belastingreglement op het verspreiden van reclaimedrukwerk.
- Op 28 november 2014 (punt 44) verwijst het college volgend agendapunt naar de gemeenteraad:
"Wijziging van het belastingreglement op het huis-aan-huis en op de openbare weg verspreiden van reclaimedrukwerk en daarmee gelijkgestelde producten, met ingang van 1 januari 2015 en voor een termijn eindigend op 31 december 2019."
- Collegevergadering 28 november 2014 – punt 44: ter verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en context

1. Als gevolg van de omzendbrief BB 2011/01 van 10 juni 2011 werd in de gemeenteraad van 24 november 2009 de volgende vrijstelling aan het belastingreglement op het verspreiden van reclaimedrukwerk toegevoegd:

Aan artikel 5 werd volgend punt c) toegevoegd:

"zijn van de belasting vrijgesteld:

- c) de belastingplichtigen die in het Vlaamse Gewest de reële kostprijs van de inzameling en recyclage van het oud papier afkomstig van hun drukwerken betalen via het fonds oud papier dat in het kader van de milieubeleidsovereenkomst reclaimedrukwerkafvalstoffen werd ingesteld."

De omzendbrief BB 2011/01 van 10 juni 2011 stelde:
"3.13.3 Aanbevelingen

1. Overeenkomstig de milieubeleidsvereenkomst over reclaimedrukwerkafvalstoffen wordt de vestiging van een belasting op de verspreiding van niet-geadresseerd reclaimedrukwerk afgeraden.
2. Ook om kleinhandel te stimuleren wordt de vestiging van deze belasting afgeraden; kleinhandel is van belang voor de lokale economie en versterkt het lokaal weefsel in de gemeente.
3. Gemeenten die toch een gemeentebelasting op de verspreiding van niet geadresseerd reclaimedrukwerk vestigen doen dit bij voorkeur volgens het modelreglement.
4. Het belastingreglement moet een vrijstelling bevatten voor de leden van de organisaties die hun bijdragen overeenkomstig de milieubeleidsvereenkomst hebben gestort in het fonds. Gemeenten die de vrijstelling niet opnemen in het belastingreglement, zullen geen bijdragen ontvangen uit het fonds (artikel 8, §2, van de milieubeleidsvereenkomst).
Hun aandeel blijft in het fonds en zal in mindering gebracht worden van de berekening van de reële kosten gedurende het volgende jaar. De uitbetaling uit het fonds gebeurt in september van het jaar dat volgt op het in productie brengen van het drukwerk. Het fonds zal de lijst van de deelnemende organisaties vóór 15 mei aan de gemeenten bekendmaken."

Op 23 mei 2014 werd het Vlaams reglement over het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (Vlarema) gewijzigd. Eén van de wijzigingen was het afschaffen van de aanvaardingsplicht op drukwerkafvalstoffen. Dat impliceert dat de milieubeleidsvereenkomst (MBO) reclaimedrukwerk niet meer wordt verlengd. De MBO's hebben te weinig impact op preventie, inzameling en verwerking (georganiseerd via lokale besturen en Fost Plus). Bij het ontstaan van de MBO's vormden vooral de inzamelkosten een pijnpunt voor de lokale besturen. Maar door de prijsstijging van oud papier is dat vandaag geen probleem meer. Het Interventiefonds Oud Papier, opgericht binnen de MBO reclaimedrukwerk, heeft al enkele jaren geen vergoedingen meer moeten uitbetalen aan de steden en gemeenten. De omzendbrief BB 2011/01 van 10 juni 2011 die de Vlaamse gemeenten afraadt om aparte taksen te heffen op het verspreiden van reclaimedrukwerk is dan ook niet meer relevant.

2. Het aantal bussen voorzien in artikel 8 wordt aangepast op basis van de cijfers van de bedelingen door de wijk- en dorpshuizen. Tot op heden luidt artikel 8 als volgt:

"Ingeval het aantal verspreide exemplaren niet binnen de voorziene periode wordt meegedeeld, wordt de belasting berekend op basis van het hieronder forfaitair aantal verspreide exemplaren:

Wijk Antwerpsesteenweg - Liersesteenweg	=	5.838
Wijk Battel	=	988
Wijk Centrum	=	9.671
Wijk Heffen	=	543
Wijk Hombeek	=	1.446
Wijk Leest	=	712
Wijk Mechelen-Zuid	=	2.962
Wijk Muizen - Leuvensesteenweg	=	2.095
Wijk Nekkerspoel	=	2.198
Wijk Tervuursesteenweg	=	2.408
Wijk Walem	=	549"

Juridische grond

Gemeentedecreet artikel 42 § 3:

De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast. Onverminderd de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad tot het vaststellen van politieverordeningen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

Argumentatie

1. De vrijstelling in artikel 5 c) wordt geschrapt:

"zijn van de belasting vrijgesteld:

- c) de belastingplichtigen die in het Vlaamse Gewest de reële kostprijs van de inzameling en recyclage van het oud papier afkomstig van hun drukwerken betalen via het fonds oud papier dat in het kader van de milieubeleidsvereenkomst reclamedrukwerkafvalstoffen werd ingesteld."

Volgende alinea uit artikel 7 wordt eveneens geschrapt:

"De belastingplichtige die vrijgesteld is overeenkomstig artikel 5 c), moet binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding van het aanslagjaar, aangifte doen bij het gemeentebestuur. In deze aangifte verklaart hij dat hij aangesloten is bij het fonds oud papier dat in het kader van de milieubeleidsvereenkomst reclamedrukwerkafvalstoffen werd ingesteld en dat hij in het Vlaamse gewest de reële kostprijs van de inzameling en recyclage van het oud papier afkomstig van zijn drukwerken bij het fonds oud papier betaalt."

2. Artikel 8 betreffende het aantal bussen wordt als volgt aangepast:

"Ingeval het aantal verspreide exemplaren niet binnen de voorziene periode wordt meegedeeld, wordt de belasting berekend op basis van het hieronder forfaitair aantal verspreide exemplaren:

Wijk Antwerpsesteenweg - Liersesteenweg=	7.142
Wijk Battel=	1.503
Wijk Centrum=	12.856
Wijk Heffen=	848
Wijk Hombeek=	1.683
Wijk Leest=	1.044
Wijk Mechelen-Zuid=	4.641
Wijk Muizen - Leuvensesteenweg=	2.315
Wijk Nekkerspoel=	3.323
Wijk Tervuursesteenweg=	3.253
Wijk Walem=	872"

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist het belastingreglement "op het huis-aan-huis en op de openbare weg verspreiden van reclamedrukwerk en daarmee gelijkgestelde producten" met ingang van 1 januari 2015 en voor een termijn eindigend op 31 december 2019 aan te passen. Het vorige gemeenteraadsbesluit ten deze wordt opgeheven vanaf 1 januari 2015.

Artikel 2

De gemeenteraad stelt het reglement vast als volgt :

INDIRECTE BELASTING OP HET HUIS-AAN-HUIS EN OP DE OPENBARE WEG VERSPREIDEN VAN RECLAMEDRUKWERK EN DAARMEE GELIJKGESTELDE PRODUCTEN.

De gemeenteraad van de stad Mechelen:

Gelet op het Gemeentedecreet;

Overwegende dat reclamedrukwerken en daarmee gelijkgestelde producten bij het andere op te halen papier gedeponereerd worden;

Overwegende dat het deponeren leidt tot een verhoging van de papierophalingskosten;

Overwegende dat deze meerkost ten laste moet gelegd worden van de uitgevers en verspreiders van reclamedrukwerken en daarmee gelijkgestelde producten;

Gelet op de zware werkingskosten dat dit met zich meebrengt;

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Gelet op de financiële toestand van de stad;

Gelet op de noodzakelijkheid tot aanpassing van het bestaande reglement d.d. 26 maart 2013.

BESLUIT :

Artikel 1 - Met ingang van 1 januari 2015, voor een termijn eindigend op 31 december 2019, wordt een indirecte belasting geheven op het huis-aan-huis en op de openbare weg verspreiden van reclamedrukwerk en daarmee gelijkgestelde producten.

Artikel 2 - Onder reclamedrukwerk wordt verstaan elke publicatie die er toe strekt bekendheid te geven aan commerciële activiteiten, handelszaken, merknamen en andere elementen en die er op gericht is potentiële klanten er toe te bewegen gebruik te maken van de diensten en/of producten van de adverteerder.

Onder gelijkgestelde producten wordt verstaan de stalen of reclamedragers van gelijk welke aard die aanzetten tot gebruik van het aangeprezen product of de aangeboden dienst.

Onder huis-aan-huis verspreiding wordt verstaan het systematisch achterlaten van het drukwerk in de brievenbussen van woningen en/of gebouwen, zonder dat de bestemming hiervoor enig initiatief heeft betoond.

Onder verspreiding op de openbare weg wordt verstaan het uitdelen aan voorbijgangers van reclamedrukwerk en/of van daarmee gelijkgestelde producten.

Artikel 3 - De belasting is elk jaar verschuldigd vanaf de tweede huis-aan-huis verspreiding van reclamedrukwerk of een daarmee gelijkgesteld product of vanaf de tweede verspreiding op de openbare weg waarvoor de belasting verschuldigd is en is verschuldigd door:

- a) de fysieke of rechtspersoon die de opdracht gaf aan de drukker om te drukken of een daarmee gelijkgesteld product te produceren. Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan overeenkomstig artikel 7 of niet gekend is, wordt de belasting gevestigd op naam van de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijk uitgever wordt vermeld;
- b) de uitgever of de verspreider of, indien deze niet gekend zijn, door degene onder wiens handelsnaam, logo of embleem, de reclame wordt gevoerd.

De fysieke of rechtspersoon, de uitgever of de verspreider of degene onder wiens handelsnaam, logo of embleem, de reclame wordt gevoerd of een daarmee gelijkgesteld product wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Artikel 4 - De belasting wordt per bedeling vastgesteld op 0,050 euro per exemplaar met een minimum van 165,00 euro.

De belasting voor publicaties groter dan vier bladen A4-formaat maar kleiner of gelijk aan acht bladen A3 formaat (42 cm bij 29,7 cm) wordt per bedeling vastgesteld op 0,033 euro per exemplaar met een minimum van 110,00 euro.

De belasting voor publicaties kleiner of gelijk aan A4-formaat (21 cm bij 29,7 cm) met maximum vier bladen wordt per bedeling vastgesteld op 0,016 euro per exemplaar met een minimum van 55,00 euro.

Artikel 5 - Zijn van de belasting vrijgesteld:

- a) notariële bekendmakingen en/of aankondigingen;

- b) de drukwerken of daarmee gelijkgestelde producten wanneer deze hoofdzakelijk verband houden met een gemeentelijke volksraadpleging en dit voor zover de drukwerken of daarmee gelijkgestelde producten verspreid worden in de periode tussen de indiening van het verzoek en de beslissing van de gemeenteraad om op een dergelijk verzoek niet in te gaan, of in de periode tussen de indiening van het verzoek en de dag van de volksraadpleging of in de periode tussen de beslissing van de gemeenteraad op eigen initiatief en de dag van de volksraadpleging;
- c) de handelaars die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken in de stad met een duur van meer dan twee maanden. Deze vrijstelling is van toepassing voor de volledige duur van de hinder en voor de periode van één maand voor en één maand erna. Een vrijstelling wordt verleend na een positief advies van de bevoegde stedelijke diensten waarbij wordt bevestigd dat er werken op het openbaar domein worden uitgevoerd die ervoor zorgen dat de inrichting hinder ondervindt.

Wordt begrepen onder:

- Handelaars: zij die over een eigen BTW-nummer beschikken en die bovendien in Mechelen slechts één vestiging hebben of uitsluitend in Mechelen hun vestigingen hebben;
- Hinder: sterk verminderde toegankelijkheid tengevolge van werken.

Artikel 6 - De volgende publicaties zijn van de belasting vrijgesteld:

- publicaties van publiekrechtelijke personen;
- publicaties zonder commerciële doeleinden van socio-culturele-, levensbeschouwelijke- en sportverenigingen en buurtcomités erkend door het stadsbestuur wanneer de publicatie uitsluitend gaat over de eigen activiteiten;
- publicaties van politieke partijen.

Artikel 7 - De belastingplichtige moet binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen bij het stadsbestuur.

Deze aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het te verspreiden reclamedrukwerk of daarmee gelijkgesteld product.

In geval van periodieke verspreiding mag de aangifte, mits voorafgaande verwittiging aan het stadsbestuur, eveneens gedaan worden voor een periode van hoogstens één jaar en dit binnen de veertien dagen na de eerste verspreiding.

Bij verspreidingen op de openbare weg aan voorbijgangers moet de belastingplichtige bovendien uiterlijk vijf werkdagen vóór de verspreiding de geplande verspreiding melden aan het stadsbestuur.

Artikel 8 - Bij gebreke aan aangifte, bij niet-tijdige of onnauwkeurige aangifte door de belastingplichtigen, wordt de aanslag van ambtswege door de gemeente gevestigd op grond van de beschikbare gegevens en op de wijze bepaald in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Ingeval het aantal verspreide exemplaren niet binnen de voorziene periode wordt meegedeeld, wordt de belasting berekend op basis van het hieronder forfaitair aantal verspreide exemplaren:

Wijk Antwerpsesteenweg - Liersesteenweg	=	7.142
Wijk Battel	=	1.503
Wijk Centrum	=	12.856
Wijk Heffen	=	848
Wijk Hombeek	=	1.683
Wijk Leest	=	1.044

Wijk Mechelen-Zuid	=	4.641
Wijk Muizen - Leuvensesteenweg	=	2.315
Wijk Nekkerspoel	=	3.323
Wijk Tervuursesteenweg	=	3.253
Wijk Walem	=	872

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt bij de eerste ontduiking verhoogd met 1/4^e van de ontdoken belasting en vanaf de tweede en elke volgende ontduiking binnen hetzelfde aanslagjaar met 1/2^e van de ontdoken belasting.

De ambtshalve gevestigde belastingen worden ingekohierd samen met de verhoging van de ontdoken belasting.

Artikel 9 - De bevoegde aangestelde controleurs van het stadsbestuur zijn gemachtigd elke inbreuk op onderhavige verordening vast te stellen.

Artikel 10 - De vestiging en invordering van de belasting evenals de regeling van de geschillen ter zake gebeurt volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Artikel 11 - Deze verordening wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

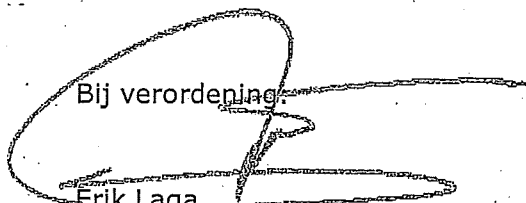
Het reglement zal worden afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 186 van het gemeentedecreet.

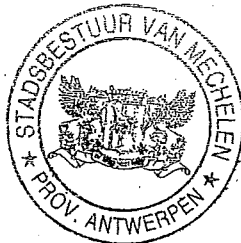
Namens de gemeenteraad:

De stadssecretaris
(get.) Erik Laga

De voorzitter
(get.) Christiaan Backx

Voor eensluidend uittreksel:
NAMENS DE GEMEENTERAAD:

Bij verordening

Erik Laga
stadssecretaris



Mechelen, 18 december 2014


Christiaan Backx
voorzitter