

GEMEENTERAAD

Vergadering van

24 APRIL 2023

ONTWERPBESLUITEN

Bestuurlijk Beheer	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 1. Openbare zitting
---------------------------	--	---

POLITIEKE ORGANEN-WERKING. Goedkeuring aangepaste 'Deontologische code voor lokale mandatarissen van Mechelen' met het oog op oprichting deontologische commissie.

Dit agendapunt staat eveneens op de agenda van de raad voor maatschappelijk welzijn van 24 april 2023 – punt 1.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Gemeenteraad 14 december 2020 – agendapunt 1: Goedkeuring 'Deontologische code voor lokale mandatarissen van Mechelen'.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 8: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Door een wijziging van het Decreet Lokaal Bestuur (DLB) op 2 maart 2023 dienen alle lokale besturen die nog geen deontologische commissie hebben, er een op te richten. Artikel 39 van het DLB werd aangevuld als volgt:

"... en richt een deontologische commissie op. De deontologische code regelt ook de samenstelling, werking en bevoegdheid van de deontologische commissie. De deontologische commissie bestaat minstens uit één vertegenwoordiger per fractie in de gemeenteraad."

Wat moet er geregeld worden?

De decreetwijziging houdt in dat:

- de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn elk een deontologische commissie moeten oprichten;
- de deontologische codes van zowel de gemeenteraad als de raad voor maatschappelijk welzijn regels moeten bevatten over de deontologische commissie, meer bepaald over:
 - de samenstelling;
 - de werking;
 - de bevoegdheid;
- de deontologische commissie van de gemeenteraad en die van de raad voor maatschappelijk welzijn bestaan uit minstens één vertegenwoordiger per fractie in de gemeenteraad.

Op basis van een modeltekst van de Vereniging Vlaamse Steden en Gemeenten (VMSG) werd een voorstel van aanpassing van deontologische code opgemaakt. (*cfr. bijlage – 'Aanpassingen deontologische code voor lokale mandatarissen'*).

De samenstelling van de deontologische commissie wordt bepaald als volgt:

Het aantal leden van de deontologische commissie bedraagt 10 en wordt als volgt bepaald: 1 lid per fractie en de toekenning van de resterende mandaten wordt bepaald volgens het systeem Imperiali. De samenstelling van de deontologische commissie wordt aangevuld met:

- de voorzitter van de gemeenteraad die toegevoegd wordt als voorzitter van de deontologische commissie;
- de algemeen directeur van Stad Mechelen die toegevoegd wordt als ondervoorzitter van de deontologische commissie.

Voor stad Mechelen betekent dit concreet: 10 leden (Stadslijst 5 / N-VA 1 / Vlaams Belang 1 / Vooruit 1 / CD&V 1 / PVDA 1) + voorzitter en ondervoorzitter.

Juridische grond

- Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 39: "De gemeenteraad neemt een deontologische code aan en richt een deontologische commissie op. De deontologische code regelt ook de samenstelling, werking en bevoegdheid van de deontologische commissie. De deontologische commissie bestaat minstens uit één vertegenwoordiger per fractie in de gemeenteraad."

Financiële gevolgen

Geen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot opheffing van het besluit van 14 december 2020 – agendapunt 1 over de goedkeuring van het reglement 'Deontologische code voor lokale mandatarissen van Mechelen'.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt de aangepaste 'Deontologische code voor mandatarissen van Mechelen' goed met het oog op de oprichting van een deontologische commissie.

(bijlage)

Artikel 3

De gemeenteraad neemt kennis van de samenstelling van de deontologische commissie als volgt:

- Voorzitter: voorzitter gemeenteraad Maxine Willemsen
- Ondervoorzitter: algemeen directeur Erik Laga
- Stadslijst:
 -
 -
 -
 -
 -
- N-VA:
- Vlaams Belang:
- Vooruit:
- CD&V:
- PVDA:

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Deontologische code voor lokale mandatarissen van Mechelen¹

Regels voor ethisch handelen en integriteit in de politiek

¹ In uitvoering van het decreet lokaal bestuur: art. 39 (gemeenteraad), art. 74 (raad voor maatschappelijk welzijn), art. 55 (college), art. 83 (vast bureau) en art. 112 (BCSD).

Inhoudsopgave

INLEIDING	3
Artikel 1 - Situering	3
Artikel 2 - Definiëring	4
Artikel 3 - Toepassingsgebied	4
ALGEMENE BEPALINGEN	5
Artikel 4 – Algemeen belang	5
Artikel 5 – Relatie tot de burger	5
Artikel 6 – Relatie tot het bestuur	5
Artikel 7 – Relatie tot het personeel	5
Artikel 8 – Gebruik van materialen en bestuurlijke uitgaven	5
Artikel 9 – Relatie tot informatie	6
Artikel 10 – Onafhankelijkheid	6
SPECIFIEKE BEPALINGEN	6
Artikel 11 – De lokale mandataris als informatiebemiddelaar	6
Artikel 12 – De lokale mandataris als doorverwijzer	7
Artikel 13 – De lokale mandataris als administratief begeleider	7
Artikel 14 – Het vermijden van begunstigingstussenkomsten	7
Artikel 15 – Het vermijden van schijndienstbetoon	8
Artikel 16 – Het vermijden van ongevraagd dienstbetoon	8
Artikel 17 – Onrechtmatige tussenkomsten	8
Artikel 18 – Bekendmaking van dienstverlening	8
NALEVING, CONTROLE EN SANCTIONERING	8
Artikel 19 – Transparantie	8
Artikel 20 – Melden van tussenkomsten in het administratief dossier	8
Artikel 21 – Het oprichten van een deontologische commissie	9
Artikel 22 – Het samenkomen van de deontologische commissie	9
Artikel 23 – De bevoegdheden van de commissie	10
Artikel 24 - Het toezicht op het naleven van de deontologische code	10
Artikel 25 – Het voorkomen van mogelijke schendingen	10
Artikel 26	10
Artikel 27 - Het signaleren van vermoedens van schendingen (= start formele procedure binnen het lokaal bestuur)	11
Artikel 28 - Het onderzoeken van vermoedens van schendingen	11

Artikel 29 - Het zich uitspreken over schendingen (= einde formele procedure binnen het lokaal bestuur)	11
SLOTBEPALING.....	12
Artikel 30 – Andere maatregelen	12
BIJLAGEN	12

INLEIDING

Artikel 1 - Situering

Deze code wil een leidraad zijn om als lokale mandataris deontologisch zorgvuldig te kunnen handelen bij de uitoefening van het mandaat en bijgevolg de bestuurlijke integriteit binnen de stad en het sociaal huis te versterken.

Als mandataris heb je een belangrijke maatschappelijke rol te vervullen. Hierdoor stelt de samenleving, terecht, hoge eisen aan mandatarissen. Als lokaal geëngageerd politicus stel je je bovendien kwetsbaar op. Je bevindt je voortdurend in een dubbele positie. Enerzijds moet je het algemeen belang voor ogen houden, er toe bijdragen en is het belangrijk dat je voor de bevolking bereikbaar en aanspreekbaar bent. Anderzijds verwachten bepaalde personen, groeperingen of bedrijven dat jij hun bijzondere belangen verdedigt en ben je bezig met het verwerven en het in stand houden van politiek draagvlak en het vertrouwen van de kiezer.

Een aantal gedragingen of functies zijn juridisch geregeld en daar is het duidelijk ² (zie bijlage 1 'Regelgeving').

Maar buiten deze situaties zijn ook andere gevallen denkbaar waar, hoewel er strikt juridisch misschien geen bezwaren zouden zijn, het optreden van jou als lokale mandataris toch vragen kan oproepen.

De deontologische code is er in de eerste plaats als hulpmiddel bij situaties waar grenzen vervagen. De code wil houvast bieden om integer te handelen in concrete situaties die zich kunnen voordoen in de dagelijkse bestuurspraktijk.

In de code staan zowel vaste voorschriften die heel duidelijk zeggen wat kan of niet kan, maar ook algemene beschouwingen over waarden die belangrijk zijn voor de stad en het sociaal huis. Er zal steeds interpretatieruimte overblijven.

De waarden waar deze code op steunt, zijn volgende gedeelde waarden van de organisatie: dynamisch, klantgericht en betrouwbaar.

² o.a. volgende regelgeving wordt bedoeld:

zie art. 10 van het decreet lokaal bestuur m.b.t. verboden functies

zie art. 11 van het decreet lokaal bestuur m.b.t. onverenigbaarheden

zie art. 27 §2 en §3 van het decreet lokaal bestuur m.b.t. verboden handelingen

zie art. 27 §1, §3 en §4 van het decreet lokaal bestuur m.b.t. gedrag bij stemming en beraadslaging

zie art. 29 §4 van het decreet lokaal bestuur m.b.t. geheimhoudingsplicht

zie art. 458 van het Strafwetboek m.b.t. het beroepsgeheim

zie art. 245 van het Strafwetboek m.b.t. corruptie in een openbaar ambt

zie art. 6 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten m.b.t. belangenconflicten

zie art. 13 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten m.b.t. vertrouwelijkheid van informatie

zie art. 1596 van het Burgerlijk Wetboek m.b.t. deelname aan een openbare verkoop

Artikel 2 - Definiëring

“Deontologie” is een vak waar rechten en plichten worden bestudeerd. Dit vak is geen exacte wetenschap. Hierdoor kunnen de rechten en plichten niet exact worden afgebakend. Via een deontologische code wordt een handelingskader geschapen.

Deze “deontologische code voor lokale mandatarissen”, hierna “deontologische code” genoemd, omvat het geheel van beginselen, gedragsregels, richtlijnen en principes die de lokale mandatarissen als leidraad kunnen gebruiken bij de uitoefening van hun mandaat en bij de dienstverlenende activiteiten ten behoeve van de bevolking.

Indien in deze deontologische code de begrippen “burger” en “bevolking” worden gebruikt, wordt niet enkel verwezen naar personen, maar ook naar groepen, verenigingen, bedrijven en andere organisaties of entiteiten die particuliere belangen nastreven of behartigen.

Artikel 3 - Toepassingsgebied

De deontologische code is van toepassing op de lokale mandatarissen tijdens de uitoefening van hun politiek mandaat en politieke activiteiten.

Dit zijn:

- *de burgemeester,*
- *de schepenen,*
- *de voorzitter van het vast bureau,*
- *de leden van het vast bureau,*
- *de voorzitter van de gemeenteraad*
- *de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn,*
- *de gemeenteraadsleden,*
- *de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn,*
- *de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst,*
- *de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst.*

Deze deontologische code is bij uitbreiding eveneens van toepassing op:

1° de medewerkers van de lokale mandatarissen, welke ook hun statuut of hoedanigheid is (kabinets- en fractiemedewerkers);

2° de vertrouwenspersonen van de lokale mandataris;

3° groepen van lokale mandatarissen die aan collectieve dienstverlening doen;

4° leden die op voorstel van de fracties in de gemeenteraad of door de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn zelf worden aangeduid om te zetelen in organen van AGB's, stedelijke vzw's, politieraad en andere extern verzelfstandigde agentschappen, adviesraden of overlegstructuren of andere organismen waarin de Stad of het Sociaal Huis vertegenwoordigd is;

5° leden die door het college of door het vast bureau zijn afgevaardigd om te zetelen in organen van extern verzelfstandigde agentschappen, adviesraden of overlegstructuren of andere organismen waarin de Stad of het Sociaal Huis vertegenwoordigd is;

6° derden, handelend in opdracht van de lokale mandataris;

Indien een mandaat namens de stad/het sociaal huis wordt opgenomen door een extern persoon, niet vermeld hierboven, zal bij diens aanstelling gevraagd worden eveneens deze deontologische code te onderschrijven.

De mandatarissen zullen er tevens over waken dat zij, ook buiten hun politieke mandaten en activiteiten, steeds handelen in overeenstemming met de eer en de waardigheid van hun mandaat. Uiteraard blijft de vrijheid van het politiek debat steeds gegarandeerd en kunnen de mandatarissen hun politiek mandaat ten volle uitoefenen.

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 4 – Algemeen belang

De lokale mandatarissen geven voorrang aan het algemeen belang boven particuliere belangen en zij vermijden elke vorm of schijn van belangenvermenging.

Artikel 5 – Relatie tot de burger

De lokale mandatarissen staan op gewetensvolle manier ten dienste van alle burgers die op hun dienstverlening een beroep doen, zonder onderscheid naar geslacht, afstamming, sociale status, nationaliteit, filosofische en/of religieuze overtuiging, ideologische of politieke voorkeur of persoonlijke gevoelens.

Elke vorm van rechtstreekse dienstverlening, informatiebemiddeling of doorverwijzing gebeurt zonder enige materiële of financiële tegenprestatie van welke aard of omvang ook.

De lokale mandatarissen zorgen dat bij contacten met de burger nooit de schijn wordt gewekt dat particuliere belangen begunstigd (kunnen) worden.

Artikel 6 – Relatie tot het bestuur

De lokale mandatarissen zullen voor de omschrijving van hun dienstverlenende activiteiten geen termen gebruiken die verwarring kunnen scheppen met officiële, door de overheden ingestelde instanties belast met het verstrekken van informatie of met de behandeling van klachten.

Artikel 7 – Relatie tot het personeel

De lokale mandatarissen verbinden zich tot een duidelijke, tijdige en volledige formulering van een vraag of een opdracht. Zij stellen zich respectvol op t.a.v. het personeel en de taken die de personeelsleden uitvoeren en kunnen uitvoeren, rekening houdend met de aanwezige capaciteit en competenties.

De lokale mandatarissen doen in het openbaar geen negatieve uitspraken over individuele personeelsleden.

Artikel 8 – Gebruik van materialen en bestuurlijke uitgaven

De lokale mandatarissen houden zich aan de regels die zijn vastgelegd over het gebruik van de middelen, materialen en faciliteiten.

Zo zijn voor het gebruik van de Ipad die de lokale mandatarissen ter beschikking krijgen van het bestuur, het bijhorend reglement en de 'gedragscode veiligheid & privacy voor de mandatarissen' van toepassing. (zie bijlage 2)

Zo is voor het gebruik van de badge die toegang geeft tot de lokalen van het bestuur, de bijhorende toelichting voor gebruik en beperkingen van toepassing. (zie bijlage 3)

Voor terugbetaling van onkosten, is het reglement statuut lokale mandataris³ van toepassing.

³ Dit reglement werd goedgekeurd door de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn op 29-04-2019.

Artikel 9 – Relatie tot informatie

De lokale mandatarissen hebben een geprivilegieerde toegang tot informatie door hun inzagerecht en hun recht tot het bijwonen van besloten vergaderingen. Zij benutten deze informatie voor de uitoefening van hun democratische controle als lokale mandataris.

Zij gaan professioneel om met deze informatie.

Dit houdt in dat er:

1° uit besloten vergaderingen géén vertrouwelijke informatie wordt gedeeld met personen die geen lid zijn van deze vergadering, behalve dan de beslissing zelf;

2° géén informatie openbaar wordt gemaakt die in het kader van openbaarheid van bestuur ook niet openbaar mag worden gemaakt;

3° géén informatie openbaar wordt gemaakt waarmee de privacy van anderen wordt geschaad.

Deze vereisten van professionaliteit blijven gelden ook nadat het mandaat is afgelopen.

Artikel 10 – Onafhankelijkheid

De lokale mandatarissen zijn geheel vrij om zich in hun netwerken te bewegen en deel te nemen aan alle sociale activiteiten naar hun keuze. Zij zijn er zich van bewust dat het aannemen van geschenken van derden, of van uitnodigingen voor bijzondere gebeurtenissen, de schijn van partijdigheid kan wekken.

Tenzij dit past in het kader van een normale professionele verhouding die in het teken staat van het algemeen belang van het bestuur, aanvaarden de mandatarissen dan ook geen geschenken, uitnodigingen of andere voordelen die een sfeer of schijn van partijdigheid kunnen doen ontstaan waardoor het lijkt dat zij niet langer onpartijdig, onafhankelijk en objectief kunnen beslissen.

Zij aanvaarden alleen geschenken of uitnodigingen met een geringe materiële waarde en die tot geen gunst of wederdienst verplichten.

In twijfelgevallen weigeren zij het geschenk of gaan ze niet in op de uitnodiging.

Indien zij namens het bestuur optreden, kunnen zij aan derden geschenken geven of derden voor activiteiten uitnodigen, op voorwaarde dat hierbij alle schijn van partijdigheid of belangenvermenging wordt vermeden en binnen de algemene regels zoals vastgesteld door de raad.

SPECIFIEKE BEPALINGEN

Artikel 11 – De lokale mandataris als informatiebemiddelaar

Het behoort tot de wezenlijke taken van de lokale mandataris om informatie in te winnen en informatie te verstrekken, in het bijzonder over de diensten die instaan voor informatieverstrekking en over de manier waarop de burger zelf informatie kan opvragen.

Bepaalde informatie mag de lokale mandataris niet bezorgen aan de burger.

Het betreft o.m.:

- informatie waarop degene die erom verzoekt, geen recht kan laten gelden;
- informatie die overeenkomstig de bepalingen inzake de openbaarheid van bestuur niet mag worden meegedeeld.

De lokale mandatarissen kunnen bij de uitoefening van hun mandaat kennis krijgen van vertrouwelijke informatie die voor anderen van grote waarde kan zijn (het gaat hier om 'voorkennis').

De lokale mandatarissen gebruiken deze vertrouwelijke informatie niet voor persoonlijk gewin.

Evenmin verstrekken zij vertrouwelijke informatie aan anderen zolang deze door het bestuur niet officieel openbaar is gemaakt.

Artikel 12 – De lokale mandataris als doorverwijzer

De lokale mandatarissen verwijzen de vraagsteller, waar mogelijk, naar de bevoegde administratieve, gerechtelijke of particuliere diensten.

Waar het gaat om de behandeling van klachten en/of conflicten met betrekking tot de werking van of de dienstverlening door de stadsdiensten, worden de belanghebbenden in eerste instantie doorverwezen naar de bevoegde klachtendienst. Klachten geuit aan een uitvoerend mandataris kunnen rechtstreeks worden beantwoord.

Artikel 13 – De lokale mandataris als administratief begeleider

De lokale mandatarissen kunnen de burgers ondersteunen en begeleiden in hun relatie met de administratie of met de betrokken instanties.

Zij kunnen de burgers helpen om, via de daartoe geëigende kanalen en procedures, een aanvraag te richten tot de overheid, informatie te verkrijgen nopens de stand van zaken in een dossier, daarover nadere uitleg en toelichting te vragen en vragen te stellen over de administratieve behandeling van dossiers.

Bij de administratieve begeleiding en ondersteuning van de burgers respecteren de lokale mandatarissen de onafhankelijkheid van de diensten en van de ambtenaren, de objectiviteit van de procedures en de termijnen die als redelijk moeten worden beschouwd voor de afhandeling van soortgelijke dossiers.

Artikel 14 – Het vermijden van begunstigingstussenkomsten

Begunstigingstussenkomsten waarbij de lokale mandatarissen hun voorspraak aanwenden om de afloop of het resultaat van een zaak of een dossier te beïnvloeden in de door de belanghebbende burger gewenste zin, zijn niet toegestaan.

Lokale mandatarissen die om steun gevraagd worden door of voor kandidaten die een functie, aanstelling of bevordering ambiëren, delen de betrokkene mee dat de aanstelling, benoeming of bevordering gebeurt op basis van de geldende normen en procedures. Zij verwijzen de belanghebbende door naar de bevoegde dienst of instantie.

Tussenkomsten bij selectievoerende instanties, die tot doel hebben het verhogen van de kansen op benoeming, aanstelling en bevordering in de publieke sector, zijn niet toegelaten.

Lokale mandatarissen mogen occasioneel en op eigen initiatief personen aanbevelen bij werkgevers in de particuliere sector. Zij mogen geen enkele tegenprestatie, van welke aard ook, beloven of leveren aan de betrokken werkgevers.

Worden niet beschouwd als begunstigingstussenkomsten en zijn bijgevolg toegestaan:

- het inwinnen en verstrekken van informatie en inlichtingen over de modaliteiten, voorwaarden en organisatie van selectieprocedures, examens, geschiktheids- en bekwaamheidstests en de procedures inzake benoemingen, aanstellingen en bevorderingen;
- het uitoefenen van toezicht op het correcte verloop en de objectiviteit van de in het vorig lid bedoelde procedures, examens en tests, zonder zich in het verloop ervan te mengen of er in te interveniëren met het oog op de beïnvloeding van het resultaat en/of de beoordeling;

- het informeren van de belangstellenden met betrekking tot werkaanbiedingen en vacatures in de particuliere en overheidssector.

Artikel 15 – Het vermijden van schijndienstbetoon

Alle vormen van schijndienstbetoon, waarbij lokale mandatarissen bewust, maar onterecht, de indruk wekken dat zij bij de goede afloop van een dossier daadwerkelijk tussenbeide zijn gekomen, zijn verboden.

Artikel 16 – Het vermijden van ongevraagd dienstbetoon

Alle vormen van ongevraagd dienstbetoon, waarbij lokale mandatarissen wel degelijk daadwerkelijk optreden om een gunstige afloop van een dossier te bewerkstelligen, maar zonder dat de burger daarom gevraagd heeft, zijn verboden.

Artikel 17 – Onrechtmatige tussenkomsten

Elke bevoordeling of poging tot bevoordeling, waarbij de burger door toedoen, bemiddeling of voorspraak van lokale mandatarissen iets probeert te bereiken wat onrechtmatig of wettelijk niet toelaatbaar is, is verboden.

Tussenkomsten van lokale mandatarissen met de bedoeling de toewijzing en/of de uitvoering van contractuele verbintenissen met de overheid te beïnvloeden, zijn verboden.

Artikel 18 – Bekendmaking van dienstverlening

De lokale mandataris kan geen gebruik maken van officiële communicatiekanalen van de stad om rechtstreeks of onrechtstreeks publiciteit te maken voor dienstverlenende activiteiten. Dit kan enkel via de eigen politieke kanalen (zoals bladen van politieke partijen of de eigen politieke publicaties).

Om hun bereikbaarheid voor de bevolking bekend te maken, kunnen ze evenwel een of meer eigen contactgegevens laten opnemen in een communicatiekanaal van de stad (zoals de website).

NALEVING, CONTROLE EN SANCTIONERING

Artikel 19 – Transparantie

Om controle mogelijk te maken op de naleving van de deontologische code, zijn afspraken rond transparantie, zowel op administratief vlak als op politiek vlak, noodzakelijk.

Artikel 20 – Melden van tussenkomsten in het administratief dossier

De algemeen directeur neemt de nodige maatregelen om er voor te zorgen dat dossierbehandelende personeelsleden tussenkomsten opnemen in het desbetreffende administratieve dossier, wat ook de aard van de tussenkomst of de hoedanigheid van de tussenkomende persoon is.

Het dossierbehandelende personeelslid deelt aan de tussenkomende persoon mee dat van de tussenkomst melding wordt gemaakt in het administratief dossier.

Worden niet beschouwd als tussenkomsten die in het administratief dossier worden opgenomen:

- louter informatieve vragen van algemene of technische aard;
- vragen en/of tussenkomsten van uitvoerende mandatarissen in het kader van functionele en hiërarchische relaties ten aanzien van de behandelende personeelsleden of diensten.

Artikel 21 – Het oprichten van een deontologische commissie

De gemeenteraad /raad voor maatschappelijk welzijn richt een deontologische commissie op.

Het aantal leden van de deontologische commissie bedraagt 10 en wordt als volgt bepaald: 1 lid per fractie en de toekenning van de resterende mandaten wordt bepaald volgens het systeem Imperiali. De samenstelling van de deontologische commissie wordt aangevuld met:

- de voorzitter van de gemeenteraad / de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn die toegevoegd wordt als voorzitter is van de deontologische commissie;
- de algemeen directeur van stad Mechelen die toegevoegd wordt als ondervoorzitter van de deontologische commissie.

Onafhankelijke raadsleden vormen geen fractie en zijn niet vertegenwoordigd in de deontologische commissie.

Elke fractie wijst het mandaat in de commissie toe met een voordracht gericht aan de algemeen directeur. Stel dat de raadsvoorzitter voordrachten ontvangt voor meer dan één fractielid als lid van de commissie, dan beslist de raad. Bij deze voordracht kunnen ook één of meer plaatsvervangers aangeduid worden die in opgesomde volgorde het commissielid vervangen bij afwezigheid of wanneer die betrokken partij is. Een plaatsvervanger is een raadslid voorgedragen door dezelfde fractie, tenzij de fractie maar één lid telt. In dat geval kan ook een raadslid van een andere fractie voorgesteld worden. Een fractie kan tijdens de bestuursperiode steeds beslissen een ander lid aan te duiden en/of één of meer plaatsvervangers te vervangen of toe te voegen.

Gaat het om een mogelijke schending van de code door de voorzitter van de commissie, dan wordt tijdens de hele procedure daarover de voorzitter vervangen door de ondervoorzitter.

Gaat het om een mogelijke schending van de code door een lid van de commissie, dan wordt tijdens de hele procedure daarover het lid vervangen door een plaatsvervanger in volgorde van hoe ze door de fractie werden voorgedragen.

De deontologische commissie kan zelf voorzien in de toevoeging van maximaal 2 experts als lid van de commissie. In bijzondere gevallen kan de commissie beslissen om ad hoc een expert toe te voegen voor de behandeling van een specifiek dossier.

Artikel 22 – Het samenkomen van de deontologische commissie

De voorzitter van de deontologische commissie is verantwoordelijk voor de oproeping en stelt de agenda op.

De commissie vergadert minstens één keer per jaar en wordt in ieder geval bijeengeroepen wanneer dat nodig is conform artikel 28 van deze code. De voorzitter is daarenboven gehouden de commissie bijeen te roepen op aanvraag van minstens een derde van haar leden.

De oproepingen vermelden in elk geval de plaats, de dag, het tijdstip en de agenda van de vergadering en worden tenminste 8 dagen voor de vergadering aan de leden bezorgd. In geval van hoogdringendheid, te beoordelen door de voorzitter, wordt de bijeenroeping tenminste 3 dagen voor de vergadering bezorgd. De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. Voor elk agendapunt wordt het dossier dat erop betrekking heeft, ter beschikking van de leden van de commissie vanaf de verzending van de agenda.

De bezorging van de oproeping, de agenda en de dossier gebeurt op dezelfde wijze als dat gebeurt in de raad, met als verschil dat enkel de leden van de deontologische commissie deze oproep, agenda en dossiers ontvangen.

De vergaderingen van de deontologische commissie zijn niet openbaar.

De leden van de commissie werken volgens volgende principes:

- de handhaving is onpartijdig;
- men is terughoudend met publiciteit;
- men gaat zorgvuldig om met de vermeende schender.

Artikel 23 – De bevoegdheden van de commissie

De commissie is bevoegd voor volgende zaken:

- Het formuleren van een gemotiveerd advies aan de raad over het vermoeden van een schending van deze code door personen die door deze code gevat worden zoals voorzien in de procedure van art. 27 tot 29 van deze code.
- Het geven van adviezen en aanbevelingen aan de raad over de inhoud van deze code met het oog op het bijsturen ervan.
- Minimaal één keer per bestuursperiode evalueert de raad de deontologische code. De raad vraagt daarvoor eerst advies aan de deontologische commissie. Daarbij wordt o.a. bekeken of de code nog actueel is, nog goed werkt en of ze nageleefd wordt.
- ...

Artikel 24 - Het toezicht op het naleven van de deontologische code

De gemeenteraad/De raad voor maatschappelijk welzijn ziet erop toe dat de fracties en de individuele lokale mandatarissen volgens de deontologische code handelen.

Er zijn verschillende fasen te onderscheiden die spelen bij het toezien op de naleving van de deontologische code, namelijk:

- het voorkomen van mogelijke schendingen;
- het signaleren van vermoedens van schendingen van de deontologische code;
- het eventueel onderzoeken van vermoedens van schendingen van de deontologische code;
- het eventueel zich uitspreken over schendingen van de deontologische code.

Artikel 25 – Het voorkomen van mogelijke schendingen

Wanneer een lokale mandataris twijfelt of een handeling die hij/zij wil verrichten een overtreding van de code zou kunnen zijn, wint het lid hierover advies in bij de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen.

Artikel 26

Wanneer een lokale mandataris twijfelt over een nog niet uitgevoerde handeling van een andere lokale mandataris, dan waarschuwt hij/zij die persoon. De lokale mandataris verwoordt de twijfels en verwijst de betrokkene zo nodig door naar de algemeen directeur of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen.

Artikel 27 - Het signaleren van vermoedens van schendingen

(= start formele procedure binnen het lokaal bestuur)

Wanneer een lokale mandataris vermoedt dat een regel van de deontologische code is overtreden door een andere lokale mandataris, dan kan hij/zij dit aankaarten bij de algemeen directeur (of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen).

Al dan niet na het gesprek met de algemeen directeur (of het personeelslid dat door de algemeen directeur daartoe werd aangewezen), wanneer het vermoeden van een schending blijft bestaan, meldt de lokale mandataris dit aan de voorzitter van de gemeenteraad/de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en aan de algemeen directeur die samen een vooronderzoek doen onder mandaat van de deontologische commissie. De algemeen directeur kan een personeelslid aanwijzen om dat in zijn/haar plaats te doen.

Artikel 28 - Het onderzoeken van vermoedens van schendingen

Wanneer de raadsvoorzitter en de algemeen directeur (of het daartoe aangewezen personeelslid) besluiten dat de melding onontvankelijk is dan betekent dit meteen het einde van de procedure die gestart werd naar aanleiding van dit vermoeden. De commissieleden worden hierover wel geïnformeerd.

Is de melding ontvankelijk dan onderzoekt de commissie de melding. De voorzitter van de deontologische commissie roept de commissie bijeen binnen de dertig dagen na de melding. De periode van dertig dagen wordt geschorst van 11 juli tot en met 15 augustus.

De commissie onderzoekt de melding en geeft zowel de melder als de vermeende schender de kans zich te laten horen. Ook mogelijke getuigen kunnen gehoord worden. Niemand kan daartoe verplicht worden.

Na het horen van betrokkenen bespreekt de commissie het vermoeden van schending en wordt een gemotiveerd advies overgemaakt aan de gemeenteraad /de raad voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 29 - Het zich uitspreken over schendingen

(= einde formele procedure binnen het lokaal bestuur)

De deontologische commissie formuleert dus een gemotiveerd advies, maar enkel de gemeenteraad/de raad voor maatschappelijk welzijn kan zich uitspreken of een mandataris van de gemeente/het OCMW een schending heeft begaan. Dat kan op basis van het gemotiveerd advies van de deontologische commissie. Als de raad beslist om af te wijken van het advies dan moet de vermeende schender de kans krijgen om door de raad zelf gehoord te worden vooraleer de raad ten gronde besluit.

Wanneer de gemeenteraad/de raad voor maatschappelijk welzijn vaststelt dat deze code geschonden werd door een mandataris van de gemeente/het OCMW, dan kan de raad:

- zich uitdrukkelijk distantiëren van het gedrag van een raadslid;
- vragen dat het raadslid zich verontschuldigt;
- beslissen een melding te doen bij het parket of Audit Vlaanderen;
- bij een kennelijk wangedrag of grove nalatigheid van of door de burgemeester, een schepen of de raadsvoorzitter / de voorzitter of een lid van het vast bureau, de voorzitter of een lid van het

bijzonder comité of de raadsvoorzitter een dossier overmaken aan de Vlaamse regering zodat die een tuchtonderzoek kan instellen.

- ...”

SLOTBEPALING

Artikel 30 – Andere maatregelen

De afspraken en maatregelen die zijn opgenomen in deze deontologische code gelden ter aanvulling van de regelgeving. Dit betekent dat bij een inbreuk op de regelgeving, naast maatregelen uit deze deontologische code, ook formele stappen zoals voorzien in de regelgeving kunnen worden gezet.⁴

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: Regelgeving (zie voetnoot 2)

BIJLAGE 2: Richtlijnen gebruik Ipad
(=bijhorend reglement en de ‘gedragscode veiligheid & privacy voor de mandatarissen’) (zie art. 8)

BIJLAGE 3: Richtlijnen gebruik badge
(= bijhorende toelichting voor gebruik) (zie art. 8)

⁴ Zie bijlage 1. Afhankelijk van de aard en de ernst van de inbreuk kan dit leiden tot de ongeldigheid van een beslissing en/of tot schorsing of afzetting van een uitvoerend mandataris en/of tot een gerechtelijke vervolging wegens schending van het beroepsgeheim.

GAS Rivierenland	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 2. Openbare zitting
-------------------------	--	---

POLITIEVERORDENINGEN. Aanpassing aan de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), vastgesteld in zitting 16 december 2014, met latere wijzigingen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Gemeenteraad 16 december 2014: goedkeuring Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP).
- Gemeenteraad 22 maart 2016 – punt 1: De gemeenteraad keurt een aantal wijzigingen/aanvullingen goed van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening.
- Gemeenteraad 27 september 2016 – punt 1: De gemeenteraad keurt de wijziging van artikel 128 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening goed.
- Gemeenteraad 24 januari 2017 – punt 5: De gemeenteraad keurt de aanpassingen van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening goed.
- Gemeenteraad 28 januari 2019 – punt 3: Goedkeuring toevoeging onder titel 5 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) van een afdeling 8 "inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht."
- Gemeenteraad 16 december 2019 – agendapunt 53: Goedkeuring wijzigingen ABP.
- Gemeenteraad 30 maart 2020 – agendapunt 2: goedkeuring wijzigingen ABP o.a inzake invoering NERO 2.0.
- Gemeenteraad 21 februari 2022 – agendapunt 1 - Aanpassing aan de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), vastgesteld in zitting van 16 december 2014, met latere wijzigingen.
- Gemeenteraad 5 september 2022 – agendapunt 3: Goedkeuring aanpassing aan de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), vastgesteld in zitting 16 december 2014, met latere wijzigingen.
- Gemeenteraad 19 december 2022 – agendapunt 1: Goedkeuring aanpassing aan de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP), vastgesteld in zitting 16 december 2014, met latere wijzigingen.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 12: Verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

De Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) is geen statisch document, maar moet geregeld up-to-date gebracht worden om de gemeentelijke overheid blijvend in staat te stellen een gepast antwoord te bieden op vlak van bestuurlijke handhaving van fenomenen die de openbare orde verstoren en/of zorgen voor openbare overlast.

De voorliggende aanpassingen van de ABP vloeien enerzijds voort uit wijzigingen in de hogere wetgeving of rechtspraak die het noodzakelijk maken dat de bepalingen uit de ABP die betrekking hebben op deze materies dienen aangepast te worden aan deze nieuwe juridische realiteit.

Anderzijds wordt er door deze bepalingen ook tegemoet gekomen aan de operationele problemen/tekortkomingen die de handhavers ondervinden op het terrein bij de concrete toepassing van de regels uit de ABP.

Ten slotte worden er ook nieuwe bepalingen opgenomen die een antwoord moeten bieden op de opmerkingen en klachten van burgers in verband met (nieuwe) overlastfenomenen.

VOORGESTELDE AANPASSINGEN:

1/ Wedkantoren

De gemeenteraad keurde op 27 juni 2017 een nieuwe afdeling goed in de Administratieve Bestuurlijke Politieverordening (ABP) betreffende "wedkantoren". Sindsdien dienen dergelijke

kansspelinrichtingen die hoofdzakelijk bestemd zijn voor het afsluiten van weddenschappen, al dan niet via het internet, op het grondgebied van de stad Mechelen te beschikken over een vestigings- en uitbatingsvergunning. Op deze manier wenste de stad Mechelen in kader van bescherming van de openbare gezondheid, in het bijzonder deze van jongeren, veiligheid en rust meer grip te krijgen op het aantal wedkantoren, waar deze zich konden vestigen en waar niet, eventuele voorwaarden op te leggen op vlak van onder andere openingsuren, etc. Tevens kon preventief worden gecontroleerd of deze inrichtingen voldeden aan alle geldende verplichtingen en of ze beschikten over alle nodige vergunningen op basis van de kansspelwet. Op 7 mei 2019 werd de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (Kansspelwet) echter aangepast, waardoor aan de steden en gemeenten meer zeggenschap werd verleend aangaande de vestiging en uitbating van wedkantoren op hun grondgebied. Zo kunnen wedkantoren met ingang vanaf 25 mei 2021 hun kansspelvergunning enkel hernieuwen/verlengen indien ze een convenant kunnen voorleggen dat werd afgesloten met de gemeente. Dit convenant wordt voorafgaandelijk gesloten tussen de gemeente van de vestiging en de uitbater van het wedkantoor en hierin worden onder meer de openings- en sluitingsuren, de openings- en sluitingsdagen en het gemeentelijk toezicht bepaalt. Daarnaast werd in de kansspelwet tevens expliciet voorzien dat wedkantoren zich niet mogen vestigen in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen en plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht. De gemeenten kunnen hier evenwel van afwijken met een met redenen omklede beslissing. Bovendien dient de uitbater van een wedkantoor te kunnen aantonen dat hij het volle genot heeft van zijn burgerlijke en politieke rechten en zich gedraagt op een wijze die beantwoordt aan de vereisten van de functie, en indien het gaat om een rechtspersoon, aantonen dat de bestuurders en zaakvoerders deze rechten genieten. Daarnaast dient de uitbater aan te tonen dat hij al zijn vaststaande en onbetwiste belastingschulden heeft voldaan. Indien hij aan dit alles niet voldoet, zal hij geen (hernieuwing van) zijn kansspelvergunning kunnen verkrijgen van de kansspelcommissie.

Door deze expliciete regeling op te nemen in de Kansspelwet wordt de bevoegdheid voor de gemeenten om de concrete uitbating van wedkantoren aan voorwaarden te onderwerpen expliciet opgenomen in hogere regelgeving via het instrument van een convenant. Ook de spreidingseis en het verbod zich te vestigen op bepaalde plaatsen, zoals dit nu voorzien wordt in de ABP, wordt in de kansspelwet en haar uitvoeringsbesluiten afgedekt.

Hieruit volgt dat de motivering van het lokaal bestuur om deze shops te onderwerpen aan een voorafgaande vestigings- en uitbatingsvergunning niet meer verdedigbaar is in de huidige stand van zaken, waardoor voorgesteld wordt de afdeling te schrappen uit de ABP. De gemeente is op basis van artikel 135§2 van de Nieuwe Gemeentewet (NGW) immers maar bevoegd om regelingen te treffen in kader van de vrijwaring van de openbare gezondheid, veiligheid en rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen, voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden. Thans omvat de kansspelwet als hogere regelgeving een allesomvattend kader ter regulering van de wedkantoren, waardoor een eigen lokale vestigings- en uitbatingsregeling in de ABP geen meerwaarde meer heeft en een dergelijke lokale regeling niet meer langer kan worden gemotiveerd op basis van artikel 135§2 NGW. In die optiek oordeelde ook de Raad van State op 27 mei 2021 dat het besluit van 16 december 2019 van de gemeenteraad van de stad Antwerpen tot goedkeuring van het politiereglement 'Uitbatingsvergunning' voor zover het betrekking heeft op wedkantoren, diende te worden vernietigd.

Huidige tekst:

Afdeling 6. Wedkantoren

Artikel 215/1. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- Exploitant: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de instelling wordt uitgebaat. Ook uitbater genoemd.
- Vestigingseenheid: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is.
- Wedkantoren: inrichtingen die hoofdzakelijk bestemd zijn voor het afsluiten van weddenschappen, al dan niet via het internet. De kansspelinrichtingen klasse I, II en III zoals beschreven in de Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers en de uitzondering voor dagbladhandelaars, voorzien in § 5 van art. 43/4 van deze wet, behoren niet tot de wedkantoren in de zin van dit besluit.

- vestigingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een wedkantoor verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.
- uitbatingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het uitbaten van een wedkantoor verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden.
- Feitelijke verantwoordelijke: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de publiek toegankelijke inrichting uitbaat.

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/2. Deze afdeling is van toepassing op alle nieuw te openen en bestaande vestigingsvestigingseenheden die, rekening houdend met de begripsomschrijvingen van artikel 215/1 van dit reglement, beschouwd worden als een wedkantoor.

Artikel 215/3. Deze afdeling is niet van toepassing op een mobiel wedkantoor, dit is een tijdelijke inrichting, duidelijk afgebakend in de ruimte, die wordt geëxploiteerd ter gelegenheid, voor de duur en op de plaats van een evenement, een gebeurtenis, een sportwedstrijd of een sportcompetitie. Een mobiel wedkantoor mag geen andere weddenschappen afsluiten dan deze die betrekking hebben op dat evenement, die wedstrijd of die competitie.

Artikel 215/3bis. De vestiging van een wedkantoor is onderworpen aan een voorafgaande vestigingsvergunning verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.

Deze voorafgaande vestigingsvergunning is niet vereist:

- a) bij wijziging van zaakvoerder van een bestaand wedkantoor voor een uitbating op eenzelfde locatie.
- b) bij wijziging van uitbating onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde in hoofde van dezelfde uitbater op dezelfde locatie.
- c) voor exploitanten van wedkantoren die voor de inwerkingtreding van deze bepaling reeds beschikken over een geldige uitbatingsvergunning en de exploitanten van wedkantoren die voor de inwerkingtreding van deze bepaling een aanvraag voor een uitbatingsvergunning hebben ingediend.

Voor het verkrijgen van een vestigingsvergunning dient de uitbater een schriftelijke aanvraag in bij het College van Burgemeester en Schepenen aan de hand van het aanvraagformulier "aanvraag vestigingsvergunning voor een wedkantoor", overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

De vestigingsvergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunning kan niet worden overgedragen naar een andere vestigingseenheid.

Artikel 215/3ter. Het College van Burgemeester en Schepenen kan de vergunning voor de vestiging van een wedkantoor weigeren op grond van:

- de ruimtelijke ligging:

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een wedkantoor verleend indien de vestigingseenheid zich in een van de volgende gevallen bevindt:

- indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een onderwijsinstelling of een plaats die vooral door jongeren wordt bezocht, gevestigd is
- indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een ziekenhuis gevestigd is waar inzonderheid personen worden behandeld wegens spelgerelateerde problemen;
- indien binnen een straal van 1000 meter wandelafstand een ander door de kansspelcommissie vergund wedkantoor aanwezig is.

Onverminderd de bovenstaande opsomming geldt voor het hele grondgebied dat het aantal vestigingen van wedkantoren de sociale en ruimtelijke draagkracht van het gebied niet mag overschrijden. Hiervoor baseert het College van Burgemeester en Schepenen zich op een advies van de dienst Preventie en veiligheid m.b.t de sociale draagkracht van het gebied.

- De handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust

Hiervoor baseert het College van Burgemeester en Schepenen zich op een advies van de politiediensten met betrekking tot de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door het wedkantoor en tot eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen.

Artikel 215/3quater. De vestigingsvergunning vervalt van rechtswege:

- in geval dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;
- in geval van faillissement;
- in geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;
- in geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- in geval van schrapping of stopzetting van de exploitant of van de betrokken vestiging die blijkt uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen
- in geval binnen de maand na het toekennen van de vestigingsvergunning geen aanvraag werd gedaan voor het bekomen van een uitbatingsvergunning;
- in geval de uitbatingsvergunning voor het pand waarvoor een vestigingsvergunning werd aangevraagd wordt geweigerd en/of geschorst en/of ingetrokken en/of de instelling wordt gesloten

Artikel 215/4. De opening en uitbating van een wedkantoor is onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester.

Artikel 215/5. Voor elke uitbating van een wedkantoor zoals bedoeld in artikel 215/1 van dit reglement moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van het daarvoor voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

Artikel 215/5bis. Voor de wedkantoren die overeenkomstig artikel 215/3bis van deze afdeling moeten beschikken over een voorafgaande vestigingsvergunning, moet de uitbater in alle gevallen een vestigingsvergunning kunnen voorleggen, voorafgaand aan de indiening van de aanvraag tot uitbatingsvergunning.

Artikel 215/6. Voor de bestaande wedkantoren, die voor de inwerkingtreding van dit reglement reeds beschikten over een vergunning van de kansspelcommissie, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van 6 maanden na de inwerkingtreding van dit reglement een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd. Alle andere wedkantoren worden bij de inwerkingtreding van dit reglement als nieuw te openen beschouwd. Alle nieuwe wedkantoren zijn verplicht om in het bezit te zijn van een vestigingsvergunning en uitbatingsvergunning bij aanvang van de uitbating.

Artikel 215/7. De uitbatingsvergunning kan enkel worden verleend door de burgemeester na een administratief onderzoek dat volgende componenten bevat:

- a) Een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals omschreven in de Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd door de gemeenteraad op 7 september 2017. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer;
- b) Indien van toepassing: een onderzoek naar de naleving van de verzekeringsverplichtingen zoals omschreven door de wet betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen;
- c) Een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de naleving van de geldende stedenbouwkundige - en milieuvoorwaarden en het beschikken over de benodigde vergunningen, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving;
- d) Een onderzoek naar de naleving van de hygiënevereisten. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de stedelijke levensmiddelenhygiënecontroleur waar nodig in samenwerking met lokale en bovenlokale instanties;
- e) een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten: een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten als ondernemer (inclusief beroepskaart) of enige andere vergunning die wettelijk voorgeschreven is;
- f) Een onderzoek naar de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust: een onderzoek naar de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door de vestigingseenheid en naar eventuele aanbevelingen om deze verstoring te

voorkomen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de lokale politie. Dit omvat tevens een onderzoek om na te gaan of de exploitant of een persoon die betrokken is bij de exploitatie al eerder betrokken was bij de exploitatie van een publiek toegankelijke inrichting waar een bestuurlijke maatregel of een gemeentelijke administratieve sanctie aan werd opgelegd.

- g) een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:
 - een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;
 - een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijke inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;
 - een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- h) een moraliteitsonderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie en bestaat uit:
 - Indien van toepassing: een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de zedelijkheid voor het exploiteren van een drankgelegenheid zoals bepaald in de samengeordende wetsbepalingen inzake slijterijen van gegiste dranken en door de wet betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank en hun uitvoeringsbesluiten;
 - Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;
 - Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers ten aanzien van een persoon jonger dan 18 jaar;
 - Een onderzoek naar recente – tijdens de drie voorgaande jaren – vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet op het racisme en/of de xenofobie en/of tegen de drugswetgeving en/of wegens daden van weerspannigheid ten overstaan van politie of andere overheidsdiensten;
 - Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
 - Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen voorhanden zijn dat in de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, herhaaldelijk illegale activiteiten plaatsvinden die betrekking hebben op de verkoop, de aflevering of het vergemakkelijken van het gebruik van gifstoffen, slaapmiddelen, verdovende middelen, psychotrope stoffen, antiseptica of stoffen die gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waardoor de openbare veiligheid en rust in het gedrang komt;
 - Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leurderkaart, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder

de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats. De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden. *[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]*

Artikel 215/8

§1. Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingvergunning dient te worden gevoegd:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;
- een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler.

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- ofwel de uitbatingvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 206 a), b), c), d) en e) van deze verordening;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

§2. In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:

- een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;
- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigten ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;
- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;

- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 bij de aanvraag gevoegd zijn. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§5. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie en voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/8bis. De burgemeester weigert de uitbatingsvergunning als:

- niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting;
- controle door de ambtenaar van de stad en/of de politie wordt verhinderd;
- de aanvraag onjuiste gegevens bevat;
- de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt.

Artikel 215/9. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan beslissen om de uitbatingsvergunning te beperken in de tijd en/of bijzondere voorwaarden op te nemen in de vergunning afhankelijk van specifieke omstandigheden, bv. de ligging van de inrichting.

Artikel 215/10.

§1. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

§2. Deze politieverordening en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in art. 215/7 dienen nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 215/11. §1. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde vestigingseenheid en kan niet worden overgedragen aan een andere uitbater of naar een andere vestigingseenheid. Bij iedere wijziging van locatie of wijziging met betrekking tot de uitbater dient er een nieuwe uitbatingsvergunning te worden aangevraagd.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is er geen nieuwe aanvraag vereist indien:

- een exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie.
- indien de uitbater reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en louter het bestuursorgaan van de rechtspersoon wijzigt. In dit laatste geval moet wel een nieuw uittreksel uit het strafregister ingediend worden.
- enkel de naam van zaak wijzigt. In dit geval volstaat het om dit aan de bevoegde dienst te melden.

Bij andere wijzigingen is een nieuwe uitbatingsvergunning vereist, waarvoor een volledig nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

Artikel 215/12. De uitbater is verplicht te melden aan de burgemeester wanneer zijn instelling definitief sluit. De uitbater is tevens verplicht alle wijzigingen in de instelling die een

verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging, onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/13. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:

- op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;
- in geval van faillissement;
- in geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;
- in geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- in geval van schrapping van de exploitant of van de betrokken vestiging uit de Kruispuntbank van Ondernemingen

Artikel 215/14. §1. De uitbatingsvergunning en de vestigingsvergunning moeten steeds aanwezig zijn in de zaak en zichtbaar worden aangebracht aan de inrichting, zodat ze leesbaar is vanop de openbare ruimte. De uitbatingsvergunning en vestigingsvergunning moet steeds op eerste vordering van de politie of een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

§2. Onverminderd de strafbepalingen en maatregelen voorzien onder titel 6 van deze verordening, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder uitbatingsvergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.”

[Afdeling toegevoegd Gemeenteraad 27-06-2017, inwerkingtreding 01-07-2017]

[Afdeling integraal gewijzigd gemeenteraad 29-04-2019, inwerkingtreding 01-06-2019]

Voorstel nieuwe tekst:

Afdeling 6. Wedkantoren. (artikel 215/1 tot en met artikel 215/14 ABP) wordt opgeheven.

2/ CBD - Shops

De gemeenteraad keurde op 28 januari 2019 een nieuwe afdeling goed in de Administratieve Bestuurlijke Politieverordening (ABP) betreffende inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht (de zogenaamde CBD-shops). Sindsdien dienen dergelijke inrichtingen die zich willen vestigen op het grondgebied van de stad Mechelen te beschikken over een vestigings- en uitbatingsvergunning, dit enerzijds om preventief te controleren of deze inrichtingen voldeden aan alle toepasselijke reglementering, maar anderzijds ook ter bescherming van de openbare gezondheid van inwoners en bezoekers van Mechelen, in het bijzonder minderjarigen. De stad wenste jongeren ervoor te behoeden in contact te komen met iedere vorm van cannabis, om zo gebruik en misbruik met illegale vormen ervan te voorkomen. Daarom werden er ruimtelijke beperkingen voorzien op waar dergelijke shops zich konden vestigen.

Deze regeling werd in andere steden echter met succes aangevochten. Zo oordeelde de Raad van State op 2 maart 2021 dat het invoeren van een lokale vergunningsplicht van CBD-shops ter verantwoording van de gezondheidsrisico's in essentie de bescherming van de morele openbare orde inhoudt. Dit aangezien de risico's niet verbonden zijn aan de producten die een reglementaire CBD-shop verkoopt, maar verband houden met de eventuele overstap naar illegale cannabis. Ook de rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen oordeelde op 21 oktober 2022 dat de op lokaal niveau ingevoerde verplichte uitbatingsvergunning voor CBD-shops in strijd is met artikel 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet. Op basis van dit artikel kunnen gemeenten de materiële openbare orde handhaven, maar kunnen gemeenten geen politieverordeningen opstellen met het oog op het handhaven van de morele orde.

Tevens dient te worden vastgesteld dat het aanbod in deze winkels reeds aan diverse hogere regelgeving gebonden is (beperking THC-waarden, verbod reclame, etc.), die ook via die hogere regelgeving kunnen worden gehandhaafd. In de CBD-shops die de laatste jaren werden gecontroleerd in andere steden werden nagenoeg geen inbreuken meer vastgesteld. De sector is in grote mate geprofessionaliseerd. Bovendien worden CBD-producten vandaag de dag ook meer en meer in andere inrichtingen verkocht (nachtwinkels, beautyshops, ...) die niet of in mindere mate aan beperkingen onderworpen worden door het lokaal bestuur.

Uit bovenstaande overwegingen blijkt dat de motivering van het lokaal bestuur om deze shops te onderwerpen aan een voorafgaande vestigings- en uitbatingsvergunning niet meer verdedigbaar is in de huidige stand van zaken, waardoor voorgesteld wordt de afdeling te schrappen uit de ABP.

Dit neemt niet weg dat er blijvend zal worden ingezet op de controle van de naleving van de geldende regelgeving door dergelijke shops, onder meer via multidisciplinaire acties. Bij vaststelling van inbreuken kunnen er bestuurlijke of gerechtelijke maatregelen worden opgelegd.

Huidige tekst:

Afdeling 8. Inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht.

Artikel 215/30. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- **uitbater:** de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar is van de handelszaak (maar niet noodzakelijk van het handelspand) en voor wiens rekening en risico de uitstelling wordt uitgebaat.
- **vestigingseenheid:** publiek toegankelijke inrichting die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is voor het aankopen van producten op basis van cannabis.
- **vestigingsvergunning:** voorafgaande vergunning voor het vestigen van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.
- **uitbatingsvergunning:** vergunning voor het uitbaten van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden.
- **feitelijke verantwoordelijke:** de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de publiek toegankelijke inrichting uitbaat.

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/31. De vestiging van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht is onderworpen aan een voorafgaande vestigingsvergunning verleend door het College van Burgemeester en Schepenen.

Deze voorafgaande vestigingsvergunning is niet vereist:

- a) Bij wijziging van zaakvoerder van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht die reeds over een vestigingsvergunning beschikt voor een uitbating op eenzelfde locatie.
- b) Bij wijziging van uitbating onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde in hoofde van dezelfde uitbater op dezelfde locatie;
- c) Apothekers waar producten op basis van cannabis voor medicinaal gebruik worden verkocht conform de toepasselijke hogere wetgeving.
- d) Voor inrichtingen waar de op basis van cannabis verkochte producten zich beperken tot kleding, papier, luiers, touw, meubels, bouwmaterialen en/of biocomposiet.

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/32. Voor het verkrijgen van een vestigingsvergunning dient de uitbater een schriftelijke aanvraag in bij het College van Burgemeester en Schepenen aan de hand van het aanvraagformulier "aanvraag vestigingsvergunning voor een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht".

Artikel 215/33. Het College van Burgemeester en Schepenen kan de vergunning voor de vestiging van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht, weigeren op grond van de ruimtelijke ligging.

Er wordt geen vergunning voor de vestiging van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht verleend indien de vestigingseenheid zich in een van de volgende gevallen bevindt:

- binnen de stads-/gemeentekern: indien binnen een straal van 400 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een andere inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht gevestigd is.
- buiten de stads-/gemeentekern: indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een andere inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht gevestigd is
- indien binnen een straal van 500 meter, gemeten vanaf de toegangsdeur, een onderwijsinstelling of een plaats die vooral door jongeren wordt bezocht, gevestigd is
- in de zones waar handelsactiviteiten niet toegestaan zijn.

Onverminderd de bovenstaande opsomming geldt voor het hele grondgebied dat het aantal vestigingen van inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht de sociale en ruimtelijke draagkracht van het gebied niet mag overschrijden. Hiervoor baseert het College van Burgemeester en Schepenen zich op een advies van de politiediensten met betrekking tot de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door deze inrichting en tot eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen.

Artikel 215/34. De vestigingsvergunning vervalt van rechtswege, op het ogenblik dat de uitbating van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk onderbroken is.

Artikel 215/35. De uitbating van een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht is onderworpen aan een voorafgaande uitbatingsvergunning verleend door de burgemeester. Deze uitbatingsvergunning is niet vereist voor de gevallen opgesomd in artikel 215/34 b), c) en d).

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/36. Voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient de uitbater een schriftelijke aanvraag in bij de burgemeester aan de hand van het aanvraagformulier "aanvraag uitbatingsvergunning voor een inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht". De uitbater moet in alle gevallen een vestigingsvergunning kunnen voorleggen, voorafgaand aan de indiening van de aanvraag tot uitbatingsvergunning.

Art 215/37. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de inrichting voldoet aan :

- de geldende stedenbouwkundige regels, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau.
- aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals nader omschreven in de politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen (PTI)

Artikel 215/38. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de uitbating voldoet aan een gunstig moraliteitsonderzoek.

Dit onderzoek bestaat uit:

- Een onderzoek naar recente vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, voor inbreuken op de wet op het racisme en/of de xenofobie en/of tegen de drugswetgeving en/of wegens daden van weerspanning ten overstaan van politie of andere overheidsdiensten;
- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen voorhanden zijn dat in de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, herhaaldelijk illegale activiteiten plaatsvinden die betrekking hebben op de verkoop, de aflevering of het vergemakkelijken van het gebruik van gifstoffen slaapmiddelen, verdovende middelen, psychotrope stoffen, antiseptica of stoffen die gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, waardoor de openbare veiligheid en rust in het gedrang komt;
- Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leurderkaart, arbeidskaart) administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.;

Een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:

- een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;

- een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijke inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;
- een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.
[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/38bis

§1. Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingvergunning dient te worden gevoegd:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;
- een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler;
- een gedetailleerd certificaat van alle aangeboden producten, waaruit telkens de bepaling van de hoeveelheid (uitgedrukt in percentages) tetrahydrocannabinol en/of cannabidiol blijkt, en waarbij tevens het proces van decarboxylatie deel uitmaakt van de analyse. De analyse van het product dient te gebeuren door toepassing van de GC-MS (Gaschromatografie – Massaspectrometrie) of LCMS methode (Vloeistofchromatografie – Massaspectrometrie). Ieder certificaat moet gelinkt zijn aan het lotnummer van deze aangeboden producten.

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- ofwel de uitbatingvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 215/37 en 215/39 van deze verordening;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

§2. In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:

- een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;
- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);

- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigten ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;
- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingsvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;
- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 bij de aanvraag gevoegd zijn. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§5. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie en voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

[Gewijzigd gemeenteraad 05-09-2022, inwerkingtreding 01-10-2022]

Artikel 215/39. De uitbatingsvergunning kan enkel worden afgeleverd indien de uitbating voldoet aan alle gemeentelijke, Vlaamse, federale en internationale regelgeving met betrekking tot de verkoop van producten op basis van cannabis.

Artikel 215/40. De burgemeester kan beslissen in de uitbatingsvergunning bijzondere voorwaarden op te nemen afhankelijk van specifieke omstandigheden, bv. de ligging van de inrichting.

Artikel 215/41. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan de duurtijd van de vergunning beperken.

Artikel 215/42. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege, op het ogenblik dat de uitbating van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk onderbroken is.

Artikel 215/43. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

Artikel 215/44. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een uitbater voor een welbepaalde vestigingseenheid en kan niet worden overgedragen aan een andere uitbater of worden overgedragen naar een andere vestigingseenheid.

Artikel 215/45. De uitbater is verplicht alle wijzigingen in de inrichting die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, onmiddellijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/46. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

[Afdeling toegevoegd besluit Gemeenteraad 28-01-2019, inwerkingtreding 01-02-2019]

Nieuwe tekst:

Afdeling 8. Inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht (artikel 215/30 tot en met artikel 215/46) wordt opgeheven.

3/ Aanvraag horecavergunning – take-away – uitzonderingen

Op 27 maart 2007 heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen de uitbating van een horeca-inrichting waar ter plaatse (alcoholische) drank en/of eten kan worden geconsumeerd vergunningsplichtig gemaakt. Naast het vereenvoudigen van de administratie van de stadsdiensten, heeft deze regeling als doel om als stad garant te staan voor een eerlijke en veilige horeca. Hiervoor wordt het verkrijgen van een uitbatingsvergunning horeca (zogenaamde horecavergunning) gekoppeld aan het vooraf voldoen aan aantal uitbatingsvoorwaarden. Wanneer een uitbater kiest om een horeca-inrichting uit te baten waarbij er ter plaatse (alcoholische) drank en/of eten kan worden geconsumeerd dient hij bijgevolg een uitbatingsvergunning aan te vragen, waarna de nodige adviezen kunnen worden ingewonnen. De uitbater dient de positieve beslissing tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning, al dan niet onder voorwaarden, af te wachten alvorens hij zijn horecazaak kan openen en uitbaten. Tijdens de behandeling van de aanvraag dient de inrichting derhalve gesloten te blijven, tenzij de zaak reeds open is en nog wordt uitgebaat door een andere exploitant die daarvoor beschikt over een geldige uitbatingsvergunning. Om deze regeling te omzeilen, komt het echter voor dat uitbaters tijdens de behandeling van hun aanvraag tot het verkrijgen van een horecavergunning de inrichting toch openen, zij het enkel voor het aanbieden van take-away (meeneem -maaltijden en -dranken), niettegenstaande dat het opzet duidelijk is om een horeca-inrichting te openen gelet op de aanvraag in behandeling. Dergelijke praktijken druisen echter in tegen het doel van de regeling inzake de uitbatingsvergunning, met name voor de opening een aantal controles uitvoeren met het oog op het vermijden van de uitbating door personen die niet aan de vereiste moraliteitsvoorwaarden voldoen, of in inrichtingen die niet veilig of hygiënisch worden bevonden voor uitbating of niet voldoen aan de geldende verplichtingen. Het is bijgevolg wenselijk om expliciet een bepaling in de ABP toe te voegen, waarin wordt verduidelijkt dat tijdens de behandeling van de aanvraag tot het verkrijgen van een horecavergunning, in de inrichting ook geen take-away activiteiten kunnen plaatsvinden, tenzij de aanvrager reeds gedurende een periode take-away activiteiten aanbood in de inrichting voor de aanvraag tot het verkrijgen van een horecavergunning werd ingediend. Voor de horecazaken die reeds bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze aanpassing dient er in een uitzonderingsregeling te worden voorzien.

Daarnaast is de regeling inzake de horecavergunning op dit ogenblik ook van toepassing op plaatsen die in beheer zijn van de stad en waar voeding/drank ter plaatse kan worden genuttigd (feestzaal, jeugthuizen die worden uitgebaat door jeugddienst of in naam van de stad). Voor deze horecazaken dient er eveneens in een uitzonderingsregeling te worden voorzien.

Huidige tekst:

Artikel 196. §1. De opening en uitbating van een vaste horeca-inrichting is onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester. Onverminderd de naleving van andere federale, regionale of lokale bepalingen van toepassing op de publiek toegankelijke inrichtingen zijn occasionele horeca-inrichtingen van dergelijke vergunningsplicht vrijgesteld.

§2. Voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient de exploitant een digitale aanvraag in bij de burgemeester aan de hand van het daartoe voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

Nieuwe tekst:

Artikel 196. §1. De opening en uitbating van een vaste horeca-inrichting is onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester. Onverminderd de naleving van andere federale, regionale of lokale bepalingen van toepassing op de publiek toegankelijke inrichtingen, in het bijzonder deze opgenomen in de regelgeving voor het schenken van gegiste en/of sterke dranken, zijn volgende horeca-inrichtingen van dergelijke vergunningsplicht vrijgesteld:

- occasionele horeca-inrichtingen;
- reizende horeca-inrichtingen;
- horeca-inrichtingen die worden uitgebaat door de stad Mechelen of een vereniging aangesloten bij een erkende stedelijke adviesraad;

§2. Voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient de exploitant een digitale aanvraag in bij de burgemeester aan de hand van het daartoe voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

§3. Een exploitant moet voor het openen, het openhouden of het heropenen van een horecazaak in het bezit zijn van de uitbatingsvergunning zoals bepaald in §1 van dit artikel. Gedurende de behandeling van de aanvraag, met inbegrip van het voorafgaandelijk administratief onderzoek zoals omschreven in artikel 197 van deze verordening, mogen er onder geen enkele vorm horeca-activiteiten plaatsvinden en/of maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering worden aangeboden in de inrichting.

Het verbod op het aanbieden van afhaalmaaltijden- en dranken tijdens de behandeling van de aanvraag van de uitbatingsvergunning zoals bepaald in het vorige lid van deze paragraaf is niet van toepassing op:

- Inrichtingen die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze paragraaf reeds maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering aanbieden;
- Inrichtingen die openen na de inwerkingtreding van deze paragraaf en waar minstens gedurende een periode van 6 maanden enkel maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering werden aangeboden.

4/ Uitbatingsvergunning Massagesalons

Op basis van een aantal signalen en meldingen aangaande massagesalons/mogelijk illegale ontuchthuizen op het grondgebied van de stad Mechelen, startte de lokale politie op basis van beschikbare bedrijf – en politionele informatie in het najaar 2022 met de beeldvorming van deze inrichtingen. Hierbij werden professionele zorgverleners en beoefenaars van de niet-conventionele geneeskunde (chiropractor, acupuncturist, osteopaat, homeopaat, ...), evenals inrichtingen die op basis van hogere wetgeving reeds aan een aantal eisen dienen te voldoen inzake vergunningen of erkenning (bv. Toeristische logies of baden en recreatie die onder toepassingsgebied van de VLAREM-wetgeving vallen), buiten beschouwing gelaten. Zo blijkt dat op het grondgebied van de stad Mechelen momenteel meer dan 200 vestigingen van ondernemingen ingeschreven zijn onder de NACE-BEL-code 96040, gericht op het leveren van diensten in verband met het lichamelijk welzijn, zoals verleend in inrichtingen voor thalassotheapie, kuuroorden, Turkse baden, sauna's, stoombaden, solariums, massagesalons, enz.... Uit een eerste beeldvorming blijkt dat daarvan al minstens 12 niet-professionele massagesalons op het grondgebied van de stad gevestigd zijn, met inbegrip van panden die kadastraal ingedeeld zijn als huis waar massage en/of seksuele diensten worden aangeboden. De niet-professionele massagesalons zijn geconcentreerd in de binnenstad van Mechelen, met het merendeel van de massagesalons net buiten de ring van Mechelen. De geografische spreiding ervan geeft een verzadigd beeld.

De meerderheid van de salons maakt de exacte locatie van de inrichting publiek en communiceert via website of sociale media over hun aanbod. Sommige inrichtingen zijn echter eerder karig met het openlijk delen van hun aanbod en/of bieden hun diensten pas aan na afspraak. Bij 1 op 4 van de inrichtingen worden de adressen waar de diensten worden aangeboden afgeschermd en wordt dit pas meegedeeld na afspraak of is het enkel geweten bij de klanten die aanbellen aan de deur van een ogenschijnlijk ogende reguliere woning. Dergelijke bemoeilijken toezicht en controles door stadsdiensten, inspectiediensten en politie. Stedenbouwkundig bleek slechts een minderheid van de panden over de juiste functie te

beschikken voor het aanbod van dergelijke diensten. In bijna de helft van de gevallen was het pand kadastraal gekend als huis.

De regels en waarborgen die in de professionele gezondheidssector van toepassing zijn, met name op de behandelingen en massages uitgevoerd door beoefenaars van professionele gezondheidszorgberoepen (vb. kinesist die dient te beschikken over een visum) en van de niet-conventionele geneeskunde (chiropractor, acupuncturist, osteopaat, homeopaat die aangesloten zijn bij een wettelijk erkende beroepsvereniging), zijn niet steeds gegarandeerd in de niet-professionele sector van de massagesalons. Het aanbod van massages die vooral in deze inrichtingen wordt aangeboden, zoals bijvoorbeeld relaxatiemassage, hot stone massage, Indiase massage, shiatsu, Thaise massage en triggerpointmassage, cupping, etc is niet gereguleerd en de uitoefening ervan is aan geen enkele professionele norm onderworpen. Masseurs/masseuses die in deze massagesalons werken moeten geen diploma of ervaring voorleggen. In sommige gevallen beheersen ze de Nederlandse taal niet voldoende, waardoor communicatie met de klant over mogelijke risico's van de toepassing van een bepaalde techniek niet altijd eenvoudig is.

In verschillende inrichtingen worden door de aanwezige masseuses ook seksuele diensten aangeboden, die in sommige gevallen eerder het hoofddoel vormen van het aanbod van diensten. Sommige inrichtingen delen dit op voorhand mee via de website, anderen zijn daar niet transparant over en bieden dergelijke seksuele handelingen eerder verdoken aan. In sommige gevallen wordt er actief aangestuurd op het gebruik maken van deze seksuele diensten, hoewel de klanten daar niet om vragen. Masseurs/masseuses en klanten in de massagesalons worden hierdoor potentieel blootgesteld aan besmetting met seksueel overdraagbare infecties en Hepatitis B via bloed-bloed contact (wondjes), body-to-body massage, seksueel contact, enz.

Uit de beeldvorming van de lokale politie blijkt eveneens dat bij sommige inrichtingen technieken werden gehanteerd (gebruik van open vuur, massages met vuur) zonder daarbij de nodige (brand)veiligheidsregels in acht te nemen. Bij anderen waren er soms geen massagetafels aanwezig maar enkel matrassen. Sommige inrichtingen lieten uitschijnen dat – hoewel dit wettelijk verboden is en men daarvoor in het bezit dient te zijn van een geneeskundig diploma – hun toegepaste technieken gelinkt kunnen worden aan het behandelen van gezondheidsklachten. Dit houdt opnieuw potentiële gezondheidsrisico's in voor zowel klanten als de masseurs/masseuses.

Ook werden tijdens het bezoek van deze vestigingen bij het merendeel van de inrichtingen inbreuken vastgesteld op sociale wetgeving en arbeidsreglementering (illegale tewerkstelling, aanmeldplicht Dimona, verplichtingen inzake deeltijdse arbeid, verplichtingen inzake zelfstandigheid, uitkeringsfraude). De meeste masseurs/masseuses geven aan te werken op zelfstandige basis, maar in bepaalde gevallen heerst een vermoeden van schijnzelfstandigheid. Daarbij worden ernstige vragen gesteld of de masseurs/masseuses op de hoogte zijn van hun arbeidsstatuut en de voor- en de nadelen die hieraan verbonden zijn. Het zelfstandigenstatuut van masseurs/masseuses maakt het voor de uitbaters/werkgevers evenwel mogelijk om patronale lasten te ontlopen en om te ontsnappen aan een reeks bepalingen die erop gericht zijn de werknemers beschermen. Soms was er eveneens sprake van vaststellingen van illegaal verblijf. Dergelijke omstandigheden maken masseurs/masseuses nog meer afhankelijk van de uitbater/werkgever, wat het risico verhoogt op uitbuiting en om slachtoffer te worden van mensenhandel. In een klein aantal gevallen waren er ook ernstige vragen aangaande het onderverhuren van kamers en de aangifte – het nalaten daarvan van – van inkomsten die daaruit voortvloeien.

Dit fenomeen van massagesalons doet zich ook voor in andere landen, waaronder buurland Nederland (zie bijvoorbeeld T.H. PHAM, *Chimassa: verkenning hulpbehoeften bij medewerkers binnen de Chinese massagesalons*, Den Haag, Stichting Hulpverlening Opvang Prostitutie en Mensenhandel, 2014). Ook in naburige steden, zoals Antwerpen, werkt men de laatste jaren actief op het fenomeen, onder andere door de invoering van een uitbatingsvergunning.

Deze beeldvorming toont aan dat een stedelijke aanpak van niet-professionele massagesalons noodzakelijk is. Het invoeren van een uitbatingsvergunning voor niet-professionele massagesalons, waarvan het aantal overzichtbaar is, laat toe om zeer gericht (preventief) op te treden. Dergelijke uitbatingsvergunning streeft in beginsel preventieve doelstellingen na, met name de veiligheid, gezondheid en rust voor eenieder die werkzaam is binnen een niet-professioneel massagesalon als de klanten ervan zoveel als mogelijk vrijwaren. Voor de burgemeester een uitbatingsvergunning aflevert worden er een aantal controles uitgevoerd die zowel betrekking hebben op de inrichting (o.a. brandveiligheid, hygiëne, stedenbouw, duidelijke communicatie) als op de uitbating en uitbaters (moraliteits- en financieel onderzoek). Deze controles zijn afgestemd op de problematieken die naar voor kwamen in de

beeldvorming zoals hierboven geschetst. Zo wordt met oog op de bescherming van masseurs/masseuses en klanten enkele bijzondere voorwaarden opgenomen inzake de hygiëne. De toepassing van het systeem van uitbatingsvergunningen in andere voor ondermijning kwetsbare sectoren, leert dat het louter invoeren van een dergelijk systeem en de daarmee samenhangende controles ter plaatse al een ontradende werking hebben op de uitbating van inrichtingen door malafide ondernemers. Dit heeft op zijn beurt weer een gunstig effect voor de bonafide uitbatingen en terzelfdertijd voor de leefbaarheid binnen de stad. Voor de reeds bestaande en gevestigde massagesalons, wordt voorzien in overgangsregeling, waarbij de aanvraag voor een uitbatingsvergunning geldt als een voorlopige uitbatingsvergunning totdat er een beslissing werd genomen over het al dan niet toekennen van een definitieve uitbatingsvergunning. Een aantal inrichtingen wordt evenwel uitgesloten van het toepassingsgebied, daar zij reeds op basis van hogere reglementering dienen te voldoen aan een aantal eisen én daarop eveneens (kunnen) worden gecontroleerd (vb. kinesisten). Dit geldt eveneens voor uitbaters wiens professionaliteit reeds kan worden gegarandeerd door voldoende toezicht en controle door beroepsverenigingen waar deze bij zijn aangesloten, met name de Belgische Federatie voor Massage en Schoonheidszorg (BMFS), Belgische Shiatsu Federatie (BSF) en de Beroepsvereniging van Reflexologen (BEVO). De BMFS vertegenwoordigt de massagesector. Om lid te kunnen worden van de BMFS moet de masseur/masseuse voldoen aan de aansluitingsvoorwaarden, waarbij de kennis van de masseur/masseuse centraal staat inzake de anatomische kennis, massagetechnieken, contra-indicaties en hygiëne. Deze competenties dienen gestaafd te worden met een certificaat of een diploma uitgereikt door een opleidingscentrum. Hetzelfde geldt voor de BSF en de BEVO, waarbij het lidmaatschap afhankelijk is van aantoonbare competenties. Ook inrichtingen waar activiteiten plaatsvinden die onderworpen zijn aan een vergunning volgens het Decreet toeristische logies of aan de milieuvergunning voor rubriek 32.8 volgens de VLAREM-reglementering (baden en waterrecreatie) zijn reeds onderworpen aan voorwaarden en controles, die voldoende garanties moeten bieden voor de professionele aanpak wanneer er massages worden geboden.

Om een te grote concentratie van massagesalons tegen te gaan, wat door opvallende reclame niet alleen verloedering van het straatbeeld maar ook openbare overlast kan veroorzaken (rondhangen rond pand voor toegang te verkrijgen, late opening, etc.) en het onveiligheidsgevoel in de buurt verhoogt, wordt er tevens een spreidingseis ingevoerd. Dit zorgt ervoor dat de toename van het aantal massagesalons op het grondgebied beperkt en voldoende gespreid blijft. Deze spreidingseis is niet van toepassing op reeds bestaande massagesalons.

Deze regeling inzake uitbatingsvergunning staat niet op zichzelf, maar zorgt ze er tevens voor dat andere partners (politie, preventie, hulpverlening, inspectiediensten, parket, etc.) hun taak kunnen opnemen binnen een integrale en multidisciplinaire aanpak. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met de mogelijk kwetsbare positie van masseurs/masseuses (precaire verblijfssituatie, onvoldoende kennis van de Nederlandse taal, ...). Daarom worden exploitanten eveneens verplicht een folder met informatie over de Belgische arbeidswetgeving en tekenen van uitbuiting ter beschikking te stellen van de masseurs/masseuses. Deze folder moet tevens de contactpunten van de politie en hulpverleningsorganisaties vermelden. Ook bij een eventuele weigering van de uitbatingvergunning zal extra aandacht worden besteed aan de communicatie naar en eventuele doorverwijzing en/of begeleiding van masseurs/masseuses.

Huidige tekst:

Nog geen bepalingen hieromtrent opgenomen in ABP.

Nieuwe tekst:

Afdeling 12: Uitbatingsvergunning massagesalons

Artikel 215/81. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- Exploitant: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt uitgebaat. Ook uitbater genoemd;
- Feitelijke verantwoordelijke: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de inrichting uitbaat;
- Uitbatingsvergunning: vergunning voor het uitbaten van een massagesalon verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;

- BMFS: Belgische Federatie voor Massage en Schoonheidszorg (KBO 0891.442.272), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO;
- BEVO: Beroepsvereniging van Reflexologen België (KBO 0829.918.340), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO;
- BSF: Belgische Shiatsu Federatie (KBO 0457.357.176), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO;
- Publiek toegankelijke inrichting: elke inrichting of deel van een inrichting waar andere personen dan de exploitant en de personen die betrokken zijn bij de exploitatie, toegang kunnen hebben, ook als dit slechts eenmalig of sporadisch is;
- Massagesalon: iedere publiek toegankelijke inrichting waar de uitbater massages aanbiedt en die hiervoor uitgerust, kenbaar en/of zichtbaar gemaakt is;
- Masseurs/masseuses: personen die al dan niet tijdelijk en ongeacht hun arbeidsstatuut massages uitvoeren in het massagesalon;
- Massage: het toedienen van lichaamsmanipulatie door een ander persoon, hoofdzakelijk door aanraking (bijvoorbeeld: relaxatiemassage, hot stone massage, Indiase massage, shiatsu, Thaise massage, triggerpointmassage, etc.);
- NACE-BEL-code: de algemene nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap of de 'Europese activiteiten nomenclatuur';

Artikel 215/82. §1. Onverminderd andere regelgeving is de opening en uitbating van een massagesalon op het grondgebied van de stad Mechelen onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is geen uitbatingsvergunning vereist voor massagesalons:

- Waar enkel massages worden uitgevoerd door professionele zorgverleners of instellingen, die geneeskundige verzorging verlenen, en die hiervoor een visum hebben, afgeleverd door de Federale Overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid (zoals artsen, kinesisten, diëtisten...)
- Waar alle werkzame masseurs/masseuses aangesloten zijn bij de BMFS, de BBF en/of de BEVO; op voorwaarde dat de exploitant voldoet aan de moraliteitsvoorwaarden conform artikel 215/86;
- Waar enkel massages worden verstrekt die behoren tot activiteiten met betrekking tot de menselijke gezondheidszorg en de maatschappelijke dienstverlening volgens de sectie Q van de NACEBEL-codering (afdeling 86 tot en met 88 NACEBEL codering), behalve de NACEBEL-code 86909 (overige menselijke gezondheidszorg);
- Waar enkel massages uitgevoerd worden door beoefenaars van de niet-conventionele geneeskunde (zoals chiropractor, acupuncturist, osteopaat, homeopaat) erkend door een beroepsvereniging overeenkomstig de bepalingen opgenomen in het Koninklijk Besluit van 4 juli 2001 betreffende de erkenning van beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden;
- Die kunnen aantonen dat ze voor de locatie waar de massages aangeboden worden beschikken over:
 - Een vergunning in het kader van het decreet van 5 februari 2016 betreffende toeristische logies, en eventuele latere wijzigingen;
 - Een omgevingsvergunning klasse 1 of 2 voor ingedeelde inrichtingen opgenomen in de rubriek nr. 32.8 (baden of waterrecreatie) in kader van de VLAREM-regelgeving;
- Die enkel massages aanbieden in een mobiele, tijdelijke inrichting, duidelijk afgebakend in de ruimte, die wordt geëxploiteerd ter gelegenheid, voor de duur en op de plaats van een toegelaten evenement, sportwedstrijd of sportcompetitie

Artikel 215/83. §1. Voor elke uitbating van een massagesalon zoals bedoeld in artikel 215/82 van deze verordening moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van het daarvoor voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

§2. Voor de massagesalons die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van zes maanden na de inwerkingtreding van deze afdeling een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd, op voorwaarde dat het aanvraagdossier ontvankelijk is.

Alle andere massagesalons worden bij de inwerkingtreding van dit reglement als nieuw te openen beschouwd, waarbij de uitbater verplicht is in het bezit te zijn van een uitbatingsvergunning bij aanvang van de uitbating.

Artikel 215/84. §1. De locatie voor massagesalons moet voldoen aan volgende afstandsregeling:

Er mag op de locatie, waarvoor een uitbatingsvergunning wordt gevraagd, binnen een straal van 250 meter, te meten vanaf de toegangsdeur, geen ander massagesalon gevestigd zijn.

Als ander massagesalon wordt beschouwd:

- Een massagesalon dat reeds beschikt over een geldige uitbatingsvergunning conform de bepalingen van deze afdeling;
- Een massagesalon binnen de perimeter die het voorwerp is van een eerdere ontvankelijke aanvraag voor de uitbating van een massagesalon totdat over de gegrondheid van die aanvraag is beslist;
- Elke actuele vestigingseenheid die volgens de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven is onder NACEBEL-code 9604002 (zonnecentra) en/of 9604003 (diensten in verband met het lichamelijk welzijn, zoals verleend in inrichtingen voor thalassotherapie, kuuroorden, Turkse baden, sauna's, stoombaden, massagesalons, enz.), volgens een lijst van de Kruispuntbank van Ondernemingen die periodiek kan geactualiseerd worden

Een aanvraag voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning voor een massagesalon op een locatie die niet voldoet aan deze afstandsregeling is onontvankelijk.

§2. Bij een volledige en tijdige aanvraag overeenkomstig artikel 215/83 §2, wordt het massagesalon dat reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd is op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, vrijgesteld van de afstandsregeling zoals voorzien in dit artikel.

Artikel 215/85.

§1. Het massagesalon moet minstens bestaan uit de hierna genoemde ruimtes met de bijhorende uitrusting. Deze ruimtes kunnen alleen gebruikt worden voor de gedefinieerde bestemming:

- Een ontvangstruimte die dient voor het ontvangen van klanten die nadien een behandeling krijgen in een massageruimte.
- Een massageruimte die dient voor het uitvoeren van massages en beschikt over:
 - Een massagetafel/-stoel/-mat, met een bekleding die (af)wasbaar is;
 - Een wasbak met koud en warm stromend water;
 - Vloeibare handzeep en wegwerpbare handdoekjes of een voorraad schone handdoeken;
 - Afsluitbare flesjes wanneer massageolie gebruikt wordt;
 - Proper linnen waarvan per klant gebruik gemaakt wordt;
 - Een toegangsdeur die van binnen met slot afsluitbaar mag zijn op voorwaarde dat het middel om deze deur van buitenaf te ontsluiten steeds aanwezig en bereikbaar is in de massagesalon.
- Minimaal één toilet, toegankelijk voor bezoekers en masseurs/masseuses die beschikt over toiletpapier en afvalbakjes;
- De wasbakken dienen aangesloten te zijn op een afvoerkanaal zonder geurhinder en te beschikken over stromend water.

Deze ruimtes mogen niet gebruikt worden als huisvesting, logies of overnachtingsplaats.

§2. In het massagesalon moeten minstens volgende voorzieningen aanwezig zijn:

- de mogelijkheid om elke ruimte te verwarmen: verwarmingsmiddelen moeten voldoende veilig zijn om elke ruimte te verwarmen;
- de mogelijkheid om elke ruimte te verlichten en te verluchten;
- afvalcontainers in alle ruimtes (keuken, massageruimte, toiletten);
- een verbanddoos met minimaal volgende inhoud: ontsmettingsmiddel voor open wonden –klaar voor gebruik; ontsmettingsmiddel voor materiaal (pincet, schaar, naald) of eigen handen; ontsmettingsalcohol 70%; individueel verpakte steriele kompressen; rolletje hypoallergene kleefpleister; individueel verpakte steriele wondpleister; elastische verbanden; fijn inox schaartje; fijn inox splinterpincet; neutrale zeep (vloeibaar) en zuivere handdoek en washandje; coldpack in de diepvries of instant ice in de verbanddoos (voor eenmalig gebruik); één paar niet steriele latex handschoenen; 30 ml ontsmettingsmiddel op basis van chloorhexidine;

- Informatie voor masseurs/masseuses, die ter beschikking wordt gesteld door de lokale politie of de stad Mechelen, met de contactgegevens van de politie en de hulpdiensten. Deze informatie dient in de inrichting steeds beschikbaar te zijn voor de masseurs/masseuses.

§3. De openingsuren moeten zichtbaar uithangen op de toegangsdeur van het massagesalon. De toegang van de klant tot de massagesalons is verboden:

- voor 5 uur en na 22 uur, op vrijdag en op de werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Indien de wettelijke feestdagen een maandag is, is de verlenging tot 22 uur op de zaterdag die voorafgaat, toegestaan;
- voor 5 uur en na 21 uur, op de andere dagen

Artikel 215/86. De uitbatingsvergunning wordt verleend door de burgemeester en kan enkel worden verleend na een (administratief) onderzoek dat volgende componenten bevat:

- a) Een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals omschreven in de Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd op 7 september 2017. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer;
- b) Een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de naleving van de geldende stedenbouwkundige- en milieuvorwaarden en het beschikken over de benodigde vergunningen, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving;
- c) Een onderzoek naar de hygiënevereisten zoals voorzien in artikel 215/85 van deze verordening. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de stedelijke levensmiddelenhygiënecontroleur waar nodig in samenwerking met lokale en bovenlokale instanties;
- d) Een onderzoek naar de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust: een onderzoek naar de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door de vestigingseenheid en naar eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de lokale politie. Dit omvat tevens een onderzoek om na te gaan of de exploitant of een persoon die betrokken is bij de exploitatie al eerder betrokken was bij de exploitatie van een publiek toegankelijke inrichting waar een bestuurlijke maatregel of een gemeentelijke administratieve sanctie aan werd opgelegd;
- e) Een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:
 - Een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;
 - Een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijk inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;
 - Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- f) Een moraliteitsonderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie en bestaat uit:
 - Een onderzoek naar recente – tijdens de drie voorgaande jaren – vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de drugswetgeving;
 - Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;
 - Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
 - Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van mensenhandel, zoals bedoeld in artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet;
 - Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
 - Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een

exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leuderkaart, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of de vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 215/86. §1. Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient te worden gevoegd:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;
- een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler;
- een overzicht van alle masseurs/masseuses die werken in de massagesalon, ongeacht het arbeidsstatuut, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit, een kopie van de identiteitskaart en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige) evenals het bewijs van sociale verzekering van de masseurs/masseuses in het gekozen statuut;
- het bewijs van aansluiting van de verzekering voor de burgerlijke en beroepsaansprakelijkheid bij een verzekeringsmaatschappij erkend door de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA), voor alle personen die werken in het massagesalon, ongeacht hun arbeidsstatuut.

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- ofwel de uitbatingsvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 215/85 van deze verordening;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

§2. In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:

- een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de

voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;

- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigden ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;
- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingsvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;
- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 en §3 werden overgemaakt. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. De aanvraag is onontvankelijk wanneer de ontbrekende documenten niet zijn ingediend binnen een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van de onvolledigheid.

§5. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§6. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie én voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

§7. Voor eenzelfde locatie kan slechts één uitbatingsvergunning aangevraagd en afgeleverd worden.

Artikel 215/87. De burgemeester weigert de uitbatingsvergunning als:

- niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting;
- controle door de ambtenaar van de stad en/of de politie wordt verhinderd;
- de aanvraag onjuiste gegevens bevat;
- de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt.

Artikel 215/88. §1. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunning kan niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid. Bij iedere wijziging van locatie of wijziging met betrekking tot de uitbater dient er een nieuwe uitbatingsvergunning te worden aangevraagd.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is er geen nieuwe aanvraag vereist indien:

- een exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie;
- de exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en louter het bestuursorgaan van de rechtspersoon wijzigt. In dit laatste geval moet wel een nieuw uittreksel uit het strafregister ingediend worden.
- Enkel de naam van de massagesalon wijzigt. In dit geval volstaat het om dit aan de bevoegde dienst te melden.

Bij andere wijzigingen is een nieuwe uitbatingsvergunning vereist, waarvoor een volledig nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

§3. De exploitant is verplicht te melden aan de burgemeester wanneer zijn massagesaloninrichting definitief sluit. De exploitant is tevens verplicht alle wijzigingen in de instelling die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging, onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/89. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:

- Op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;
- In geval van faillissement;
- In geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;
- In geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;
- In geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- In geval van schrapping of stopzetting van de exploitant of van de betrokken vestiging die blijkt uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Artikel 215/90. §1. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

§2. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan beslissen om de uitbatingsvergunning te beperken in de tijd en/of bijzondere voorwaarden op te nemen in de vergunning afhankelijk van specifieke omstandigheden, vb. de ligging van de inrichting.

§3. Deze politieverordening en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in artikel 215/85 en 215/86 dienen nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 215/91. §1. De uitbatingsvergunning moet steeds aanwezig zijn in de massagesalon en zichtbaar worden aangebracht aan de inrichting, zodat ze leesbaar zijn vanop de openbare ruimte. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van de politie of een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

§2. Onverminderd de strafbepalingen en maatregelen voorzien onder titel 6 van deze verordening, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder uitbatingsvergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 215/92. Wanneer een overtreding wordt begaan tegen de bepalingen van deze afdeling kan de vergunning geschorst of ingetrokken worden door het college van burgemeester en schepenen en kan de inrichting tijdelijk of definitief administratief gesloten worden, onverminderd de mogelijkheid van het opleggen van een administratieve geldboete.

5/ Herstelwinkels

In Mechelen dienen naast de nachtwinkels ook de private bureaus voor telecommunicatie op basis van de artikel 198 e.v. van de ABP te beschikken over een vestigings- en uitbatingsvergunning. Hierdoor werd met oog op de vrijwaring van de openbare veiligheid, gezondheid en rust – met inbegrip van overlast – structureel voorzien in een spreidingseis van dit soort type inrichtingen en werden eveneens een aantal minimumnormen opgenomen

waaraan de uitbating van dergelijke inrichtingen dient te voldoen. Om na te gaan of hieraan voldaan is, worden verschillende adviezen ingewonnen en onderzoeken uitgevoerd. Indien nodig wordt door de burgemeester opdracht gegeven tot het uitvoeren van een meer uitgebreid moraliteitsonderzoek (en ook andere diensten via het Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentrum Antwerpen kunnen worden bevestigd) en/of financieel onderzoek.

Onder privaat bureau voor telecommunicatie wordt begrepen *“voor het publiek toegankelijke ruimte of inrichting voor de tijdelijke beschikbaarstelling van eindapparatuur waarmee tegen betaling een elektronische communicatienetwerk of -dienst ter plaatse kan worden gebruikt zonder contractuele betrekking met de leverancier van het netwerk of de dienst”*. Het gaat hier over zogenaamde belwinkeltjes om te telefoneren, vaak met het buitenland, en/of internetcafés. Deze belwinkels fungeerden vaak als dekmantel voor andere criminele activiteiten, waaronder witwassen. Gelet op de veranderende tijdsgeest is het aantal private bureaus voor telecommunicatie in vergelijking met 2008 echter sterk afgenomen. Zo waren er in 2008 nog 13 private bureaus voor telecommunicatie in Mechelen. Het is sinds juni 2013 geleden dat de stad Mechelen nog een aanvraag heeft gekregen voor uitbating van een privaat bureau voor telecommunicatie.

Dit staat in schril contrast met het stijgend aantal telecomwinkels die zich vestigen in – hoofdzakelijk – het centrum van de stad Mechelen. Deze winkels focussen zich op de verkoop en de herstelling van computer- en telecomapparatuur en de verkoop van telecomaccessoires. Het gaat onder meer om het herstellen, aankoop en verkoop van tweedehands GSM's, Tablets en Computers. Uit onderzoek van de lokale politie blijken er reeds minstens 12 telecomwinkels in het centrum van Mechelen gevestigd te zijn. Het merendeel van deze telecomwinkels werd pas opgericht sinds 2018. Deze winkels bevinden zich allen in een straal van 1 km van elkaar en vier van deze winkels bevinden zich bovendien op nog geen 10 m van elkaar. Deze concentratie is opmerkelijk en doet vragen rijzen over de economische haalbaarheid van dit type winkel, rekening houdend met de onderlinge concurrentie en de concurrentie met elektronicaketens, supermarkten en de verkoop via internet. Deze sector is vatbaar voor ondermijnende illegale activiteiten. Zo werden 4 van de 12 reeds gevestigde winkels in Mechelen reeds gerechtelijk verzegeld wegens verschillende inbreuken (hoofdzakelijk sociale en fiscale inbreuken). De inrichtingen blijken ook vaak niet in orde met lokale en andere bovenlokale voorschriften (brandveiligheid, stedenbouwkundige voorschriften). In Antwerpen bleek bovendien dat in deze inrichtingen soms simkaarten worden verkocht zonder de identiteit van de koper te controleren, hoewel dit wettelijk verplicht is, of diensten of producten worden aangeboden die communicatie moeilijk of niet traceerbaar maakt voor politiediensten en gerechtelijke overheden. Hierdoor worden criminele activiteiten gefaciliteerd, daar een eventueel strafrechtelijk onderzoek op die manier aanzienlijk wordt bemoeilijkt. De telecomwinkels hebben tevens vaak grote en opvallende (licht)reclame. Ze investeren niet allemaal even goed in het onderhoud van hun panden. Een dergelijk overwicht aan telecomwinkels zorgt voor een verloederd straatbeeld.

Deze nieuwe stedelijke realiteit toont aan dat dat het aangewezen en gerechtvaardigd is om de verplichting te beschikken over een uitbatingsvergunning die reeds van toepassing is op nacht- en belwinkels, uit te breiden naar de telecomwinkels. Het invoeren van een uitbatingsvergunning voor dergelijke inrichtingen, waarvan het aantal op dit ogenblik nog overzichtbaar is, laat toe om zeer gericht (preventief) op te treden om zo de veiligheid, rust en leefbaarheid te vrijwaren. Voor de burgemeester een uitbatingsvergunning aflevert worden er een aantal controles uitgevoerd die zowel betrekking hebben op de inrichting (o.a. brandveiligheid, hygiëne, stedenbouw) als op de uitbating en uitbaters (moraliteits- en financieel onderzoek). Deze controles zijn afgestemd op de problematieken die naar voor kwamen in de beeldvorming zoals hierboven geschetst. De toepassing van het systeem van uitbatingsvergunningen in andere voor ondermijning kwetsbare sectoren, leert dat het louter invoeren van een dergelijk systeem en de daarmee samenhangende controles ter plaatse al een ontradende werking hebben op de uitbating van inrichtingen door malafide ondernemers. Dit heeft op zijn beurt weer een gunstig effect voor de bonafide handelszaken die de regelgeving wel naleven - en het moeilijk hebben om te concurreren met gelijkaardige handelszaken in de zogenaamde “parallelle economie” - en terzelfdertijd voor de leefbaarheid binnen de stad.

Om een te grote toename en verdere concentratie van telecomwinkels tegen te gaan wordt er, net zoals voor de nacht- en belwinkels, tevens een spreidingseis ingevoerd.

Voor de reeds bestaande en gevestigde telecomwinkels, wordt voorzien in een overgangsregeling, waarbij de aanvraag voor een uitbatingsvergunning geldt als een voorlopige uitbatingsvergunning totdat er een beslissing werd genomen over het al dan niet

toekennen van een definitieve uitbatingsvergunning. Zij worden eveneens vrijgesteld van de spreidingseis. De publiek toegankelijke inrichtingen die geëxploiteerd worden als vestiging van een winkelketen worden uitgesloten van het toepassingsgebied, daar op deze ondernemingen reeds een aantal striktere controle- en toezichtsmechanismen van toepassing zijn.

Huidige tekst:

Artikel 198. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- uitbater: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de nachtwinkel of het private bureau voor telecommunicatie wordt uitgebaat. Ook exploitant genoemd;
- vestigingseenheid: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening van toepassing is, uitgeoefend worden;
- nachtwinkel: een vestigingseenheid die
 - a) ingeschreven is in de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) uitsluitend onder de rubriek "verkoop van algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen"
 - b) geen andere handelsactiviteit uitoefent dan die hierboven bedoeld
 - c) een maximale netto-verkoopsoppervlakte heeft van 150 m²
 - d) en op een duidelijke en permanente manier de vermelding "Nachtwinkel" draagt;
 - privaat bureau voor telecommunicatie: voor het publiek toegankelijke ruimte of inrichting voor de tijdelijke beschikbaarstelling van eindapparatuur waarmee tegen betaling een elektronische communicatienetwerk of -dienst ter plaatse kan worden gebruikt zonder contractuele betrekking met de leverancier van het netwerk of de dienst;
 - vestigingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door het College van Burgemeester en Schepenen zoals omschreven in artikel 18§1 van de Wet van 10 november 2006;
 - uitbatingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het uitbaten van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;

feitelijke verantwoordelijke: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de publiek toegankelijke inrichting uitbaat.

Nieuwe tekst:

Artikel 198. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- uitbater: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de nachtwinkel of het private bureau voor telecommunicatie wordt uitgebaat. Ook exploitant genoemd;
- vestigingseenheid: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening van toepassing is, uitgeoefend worden;
- nachtwinkel: een vestigingseenheid die
 - a) ingeschreven is in de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) uitsluitend onder de rubriek "verkoop van algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen"
 - b) geen andere handelsactiviteit uitoefent dan die hierboven bedoeld
 - c) een maximale netto-verkoopsoppervlakte heeft van 150 m²
 - d) en op een duidelijke en permanente manier de vermelding "Nachtwinkel" draagt;
 - privaat bureau voor telecommunicatie: voor het publiek toegankelijke ruimte of inrichting voor de tijdelijke beschikbaarstelling van eindapparatuur waarmee tegen betaling een elektronische communicatienetwerk of -dienst ter plaatse kan worden gebruikt zonder contractuele betrekking met de leverancier van het netwerk of de dienst en die geen activiteiten als telecomwinkel uitoefent;
 - vestigingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door het College van Burgemeester en Schepenen zoals omschreven in artikel 18§1 van de Wet van 10 november 2006;
 - uitbatingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het uitbaten van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;

NIEUWE AFDELING

Afdeling 13: Uitbatingsvergunning telecomwinkels

Artikel 215/93: Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- Exploitant: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt uitgebaat. Ook uitbater genoemd;
- Feitelijke verantwoordelijke: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de inrichting uitbaat;
- Uitbatingsvergunning: vergunning voor het uitbaten van een telecomwinkel verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;
- Publiek toegankelijke inrichting: elke inrichting of deel van een inrichting waar andere personen dan de exploitant en de personen die betrokken zijn bij de exploitatie, toegang kunnen hebben, ook als dit slechts eenmalig of sporadisch is;
- telecomwinkel: iedere voor het publiek toegankelijke inrichting, met uitzondering van een vestiging van een winkelketen, waar in hoofd- of nevenactiviteit dienstverlening m.b.t. telecommunicatiemiddelen wordt aangeboden (zoals herstel van onderdelen, installeren van applicaties, ...) en/of de verkoop van telecommunicatiemiddelen (zoals smartphone, gsm, tablet, ...) en/of accessoires (zoals hoofdtelefoon, hoesjes,...), al dan niet in combinatie met het aanbod van simkaarten en/of herlaadkaarten die uitgegeven zijn door een telecomoperator die uitsluitend op voorafbetaalde basis mobiele elektronische communicatiediensten aanbiedt.
- Vestiging van een winkelketen: telecomwinkels die worden geëxploiteerd door een filiaalhouder van een middelgrote of grote onderneming of een franchisenemer waar de franchisegever een middelgrote of grote onderneming is zoals omschreven in bijlage 1 van de Europese Verordening van 17 juni 2014 met nummer 651/2014 en latere wijzigingen.

Artikel 215/94. Onverminderd andere regelgeving is de opening en uitbating van een telecomwinkel, zoals omschreven in artikel 215/93 van deze verordening, op het grondgebied van de stad Mechelen onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester.

Artikel 215/95. §1. Voor elke uitbating van een telecomwinkel zoals bedoeld in artikel 215/93 van deze verordening moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van het daarvoor voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

§2. Voor de telecomwinkels die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van zes maanden na de inwerkingtreding van deze afdeling een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd, op voorwaarde dat het aanvraagdossier ontvankelijk is.

Alle andere telecomwinkels worden bij de inwerkingtreding van dit reglement als nieuw te openen beschouwd, waarbij de uitbater verplicht is in het bezit te zijn van een uitbatingsvergunning bij aanvang van de uitbating.

Artikel 215/96. §1. De locatie voor een telecomwinkel moet voldoen aan volgende afstandsregeling:

Er mag op de locatie, waarvoor een uitbatingsvergunning wordt gevraagd, binnen een straal van 250 meter, te meten vanaf de toegangsdeur, geen andere telecomwinkel gevestigd zijn.

Als andere telecomwinkel wordt beschouwd:

- Een telecomwinkel die reeds beschikt over een geldige uitbatingsvergunning conform de bepalingen van deze afdeling;
- Een telecomwinkel binnen de perimeter die het voorwerp is van een eerdere ontvankelijke aanvraag voor de uitbating van een telecomwinkel totdat over de gegrondheid van die aanvraag is beslist;

Een aanvraag voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning voor een telecomwinkel op een locatie die niet voldoet aan deze afstandsregeling is onontvankelijk.

§2. Bij een volledige en tijdige aanvraag overeenkomstig artikel 215/95 §2, wordt de telecomwinkel die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd is op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, vrijgesteld van de afstandsregeling zoals voorzien in dit artikel.

Artikel 215/97. De uitbatingsvergunning wordt verleend door de burgemeester en kan enkel worden verleend na een (administratief) onderzoek dat volgende componenten bevat:

- a) Een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals omschreven in de Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd op 7 september 2017. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer;
- b) Een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de naleving van de geldende stedenbouwkundige- en milieuvoorwaarden en het beschikken over de benodigde vergunningen, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving;
- c) Een onderzoek naar de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust: een onderzoek naar de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door de vestigingseenheid en naar eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de lokale politie. Dit omvat tevens een onderzoek om na te gaan of de exploitant of een persoon die betrokken is bij de exploitatie al eerder betrokken was bij de exploitatie van een publiek toegankelijke inrichting waar een bestuurlijke maatregel of een gemeentelijke administratieve sanctie aan werd opgelegd;
- d) Een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:
 - o Een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;
 - o Een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijk inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;
 - o Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- e) Een moraliteitsonderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie en bestaat uit:
 - o Een onderzoek naar recente – tijdens de drie voorgaande jaren – vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de drugswetgeving;
 - o Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;
 - o Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
 - o Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van mensenhandel, zoals bedoeld in artikel 134quinqüies van de Nieuwe Gemeentewet;
 - o Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
 - o Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leuderkaart, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of de vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land

van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 215/98. §1. Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient te worden gevoegd:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;
- een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler;
- in voorkomend geval, een overzicht van de operatoren van wie prepaid sim- en/of herlaadkaarten aangeboden (zullen) worden

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- ofwel de uitbatingsvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 215/97 van deze verordening;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

§2. In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:

- een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;
- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigten ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;

- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingsvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;
- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 en §3 werden overgemaakt. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. De aanvraag is onontvankelijk wanneer de ontbrekende documenten niet zijn ingediend binnen een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van de onvolledigheid.

§5. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§6. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie én voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

§7. Voor eenzelfde locatie kan slechts één uitbatingsvergunning aangevraagd en afgeleverd worden.

Artikel 215/99. De burgemeester weigert de uitbatingsvergunning als:

- niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting;
- controle door de ambtenaar van de stad en/of de politie wordt verhinderd;
- de aanvraag onjuiste gegevens bevat;
- de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt.

Artikel 215/100. §1. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunning kan niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid. Bij iedere wijziging van locatie of wijziging met betrekking tot de uitbater dient er een nieuwe uitbatingsvergunning te worden aangevraagd.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is er geen nieuwe aanvraag vereist indien:

- een exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie;
- de exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en louter het bestuursorgaan van de rechtspersoon wijzigt. In dit laatste geval moet wel een nieuw uittreksel uit het strafregister ingediend worden.
- Enkel de naam van de inrichting wijzigt. In dit geval volstaat het om dit aan de bevoegde dienst te melden.

Bij andere wijzigingen is een nieuwe uitbatingsvergunning vereist, waarvoor een volledig nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

§3. De exploitant is verplicht te melden aan de burgemeester wanneer zijn inrichting definitief sluit. De exploitant is tevens verplicht alle wijzigingen in de instelling die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging, onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/101. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:

- Op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;

- In geval van faillissement;
- In geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;
- In geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;
- In geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- In geval van schrapping of stopzetting van de exploitant of van de betrokken vestiging die blijkt uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Artikel 215/102. §1. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

§2. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan beslissen om de uitbatingsvergunning te beperken in de tijd en/of bijzondere voorwaarden op te nemen in de vergunning afhankelijk van specifieke omstandigheden, vb. de ligging van de inrichting.

§3. Deze politieverordening en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in artikel 215/97 van deze verordening dienen nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 215/103. §1. De uitbatingsvergunning moet steeds aanwezig zijn in de telecomwinkel en zichtbaar worden aangebracht aan de inrichting, zodat ze leesbaar zijn vanop de openbare ruimte. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van de politie of een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

§2. Onverminderd de strafbepalingen en maatregelen voorzien onder titel 6 van deze verordening, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder uitbatingsvergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 215/104. Wanneer een overtreding wordt begaan tegen de bepalingen van deze afdeling kan de vergunning geschorst of ingetrokken worden door het college van burgemeester en schepenen en kan de inrichting tijdelijk of definitief administratief gesloten worden, onverminderd de mogelijkheid van het opleggen van een administratieve geldboete.

6/ Vermelding startuur ophaling huisvuil

Vanaf 1 januari 2023 starten al de ophaalrondes van afval uitgevoerd door IVAREM reeds om 6u30 's ochtends starten in plaats van 7u. Dat betekent concreet dat burgers nu hun afval dienen aan te bieden voor 06 u 30 's ochtends. Natuurlijk zet het overgrote deel van de bevolking reeds de avond voordien zijn afval reeds klaar voor ophaling.

Het verdient aanbeveling om het startuur van de ophaling op te nemen in de ABP om te vermijden dat burgers hun afval zouden aanbieden op dag van ophaling zelf maar na 6u30 met als gevolg dat het afval op openbaar domein zou blijven staan.

Daarnaast wordt er in 2023 door IVAREM nog een extra maatregel genomen. Door de extreme hitte van afgelopen jaar zullen alle ophaalrondes **van 1 juni 2023 tot en met 15 september 2023 vervoegd worden naar 6 u 's ochtends. Deze maatregel voeren ze structureel in om hun medewerkers te vrijwaren van de loden middagzon in de zomer.** Afgelopen jaar werd dit steeds week per week geëvalueerd. Het gevolg hiervan was dat IVAREM bijna continu moesten communiceren dat de ophaling vervroegd werd. Het structureel opnemen van deze zomerregeling in de ABP is dan ook meer aangewezen. Deze zomerregeling wordt ook in alle kalenders duidelijk aangegeven voor de burger.

Huidige tekst:

Artikel 35/6. behoudens de in deze afdeling vastgestelde uitzonderingen, mogen de huishoudelijke afvalstoffen vanaf 19 uur daags voor de dag der inzameling ter aanbieding buiten worden geplaatst.

Voorstel nieuwe tekst:

Artikel 35/6. behoudens de in deze afdeling vastgestelde uitzonderingen, mogen de huishoudelijke afvalstoffen ten vroegste vanaf 19 uur daags voor de dag der inzameling ter aanbieding buiten worden geplaatst. De ophaling van de verschillende afvalsoorten start vanaf 06 u 30 's ochtends en tussen 1 juni en 15 september uitzonderlijk vanaf 6u 's ochtends.

Juridische grond

- Nieuwe Gemeentewet, artikel 119, 119bis, 135 §2.
- Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

- Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (Kansspelwet).

Financiële gevolgen

Geen

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt volgende aanpassingen van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening goed (gewijzigde/toegevoegde tekst in rood):

Artikel 35/6. *behoudens de in deze afdeling vastgestelde uitzonderingen, mogen de huishoudelijke afvalstoffen ten vroegste vanaf 19 uur daags voor de dag der inzameling ter aanbieding buiten worden geplaatst. De ophaling van de verschillende afvalsoorten start vanaf 06 u 30 's ochtends en tussen 1 juni en 15 september uitzonderlijk vanaf 6u 's ochtends.*

Afdeling 6. Wedkantoren

Opgeheven

Afdeling 8. Inrichtingen waar producten op basis van cannabis worden verkocht.

Opgeheven

Artikel 196. §1. *De opening en uitbating van een vaste horeca-inrichting is onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester. Onverminderd de naleving van andere federale, regionale of lokale bepalingen van toepassing op de publiek toegankelijke inrichtingen, in het bijzonder deze opgenomen in de regelgeving voor het schenken van gegiste en/of sterke dranken, zijn volgende horeca-inrichtingen van dergelijke vergunningsplicht vrijgesteld:*

- *occasionele horeca-inrichtingen;*
- *reizende horeca-inrichtingen;*
- *horeca-inrichtingen die worden uitgebaat door de stad Mechelen of een vereniging aangesloten bij een erkende stedelijke adviesraad;*

§2. *Voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient de exploitant een digitale aanvraag in bij de burgemeester aan de hand van het daartoe voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.*

§3. *Een exploitant moet voor het openen, het openhouden of het heropenen van een horecazaak in het bezit zijn van de uitbatingsvergunning zoals bepaald in §1 van dit artikel.*

Gedurende de behandeling van de aanvraag, met inbegrip van het voorafgaandelijk administratief onderzoek zoals omschreven in artikel 197 van deze verordening, mogen er onder geen enkele vorm horeca-activiteiten plaatsvinden en/of maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering worden aangeboden in de inrichting.

Het verbod op het aanbieden van afhaalmaaltijden- en dranken tijdens de behandeling van de aanvraag van de uitbatingsvergunning zoals bepaald in het vorige lid van deze paragraaf is niet van toepassing op:

- *Inrichtingen die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze paragraaf reeds maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering aanbieden;*
- *Inrichtingen die openden na de inwerkingtreding van deze paragraaf en waar minstens gedurende een periode van 6 maanden enkel maaltijden en dranken voor afhaal en/of levering werden aangeboden.*

Afdeling 12: Uitbatingsvergunning massagesalons

Artikel 215/81. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- *Exploitant*: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt uitgebaat. Ook uitbater genoemd;
- *Feitelijke verantwoordelijke*: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de inrichting uitbaat;
- *Uitbatingsvergunning*: vergunning voor het uitbaten van een massagesalon verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;
- *BMFS*: Belgische Federatie voor Massage en Schoonheidszorg (KBO 0891.442.272), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO;
- *BEVO*: Beroepsvereniging van Reflexologen België (KBO 0829.918.340), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO;
- *BSF*: Belgische Shiatsu Federatie (KBO 0457.357.176), erkend als beroepsvereniging door de Hoge Raad voor Zelfstandigen en de KMO;
- *Publiek toegankelijke inrichting*: elke inrichting of deel van een inrichting waar andere personen dan de exploitant en de personen die betrokken zijn bij de exploitatie, toegang kunnen hebben, ook als dit slechts eenmalig of sporadisch is;
- *Massagesalon*: iedere publiek toegankelijke inrichting waar de uitbater massages aanbiedt en die hiervoor uitgerust, kenbaar en/of zichtbaar gemaakt is;
- *Masseurs/masseuses*: personen die al dan niet tijdelijk en ongeacht hun arbeidsstatuut massages uitvoeren in het massagesalon;
- *Massage*: het toedienen van lichaamsmanipulatie door een ander persoon, hoofdzakelijk door aanraking (bijvoorbeeld: relaxatiemassage, hot stone massage, Indiase massage, shiatsu, Thaise massage, triggerpointmassage, etc.);
- *NACE-BEL-code*: de algemene nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap of de 'Europese activiteiten nomenclatuur';

Artikel 215/82. §1. Onverminderd andere regelgeving is de opening en uitbating van een massagesalon op het grondgebied van de stad Mechelen onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is geen uitbatingsvergunning vereist voor massagesalons:

- Waar enkel massages worden uitgevoerd door professionele zorgverleners of instellingen, die geneeskundige verzorging verlenen, en die hiervoor een visum hebben, afgeleverd door de Federale Overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid (zoals artsen, kinesisten, diëtisten...)
- Waar alle werkzame masseurs/masseuses aangesloten zijn bij de BMFS, de BBF en/of de BEVO; op voorwaarde dat de exploitant voldoet aan de moraliteitsvoorwaarden conform artikel 215/86;
- Waar enkel massages worden verstrekt die behoren tot activiteiten met betrekking tot de menselijke gezondheidszorg en de maatschappelijke dienstverlening volgens de sectie Q van de NACEBEL-codering (afdeling 86 tot en met 88 NACEBEL codering), behalve de NACEBEL-code 86909 (overige menselijke gezondheidszorg);
- Waar enkel massages uitgevoerd worden door beoefenaars van de niet-conventionele geneeskunde (zoals chiropractor, acupuncturist, osteopaat, homeopaat) erkend door een beroepsvereniging overeenkomstig de bepalingen opgenomen in het Koninklijk Besluit van 4 juli 2001 betreffende de erkenning van beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden;
- Die kunnen aantonen dat ze voor de locatie waar de massages aangeboden worden beschikken over:
 - Een vergunning in het kader van het decreet van 5 februari 2016 betreffende toeristische logies, en eventuele latere wijzigingen;
 - Een omgevingsvergunning klasse 1 of 2 voor ingedeelde inrichtingen opgenomen in de rubriek nr. 32.8 (baden of waterrecreatie) in kader van de VLAREM-regelgeving;
- Die enkel massages aanbieden in een mobiele, tijdelijke inrichting, duidelijk afgebakend in de ruimte, die wordt geëxploiteerd ter gelegenheid, voor de duur en op de plaats van een toegelaten evenement, sportwedstrijd of sportcompetitie

Artikel 215/83. §1. Voor elke uitbating van een massagesalon zoals bedoeld in artikel 215/82 van deze verordening moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van het daarvoor voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.

§2. Voor de massagesalons die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van zes maanden na de inwerkingtreding van deze afdeling een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd, op voorwaarde dat het aanvraagdossier ontvankelijk is.

Alle andere massagesalons worden bij de inwerkingtreding van dit reglement als nieuw te openen beschouwd, waarbij de uitbater verplicht is in het bezit te zijn van een uitbatingsvergunning bij aanvang van de uitbating.

Artikel 215/84. §1. De locatie voor massagesalons moet voldoen aan volgende afstandsregeling:

Er mag op de locatie, waarvoor een uitbatingsvergunning wordt gevraagd, binnen een straal van 250 meter, te meten vanaf de toegangsdeur, geen ander massagesalon gevestigd zijn. Als ander massagesalon wordt beschouwd:

- Een massagesalon dat reeds beschikt over een geldige uitbatingsvergunning conform de bepalingen van deze afdeling;
- Een massagesalon binnen de perimeter die het voorwerp is van een eerdere ontvankelijke aanvraag voor de uitbating van een massagesalon totdat over de gegrondheid van die aanvraag is beslist;
- Elke actuele vestigingseenheid die volgens de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven is onder NACEBEL-code 9604002 (zonnecentra) en/of 9604003 (diensten in verband met het lichamelijk welzijn, zoals verleend in inrichtingen voor thalassotherapie, kuuroorden, Turkse baden, sauna's, stoombaden, massagesalons, enz.), volgens een lijst van de Kruispuntbank van Ondernemingen die periodiek kan geactualiseerd worden

Een aanvraag voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning voor een massagesalon op een locatie die niet voldoet aan deze afstandsregeling is onontvankelijk.

§2. Bij een volledige en tijdige aanvraag overeenkomstig artikel 215/83 §2, wordt het massagesalon dat reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd is op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, vrijgesteld van de afstandsregeling zoals voorzien in dit artikel.

Artikel 215/85.

§1. Het massagesalon moet minstens bestaan uit de hierna genoemde ruimtes met de bijhorende uitrusting. Deze ruimtes kunnen alleen gebruikt worden voor de gedefinieerde bestemming:

- Een ontvangstruimte die dient voor het ontvangen van klanten die nadien een behandeling krijgen in een massageruimte.
- Een massageruimte die dient voor het uitvoeren van massages en beschikt over:
 - Een massagetafel/-stoel/-mat, met een bekleding die (af)wasbaar is;
 - Een wasbak met koud en warm stromend water;
 - Vloeibare handzeep en wegwerpbare handdoekjes of een voorraad schone handdoeken;
 - Afsluitbare flesjes wanneer massageolie gebruikt wordt;
 - Proper linnen waarvan per klant gebruik gemaakt wordt;
 - Een toegangsdeur die van binnen met slot afsluitbaar mag zijn op voorwaarde dat het middel om deze deur van buitenaf te ontsluiten steeds aanwezig en bereikbaar is in de massagesalon.
- Minimaal één toilet, toegankelijk voor bezoekers en masseurs/masseuses die beschikt over toiletpapier en afvalbakjes;
- De wasbakken dienen aangesloten te zijn op een afvoerkanaal zonder geurhinder en te beschikken over stromend water.

Deze ruimtes mogen niet gebruikt worden als huisvesting, logies of overnachtingsplaats.

§2. In het massagesalon moeten minstens volgende voorzieningen aanwezig zijn:

- de mogelijkheid om elke ruimte te verwarmen: verwarmingsmiddelen moeten voldoende veilig zijn om elke ruimte te verwarmen;
- de mogelijkheid om elke ruimte te verlichten en te verluchten;

- afvalemers in alle ruimtes (keuken, massageruimte, toiletten);
- een verbanddoos met minimaal volgende inhoud: ontsmettingsmiddel voor open wonden –klaar voor gebruik; ontsmettingsmiddel voor materiaal (pincet, schaar, naald) of eigen handen; ontsmettingsalcohol 70%; individueel verpakte steriele kompressen; rolletje hypoallergene kleefpleister; individueel verpakte steriele wondpleister; elastische verbanden; fijn inox schaartje; fijn inox splinterpincet; neutrale zeep (vloeibaar) en zuivere handdoek en washandje; coldpack in de diepvries of instant ice in de verbanddoos (voor eenmalig gebruik); één paar niet steriele latex handschoenen; 30 ml ontsmettingsmiddel op basis van chloorhexidine;
- Informatie voor masseurs/masseuses, die ter beschikking wordt gesteld door de lokale politie of de stad Mechelen, met de contactgegevens van de politie en de hulpdiensten. Deze informatie dient in de inrichting steeds beschikbaar te zijn voor de masseurs/masseuses.

§3. De openingsuren moeten zichtbaar uithangen op de toegangsdeur van het massagesalon. De toegang van de klant tot de massagesalons is verboden:

- voor 5 uur en na 22 uur, op vrijdag en op de werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Indien de wettelijke feestdagen een maandag is, is de verlenging tot 22 uur op de zaterdag die voorafgaat, toegestaan;
- voor 5 uur en na 21 uur, op de andere dagen

Artikel 215/86. De uitbatingsvergunning wordt verleend door de burgemeester en kan enkel worden verleend na een (administratief) onderzoek dat volgende componenten bevat:

- g) Een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals omschreven in de Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd op 7 september 2017. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer;
- h) Een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de naleving van de geldende stedenbouwkundige- en milieuvoorwaarden en het beschikken over de benodigde vergunningen, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving;
- i) Een onderzoek naar de hygiënevereisten zoals voorzien in artikel 215/85 van deze verordening. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de stedelijke levensmiddelenhygiënecontroleur waar nodig in samenwerking met lokale en bovenlokale instanties;
- j) Een onderzoek naar de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust: een onderzoek naar de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door de vestigingseenheid en naar eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de lokale politie. Dit omvat tevens een onderzoek om na te gaan of de exploitant of een persoon die betrokken is bij de exploitatie al eerder betrokken was bij de exploitatie van een publiek toegankelijke inrichting waar een bestuurlijke maatregel of een gemeentelijke administratieve sanctie aan werd opgelegd;
- k) Een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:
 - o Een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;
 - o Een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijk inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;
 - o Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- l) Een moraliteitsonderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie en bestaat uit:
 - o Een onderzoek naar recente – tijdens de drie voorgaande jaren – vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de drugswetgeving;
 - o Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;

- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van mensenhandel, zoals bedoeld in artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet;
- Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leuderkaart, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of de vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 215/86. §1. Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient te worden gevoegd:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;
- een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler;
- een overzicht van alle masseurs/masseuses die werken in de massagesalon, ongeacht het arbeidsstatuut, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit, een kopie van de identiteitskaart en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige) evenals het bewijs van sociale verzekering van de masseurs/masseuses in het gekozen statuut;
- het bewijs van aansluiting van de verzekering voor de burgerlijke en beroepsaansprakelijkheid bij een verzekeringsmaatschappij erkend door de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA), voor alle personen die werken in het massagesalon, ongeacht hun arbeidsstatuut.

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- ofwel de uitbatingsvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 215/85 van deze verordening;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

§2. In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:

- een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;
- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigten ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;
- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingsvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;
- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 en §3 werden overgemaakt. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. De aanvraag is onontvankelijk wanneer de ontbrekende documenten niet zijn ingediend binnen een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van de onvolledigheid.

§5. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§6. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie én voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

§7. Voor eenzelfde locatie kan slechts één uitbatingsvergunning aangevraagd en afgeleverd worden.

Artikel 215/87. De burgemeester weigert de uitbatingsvergunning als:

- niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting;*
- controle door de ambtenaar van de stad en/of de politie wordt verhinderd;*
- de aanvraag onjuiste gegevens bevat;*
- de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt.*

Artikel 215/88. §1. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunning kan niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid. Bij iedere wijziging van locatie of wijziging met betrekking tot de uitbater dient er een nieuwe uitbatingsvergunning te worden aangevraagd.

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is er geen nieuwe aanvraag vereist indien:

- een exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie;*
- de exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en louter het bestuursorgaan van de rechtspersoon wijzigt. In dit laatste geval moet wel een nieuw uittreksel uit het strafregister ingediend worden.*
- Enkel de naam van de massagesalon wijzigt. In dit geval volstaat het om dit aan de bevoegde dienst te melden.*

Bij andere wijzigingen is een nieuwe uitbatingsvergunning vereist, waarvoor een volledig nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

§3. De exploitant is verplicht te melden aan de burgemeester wanneer zijn massagesaloninrichting definitief sluit. De exploitant is tevens verplicht alle wijzigingen in de instelling die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging, onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/89. De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:

- Op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;*
- In geval van faillissement;*
- In geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;*
- In geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;*
- In geval van ontbinding van de rechtspersoon;*
- In geval van schrapping of stopzetting van de exploitant of van de betrokken vestiging die blijkt uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen.*

Artikel 215/90. §1. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.

§2. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan beslissen om de uitbatingsvergunning te beperken in de tijd en/of bijzondere voorwaarden op te nemen in de vergunning afhankelijk van specifieke omstandigheden, vb. de ligging van de inrichting.

§3. Deze politieverordening en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in artikel 215/85 en 215/86 dienen nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 215/91. §1. De uitbatingsvergunning moet steeds aanwezig zijn in de massagesalon en zichtbaar worden aangebracht aan de inrichting, zodat ze leesbaar zijn vanop de openbare ruimte. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van de politie of een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.

§2. Onverminderd de strafbepalingen en maatregelen voorzien onder titel 6 van deze verordening, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder uitbatingsvergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 215/92. Wanneer een overtreding wordt begaan tegen de bepalingen van deze afdeling kan de vergunning geschorst of ingetrokken worden door het college van burgemeester en

schepenen en kan de inrichting tijdelijk of definitief administratief gesloten worden, onverminderd de mogelijkheid van het opleggen van een administratieve geldboete.

Artikel 198. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- *uitbater: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de nachtwinkel of het private bureau voor telecommunicatie wordt uitgebaat. Ook exploitant genoemd;*
- *vestigingseenheid: een plaats die men geografisch gezien kan identificeren door een adres en die voor de consument toegankelijk is waar activiteiten waarop de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening van toepassing is, uitgeoefend worden;*
- *nachtwinkel: een vestigingseenheid die*

a) ingeschreven is in de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) uitsluitend onder de rubriek "verkoop van algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen"

b) geen andere handelsactiviteit uitoefent dan die hierboven bedoeld

c) een maximale netto-verkoopsoppervlakte heeft van 150 m²

d) en op een duidelijke en permanente manier de vermelding "Nachtwinkel" draagt;

- *privaat bureau voor telecommunicatie: voor het publiek toegankelijke ruimte of inrichting voor de tijdelijke beschikbaarstelling van eindapparatuur waarmee tegen betaling een elektronische communicatienetwerk of -dienst ter plaatse kan worden gebruikt zonder contractuele betrekking met de leverancier van het netwerk of de dienst **en die geen activiteiten als telecomwinkel uitoefent;***
- *vestigingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het vestigen van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door het College van Burgemeester en Schepenen zoals omschreven in artikel 18§1 van de Wet van 10 november 2006;*
- *uitbatingsvergunning: voorafgaande vergunning voor het uitbaten van een nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;*

NIEUWE AFDELING

Afdeling 13: Uitbatingsvergunning telecomwinkels

Artikel 215/93: Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder:

- *Exploitant: de natuurlijke persoon of rechtspersoon voor wiens rekening en risico de inrichting wordt uitgebaat. Ook uitbater genoemd;*
- *Feitelijke verantwoordelijke: de natuurlijke persoon die voor rekening en risico van de exploitant de inrichting uitbaat;*
- *Uitbatingsvergunning: vergunning voor het uitbaten van een telecomwinkel verleend door de burgemeester nadat voldaan is aan een aantal uitbatingsvoorwaarden;*
- *Publiek toegankelijke inrichting: elke inrichting of deel van een inrichting waar andere personen dan de exploitant en de personen die betrokken zijn bij de exploitatie, toegang kunnen hebben, ook als dit slechts eenmalig of sporadisch is;*
- *telecomwinkel: iedere voor het publiek toegankelijke inrichting, met uitzondering van een vestiging van een winkelketen, waar in hoofd- of nevenactiviteit dienstverlening m.b.t. telecommunicatiemiddelen wordt aangeboden (zoals herstel van onderdelen, installeren van applicaties, ...) en/of de verkoop van telecommunicatiemiddelen (zoals smartphone, gsm, tablet, ...) en/of accessoires (zoals hoofdtelefoon, hoesjes,...), al dan niet in combinatie met het aanbod van simkaarten en/of herlaadkaarten die uitgegeven*

zijn door een telecomoperator die uitsluitend op voorafbetaalde basis mobiele elektronische communicatiediensten aanbiedt.

- *Vestiging van een winkelketen: telecomwinkels die worden geëxploiteerd door een filiaalhouder van een middelgrote of grote onderneming of een franchisenemer waar de franchisegever een middelgrote of grote onderneming is zoals omschreven in bijlage 1 van de Europese Verordening van 17 juni 2014 met nummer 651/2014 en latere wijzigingen.*

Artikel 215/94. *Onverminderd andere regelgeving is de opening en uitbating van een telecomwinkel, zoals omschreven in artikel 215/93 van deze verordening, op het grondgebied van de stad Mechelen onderworpen aan een voorafgaandelijke en schriftelijke uitbatingsvergunning vanwege de burgemeester.*

Artikel 215/95. §1. *Voor elke uitbating van een telecomwinkel zoals bedoeld in artikel 215/93 van deze verordening moet de uitbater schriftelijk een uitbatingsvergunning aanvragen bij de burgemeester door middel van het daarvoor voorziene aanvraagformulier, overeenkomstig de bepalingen opgenomen op de stedelijke website.*

§2. *Voor de telecomwinkels die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, moet de uitbater uiterlijk binnen een periode van zes maanden na de inwerkingtreding van deze afdeling een uitbatingsvergunning aanvragen. De aanvraag geldt als tijdelijke uitbatingsvergunning tot de definitieve vergunning wordt verleend of geweigerd, op voorwaarde dat het aanvraagdossier ontvankelijk is.*

Alle andere telecomwinkels worden bij de inwerkingtreding van dit reglement als nieuw te openen beschouwd, waarbij de uitbater verplicht is in het bezit te zijn van een uitbatingsvergunning bij aanvang van de uitbating.

Artikel 215/96. §1. *De locatie voor een telecomwinkel moet voldoen aan volgende afstandsregeling:*

Er mag op de locatie, waarvoor een uitbatingsvergunning wordt gevraagd, binnen een straal van 250 meter, te meten vanaf de toegangsdeur, geen andere telecomwinkel gevestigd zijn.

Als andere telecomwinkel wordt beschouwd:

- *Een telecomwinkel die reeds beschikt over een geldige uitbatingsvergunning conform de bepalingen van deze afdeling;*
- *Een telecomwinkel binnen de perimeter die het voorwerp is van een eerdere ontvankelijke aanvraag voor de uitbating van een telecomwinkel totdat over de gegrondheid van die aanvraag is beslist;*

Een aanvraag voor het verkrijgen van een uitbatingsvergunning voor een telecomwinkel op een locatie die niet voldoet aan deze afstandsregeling is onontvankelijk.

§2. *Bij een volledige en tijdige aanvraag overeenkomstig artikel 215/95 §2, wordt de telecomwinkel die reeds op het grondgebied van de stad Mechelen gevestigd is op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze afdeling, vrijgesteld van de afstandsregeling zoals voorzien in dit artikel.*

Artikel 215/97. *De uitbatingsvergunning wordt verleend door de burgemeester en kan enkel worden verleend na een (administratief) onderzoek dat volgende componenten bevat:*

- f) *Een brandveiligheidsonderzoek: een onderzoek of de vestigingseenheid waar de handelsactiviteit wordt uitgeoefend, voldoet aan de minimumnormen inzake brandpreventie zoals omschreven in de Politieverordening Hulpverleningszone Rivierenland houdende maatregelen tot het voorkomen en bestrijden van brand in publiek toegankelijke inrichtingen, zoals goedgekeurd op 7 september 2017. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de brandweer;*

- g) *Een stedenbouwkundig onderzoek: een onderzoek naar de naleving van de geldende stedenbouwkundige- en milieuvoorwaarden en het beschikken over de benodigde vergunningen, zowel op gemeentelijk als op Vlaams en federaal niveau. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving;*
- h) *Een onderzoek naar de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust: een onderzoek naar de mogelijke verstoring van de openbare orde, veiligheid en rust door de vestigingseenheid en naar eventuele aanbevelingen om deze verstoring te voorkomen. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de lokale politie. Dit omvat tevens een onderzoek om na te gaan of de exploitant of een persoon die betrokken is bij de exploitatie al eerder betrokken was bij de exploitatie van een publiek toegankelijke inrichting waar een bestuurlijke maatregel of een gemeentelijke administratieve sanctie aan werd opgelegd;*
- i) *Een financieel onderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie of de daartoe bevoegde diensten en bestaat uit:*
 - o *Een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde niet-betwiste vorderingen, van welke aard ook, die betrekking hebben op de exploitatie en de exploitant;*
 - o *Een onderzoek naar de herkomst van de gelden waarmee investeringen worden gedaan in de publiek toegankelijk inrichting en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt;*
 - o *Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;*
- j) *Een moraliteitsonderzoek: dit onderzoek wordt verricht door de lokale politie en bestaat uit:*
 - o *Een onderzoek naar recente – tijdens de drie voorgaande jaren – vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de drugswetgeving;*
 - o *Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de mensenhandel, zoals bedoeld in hoofdstuk III ter van Titel VIII van boek II van het Strafwetboek;*
 - o *Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;*
 - o *Een onderzoek of er ernstige aanwijzingen zijn van mensenhandel, zoals bedoeld in artikel 134quinquies van de Nieuwe Gemeentewet;*
 - o *Een onderzoek naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, of eenvoudige schuldverklaring, voor inbreuken op de wet betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;*
 - o *Een onderzoek naar vaststellingen van en veroordelingen voor inbreuken op wettelijke verplichtingen die verband houden met of naar aanleiding van een exploitatie, zoals de niet naleving van vestigingsvoorwaarden, persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leurderkaart, arbeidskaart), administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid), boekhoudkundige en fiscale verplichtingen, vennootschapsrechtelijke verplichtingen, vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening, de regelgeving met betrekking tot de openingsuren, voedselveiligheid, rookverbod, vzw's e.a.*

Het financieel onderzoek en het moraliteitsonderzoek worden, al naargelang het geval, uitgevoerd op de voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of de vertegenwoordigers van de exploitant en op de natuurlijke personen die in feite belast zijn met de exploitatie (de feitelijke verantwoordelijken). Deze onderzoeken kunnen uitgebreid worden tot alle natuurlijke personen die betrokken zijn bij de exploitatie. Deze personen dienen meerderjarig te zijn en een uittreksel uit het strafregister voor te leggen van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document, desgevallend behoorlijk beëdigd vertaald.

Voor andere personen die in welke hoedanigheid ook, deelnemen of zullen deelnemen aan de exploitatie van de instelling, dient de exploitant te verklaren dat niemand van hen valt onder de hierboven vermelde weigeringsgronden. Alle voormelde personen dienen het bewijs te leveren van hun identiteitsgegevens, met inbegrip van een officiële woonplaats.

De burgemeester kan steeds alle nuttige inlichtingen inwinnen bij de politie of andere bevoegde diensten en beslist discretionair of het resultaat van het financieel onderzoek en/of het moraliteitsonderzoek zwaarwichtig genoeg is om de vergunning al dan niet te weigeren en/of in te trekken waarbij hij steeds het gevaar voor de openbare orde voor ogen zal houden.

Artikel 215/98. §1. *Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een uitbatingsvergunning dient te worden gevoegd:*

- *een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;*
- *een kopie van de identiteitskaart van de feitelijke verantwoordelijke(n);*
- *het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant en de feitelijke verantwoordelijke(n) te bereiken zijn;*
- *een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;*
- *een uittreksel uit het strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de feitelijke verantwoordelijke(n) (voor het moraliteitsonderzoek). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 3 maanden na datum van opmaak. In voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler;*
- *in voorkomend geval, een overzicht van de operatoren van wie prepaid sim- en/of herlaadkaarten aangeboden (zullen) worden*

Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie. Binnen de tien werkdagen na ontvangst van de aanvraagstukken bij de politie, adviseert de politie aan de burgemeester om:

- *ofwel de uitbatingsvergunning af te leveren, op voorwaarde van een positieve beoordeling betreffende de onderzoeken zoals vermeld in artikel 215/97 van deze verordening;*
- *ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.*

§2. *In geval op advies van de politie door de burgemeester besloten wordt om een uitgebreid moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek uit te voeren, zal de burgemeester bij de aanvrager, indien van toepassing, volgende bijkomende stukken opvragen:*

- *een overzicht van alle (rechts)personen die in welke hoedanigheid ook betrokken zijn bij de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting, met opgave van de naam, de voornaam, de nationaliteit en het arbeidsstatuut (werknemer/zelfstandige/vrijwilliger) evenals een kopie van de identiteitskaart en een bewijs van aansluiting/aangifte bij de sociale zekerheid van al deze (rechts)personen indien dit wettelijk verplicht is;*

- een bewijs dat de exploitant de aangevraagde locatie rechtmatig kan gebruiken voor de exploitatie van de publiek toegankelijke inrichting (zoals een kopie van de aankoopakte van het pand of een kopie van de huurovereenkomst voor de aangevraagde locatie);
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaar, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren;
- indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst;
- een kopie van het geldende UBO-register (register van uiteindelijke begunstigden ingevoerd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten) met alle wettelijk verplicht te vermelden gegevens;
- een kopie van het actuele aandeelhoudersregister;
- een attest van de FOD Financiën waaruit blijkt of er al dan niet nog bedragen verschuldigd (zouden kunnen) zijn inzake belastingen en taksen, boeten en interesten door (i) de exploitant, en in het geval dat de exploitant een rechtspersoon is, van (ii) haar organen en/of vertegenwoordigers. Dit attest mag op de dag van de aanvraag niet ouder zijn dan één maand;
- een kopie van alle verplichte periodieke btw-aangiften voor de periode van 24 maanden voorafgaand aan de aanvraag of voor de periode vanaf de oprichting van de onderneming tot de aanvraag van de uitbatingsvergunning, indien deze korter is dan 24 maanden;
- een kopie van de btw-rekening-courant die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen. Indien de rekening-courant op nul werd gezet of definitief werd afgesloten, dient een kopie van de bijzondere rekening toegevoegd te worden, die op de dag van de aanvraag niet ouder is dan 7 kalenderdagen;
- een kopie van de laatste verplicht op te stellen (interne) jaarrekening, ongeacht de verplichting tot neerlegging en/of publicatie;
- een overzicht van alle oprichtingskosten en investeringen, evenals alle financieringsbronnen die hiervoor aangewend werden of worden met opgave van een onderscheid tussen eigen vermogen en vreemd vermogen, inclusief stavingsstukken voor de financieringsbronnen, en met opgave van de bankrekeningnummers die gebruikt (zullen) worden voor de exploitatie;

§3. In kader van de aanvraag, gedurende het voorafgaandelijk administratief onderzoek en gedurende de uitbating kan de burgemeester bepalen dat nader te bepalen documenten en inlichtingen overhandigd moeten worden.

§4. Het dossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten in §1 en, in voorkomend geval, in §2 en §3 werden overgemaakt. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. De aanvraag is onontvankelijk wanneer de ontbrekende documenten niet zijn ingediend binnen een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van de onvolledigheid.

§5. Binnen een termijn van 60 kalenderdagen na de melding van een ontvankelijke aanvraag wordt door de burgemeester een beslissing genomen over het afleveren dan wel weigeren van een uitbatingsvergunning. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal worden verlengd met maximaal dezelfde duur.

§6. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant, voor dezelfde locatie én voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag of op een ingetrokken

uitbatingsvergunning, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de beslissing tot onontvankelijkheid, weigering of intrekking, ingediend worden.

§7. Voor eenzelfde locatie kan slechts één uitbatingsvergunning aangevraagd en afgeleverd worden.

Artikel 215/99. *De burgemeester weigert de uitbatingsvergunning als:*

- niet voldaan is aan de wettelijke of reglementaire bepalingen en voorwaarden van toepassing op de inrichting;*
- controle door de ambtenaar van de stad en/of de politie wordt verhinderd;*
- de aanvraag onjuiste gegevens bevat;*
- de openbare orde, de openbare rust en/of de openbare gezondheid gevaar loopt.*

Artikel 215/100. *§1. De uitbatingsvergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunning kan niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid. Bij iedere wijziging van locatie of wijziging met betrekking tot de uitbater dient er een nieuwe uitbatingsvergunning te worden aangevraagd.*

§2. In afwijking op §1 van dit artikel is er geen nieuwe aanvraag vereist indien:

- een exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en zijn uitbating wijzigt onder de vorm van natuurlijk persoon tot uitbating onder de vorm van vennootschap of in omgekeerde volgorde op dezelfde locatie;*
- de exploitant reeds over een uitbatingsvergunning beschikt en louter het bestuursorgaan van de rechtspersoon wijzigt. In dit laatste geval moet wel een nieuw uittreksel uit het strafregister ingediend worden.*
- Enkel de naam van de inrichting wijzigt. In dit geval volstaat het om dit aan de bevoegde dienst te melden.*

Bij andere wijzigingen is een nieuwe uitbatingsvergunning vereist, waarvoor een volledig nieuwe aanvraag moet worden ingediend.

§3. De exploitant is verplicht te melden aan de burgemeester wanneer zijn inrichting definitief sluit. De exploitant is tevens verplicht alle wijzigingen in de instelling die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag, met inbegrip van elke bestemmingswijziging, onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 215/101. *De uitbatingsvergunning vervalt van rechtswege:*

- Op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan zes maanden feitelijk is onderbroken;*
- In geval van faillissement;*
- In geval van een veroordeling tot gerechtelijke sluiting;*
- In geval van een gerechtelijk beroepsverbod voor de exploitant, een rechtspersoon of één van zijn organen;*
- In geval van ontbinding van de rechtspersoon;*
- In geval van schrapping of stopzetting van de exploitant of van de betrokken vestiging die blijkt uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen.*

Artikel 215/102. *§1. De uitbatingsvergunning is geldig, te rekenen vanaf de datum van ondertekening door de burgemeester.*

§2. De uitbatingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur. De burgemeester kan beslissen om de uitbatingsvergunning te beperken in de tijd en/of bijzondere voorwaarden op te nemen in de vergunning afhankelijk van specifieke omstandigheden, vb. de ligging van de inrichting.

§3. Deze politieverordening en in het bijzonder de voorwaarden vermeld in artikel 215/97 van deze verordening dienen nageleefd te worden zolang de uitbating duurt.

Artikel 215/103. *§1. De uitbatingsvergunning moet steeds aanwezig zijn in de telecomwinkel en zichtbaar worden aangebracht aan de inrichting, zodat ze leesbaar zijn vanop de openbare ruimte. De uitbatingsvergunning moet steeds op eerste vordering van de politie of een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd.*

§2. Onverminderd de strafbepalingen en maatregelen voorzien onder titel 6 van deze verordening, kan de politie bij vaststelling van uitbating zonder uitbatingsvergunning de inrichting onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 215/104. *Wanneer een overtreding wordt begaan tegen de bepalingen van deze afdeling kan de vergunning geschorst of ingetrokken worden door het college van burgemeester en schepenen en kan de inrichting tijdelijk of definitief administratief gesloten worden, onverminderd de mogelijkheid van het opleggen van een administratieve geldboete.*

Artikel 2

De wijzigingen van de ABP vermeld in artikel 1 treden in werking op 1 juni 2023.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt de gecoördineerde versie van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening (ABP) Mechelen goed, met ingang vanaf 1 juni 2023. (versie met wijzigingen tot GR 24-04-2023)

Artikel 4

Een afschrift van deze beslissing en een gecoördineerde versie van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening dient bezorgd te worden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en de griffie van de politierechtbank, alsook aan de Procureur des Konings en een elektronisch exemplaar dient overgemaakt te worden aan de referentiemagistraten.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Mechelen Feest	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 3. Openbare zitting
-----------------------	--	---

POLITIEVERORDENINGEN. Bekrachtiging politieverordening inzake openbare orde, rust en veiligheid tot onttrekking van Grote Markt aan het openbaar domein, naar aanleiding van Apereau Mechelen Grote Markt op 21 april 2023.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Besluit burgemeester 21 maart 2023 – agendapunt 1: Politieverordening van de burgemeester, uitgevaardigd op 21 maart 2023 inzake de openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van 'Apereau Grote Markt' op 21 april 2023.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 - agendapunt 15: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het college vergunde in zitting van 27 maart 2023 de organisatie van Apereau op de Grote Markt door Rawberry Group op vrijdag 21 april 2023 van 17 tot 23.30 uur.
- Om tijdens deze dag op een erkende bewakingsfirma een beroep te kunnen doen, moest het terrein onttrokken worden aan het openbaar domein.
- Voor zulk evenement moet het openbaar karakter expliciet opgeheven worden via een gemeenteraadsbesluit of een besluit van de burgemeester. Voor de duur van de opheffing valt deze plaats niet meer onder de noemer openbare weg of openbare plaats, zodat er logischerwijze beroep kan gedaan worden op een erkende bewakingsonderneming.
- Gelet op de noodzakelijkheid tot het nemen van meerdere tijdelijke maatregelen ter vrijwaring van de openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van het event 'Apereau' was de uitvaardiging van een politieverordening noodzakelijk.
- De burgemeester vaardigde op 21 maart 2023 deze politieverordening uit.

Juridische grond

- Algemene Bestuurlijke Politieverordening van de stad Mechelen van 16 december 2014.
- Nieuwe Gemeentewet, artikels 119, 133 en 135 §2.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad bekrachtigt de politieverordening, uitgevaardigd op 21 maart 2023 door de burgemeester, inzake de openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van Apereau op 21 april 2023 en de onttrekking van de Grote Markt aan het openbaar domein.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Mechelen Feest	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 4. Openbare zitting
-----------------------	--	---

POLITIEVERORDENINGEN. Vaststelling politieverordening inzake openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van "Kweek van de Streek" op 28 en 29 mei 2023 en de onttrekking van de Grote Markt aan het openbaar domein.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Op 21 november 2022 ontving het evenementenloket een aanvraag van Kweek van de Streek.
- Op 5 december 2022 stelden de organisatoren hun eerste plannen voor op de werkgroep Evenementen.
- Op 15 januari 2023 ontving het evenementenloket een bijgewerkt dossier waarna adviezen werden opgevraagd.
- Op advies van politie werd hun dossier ook voorgelegd aan de evenementencommissie van 3 maart 2023.
- Op 14 maart 2023 ontving het evenementenloket een vernieuwd dossier met de nieuwe data.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 25: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Drie studenten van Karel de Grote Hogeschool willen Kweek van de Streek organiseren op zondag 28 mei en maandag 29 mei 2023 op de Grote Markt.

Kweek van de Streek is een publiek toegankelijk evenement voor de bezoeker. Het event zal plaatsvinden op stad- en dorpspleinen. Het is een smaakdorp met producten van Belgische bodem. Er zijn optredens, eet- en drinkgelegenheden en activiteiten (kinderactiviteiten, kleine workshops via leveranciers).

Om tijdens dit evenement een erkende securityfirma te kunnen inschakelen, dient het terrein onttrokken te worden aan het openbaar domein.

Voor zulk evenement dient het openbaar karakter expliciet opgeheven te worden via een politieverordening die vastgesteld wordt door de gemeenteraad. Voor de duur van de opheffing valt deze plaats niet meer onder de noemer openbare weg of openbare plaats, zodat er logischerwijze beroep kan gedaan worden op een erkende bewakingsonderneming.

Aangezien de noodzakelijkheid bestaat om over te gaan tot het nemen van meerdere tijdelijke maatregelen ter vrijwaring van de openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van het evenement "Kweek van de Streek", is de uitvaardiging van een politieverordening noodzakelijk.

Juridische grond

- Artikel 119 Nieuwe Gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke politieverordeningen, met uitzondering van de politieverordeningen op het wegverkeer bedoeld in artikel 130 bis.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de politieverordening inzake openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van 'Kweek van de Streek' en het onttrekken van de Grote Markt aan het openbaar domein, vast als volgt:

Art 1:

Dit reglement bevat de bepalingen betreffende de organisatie van Kweek van de Streek op de Grote Markt op 28 en 29 mei 2023.

Art 2a

Op 28 en 29 mei 2023 wordt een zone met een welbepaalde perimeter ingesteld.
Deze zone behelst de Grote Markt tussen de wegneembare paaltjes.

Art 2b

Op volgende dagen worden activiteiten toegestaan:

- 28 mei 2023 van 11 t.e.m. 24 uur;
- 29 mei 2023 van 11 t.e.m. 24 uur.

Er wordt geen afwijking geluidsnorm toegestaan voor het buitengedeelte.

De algemene voorwaarden van de collegebeslissingen van 26 juli, 9 augustus 2013 en 24 februari 2017 inzake geluidsnormen en einduren van manifestaties dienen hierbij nageleefd te worden.

Art 3

De organisator voorziet in een erkende bewakingsdienst, verzorgd door een erkende bewakingsonderneming, specifiek voor de zone binnen deze perimeter en dit voor de periodes zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement en volledig geregeld volgens de wettelijke bepalingen en in overleg met de lokale politie.

Art 4

De personen die tijdens de uitvoering van het programma van 'Kweek van de Streek', tijdens de periode zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement, belast worden met de activiteiten zoals bepaald in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzonder veiligheid, dragen kledij waardoor zij duidelijk van de andere functies onderscheiden zijn.

Art 5

Persoonscontrole met als enige bedoeling na te gaan of deze personen wapens of gevaarlijke voorwerpen bij zich dragen conform artikel 102 van de wet van 2 oktober 2017, mogen aan de vooraf bepaalde ingangen van het evenement en tijdens de periodes zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement uitgevoerd worden.

Art 6

Het is verboden om gevaarlijke voorwerpen, eigen drank (alcoholhoudende of niet alcoholhoudende) in flessen, blik of glas mee te brengen of te verbruiken in de voorafbepaalde zone tijdens de in artikel 2 opgenomen periodes.

Art 7

De organisator stelt een huishoudelijk reglement op dat geldt voor elke bezoeker van de zone binnen de vastgestelde perimeter. Dit huishoudelijk reglement wordt duidelijk aangekondigd aan elke ingang, alvorens men de perimeter overschrijdt.

Art 8

Huidige verordening wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 van het decreet lokaal bestuur.

Art 9

Overtredingen van onderhavig besluit zullen worden bestraft met een administratieve geldboete ten bedrage van maximaal 350 euro overeenkomstig de procedure bepaald bij titel 6 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van 16 december 2014.

Art 10

Afschrift van huidige verordening wordt overgemaakt aan de Bestendige Deputatie van de Provincieraad van Antwerpen en aan de Griffies van de Rechtbank van Eerste Aanleg en de Politierechtbank te Mechelen en aan de sanctionerende ambtenaar in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Mechelen Feest	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 5. Openbare zitting
-----------------------	--	---

POLITIEVERORDENINGEN. Vaststelling politieverordening inzake openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van "Doerak Festival" op 28 en 29 juli 2023 en de onttrekking van de Onze-Lieve-Vrouwestraat, tussen Vijfhoek en Louizastraat, aan het openbaar domein.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Op 3 februari 2023 ontving het evenementenloket een aanvraag van Kafee Zapoi.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 26: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Kafee Zapoi wil van 28 t.e.m. 29 juli 2023 Doerak Festival organiseren in de Onze-Lieve-Vrouwestraat.

Het Doerak Festival is de opvolger van LOV-festival dat georganiseerd werd in 2022.

Om tijdens dit evenement een erkende securityfirma te kunnen inschakelen, moet het terrein onttrokken worden aan het openbaar domein.

Voor zulk evenement moet het openbaar karakter expliciet opgeheven worden via een politieverordening die vastgesteld wordt door de gemeenteraad. Voor de duur van de opheffing valt deze plaats niet meer onder de noemer openbare weg of openbare plaats, zodat er logischerwijze beroep kan gedaan worden op een erkende bewakingsonderneming.

Aangezien de noodzakelijkheid bestaat om over te gaan tot het nemen van meerdere tijdelijke maatregelen ter vrijwaring van de openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van het evenement "Doerak Festival", is de uitvaardiging van een politieverordening noodzakelijk.

Juridische grond

- Artikel 119 Nieuwe Gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke politieverordeningen, met uitzondering van de politieverordeningen op het wegverkeer bedoeld in artikel 130 bis.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de politieverordening inzake openbare orde, rust en veiligheid naar aanleiding van 'Doerak festival' en de onttrekking van de Onze-Lieve-Vrouwestraat tussen Vijfhoek en Louizastraat, vast als volgt:

Art 1:

Dit reglement bevat de bepalingen betreffende de organisatie van Doerak Festival in Onze-Lieve-Vrouwestraat tussen Vijfhoek en Louizastraat op 28 en 29 juli 2023.

Art 2a

Op 28 en 29 juli 2023 wordt een zone met een welbepaalde perimeter ingesteld. Deze zone behelst Onze Lieve Vrouwestraat tussen Vijfhoek en Louizastraat.

Art 2b

Op volgende dagen worden activiteiten toegestaan:

- 28 juli 2023 van 17u t.e.m. 24u

- 29 juli 2023 van 17u t.e.m. 24u

Er wordt een afwijking geluidsnorm toegestaan.

De algemene voorwaarden van de collegebeslissingen van 26 juli, 9 augustus 2013 en 24 februari 2017 inzake geluidsnormen en einduren van manifestaties dienen hierbij nageleefd te worden.

Art 3

De organisator voorziet in een erkende bewakingsdienst, verzorgd door een erkende bewakingsonderneming, specifiek voor de zone binnen deze perimeter en dit voor de periodes zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement en volledig geregeld volgens de wettelijke bepalingen en in overleg met de lokale politie.

Art 4

De personen die tijdens de uitvoering van het programma van 'Doerak Festival', tijdens de periode zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement, belast worden met de activiteiten zoals bepaald in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzonder veiligheid, dragen kledij waardoor zij duidelijk van de andere functies onderscheiden zijn.

Art 5

Persoonscontrole met als enige bedoeling na te gaan of deze personen wapens of gevaarlijke voorwerpen bij zich dragen conform artikel 102 van de wet van 2 oktober 2017, mogen aan de vooraf bepaalde ingangen van het evenement en tijdens de periodes zoals omschreven in artikel 2b van dit bijzonder politiereglement uitgevoerd worden.

Art 6

Het is verboden om gevaarlijke voorwerpen, eigen drank (alcoholhoudende of niet alcoholhoudende) in flessen, blik of glas mee te brengen of te verbruiken in de vooraf bepaalde zone tijdens de in artikel 2 opgenomen periodes.

Art 7

De organisator stelt een huishoudelijk reglement op dat geldt voor elke bezoeker van de zone binnen de vastgestelde perimeter. Dit huishoudelijk reglement wordt duidelijk aangekondigd aan elke ingang, alvorens men de perimeter overschrijdt.

Art 8

Huidige verordening wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 van het decreet lokaal bestuur.

Art 9

Overtredingen van onderhavig besluit zullen worden bestraft met een administratieve geldboete ten bedrage van maximaal 350 euro overeenkomstig de procedure bepaald bij titel 6 van de Algemene Bestuurlijke Politieverordening van 16 december 2014.

Art 10

Afschrift van huidige verordening wordt overgemaakt aan de Bestendige Deputatie van de Provincieraad van Antwerpen en aan de Griffies van de Rechtbank van Eerste Aanleg en de Politierechtbank te Mechelen en aan de sanctionerende ambtenaar in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Preventie en Veiligheid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 6. Openbare zitting
--------------------------------	--	---

PREVENTIE & VEILIGHEID. Goedkeuring aanvraag tot wijziging van het strategische veiligheids- en preventieplan voor de werkingsjaren 2023 en 2024.

Motivering

Voorgeschiedenis

- De federale overheid kent jaarlijks subsidies toe aan lokale besturen ter ondersteuning van hun lokaal integraal veiligheidsbeleid. Hiervoor dient de gemeenteraad een strategisch veiligheids- en preventieplan goed te keuren.
- In zitting van 25 maart 2014 keurde de gemeenteraad het Strategisch veiligheids- en preventieplan van de stad Mechelen voor de periode 2014-2017 goed.
- Het subsidiemechanisme achter de strategische veiligheids- en preventieplannen is reeds enkele jaren onderwerp van discussie waardoor de federale overheid al enkele jaren de intentie heeft om deze grondig te hervormen. In afwachting van deze grondige hervorming werden de strategische veiligheids- en preventieplannen voor de periode 2014-2017 telkens verlengd. Dit gebeurde in het verleden voor de periode 2018-2019, de periode 2020-2022 en afgelopen zomer besliste de federale overheid nogmaals om de huidige plannen te verlengen voor de periode 2023-2024.
- Lokale besturen kregen wel de mogelijkheid om hun strategische veiligheids- en preventieplannen te wijzigen voor de periode 2023-2024, uiterlijk op 31 maart 2023.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 34: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het huidige strategische veiligheids- en preventieplan van de stad Mechelen dateert inmiddels van 2014 en stemt niet meer overeen met de effectieve inspanningen van de stad Mechelen op het vlak van veiligheid- en preventie. Om die reden wordt voorgesteld om voor de periode 2023-2024 (van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2024) een wijzigingsaanvraag in te dienen bij de federale overheid in afwachting van de grondige hervormingen. De wijzigingsaanvraag is toegevoegd aan de bijlagen van dit besluit. De wijzigingsaanvraag heeft als doel een meer actueel veiligheids- en preventieplan te hebben dat overeenstemt met de werkelijke inspanningen van de stad Mechelen.
- Het goedkeuren van het strategische veiligheids- en preventieplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Gelet op het feit dat het voor lokale besturen niet evident is om tijdig een wijzigingsaanvraag te laten goedkeuren door de gemeenteraad wordt aanvaard dat het college van burgemeester en schepenen het plan goedkeurt voor 31 maart 2023 onder voorbehoud van de goedkeuring van de gemeenteraad die zo snel als mogelijk dient te volgen.
- Het college van burgemeester en schepenen keurde in zitting van 27 maart 2023 de wijzigingsaanvraag voor het strategisch veiligheids- en preventieplan goed onder voorbehoud van goedkeuring door de gemeenteraad.
- In deze zitting wordt aan de gemeenteraad de definitieve goedkeuring voor de wijziging van het strategisch veiligheids- en preventieplan gevraagd.

Juridische grond

- Koninklijk besluit van 7 november 2013 betreffende de strategische veiligheids- en preventieplannen en van de dispositieven Gemeenschapswachten.
- Koninklijk besluit van 20 juli 2022 betreffende de verlenging 2023-2024 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2020-2022.

Financiële gevolgen

Nihil, aangezien het om een verlenging van het bestaande beleidskader betreft, blijven de toegekende subsidies hetzelfde.

De maximale toelage voor het strategisch veiligheids- en preventieplan voor 2023 en 2024 bedraagt 810.560 euro per jaar. Deze toelage is sinds 2014 gelijk gebleven en kan ieder jaar volledig verantwoord worden. De toelage is voorzien op MJP003632.

Voor de gemeenschapswachten is er, bovenop de basistoelage, een zogenaamd 'extra contingent' van 59.833 euro per jaar voor 2023 en 2024. Deze toelage is sinds 2014 gelijk gebleven en kan ieder jaar verantwoord worden. Deze bijkomende toelage is voorzien op MJP003608.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de wijzigingsaanvraag voor het Strategisch Veiligheids- en Preventieplan voor de periode 2023-2024 goed.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Preventie en Veiligheid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 7. Openbare zitting
--------------------------------	--	---

PREVENTIE & VEILIGHEID. Aktename collegebeslissing van 11 april 2023 - agendapunt 15 tot dwingende en onvoorziene uitgaven voor de 'Aanpak van ondermijnende criminaliteit en de impact in buurten gelinkt aan criminele drugnetwerken', in toepassing van artikel 269 Decreet Lokaal Bestuur.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 15: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

In zitting van 11 april 2023 nam het college van burgemeester en schepenen volgende beslissing:

"Voorgeschiedenis

- Na eerder overleg met de federale Ministers van Justitie en Binnenlandse zaken vond op 31 maart 2023 een navolgend overleg plaats tussen de stad Mechelen (burgemeester), parket Antwerpen (Procureur des Konings) en de Vlaamse Overheid (Minister voor binnenlands bestuur) naar aanleiding van de recente geweldsincidenten in Mechelen, gelinkt aan criminele drugnetwerken.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 15: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het geweld dat gepaard gaat met criminele drugnetwerken blijft niet beperkt tot Antwerpen en de havengebieden en breidt zich uit naar andere steden in Vlaanderen. Een zeer recent rapport van EUROPOL over Criminal Networks in EU Ports stelt onder meer de volgende bevinding centraal: "As a side effect of the criminal operations in ports and the rivalry it entails, violence often spills out of major transportation hubs onto the streets of surrounding cities, where competition for distribution takes place."
- Een effectieve aanpak is dus een 360° aanpak, waarbij iedere betrokken partner vanuit zijn maatschappelijke rol een bijdrage levert binnen een gezamenlijke strategie.
- Naast de federale versterking voor de politionele en justitiële capaciteit, kan ook vanuit de Vlaamse overheid en het lokaal bestuur een bijdrage geleverd worden. Hiervoor worden op korte termijn 3 extra integrale veiligheidsprojecten ontwikkeld:
 - 1. Versterking van het veiligheidsgevoel in Mechelse buurten via een Quick Respons Team
 - 2. Voorkomen van rekrutering van kwetsbare jongeren door criminele drugnetwerken (project SAMEN)
 - 3. Aanpak van ondermijnende activiteiten door criminele netwerken door een gecoördineerde bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving via de inzet van parketjuristen
- De eerste 2 projecten (Quick Respons Team en versterking project SAMEN) kunnen door de Vlaamse Overheid gefinancierd worden:
 - 100.000,- euro voor de aanwerving van 4 VTE Quick Respons Team voor 6 maanden in 2023;
 - 30.000,- euro voor de versterking van het project SAMEN naar drugproblematiek voor 6 maanden in 2023.
- Het derde project rond ondermijning betreft reguliere stedelijke middelen:
 - 180.000,- euro voor de aanwerving van 2 VTE parketjuristen voor 1 jaar als pilootproject
 - Na evaluatie, te beslissen over eventuele verderzetting
- De Vlaamse overheid zal nog aanvraagjablonen voor de projectsubsidies overmaken, waarlangs de middelen officieel aangevraagd kunnen worden bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. De documenten in bijlage die betrekking hebben op het Quick Respons Team en op het project SAMEN – drugs zijn dus interne documenten die de projecten louter inhoudelijk beschrijven.
- Het geringste uitstel van de implementatie van deze projecten zou onherstelbare en onbetwistbare schade betekenen voor de stad Mechelen. De problematiek van criminele drugnetwerken is diepgeworteld en hardnekkig. De federale veiligheidsdiensten alsook het parket geven duidelijk aan dat de kans op nieuw druggeweld hoog is en er mogelijk nog nieuwe feiten zullen volgen. Mechelen ligt exact in het midden tussen Brussel en Antwerpen, een grootstedelijke as waar historisch gezien georganiseerde misdaad sterk aanwezig is. De aanpak van georganiseerde criminaliteit richt zich vooral naar het opwerpen van obstakels om wat men de vermenging tussen onder- en bovenwereld noemt, te vermijden. Het opwerpen van dergelijke

barrières kan gebeuren via bestuursrechtelijke (vb. vergunningenbeleid) of via strafrechtelijke (vb. verbeurdverklaringen) manieren. Het krachtigste is dat het geen 'of' beleid is, maar een geïntegreerd 'en' beleid. Dat laatste is momenteel onvoldoende aanwezig in Mechelen. Door in te zetten op parketjuristen kan die 360° aanpak wel met spoed gerealiseerd worden. Ook de uitrol van de projecten waarvoor er Vlaamse financiering is toegezegd, kan niet uitgesteld worden. Deze werking is er immers om de lokale gemeenschap te versterken en terug weerbaar te maken ten aanzien van de bedreiging van criminele netwerken.

Juridische grond

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 269:
 - De gemeenteraad kan zonder de nodige kredieten over de uitgaven beslissen die door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist zijn, op voorwaarde dat hij daarvoor een met redenen omkleed besluit neemt.
 - In dezelfde omstandigheden en als het geringste uitstel onbetwistbare schade zou veroorzaken, kan het college van burgemeester en schepenen op eigen verantwoordelijkheid over de uitgaven beslissen. Het college van burgemeester en schepenen brengt de gemeenteraad daarvan onmiddellijk op de hoogte.
 - De bevoegdheid om over de uitgaven te beslissen, houdt ook de bevoegdheid in tot het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, het vaststellen van de plaatsingsprocedure, het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van de overheidsopdrachten.
 - In de gevallen, vermeld in het eerste en het tweede lid, worden de financiële gevolgen opgenomen in de eerstvolgende aanpassing van het meerjarenplan.

Advies

- Politie - kabinet korpschef, korpschef : Gezien.
- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig mits opmerkingen. Mits opname van de nodige kredieten in AMJP8.
- Staf Financiën, stafmedewerker Christophe Van den Wyngaert : Gunstig mits opmerkingen. Onderschrijving projectvoorstel via artikel 269 DLB. Inschrijving in AMJP-8 niet (volledig) budgetneutraal meerkost van 180.000 EUR.

Financiële gevolgen

- De subsidies van Vlaanderen hebben betrekking op 2023 en de uitgaven die daarmee samenhangen hebben ook enkel betrekking op 2023. Voor wat betreft het project SAMEN is er het voornemen om die voor 2024 door te trekken.
- De parketjuristen worden aangevraagd als pilot voor 1 jaar om voldoende tijd te hebben om procedures, methodieken en dossiers te kunnen ondersteunen en hier lessons learned uit te kunnen trekken. Deze uitgaven voor parketjuristen zijn niet gecompenseerd via subsidies en dus een extra reguliere uitgave (180.000,- euro) voor de stad.4
- Hierbij een overzicht van extra personeel:
 - 4 VTE C1-C3 voor 6 maanden (Quick Respons Team) in 2023
 - 1 VTE B1-B3 voor 6 maanden (SAMEN – drugs) in 2023
 - 2 VTE A1-A2 voor 1 jaar (parketjuristen) (deels in 2023 en deels in 2024)
- Om snel te kunnen schakelen, is het cruciaal dat deze voorstellen alsnog in AMJP8 kunnen worden opgenomen.
- Aanpassing meerjarenplan voor opname bespreking (≠ budgetneutraal):

Omschrijving reden van aanpassing				
MJP	Omschrijving AMJP	Wijziging AMJP	Krediet na wijziging	Verwijzing
MJP007853	Project Samen: subsidie van Vlaanderen	+ 30.000,-	105.000,00	AMJP8
MJP00	Nieuwe personeelskost project SAMEN - drugs	+30.000,-	+30.000,-	AMJP8
MJP010670	Nieuwe ontvangst – Quick Respons team	+100.000,-	+100.000,-	AMJP8
MJP00	Nieuwe personeelskost – Quick Respons team	+100.000,-	+100.000,-	AMJP8
MJP00	Nieuwe personeelskost – Parketjuristen	+180.000,-	+180.000,-	AMJP8

Besluit:

Artikel 1

Het college keurt de projectvoorstellen in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit en de impact in buurten gelinkt aan criminele drugnetwerken goed.

Artikel 2

Het college geeft opdracht aan de afdeling Financiën om de uitgaven en ontvangsten hiervoor op te nemen in de aanpassing meerjarenplan nr. 8.

Artikel 3

Het college verwijst volgend agendapunt naar de eerstvolgende gemeenteraad:

- *Aktenaam collegebeslissing van 11 april 2023 – agendapunt 15 tot dwingende en onvoorziene uitgaven voor de 'Aanpak van ondermijnende criminaliteit en de impact in buurten gelinkt aan criminele drugnetwerken' in toepassing van artikel 269 van Decreet Lokaal Bestuur."*

Argumentatie

De gemeenteraad moet in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur akte nemen van dit collegebesluit.

Besluit:**Artikel 1**

De gemeenteraad neemt akte van het collegebesluit van 11 april 2023 – agendapunt 15 tot dwingende en onvoorziene uitgaven in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur, voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit en de impact in buurten gelinkt aan criminele drugnetwerken.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Toezicht Financiën	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 8. Openbare zitting
---------------------------	--	---

FINANCIËN-TOEZICHT TOELAGEN. Aktename jaarrekening boekjaar 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2022 van vzw Jeugdacademie Yellow Red K.V. Mechelen, in het kader van de controle op de aanwending van de stadstoelage.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 19 december 2022 – agendapunt 8: De gemeenteraad keurt de herziene modaliteiten goed waaraan toelagegenieters moeten voldoen in het kader van de wet van 14 november 1983.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 40: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Naam organisatie: Jeugdacademie Yellow Red K.V. Mechelen		Soort boekhouding: dubbele boekhouding	
Document tijdig ingediend op:	07/02/2023	Periode boekhouding:	01/07/2021 - 30/06/2022

ACTIEF		PASSIEF	
Vastliggend	435.594	Eigen vermogen + voorzieningen	391.161
Kas + bank	61.962	Schulden + 1 jaar	0
Nog te ontvangen	15.747	Te betalen < 1 jaar	122.142
Totaal	513.303	Totaal	513.303

Ontvangen toelage Stad	43.603,76	Ontvangen toelage SH	0,00
Totaal ontvangsten	1.304.466	Totaal kosten	1.222.339
Boekhoudkundig resultaat	82.127	tekort liquide middelen	-44.433

Opmerkingen:

Juridische grond

Artikel 5 van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen (gemeentelijke en provinciale)	Indien een toelage hoger dan 24.789,35 EUR wordt toegekend, moet de begunstigde elk jaar zijn balans en rekening, alsook een verslag inzake beheer en financiële toestand aan de verstrekker bezorgen.
Modaliteiten waaraan toelagegenieters moeten voldoen zoals goedgekeurd door de gemeenteraad van 19 december 2022	Modaliteiten in bijlage.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt akte van de jaarrekening m.b.t. het boekjaar dat loopt van 1/7/2021 t.e.m. 30/6/2022 van de vzw Jeugdacademie Yellow Red K.V. Mechelen.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Belastingen en Inningen	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 9. Openbare zitting
--------------------------------	--	---

FINANCIËN-BELASTINGEN. Vaststelling retributiereglement betreffende vastgoedinformatie, met ingang vanaf 1 mei 2023 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Op 19 december 2022 – agendapunt 16 keurt de gemeenteraad de aanpassing van het retributiereglement betreffende de levering van prestaties door stadsdiensten van 28 maart 2022 goed, waaronder de tarieven betreffende de inlichtingen voor notarissen.
- Op 3 oktober 2022 ging het VastgoedInformatiePlatform van start voor notarissen en vastgoedmakelaars in de eerste aangesloten gemeenten.
Vanaf 01/01/2024 is elke gemeente verplicht om zijn vastgoedinformatie via het VastgoedInformatiePlatform (VIP) af te handelen.
- Op 1 januari 2024 gaat de decretale verplichting in en zullen alle aanvragen in Vlaanderen via het platform verlopen.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 51: Verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Het VastgoedInformatiePlatform is een initiatief van de gemeenten, in samenwerking met VVSG, de vastgoedsector (CIB en Fednot) en de Vlaamse Regering. Digitaal Vlaanderen staat in voor de ontwikkeling van het platform en het operationeel beheer.

Het VastgoedInformatiePlatform is momenteel in gebruik door notarissen en vastgoedmakelaars in de reeds aangesloten gemeenten. Tot eind 2023 zullen steeds meer steden en gemeenten aanvragen behandelen via het nieuwe systeem.

Op 1 januari 2024 gaat de decretale verplichting in en zullen alle aanvragen in Vlaanderen via het platform verlopen. Vanaf dan zullen ook burgers terecht kunnen op het platform.

Het proces om informatie te verzamelen voor de verkoop van vastgoed is vandaag versnipperd en administratief tijdrovend. Stedenbouwkundige informatie, milieu informatie en andere informatie over het perceel en onroerend goed moeten nu nog vaak manueel worden opgezocht bij de verschillende administraties. Het VastgoedInformatiePlatform brengt daar verandering in. Dit generiek gegevensdelingsplatform maakt een eenvoudige uitwisseling van vastgoedinformatie mogelijk. De verschillende aanvragers kunnen de informatie verkrijgen via één eenvoudige weg in het kader van een verkoop of langdurige verhuur. Het platform verzamelt data uit de aangesloten, centrale bronnen waarna de bevoegde gemeente het dossier verrijkt via het platform en na een kwaliteitscontrole het dossier aflevert aan de aanvrager. Op 3 oktober 2022 ging het VastgoedInformatiePlatform van start voor notarissen en vastgoedmakelaars in de eerste aangesloten gemeenten.

Vanaf 1 januari 2024 is elke gemeente verplicht om zijn vastgoedinformatie via het VastgoedInformatiePlatform (VIP) af te handelen.

Het VastgoedInformatiePlatform wordt hét digitaal portaal waar de aanvrager de benodigde data kan aanvragen. Vanaf januari 2024 is het gebruik van het platform decretaal verplicht. Voor Stad Mechelen is de instap vanaf 1 mei 2023 gepland.

Het retributiereglement betreffende de vastgoedinformatie is als bijlage bij dit besluit gevoegd. De steden en gemeenten kiezen nog steeds zelf het bedrag van de retributie (cfr. gemeentelijke fiscale autonomie).

De gemeenten krijgen de keuze tussen 2 prijsberekeningen:

- Optie 1: 1 maal de retributie per capakey

- Optie 2: 1 maal de retributie per capakey, maar mits voorwaarden om percelen in één aanvraag samen te nemen:
Een aanvrager dient slechts éénmaal de retributieprij voor een aanvraag te betalen per groep van 5 kadastrale percelen op voorwaarde dat:
 - (i) de percelen aangrenzend zijn
 - (ii) de percelen binnen éénzelfde gemeentelijke grens liggen
 - (iii) er maximaal op één perceel (een) gebouweenhe(i)d(en) geregistreerd is (zijn)

Stad Mechelen kiest voor optie 1 om volgende redenen:

- eenduidige, eenvoudige en voorspelbare methode voor gemeente en aanvrager;
- in het VIP wordt 1 dossier per capakey gecreëerd, de gemeente moet dus toch steeds per capakey de inlichtingen verrijken;
- het grootste deel van de gemeenten past deze berekeningswijze reeds toe.

De huidige tarieven blijven nog gelden voor natuurlijke personen en gemeenten, tot einde 2023 (retributiereglement op prestaties stadsdiensten):

- voor het invullen van de lijsten voor stedenbouwkundige inlichtingen:
 - per stedenbouwkundige lijst met inlichtingen : 126,44 euro
- Uittreksel vergunningenregister: 89,32 euro per perceel per aanvraag
- Uittreksel plannenregister: 89,32 euro per perceel per aanvraag

Het VIP voorziet vanaf het najaar 2023 een betaalcomponent. Vanaf dan int Vlaanderen en stort het door naar de steden en gemeenten. Tot dan factureren de gemeenten nog zelf.

Juridische grond

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 40.

Advies

Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Budgetneutraal.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt het retributiereglement inzake vastgoed informatie vast als volgt, met ingang vanaf 1 mei 2023 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025:

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

STAD MECHELEN

RETRIBUTIEREGLEMENT VASTGOEDINFORMATIE

Vergadering van 24 april 2023.

De gemeenteraad van de stad Mechelen:

Gelet artikel 173, van de Grondwet;

Gelet op artikel 40, §3, van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen;

Gelet op de artikelen 5.2.1, 5.2.5, 5.2.6 en 5.2.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009;

Overwegende dat notarissen en vastgoedmakelaars informatie over onroerende goederen bij de gemeente kunnen aanvragen;

Overwegende dat de gemeente het belangrijk vindt dat potentiële kopers met kennis van zaken een beslissing kunnen nemen over een onroerend goed;

Overwegende dat gemeenten op zoek zijn naar mogelijkheden om informatie over onroerende goederen efficiënter en veiliger te delen;

Overwegende dat gemeenten samenwerken met het agentschap Digitaal Vlaanderen om een Vastgoedinformatieplatform te ontwikkelen en om in een testfase te onderzoeken hoe informatie over onroerende goederen op een efficiënte wijze kan worden ter beschikking gesteld;

Overwegende dat het Vastgoedinformatieplatform een elektronisch informatiesysteem is voor de ontsluiting, samenvoeging en veilige gegevensdeling van vastgoedinformatie en vastgoeddossiers tussen bronhouders en aanvragers, zoals in eerste instantie notarissen en vastgoedmakelaars;

Overwegende dat de gemeente via het Vastgoedinformatieplatform de door aanvragers, zoals in eerste instantie notarissen en vastgoedmakelaars, aangevraagde vastgoedinformatie kan verzamelen en de vastgoeddossiers kan ontsluiten;

Overwegende dat het verzamelen en ontsluiten, via het Vastgoedinformatieplatform, van vastgoeddossiers op verzoek van aanvragers, zoals in eerste instantie notarissen en vastgoedmakelaars, voor de gemeente een administratieve last en bijhorende kost met zich meebrengt;

Overwegende dat de Stad Mechelen de kost voor het verzamelen van vastgoedinformatie en het ontsluiten van vastgoeddossiers op de aanvrager ervan wenst te verhalen;

Gelet op de financiële toestand van de gemeente en de noodzaak om het budget in evenwicht te houden;

BESLUIT:

Artikel 1 - Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° vastgoedinformatie: gebouw-, grond- of omgevingsgebonden gegevens inzake een onroerend goed, inclusief informatie met betrekking tot het juridische, administratieve of fysieke statuut van dit onroerend goed;

2° lokale gegevensbron: vastgoedinformatie die een gemeente of de rechtspersonen die ervan afhangen, beheert;

3° centrale gegevensbron: vastgoedinformatie die een Vlaamse instantie of een externe overheid beheert;

4° Vastgoedinformatieplatform of VIP: elektronisch informatiesysteem voor de ontsluiting, samenvoeging en veilige gegevensdeling van vastgoedinformatie tussen aanleverende entiteiten en aanvragers;

5° vastgoeddossier: de combinatie van verschillende datasets, samengesteld uit vastgoedinformatie met betrekking tot een perceel, of een onderdeel, die op aanvraag wordt ontsloten door de aanleverende entiteit, door Digitaal Vlaanderen wordt samengevoegd en door de lokale overheid ter beschikking wordt gesteld aan de aanvrager;

6° externe overheid: overheidsinstanties, vermeld in artikel 1.3, 8° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;

7° Vlaamse instantie: elk van de volgende overheidsinstanties:

- a) de instanties van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel 1.3, 1°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- b) de instellingen met een publieke taak, vermeld in artikel 1.3, 6°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, voor zover ze afhangen van de Vlaamse overheid of van een of meer andere instellingen met een publieke taak die afhangen van de Vlaamse overheid;
- c) de instanties van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel 1.3, 7°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;

8° aanvrager: de notaris of vastgoedmakelaar die in het kader van zijn beroepsactiviteiten of taken van algemeen belang die bij of krachtens een supranationale of wetskrachtige norm bepaalde vastgoedinformatie nodig heeft en daartoe een aanvraag via het VIP doet;

9° algemene verordening gegevensbescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;

10° persoonsgegevens: de gegevens, vermeld in artikel 4, 1), van de algemene verordening gegevensbescherming;

11° verwerking: een verwerking als vermeld in artikel 4, 2), van de algemene verordening gegevensbescherming;

12° verwerkingsverantwoordelijke: een verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming;

13° betrokkene: een betrokkene als vermeld in artikel 4, 1), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Artikel 2 - Algemeen

De Stad Mechelen verzamelt de opgevraagde vastgoedinformatie uit lokale gegevensbronnen. De Stad Mechelen doet een beroep op het VIP om vastgoedinformatie uit centrale gegevensbronnen op te halen en samen te voegen met het vastgoeddossier. De Stad Mechelen stelt het vastgoeddossier via het Vastgoedinformatieplatform aan de aanvrager ter beschikking.

In de mate dat persoonsgegevens zouden worden verwerkt in het kader van het vastgoeddossier, verwerkt de gemeente die gegevens met als doel om aanvragers samengevoegde vastgoedinformatie uit centrale en lokale gegevensbronnen ter beschikking te stellen in het kader van hun beroepsactiviteiten of in het kader van taken van algemeen belang die bij of krachtens een supranationale of wetskrachtige norm zijn bepaald.

Met ingang van 1 mei 2023, voor een termijn eindigend op 31 december 2025, wordt ten voordele van Stad Mechelen een retributie geheven op aanvragen, gedaan via het Vastgoedinformatieplatform, tot het verkrijgen van het vastgoeddossier.

Artikel 3 - Verschuldigde

De retributie is verschuldigd door de aanvrager.

Artikel 4 - Bedrag

Het bedrag van de retributie wordt vastgelegd als volgt:

Voorwerp aanvraag	Retributiebedrag
Vastgoeddossier	293,17 EUR

De aflevertermijn voor het vastgoeddossier bedraagt maximum 15 dagen.

Artikel 5 - Invorderingswijze

De onbetwiste en opeisbare retributie wordt bij niet-betaling ingevorderd conform artikel 177, tweede lid, van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De betwiste en opeisbare retributie wordt bij niet-betaling burgerrechtelijk ingevorderd.

Artikel 6 - Verwerking van persoonsgegevens

§1. In de mate dat persoonsgegevens zouden worden verwerkt in het kader van het vastgoeddossier, treedt de Stad Mechelen voor de doeleinden omschreven in artikel 2 op als verwerkingsverantwoordelijke.

§2. De gemeente verwerkt voor de doeleinden omschreven in artikel 2 persoonsgegevens met betrekking tot de volgende categorieën van betrokkenen:

1. aanvragers; en
2. houders van rechten op een perceel, of een onderdeel, waarvoor het vastgoeddossier wordt aangevraagd.

§3. De gemeente verwerkt voor de doeleinden omschreven in artikel 2 volgende categorieën van persoonsgegevens:

1. contact- en identificatiegegevens;
2. financiële gegevens;
3. het identificatienummer van het Rijksregister/KBO-nummer;
4. vastgoedinformatie;
5. gegevens in het kader van openbare onderzoeken en overtredingen.

§4. De Stad Mechelen bewaart de persoonsgegevens die het verwerkt, niet langer dan noodzakelijk is om de doeleinden, vermeld in artikel 2, te bereiken en conform artikel III.87, §1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, of tot de betrokkene vraagt om de persoonsgegevens die Stad Mechelen verwerkt, te verwijderen, conform de voorwaarden, vermeld in de algemene verordening gegevensbescherming. De archiveringstermijn van de

persoonsgegevens bij de Stad Mechelen bedraagt 3 jaar overeenkomstig de bepalingen van de Selectielijst voor Vlaamse gemeentearchieven.

§5. De Stad Mechelen doet een beroep op agentschap Digitaal Vlaanderen voor de doeleinden omschreven in artikel 2. Agentschap Digitaal Vlaanderen treedt in dit kader op als verwerker van de Stad Mechelen, die de verwerkingsverantwoordelijke is. De modaliteiten van de verwerking zijn geregeld in de verwerkingsovereenkomst die te vinden is in bijlage.

Artikel 7 – Ondertekening

De vastgoeddossiers die de Stad Mechelen via het Vastgoedinformatieplatform ter beschikking stelt, worden niet ondertekend aangezien het vastgoeddossier een louter informatief document betreft dat geen beleidsmatige stellingname inhoudt en niet kwalificeert als stuk of briefwisseling in de zin van artikel 279 van het Decreet lokaal bestuur.

Artikel 8 - Vervanging voorgaande reglementering

Dit reglement vervangt vanaf 1 mei 2023 alle retributiereglementen die betrekking hebben op vastgoeddossiers, die vanaf de bekendmaking van dit reglement kunnen worden aangevraagd via het Vastgoedinformatieplatform.

Artikel 9 - Bekendmaking

Dit reglement wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 en 287 van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

N A M E N S D E G E M E E N T E R A A D :

**Algemeen Directeur,
(get.) Erik Laga**

**De Voorzitter,
(get.) Maxine Willemsen**

Belastingen en Inningen	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 10. Openbare zitting
--------------------------------	--	--

FINANCIËN-BELASTINGEN. Goedkeuring aangepast retributiereglement voor ambulante handel, markten en kermissen, met ingang van 1 mei 2023.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Op 16 december 2019 – agendapunt 30 keurt de gemeenteraad de aanpassing van het retributiereglement op markten, ambulante handel en voorinrichtingen goed.
- 9 januari 2023: Het college beslist om van donderdagnamiddag, 14-18 uur, een nieuwe marktdag te maken in Leest-Dorp en geeft de opdracht aan de dienst Economie om dit verder uit te werken.
- 27 februari 2023: Het college beslist om op donderdag 13 april 2023, van 14-18 uur, te starten met de wekelijkse markt op het dorpsplein in Leest.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 52: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- De tarieven betreffende de wekelijkse markt in Leest-Dorp zijn dezelfde als de huidige tarieven van de andere markten.
- Artikel 2 van het retributiereglement wordt aangevuld met "Leest-Dorp":

*"Artikel 2 - Voor inrichtingen opgesteld tijdens de wekelijkse markten op de Grote Markt - Schoenmarkt - Steenweg - Onder-den-Toren - Guldenstraat - Veemarkt - Korenmarkt - IJzerenleen - Botermarkt - Désiré Boucherystraat - Befferstraat - Hallestraat - Keizerstraat - Vleeshouwersstraat - Guido Gezellelaan (Centjesmuur) - Kerkhoflei, Ziekebeemdenstraat **en in Leest-Dorp** wordt per lopende meter en per dag en op een maximum diepte van vier meter een tarief aangerekend:*

a - Vaste marktkramers (= abonnement)

b - Losse marktkramers (= geen abonnement)"

- Het retributiereglement "ambulante handel, markten en kermissen" is als bijlage bij dit besluit gevoegd. Dit is het kaderreglement waarin de raad een machtiging geeft aan het college om de tarieven vast te stellen.

De tarieven van het retributiereglement vastgesteld door het college van 11 april 2023 zijn als bijlage toegevoegd.

Juridische grond

- De wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.
- Het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.
- Huishoudelijk reglement openbare markten goedgekeurd door gemeenteraad in vergadering van 24 februari 2015.
- De Algemene Bestuurlijke Politieverordening van 24 juni 2008, gewijzigd bij gemeenteraadbesluit van 21/05/2009 en gemeenteraadbesluit van 28/02/2012.
- Het decreet over het lokaal bestuur geeft aan de gemeenteraad de mogelijkheid om een machtiging te verlenen aan het college van burgemeester en schepenen om de tarieven van deze retributie vast te stellen.

Artikel 41, 14° van het decreet over het lokaal bestuur stelt:

"De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het college van burgemeester en schepenen worden toevertrouwd:

...

14° het vaststellen van de gemeentebelastingen en het vaststellen van de machtiging tot het heffen van de retributies en de voorwaarden ervan, inclusief verminderingen en vrijstellingen

..."

Dit betekent dat het retributiereglement, vastgesteld door de gemeenteraad, het kader is en dat de raad het college machtigt om de concrete tarieven in te vullen.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Volgende inkomsten zullen opgenomen worden in de aanpassing meerjarenplan nr. 8:

Omschrijving reden van aanpassing				
MJP	Omschrijving AMJP	Wijziging AMJP	Krediet na wijziging	Verwijzing
MJP010471	Standplaatsrechten dorpsmarkt Leest 2023	+3.800,00	3.800,00	AMJP8
MJP010471	Standplaatsrechten dorpsmarkt Leest 2024	+6.000,00	6.000,00	AMJP8
MJP010471	Standplaatsrechten dorpsmarkt Leest 2025	+6.000,00	6.000,00	AMJP8
MJP003230	Recuperatie stroom markten 2023	+1.000,00	32.912,00	AMJP8
MJP003230	Recuperatie stroom markten 2024	+1.700,00	33.612,00	AMJP8
MJP003230	Recuperatie stroom markten 2025	+1.700,00	33.612,00	AMJP8

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt het aangepast retributiereglement voor markten, ambulante handel en fooinrichtingen vast als volgt, met ingang van 1 mei 2023 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025:

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

STAD MECHELEN

MARKTEN EN AMBULANTE HANDEL EN FOORINRICHTINGEN

Vergadering van 24 april 2023

De gemeenteraad van de stad Mechelen:

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur;

Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, zoals gewijzigd door de wet van 4 juli 2005 en 20 juli 2006 en het koninklijk besluit van 4 september 2006;

Gelet op het feit dat de stad een retributie vraagt omdat de uitoefening van ambulante activiteiten op plaatsen langsheen het openbaar domein, toegankelijk voor het publiek, lasten voor de stad met zich meebrengt;

Gelet op de noodzakelijkheid tot aanpassing van het bestaand reglement d.d. 16 december 2019.

Gelet op de financiële toestand van de stad;

BESLUIT :

Artikel 1 - Met ingang van 1 mei 2023, voor een termijn eindigend op 31 december 2025, wordt een retributie gevestigd op de marktplaatsen, op het innemen van de voor het publiek toegankelijke plaatsen op en langsheen het openbaar domein door ambulante handelaars en op de foorinrichtingen.

Artikel 2 - Voor inrichtingen opgesteld tijdens de wekelijkse markten op de Grote Markt - Schoenmarkt – Steenweg – Onder-den-Toren – Guldenstraat - Veemarkt - Korenmarkt - IJzerenleen - Botermarkt - Désiré Boucherystraat - Befferstraat - Hallestraat - Keizerstraat - Vleeshouwersstraat – Guido Gezellelaan (Centjesmuur) – Kerkhoflei, Ziekebeemdenstraat en in Leest-Dorp wordt per lopende meter en per dag en op een maximum diepte van vier meter een tarief aangerekend:

a - Vaste marktkramers (= abonnement)

b - Losse marktkramers (= geen abonnement)

Bij verplaatste markten worden dezelfde tarieven toegepast als voor de wekelijkse markten.

Voor staanplaatsen voor de verkoop van bloemen aan de stedelijke begraafplaatsen wordt hetzelfde tarief aangerekend als vermeld in artikel 2b.

Voor de berekening van het verschuldigde staangeld wordt elke breuk van een lopende meter geteld voor een volle meter.

Artikel 3 - Voor de toepassing van dit reglement wordt als ambulante activiteit beschouwd de verkoop, de te koop aanbidding en uitstalling met het oog op de verkoop van producten en diensten aan de consument door een handelaar buiten zijn vestiging(en) ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen hetzij door elke andere persoon die niet over dergelijke vestiging beschikt.

De retributie is jaarlijks verschuldigd door de personen die ambulante activiteiten uitoefenen op de voor het publiek toegankelijke plaatsen op en langsheen het openbaar domein.

De retributie wordt vastgesteld voor:

- a) ambulante activiteiten uitgeoefend met behulp van een voertuig/vervoermiddel op rondreizende wijze per dag of per maand;
- b) ambulante activiteiten via abonnement per lopende meter per dag;
- c) ambulante activiteiten als losse kramer per lopende meter per dag met een minimum;
- d) volgende standplaatsen op het openbaar domein door frituren:

Korenmarkt
Douaneplein
Pasbrug
G. Gezellelaan
Nekkerspoelstraat
Muizen (Muizen-Dorp)
Hombeek (Hombeek-Dorp)
Leest (Leest-Dorp)
Battelsesteenweg (Landweg)
Lansiersstraat
Liersesteenweg / Oud Oefenplein

Bij stopzetting of overname van een standplaats voor frituren wordt overgegaan op de tarifiering onder punt b.

Artikel 4 - De retributie betreffende foerinrichtingen wordt vastgesteld voor:

1. Wijkkermissen.

A. Op het openbaar domein:

Per lopende meter per dag voor alle attracties inclusief kassa en andere (grootste afmeting).

B. Op privaat domein:

Het belastingbedrag vermeld onder A wordt met de helft verminderd.

Foorkramers op wijkkermissen betalen voor de ganse periode voor woonwagens geplaatst op het kermisgebied op het openbaar domein.

Foorkramers op wijkkermissen betalen voor de ganse periode voor woonwagens geplaatst op het privaat domein.

2. Zomerkermis (openbaar domein).

Per lopende meter per dag inclusief kassa en andere (grootste afmeting).

Foorkramers op de zomerkermis betalen voor de ganse periode voor woonwagens geplaatst op het kermisgebied.

Foorkramers op de zomerkermis betalen voor de ganse periode voor woonwagens geplaatst op het privaat domein.

Artikel 5 - De retributie voor elektriciteit wordt per dag als volgt vastgesteld per

20 A

32 A monofasig

32 A driefasig

63 A

standgeld eigen generator per dag

Artikel 6 - Het bedrag van de volledig verschuldigde retributie dient gestort te worden bij de financieel directeur binnen de 30 dagen na de toezending van de factuur.

Bij niet-minnelijke regeling van de verschuldigde retributie zal de inning geschieden met alle geëigende rechtsmiddelen.

Artikel 7 - De daartoe beëdigde aangestelden van het stadsbestuur zijn gemachtigd alle inbreuken op deze verordening vast te stellen.

Artikel 8 - Het college van burgemeester en schepenen werd bij gemeenteraadsbesluit van 25 februari 2019 gemachtigd tot het vaststellen van het tarief van de retributie.

Artikel 9 - Deze verordening wordt aan de toezichthoudende overheid toegezonden.

Het reglement zal worden afgekondigd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 286 van het decreet over het lokaal bestuur.

N A M E N S D E G E M E E N T E R A A D :

**Algemeen directeur,
(get.) Erik Laga**

**De Voorzitter,
(get.) Maxine Willemsen**

Toezicht Financiën	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 11. Openbare zitting
---------------------------	--	--

FINANCIËN. Toekennen van renteloze thesaurievoorschotten naargelang de thesauriebehoeften aan welzijnsvereniging Dodoens.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Collegebeslissing 3 april 2023 – agendapunt 21: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Welzijnsvereniging Dodoens heeft gedurende het hele jaar diverse kosten te betalen zoals onder andere lonen, RSZ, bedrijfsvoorheffing en responsabiliseringsbijdragen. De ontvangst van de grootste inkomsten beperkt zich echter vooral tot twee tijdstippen, namelijk in het begin van het jaar de werkingstoelage van de Stad en op het einde van het jaar de tussenkomst van Vlaanderen in de responsabiliseringsbijdrage. Het gevolg hiervan is dat er gedurende het jaar liquiditeitstekorten ontstaan die opgevangen moeten worden.
- Een mogelijke oplossing voor deze liquiditeitstekorten is het toekennen van renteloze thesaurievoorschotten door de Stad aan Welzijnsvereniging Dodoens naargelang de thesauriebehoeften. Hierbij is er de vereiste dat Dodoens deze sommen binnen het jaar zal terugbetalen. Op deze manier heeft Dodoens voldoende financiële ademruimte. Er dient hiervoor ook niets bijkomend budgettair voorzien te worden bij de Stad.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

- Het toekennen van thesaurievoorschotten heeft geen budgettaire gevolgen voor de Stad, indien deze voorschotten binnen het jaar worden terugbetaald.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad kent renteloze thesaurievoorschotten naargelang de thesauriebehoeften toe aan welzijnsvereniging Dodoens, op voorwaarde dat deze voorschotten uiterlijk binnen het jaar terugbetaald worden aan de stad Mechelen.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Duurzame Ontwikkeling en Energie	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 12. Openbare zitting
---	--	--

DUURZAME ONTWIKKELING. Goedkeuring 'Versterking Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1 tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse lokale besturen'.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Besluit gemeenteraad 27 januari 2020- agendapunt 10: Goedkeuring klimaatplan.
- Besluit gemeenteraad van 29 maart 2021 – agendapunt 14: Goedkeuring toetreding tot het vernieuwde 'Burgemeestersconvenant voor Klimaat en Energie'.
- Besluit gemeenteraad van 28 juni 2021 – agendapunt 34: Goedkeuring lokaal energie- en klimaatpact tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse steden en gemeenten.
- Besluit gemeenteraad 28 november 2022 – agendapunt 11: Mechelen klimaatneutraal. Vlaams Energie- en klimaatpact 2.0.
- Besluit gemeenteraad 27 februari 2023 – agendapunt 7: Mechelen klimaatneutraal. Klimaatrapporten.
- Besluit college 20 maart 2023: Mechelen klimaatneutraal. Aktename verslag stuurgroep Klimaat van 8 maart 2023.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 19: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Mechelen voert al meer dan een decennium een actief klimaatbeleid. Dit uit zich onder meer in de ondertekening van de burgemeestersconvenanten, het winnen van de European Green Leaf Award in 2020 en het lidmaatschap van de raad van bestuur van het burgemeestersconvenant.
- De Vlaamse Regering keurt in 2021 het Lokaal Energie- en Klimaatpact met de Vlaamse steden en gemeenten goed. Dit pact omvat vier werven: vergroening, renovatie/hernieuwbare energie, duurzame mobiliteit en droogtemaatregelen. Mechelen ondertekent dit pact in juni 2021.
- De Vlaamse regering keurt op 16 december 2022 het Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1 goed. Deze versnelde uitbreiding van engagementen bovenop het LEKP 2.0 gelooft in oplossingen op maat en richt zich daarom specifiek op het wijkniveau. Het zet in op versnelde collectieve renovatie met oog voor sociale diversiteit en het toegankelijk maken van hernieuwbare energie via energiegemeenschappen.
- Lokale besturen engageren zich in LEKP 2.0 om:
 - Realisatie van minstens één thematisch wijkverbeteringscontract waarbinnen een collectieve renovatie wordt gefaciliteerd voor einde 2025. Een thematisch wijkverbeteringscontract kenmerkt zich door 4 elementen: (i) het is gericht op de uitvoering van een collectieve renovatie, (ii) het betreft een nieuwe samenwerkingsvorm, (iii) binnen een specifieke wijk, (iv) met oog voor sociale diversiteit;
 - Opmaak van een voorgesteld renovatietraject op maat van elke bewoner waar de klimaattafel georganiseerd wordt, voor 50 per 1.000 huishoudens en dit voor einde 2025;
 - Een verdubbeling en versnelling voor de doelstelling: '1 coöperatief/participatief hernieuwbaar energieproject per 500 inwoners tegen 2030': minstens 36 kWp in plaats van 18 kWp per 500 inwoners, waarvan 18 kWp per 500 inwoners wordt gerealiseerd voor einde 2025.
 - Toegang tot de activiteiten van een energiegemeenschap operationaliseren voor 1 per 500 inwoners voor einde 2025.
- De Vlaamse overheid engageert zich tot:
 - Een sterke kennisoverdracht te organiseren tussen lokale besturen met de eerste leerlessen uit de 11 lopende wijkverbeteringscontracten wat betreft het vernieuwd instrumentarium in het kader van de werkplatformen (deze zijn begin 2023 van start gegaan);

- De beoogde wijkrenovatietool uit te breiden met de ontwikkeling van een digitaal platform (de 'Digital Twin') waarbij (i) databronnen gecombineerd worden met de best beschikbare instrumenten en analyses (zoals bijvoorbeeld warmtezoneringskaarten) en (ii) waarop publieke of private instrumenten op kunnen aansluiten (overheden, Energiehuizen, bouwsector, applicatie- en softwarebedrijven, ...). Deze wordt niet enkel aan lokale besturen aangereikt, maar kan dus ook gekoppeld worden aan Energiehuizen om renovatietrajecten procesmatig te begeleiden;
- Het aanbieden van een technische assistentiehubs om lokale besturen en hun OCMW's te ondersteunen in het opstarten van lokale energiegemeenschappen waarbij activiteiten ten gunste van mensen met risico op energie armoede kan worden uitgerold. De hub wordt aanbesteed in 2023 en zal zich inzetten voor het inhoudelijk technische, het aanbestedingsmatige, juridische en financiële maatwerk bij de realisatie van de activiteiten van de energiegemeenschap.
- Het voorzien van een additionele budgettaire impuls van 16 miljoen euro voor de capaciteit bij lokale besturen ter realisatie van de versterkte engagementen in de komende twee jaren: 9 miljoen euro in 2023 en 7 miljoen euro in 2024 (wordt telkens het daaropvolgende jaar uitgekeerd).

Door de ondertekening van het Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1 geeft stad Mechelen aan actie te ondernemen rond de doelstellingen zoals hierboven vermeld.

- Dit pact werd reeds besproken op de stuurgroep klimaat van 8 maart 2023. Er werd principieel besloten tot een personeelsinzet met focus op wijkrenovatie. Deze wordt verder geconcretiseerd de komende maanden.

Argumentatie

- Het lokale Energie- en klimaatpact sluit zeer nauw aan bij het Mechelse klimaatbeleid.
- Het klimaatpact geeft toegang tot bijkomende subsidies vanuit de Vlaamse overheid.
- De concrete engagementen die gevraagd worden, zijn ambitieus maar haalbaar voor de Stad Mechelen.

Juridische grond

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 40.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig mits opmerkingen. Gunstig mits opname budgetneutrale kredieten in een volgende AMJP.

Financiële gevolgen

Er zijn subsidies verbonden aan het klimaat- en energiepact (raming totaal 2024-2025: 210.000 euro). De financiële gevolgen worden opgenomen in een volgende aanpassing van de meerjarenplanning als volgt:

Aanpassing meerjarenplan

Budgetsleutel	AC	MJP	Toelichting AMJP	Wijziging AMJP	Beschikbaar na vastlegging	Op te nemen
2024	AC 00167	MJP008 299	Subsidie-opbrengst LEKP 2.1	+120.000	120.000	AMJP 9
2025	AC00167	MJP008 299	Subsidie-opbrengst LEKP 2.1	+ 90.000	90.000	AMJP 9
2024	AC00167	-	Uitgave: Personeel LEKP 2.1	+120.000	120.000	AMJP 9
2025	AC00167	-	Uitgave: Klimaatinvestering LEKP 2.1	+90.000	90.000	AMJP 9

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de 'Versterking Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1 tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse lokale besturen'.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter



**Vlaamse
overheid**



**Versterking
Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1
tussen de Vlaamse Regering
en de Vlaamse lokale besturen**

**AGENTSCHAP
BINNENLANDS
BESTUUR**

[LOKAALBESTUUR.VLAANDEREN.BE/LEKP](https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/LEKP)

Inhoud

1	Versterking Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1.....	3
2	Het waarom en hoe van het LEKP 2.1.....	4
3	Aanvulling op Werf 2.....	7
3.1	Werf 2: verrijk je wijk (renovatie, hernieuwbare energie)	8
3.1.1	Doelstelling 2030	8
3.1.2	Meerwaarde burger	9
3.1.3	Meerwaarde lokale overheid	9
3.1.4	Potentiële inbreng lokale overheid	9
3.1.5	Potentiële inbreng Vlaamse overheid	11
3.1.6	Bijdrage aan het Vlaams energie- en klimaatplan 2030	14
3.2	Financiële rapportering via BBC	14
3.3	Inhoudelijke rapportering: Pactportaal	15
4	Doelstellingen en authentieke bronnen.....	15
4.1	Algemene doelstellingen	15
4.2	Doelstellingen werf 1: Laten we een boom opzetten (vergroening)	16
4.3	Doelstellingen werf 2: Verrijk je wijk (renovatie, hernieuwbare energie)	17
4.4	Doelstelling werf 3: Elke buurt deelt (koolstofvrije deelmobiliteit) en is duurzaam bereikbaar	18
4.5	Doelstelling werf 4: Water, het nieuwe goud (droogteproblematiek)	18
5	Extra Vlaamse engagementen LEKP 2.1.....	19

////////////////////////////////////

1 VERSTERKING LOKAAL ENERGIE- EN KLIMAATPACT 2.1

Vlaanderen en de lokale besturen hebben de handen in elkaar geslagen om samen de nodige transitie in het energie- en klimaatbeleid waar te maken. We zijn gestart met het LEKP 1.0 om een nieuw ecosysteem uit te bouwen, waarbij lokale stakeholders, lokale besturen en het Vlaamse niveau nauwer samenwerken. Tegen eind oktober 2021 hadden 293 van de 300 lokale besturen het LEKP 1.0 ondertekend. Door de aangescherpte Europese Klimaatambities ('Fit for 55') besliste de Vlaamse regering in november 2021¹ over een pakket extra maatregelen om de CO₂-uitstoot sterker te verminderen. Daarbij werd ook de rol van de lokale besturen herbevestigd en nieuwe doelstellingen voorgesteld.

Door de oorlog in Oekraïne en bijgevolg de energiecrisis dreigen steeds meer huishoudens geconfronteerd te worden met energiearmoede. Op wijkniveau kunnen oplossingen op maat uitgewerkt worden om versneld te renoveren en meer hernieuwbare energie toegankelijk te maken via energiegemeenschappen.

Hieronder vind je het overzicht van de uitbreiding van engagementen bovenop het LEKP 2.0 die via dit document ter goedkeuring voorligt:

Lokale besturen engageren zich om:

- Realisatie van minstens één thematisch wijkverbeteringscontract waarbinnen een collectieve renovatie wordt gefaciliteerd voor einde 2025. Een thematisch wijkverbeteringscontract kenmerkt zich door 4 elementen: (i) het is gericht op de uitvoering van een collectieve renovatie, (ii) het betreft een nieuwe samenwerkingsvorm, (iii) binnen een specifieke wijk, (iv) met oog voor sociale diversiteit;
- Opmaak van een voorgesteld renovatietraject op maat van elke bewoner waar de klimaattafel georganiseerd wordt, voor 50 per 1.000 huishoudens en dit voor einde 2025;
- Een verdubbeling en versnelling voor de doelstelling: '1 coöperatief/participatief hernieuwbaar energieproject per 500 inwoners tegen 2030': minstens 36 kWp in plaats van 18 kWp per 500 inwoners, waarvan 18 kWp per 500 inwoners wordt gerealiseerd voor einde 2025.
- Toegang tot de activiteiten van een energiegemeenschap operationaliseren voor 1 per 500 inwoners voor einde 2025.

Versterkte engagementen in het kader van LEKP
2.1

¹ VR 2021 0511 DOC.1237/1 Bijkomende maatregelen Klimaat

Versterkte engagementen in het kader van LEKP

- Een sterke kennisoverdracht organiseren tussen lokale besturen met de eerste leerlessen uit de 11 lopende wijkverbeteringscontracten wat betreft het vernieuwd instrumentarium in het kader van de werkplatformen (deze gaan van start in 2023);
- De beoogde wijkrenovatietool uit te breiden met de ontwikkeling van een digitaal platform (de 'Digital Twin') waarbij (i) databronnen gecombineerd worden met de best beschikbare instrumenten en analyses (zoals bijvoorbeeld warmtezoneringskaarten) en (ii) waarop publieke of private instrumenten op kunnen aansluiten (overheden, Energiehuizen, bouwsector, applicatie- en softwarebedrijven, ...). Deze wordt niet enkel aan lokale besturen aangereikt, maar kan dus ook gekoppeld worden met Energiehuizen om renovatietrajecten procesmatig te begeleiden;
- Het aanbieden van een technische assistentiehubs om lokale besturen en hun OCMW's te ondersteunen in het opstarten van lokale energiegemeenschappen waarbij activiteiten ten gunste van mensen met risico op energie armoede kan worden uitgerold. De hub wordt aanbesteed in 2023 en zal zich inzetten voor het inhoudelijk technische, het aanbestedingsmatige, juridische en financiële maatwerk bij de realisatie van de activiteiten van de energiegemeenschap.
- Het voorzien van een additionele budgettaire impuls van 16 miljoen euro voor de capaciteit bij lokale besturen ter realisatie van de versterkte engagementen in de komende twee jaren:
 - 9.000.000 in 2023,
 - 7.000.000 in 2024.

In de context van het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (VEKP) en de Europese klimaatdoelstellingen werkten de Vlaamse Overheid en haar partnerorganisaties in 2021 een Lokaal Energie- en Klimaatpact uit om de visie en de krijtlijnen voor wederzijdse engagementen tussen de Vlaamse Regering en de lokale besturen duidelijk af te bakenen. Naast de lokale besturen, konden stakeholders en organisaties bij hun ondertekening als ondersteuner aangeven op welke wijze ze de lokale besturen zullen bijstaan in de realisatie van het LEKP 1.0. Intussen ondertekenden 294 gemeenten en 64 ondersteunende organisaties het LEKP 1.0.

In het najaar van 2021 introduceerde de Europese Commissie het 'Fit for 55-pakket' waardoor Europese regelgeving in overeenstemming wordt gebracht met de doelstelling van de Europese Unie om in 2030 de netto-uitstoot van broeikasgassen met ten minste 55% te verminderen ten opzichte van 1990. Hierop

besliste de Vlaamse Regering in de visienota van 5 november 2021 'Bijkomende maatregelen klimaat' tot een extra pakket maatregelen voor een reductie van 40% broeikasgasuitstoot (ten opzichte van 2005) voor de sectoren transport, bouw, landbouw, afval en industrie. De doelstellingen van het Lokaal Energie- en Klimaatpact werden hierop aangepast in het LEKP 2.0, dat werd gelanceerd op 8 juli 2022 en tegen 5 december 2022 door 210 lokale besturen werd ondertekend. Zo werd de broeikasgasreductiedoelstelling van de eigen vloot, het eigen patrimonium en de eigen infrastructuur aangescherpt naar 55% tegen 2030, werd de jaarlijkse primaire energiebesparing verhoogd naar 3%, versterkte het ambitieniveau naar fossielvrije collectieve renovaties (25 per 1.000 wooneenheden) en zullen er niet 1 maar 1,5 laadpunten voorzien worden per 100 inwoners (99.000 (semi-)publieke laadpunten) tegen 2030.

De energiecrisis en de hoge energieprijzen tonen echter de urgentie aan om verdere stappen te nemen. **Het is meer dan ooit duidelijk dat we als samenleving de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen versneld moeten afbouwen om meer weerbaar te zijn bij toekomstige prijsschokken.** De Europese Commissie lanceerde op 18 mei 2022 daarom ook het REPOWER EU Plan waar de lidstaten o.a. worden aangemoedigd om eerst in te zetten op meer energiebesparing (renovaties) en de uitrol van hernieuwbare energie. Zo wordt er verwezen naar de verhoogde energie efficiëntiedoelstellingen 2030 en het optrekken van de hernieuwbare energiedoelstelling (van 40 naar 45% op EU niveau).

De aanhoudende hoge energieprijzen verhogen stelselmatig de groep mensen met een risico voor energie armoede. In Vlaanderen had ongeveer 15,9%² van de gezinnen te kampen met energie armoede. Huurders lopen meer risico dan eigenaren. De 'split incentive' verhoogt voor deze gezinnen de afstand naar een renovatie-oplossing: de opbrengsten komen bij de huurder terecht, de investeringen dienen door de eigenaren worden gedragen. Verder hebben 1 op 3 van de gezinnen in armoede energieverslindende huishoudtoestellen en wonen ze in ongezonde omstandigheden met schimmel en vocht (dat de energiefactuur verder doet oplopen). De stijgende energieprijzen sinds het najaar van 2021 hebben de situatie voor vele precare huishoudens steeds meer onhoudbaar gemaakt.

Het lokale bestuursniveau is het **meest laagdrempelige en toegankelijke niveau** om deze mensen in eerste instantie vooruit te helpen met gepaste advisering omtrent de te nemen stappen en de te bereiken dienstverleners. Burgers worden best zo snel mogelijk begeleid om het opbouwen van energieschulden te voorkomen en die schulden versneld af te bouwen.

Om onze burgers en bedrijven weerbaar te maken tegen de volatiele energieprijzen moeten we versneld inzetten om **de energievraag te reduceren en de overblijvende energievraag met hernieuwbare bronnen in te vullen.** Daarom wordt getracht deze transitie een versnelling hoger te laten schakelen door in te zetten op meer uitvoeringsmogelijkheden van collectieve renovaties en het meer toegankelijk maken van lokale hernieuwbare energie, wanneer mensen niet in staat zijn dit op eigen dak of met eigen investeringsmiddelen te realiseren.

² Beleidsnota 2019-2024 Minister Zuhal Demir.

We breiden daarom het **instrument van de [wijkverbeteringscontracten](#)** uit met een thematische focus op **het realiseren van wijkrenovaties in die wijken waar huishoudens het meest kwetsbaar zijn voor energie armoede**. Centraal blijft de focus op wijken met multidimensionale en verweven problematieken en uitdagingen. Het lokaal bestuur kan zelf deze wijken identificeren en kan zich richten op die wijken met een hoger dan gemiddelde concentratie laaggeschoolden, werklozen, mensen met gezondheidsrisico's, minder kwalitatieve en energiezuinige woningen, etc³. Waar de eerste generatie wijkverbeteringscontracten zich enkel richtte op steden, vinden we deze samenwerkingsvorm ook nuttig voor gemeenten, waar evident ook situaties van (verdoken) energie-armoede zich voordoen. Het wijkniveau laat toe gemeenschappen en bestaande netwerken zich te identificeren met een bepaald geografisch gebied. De grenzen daarvan zijn niet altijd vastgelegd, en vallen zeker niet altijd samen met administratieve eenheden.

Het vernieuwende karakter van type instrumenten en aanpak kan vorm krijgen via het aangaan van **nieuwe partnerschappen met een concreet renovatie-aanbod**. Denk hierbij aan voorbeelden als:

- Wijk-esco's (energiedienstenleveranciers die verschillende maatregelen zoals isolatie, zonnepanelen, afregelen van de verwarmingsinstallaties,... kunnen combineren);
- Wijkambassadeurs (ervaringsdeskundigen) en facilitatoren (algemene ontzorgende rol). Een goede zaak kan zijn om met ervaringsdeskundigen in energie-armoede; de OCMW's en bestaande ondersteunende verenigingen (waaronder de energiehuizen en opbouwwerkers) meer samen te laten werken;
- Energiegemeenschappen, al dan niet door burgerinitiatieven gelanceerd, die participatieve hernieuwbare energieprojecten opstarten.

Samenvattend zijn volgende elementen dus definiërend om van thematische wijkverbeteringscontracten te spreken: het betreft een concreet collectief renovatie-aanbod (focus ligt op de uitvoering van maatregelen), waarvoor een vernieuwd partnerschap aangegaan wordt in een sociaal-diverse wijk.

Op te merken valt dat een lokaal bestuur er toe kan opteren om een wijk te transformeren door ook de andere werven van het LEKP hier op toe te passen: vergroening (meer bomen, gevelgroen, hagen, natuurgroenperken), duurzame mobiliteit (deelmobiliteit, fietsinfrastructuur), regenwateropvang en ontharding. Ook via de werkplatformen die in 2023 zullen opstarten (Vlaams engagement om doorbraken te faciliteren en drempels in uitvoering weg te werken) kunnen de synergiën tussen de verschillende LEKP werven verder worden geconcretiseerd. Tijdens de eerste ronde klimaattafels kunnen dergelijke projecten met de buurt besproken worden.

In deze versterking van het LEKP wordt nog een stap verder beoogd door ook de opvolging van dergelijke klimaattafels te borgen, met als focus renovatietrajecten. Deze opvolgacties zullen het meeste impact kennen wanneer er ook duidelijke renovatietrajecten op maat van elke woning worden voorgesteld, de

³ Een mogelijkheid kan zijn om in samenwerking met Fluvius en met respect voor de privacy zicht te krijgen op wijken met budgetmeters.

baten van een collectieve uitvoering worden gekwantificeerd en de opvolging kan worden gewaarborgd door de verschillende betrokken stakeholders. Om dit proces te ondersteunen wordt in de loop van het najaar 2023 een wijkrenovatietool aangeboden aan lokale besturen en de Energiehuizen.

De eerste 11 wijkverbeteringscontracten zullen verder als input dienen om de werkplatformen voor doorgedreven kennisoverdracht tussen lokale besturen te kunnen inzetten. Deze gaan van start in 2023 en kunnen aan de slag met eerste leerlessen betreffende:

- Vernieuwde ketengerichte samenwerkingen, nieuwe vormen van publieke dienstverlening, nieuwe rollen en verantwoordelijkheden zoals wijkambassadeurs, programmaregisseurs, buurtregisseurs;
- Gestructureerd participatieproces met de doelgroepen in de wijk, via vormen van coproductie, en zelfsturing;
- Smart city oplossingen voor monitoring en experimenten/regelluwe zones voor betrokkenheid van actoren te verhogen;
- Bouwvoorschriften ruimtelijke ordening;
- Experimenten met handels- of horecafuncties in panden met andere bestemming;
- Experimenten op het vlak van innovatieve woonvormen zoals in coöperatieve vennootschappen met sociaal oogmerk;
- Voorrangssystemen voor zorgbehoevenden, collectieve voorzieningen (bv. voor wateropvang);
- Enzovoort.

Lokale besturen kunnen dit addendum ondertekenen t.e.m. 5 juli 2023. De trekkingsrechten per gemeente zullen per ministerieel besluit vastgelegd worden in september 2023. De middelen zullen uiterlijk worden uitgekeerd op 30 april 2024.

3 AANVULLING OP WERF 2

Aanvullingen t.o.v. het LEKP 2.0 worden **in het vet** gezet.

3.1.1 Doelstelling 2030

- ⁹ Binnen en tussen gemeentes kunnen kleinere projecten geclusterd worden. Een windmolen van 2 MW telt bijvoorbeeld mee voor 111 projecten van 18 kWp. Referentie voor het startpunt is het aantal opgeleverde projecten geregistreerd op de Energiekaart (Energiesparen.be) tegen einde 2020.

Versterking Lokaal Energie- en Klimaatpact 2.1 tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse lokale besturen

3.1.2 Meerwaarde burger

- Opwaardering woonst, verhoging waarde op vastgoedmarkt voor verkoop en verhuur
- Optimalisering kapitaal want rendement hoger dan op spaarboekje en meer zekerheid t.o.v. (huidige) financiële markten
- Structurele verlaging energiefactuur
- Woon- en wijkcomfort omhoog door zowel energetische ingrepen als meer vergroening en ontharding in de wijk.
- Weinig zorgen omwille van begeleiding
- Participatie projecten: verhoogde betrokkenheid, kennisdeling en eigenaarschap in lokale hernieuwbare energie

3.1.3 Meerwaarde lokale overheid

- Detecteren en vastpakken van energie-armoede
- Optimale synergiën tussen de verschillende werven op wijkniveau en stijging aantrekkelijkheid en leefbaarheid gerenoveerde wijken (extra indien ook aanpak openbaar domein (bijv. stoep en fietsstroken) en vergroening.
- Wijkgerichte aanpak is verbindend voor buurtbewoners (sociale cohesie)
- Private tertiaire gebouwen alsook lokale overheidsgebouwen, scholen, zorginstellingen, cultuur- en sportvoorzieningen kunnen eveneens betrokken worden in een (fossielvrije) wijkrenovatie en participeren in duurzame energieprojecten. Hun complementair gebruiksprofiel (verschillende openingsuren) kan een opportuniteit voor lokaal opgewekte hernieuwbare energie vormen (bv. via model van energiedelen). Publieke gebouwen worden idealiter mee opgenomen in een lange termijn vastgoedstrategie t.a.v. de doelstelling -55% CO2 tegen 2030. Deze doelstelling wordt op entiteit- en niet op gebouwniveau bekeken, waardoor best een aandeel van de publieke gebouwen gerenoveerd wordt tot fossielvrij, om een zo kostenefficiënt mogelijke realisatie van de lange termijn doelstelling te bekomen.
- Participatie in duurzame energieprojecten kan verhoogd worden (naast zon en wind ook warmtenetten, biomassa, waterkracht, ...) waardoor draagvlak voor energietransitie stijgt
- Educatief effect indien zonnepanelen op bv. Schoolgebouwen

3.1.4 Potentiële inbreng lokale overheid

- Opstarten wijkverbeteringscontracten kan vorm krijgen door vernieuwde partnerschappen (opbouwwerkers, energiehuizen, OCMW's, lokale energiegemeenschappen) en nieuwe contractvormen:
 - De concrete invulling kan door het lokaal bestuur zelf uitgewerkt worden op organisatorisch, financieel, verzekeringstechnisch,... vlak. Vervolgens kunnen nieuwe samenwerkingsvormen opgestart worden met voldoende aandacht naar ontzorging toe waaronder kwaliteitscontroles, nazorg, een aanpak op maat voor appartementen of verhuurde panden, etc. Denk daarbij aan een voorbeeld als een wijk-ESCO-contract (geografisch geclusterde opdracht voor energiebesparende maatregelen), waarbij energiedienstbedrijven een besparing of een te behalen energielabel garandeert.
 - Opschaling van reeds lopende projecten die hun nut bewezen hebben zoals Papillon (leasing energiezuinige huishoudtoestellen), Energieke dorpen in de Westhoek, Dampoort Knapt Op!, Buurzame stroom in Gent,

- ////////////////////////////////////

de voedingsbodem om de merites van energietransitie inzake flexibiliteit, energiedelen, opslag, oplaaddiensten voor elektrische (deel-)wagens, energie efficiëntiediensten of andere energiediensten te versnellen. Dit kan verschillende vormen aannemen, waaronder:

- Zonnepaneelprojecten op eigen publieke daken, waarvan de opbrengst gedeeld wordt met huishoudens met risico op energie armoede. De injectieopbrengst kan gevaloriseerd worden door bv. het OCMW om extra steun te geven in het kader van de energietransitie en energiebesparende maatregelen;
 - Sociale stroomafname contracten voor huishoudens met risico op energie armoede;
 - Energiedelen binnen appartementen;
 - Aggregatiefunctie voor vraagsturing bij huishoudens (deelname flexibiliteit);
 - Papillonmodel voor zonnepanelen, opslag, stuurbare toestellen bij huishoudens thuis (eigendom blijft bij energiegemeenschap, via huurmodel wordt voordeel gedeeld met de burger).
- Een lokaal bestuur kan ondersteunen om de juridische structuur op te zetten, om inzicht te verkrijgen in de hoeveelheid reststroom die kan gedeeld worden, om overeenkomsten met deelnemers af te sluiten, etc.

3.1.5 Potentiële inbreng Vlaamse overheid

- Om burgers toe te leiden naar de correcte ingrepen en mogelijke financieringsvormen, werd in het najaar van 2022 o.a. de capaciteit van OCMW's met 19,2 miljoen euro versterkt.
- Vlaanderen voorziet in een tweejaarlijkse call voor energiedelen binnen energiegemeenschappen en binnen appartementen. Deze werd geïntegreerd binnen de Call Groene Stroom en vond een eerste keer in november 2022 plaats.
- Een financiële impuls zal echter niet volstaan om energiegemeenschappen te operationaliseren. Daarom voorziet Vlaanderen in een aanbesteding van een technische assistentiehubs om de activiteiten binnen lokale energiegemeenschappen op te starten. ABB zal deze aanbesteding in de loop van 2023 voorbereiden in samenwerking met VEKA. De hub zal zich inzetten voor het inhoudelijk technische, het aanbestedingsmatige, juridische en financiële maatwerk bij de realisatie van de activiteiten van de energiegemeenschap.
- Werkplatformen gaan van start in 2023 om doorbraken op vlak van LEKP drempels te bewerkstelligen. Één van de mogelijke eerste thema's kan ook dieper ingaan op standaard documentatie en 'templates' om de thematische wijkverbeteringscontracten op te starten (concreet collectief renovatie-aanbod, verantwoordelijkheden, rechten, plichten en aansprakelijkheden binnen de partnerschappen).
- De burenpremie voor collectieve renovatieprojecten wordt verder versterkt:
 - <https://www.vlaanderen.be/burenpremie-voor-collectief-renovatieproject>
- Stimulansen worden gecreëerd voor de renovatie van appartementen door het voorzien van totaaladvies via de opmaak van een masterplan rond [BENOVatie](#) (oproep in de zomer van 2022). Met de invoering vanaf juli 2022 van de Mijn Verbouwlening krijgen VME's ook toegang tot renteloos krediet dat een lange looptijd (tot 25 jaar) combineert met substantiële leenbedragen (60.000 euro voor het gebouw, aangevuld met 25.000 euro per wooneenheid).

- ¹⁰ Afbakening doelgroepen op inkomen:

Inkomensgrenzen 2022	Doelgroep 1 Inkomen vanaf	Doelgroep 2 Inkomen tot	Doelgroep 3 Inkomen tot
Alleenstaande met 1 ptl of koppel zonder persoon ten laste	>€ 65,960	<=€ 65.960	<=€ 46.170
Verhoging per persoon ten laste (ptl)	+ € 3.700	+ € 3.700	+ € 3.700
Alleenstaande	>€ 46.170	<=€ 46.170	<=€ 32.980

- Algemene labelpremie:
 - <https://www.vlaanderen.be/epc-labelpremie-bij-energie-renovatie>
 - Zie ook: de EPC-labelpremie voor alle eigenaars <https://www.energiesparen.be/nieuws/nieuwe-stimuli-voor-de-bouwsector-voor-wie-gaat-renoveren>
- Renteloos renovatiekrediet en energielening+ voor alle nieuwe eigenaars:
 - <https://www.energiesparen.be/renteloos-renovatiekrediet>
 - <https://www.energiesparen.be/nieuws/nieuwe-stimuli-voor-de-bouwsector-voor-wie-gaat-renoveren>
 - Algemeen: focus op de transactiemomenten (eigendomsoverdracht) als belangrijk sleutelmoment voor diepgaande renovaties te stimuleren
- De huidige 0%-energielening wordt omgevormd tot de MijnVerbouwlening waarbij ook het toepassingsgebied wordt verruimd o.b.v. inkomensdoelgroepen en categorieën van werken (voor energetische werken en werken gericht op woningkwaliteit). Het ontleeningsbedrag en de looptijd van de lening worden verhoogd tot 60.000 euro en verlengd tot 25 jaar.
 - Inkomen gerelateerde doelgroepen: midden (doelgroep 2) en lagere inkomens (doelgroep 3).
 - Verhuurders; mits lagere huurprijs of sociaal verhuur (beide minstens 9 jaar).
- Steun voor zonne-installatie kleiner van 10 kW via premies (nieuw vanaf 2021):
 - <https://www.energiesparen.be/zonnepanelen/premie>
- Steun voor zonne-installaties boven 25 kW via projectoproep (nieuw vanaf 2021):
 - <https://www.energiesparen.be/call-groene-stroom>
- Voldoende aandacht om de capaciteit van de bouwsector te versterken via gerichte opleidingen (cfr. Pact for Skills en actieplan capaciteit bouw aangekondigd in het VEKP)
- Faciliterend kader blijven uitwerken voor de uitvoerende sector (bouwnijverheid, architecten, ESCO's, ...) te laten innoveren en groeien. Een voorbeeld is het stimuleren van bouwteams ('one stop shops'): door samenwerking van aannemers en architecten wordt kennis geclusterd, snelheid gemaakt en transactiekosten verlaagd.
- Verspreiden van kennis betreffende 'klimaatprestatiecontracten'; diepgaande renovaties en hernieuwbouw met resultaatverbintenissen naar resterend energieverbruik en CO₂-uitstoot toe:
 - De [rondetafel over klimaatprestatiecontracten](#) die plaatsvond op 27 april 2022, i.s.m. VVSG
 - Voor DBFM-E: [Omslag Energie-efficiëntie.pdf \(vlaanderen.be\)](#)
 - Voor OEPC: [ESCO charter en Energieprestatiecontract | VEB - Efficiënt in energie](#)
- De Wijkrenovatietool zal verschillende databronnen integreren met instrumenten (zoals de inspiratiekaart warmtezoning en de daaruit (op termijn) volgende lokale warmteplannen) om collectieve renovaties van A tot Z te faciliteren.



Figuur 1 Clean Vision Summit VITO 2022

- Naast het inzichtelijk en toegankelijk maken van het hernieuwbare energiepotentieel alsook de energie- (waaronder warmte)vraag, worden concrete renovatietrajecten voorgesteld en opgevolgd t.e.m. de uitvoering van de werken. De verschillende stakeholders in een collectief renovatietraject zullen zo transparant vat kunnen houden op het proces. De wijkrenovatietool zal ook toegevoegd worden als authentieke bron voor het Pactportaal en waar nodig wordt de link gelegd met het traject richting geïntegreerde woon- en energieloketten.

3.1.6 Bijdrage aan het Vlaams energie- en klimaatplan 2030

- De collectief georganiseerde energiebesparende renovaties (50 per 1.000 wooneenheden in 2030) komt ruw ingeschat overeen met de realisatie van een jaarlijkse bijkomende finale energiebesparing van 555 GWh in 2030. Deze besparing zal bijdragen tot de realisatie van het reeds goedgekeurde VEKP en de lange termijn renovatiestrategie.
 - De aanscherping tot 25 fossielvrije renovaties komt ruw ingeschat neer op een bijkomende jaarlijkse finale energiebesparing van 1.367 GWh.
- Extra coöperatief/participatief hernieuwbaar energieproject per 500 inwoners tegen 2030 (+12.000 projecten). Uitgaande van een gemiddelde grootte van deze zonne-energieprojecten zouden deze 12.000 projecten goed zijn voor een bijkomend vermogen van (minstens) 216 MW. Dit zal verhogen door de ondertekenaars van deze versterking.

De opvolging van het Pact maakt onderdeel uit van het democratisch proces in elke gemeente, waaronder de goedkeuring tot toetreding van dit pact door de gemeenteraad. Dit gemeenteraadsbesluit wordt opgeladen via het Loket voor lokale besturen¹¹ van ABB.

3.2 FINANCIËLE RAPPORTERING VIA BBC

De werkwijze van LEKP 1.0 en 2.0 wordt doorgezet binnen LEKP 2.1. De financiële middelen zullen als algemene financiering onder de gemeenten verdeeld worden volgens inwonersaantal (80%) en volgens het aandeel van het Gemeentefonds 2020 (20%). De aldus bekomen financiering per gemeente wordt vastgesteld in een lijst dat gepubliceerd zal worden op de website van ABB (zie als voorbeeld LEKP 1.0: [Subsidie voor klimaatacties ter uitvoering van het Lokaal Energie- en Klimaatpact \(LEKP\) | Lokaal Bestuur Vlaanderen](#)). Dat trekkingsrecht wordt automatisch, volgens dezelfde verdeelsleutels, verhoogd met de rechten van gemeenten die het LEKP 2.1 niet tijdig, uiterlijk **05/07/2023**, hebben ondertekend en gemeld aan ABB.

Pro memorie de additionele subsidie voor de ondertekening van het LEKP 2.1 bedraagt voor deze legislatuur: 9 miljoen euro voor 2023 en 7 miljoen euro voor 2024.

Deze financiering komt bovenop de vastgelegde trekkingsrechten voor LEKP 1.0 en 2.0.

Net zoals bij LEKP 1.0 en 2.0 wordt gevraagd om de middelen als cofinanciering in te zetten: de totale uitgaven voor klimaatacties dienen minstens het dubbele van de verkregen subsidies te bedragen. Dit

¹¹ Raadpleegbaar via <https://loket.lokaalbestuur.vlaanderen.be/>

wordt geaggregeerd opgevolgd door de BBC-rapportering door uitgaven aan de code ABB-LEKP-2023 te koppelen. Het jaartal aggregeert de Pactsubsidies.

3.3 INHOUDELIJKE RAPPORTERING: PACTPORTAAL

Het Pactportaal volgt de resultaten per werf en per lokaal bestuur op. Via het Pactportaal zullen lokale besturen een overzicht voor het eigen grondgebied kunnen downloaden. Waar gewenst kunnen ze dit overzicht aanvullen, indien een actie niet gecapteerd zou zijn via de brondatabanken, zoals hieronder opgesomd. Eénmaal per jaar worden deze resultaten in functie van het LEKP van het voorbijaande jaar op de gemeenteraad voorgelegd. Uiteraard kan er ook een dynamische voortgangsbespreking gebeuren in de schoot van lokale milieu-, Gecoro- en andere adviesraden. Voor de opvolging van de realisaties onder het LEKP laadt het lokaal bestuur een gemeenteraadsbesluit van de jaarlijkse bespreking op via het [Loket voor Lokale Besturen \(module subsidiebeheer\)](#). Dit gebeurt een eerste keer vóór 1 maart 2024, met een jaarlijkse frequentie.

Het Pactportaal verzamelt authentieke data bij onze partnerorganisaties en stelt deze gebruiksvriendelijk ter beschikking aan de lokale besturen. Bij deze partnerorganisaties voeren de lokale besturen, burgers en andere betrokkenen de nodige data reeds in. Het Pactportaal hergebruikt deze data zodat er zo weinig mogelijk extra monitoringslast is. Het Pactportaal vind je via deze link: [lokaalklimaatpact.be](#).

4 DOELSTELLINGEN EN AUTHENTIEKE BRONNEN

4.1 ALGEMENE DOELSTELLINGEN

Doelstelling	Authentieke bron
Ondertekenen van het Burgemeestersconvenant 2030	VVSG
Gemiddeld jaarlijks primaire energiebesparing van 2,09% realiseren in de eigen gebouwen	VEKA i.s.m. Fluvius
LEKP 2.0: uitgebreid naar 3% ¹²	

¹² Het opvolgen van de doelstelling voor het publiek patrimonium is aan de hand van een schrijven (23/11/21) naar alle lokale besturen verstuurd door VEKA en ABB. Het referentiejaar van de CO2-reductiedoelstelling uit het Regeerakkoord en het LEKP 1.0 (-40% tegen 2030 t.o.v. 2015) werd omwille van het ontbreken van relevante verbruiksdata voor 2015 verschoven naar 2019, het referentiejaar dat tevens geldt voor de energiebesparingsdoelstelling. De gevraagde CO2-reductie werd daarbij verhoudingsgewijs omgerekend, waardoor deze doelstelling werd gelijkgesteld met -29,3% tegen 2030 t.o.v. 2019. De aangescherpte doelstelling uit dit LEKP 2.0 (-55% tegen 2030 t.o.v. 2015) wordt om dezelfde reden en op dezelfde manier verhoudingsgewijs omgerekend naar referentiejaar 2019. Deze doelstelling wordt aldus gelijkgesteld met -40,3% tegen 2030 t.o.v. 2019. Een overzicht van de werkwijze voor datavergaring- en monitoring kan je via deze hyperlink nalezen: [opzet_monitoring_co2_reductie_en_energiebesparing_patrimonium_gemeenten.pdf](#) (vlaanderen.be). VEKA en ABB zullen een aangepaste werkwijze voor datavergaring- en monitoring communiceren m.b.t. de aangescherpte doelstellingen inzake eigen mobiliteit die in dit LEKP 2.0 zijn opgenomen.

Doelstelling	Authentieke bron
Een reductie van CO2-uitstoot van de eigen gebouwen en technische infrastructuur met 40% in 2030 ten opzichte van 2015 realiseren.	VEKA i.s.m. Fluvius
LEKP 2.0: uitgebreid naar 55% tegen 2030 en qua scope incl. mobiliteit ¹³ .	
Openbare verlichting omschakelen naar LED tegen 2030	Fluvius
Geen heffing op hernieuwbare energie installaties invoeren en bestaande, zoals de heffing op pylonen van windmolens, afbouwen tegen ten laatste 2025	ABB, via Loket voor Lokale Besturen i.s.m. Elia (voor de heffing op masten en sleuven van Elia)
LEKP 2.0: uitgebreid naar geen nieuwe heffing invoeren op elektriciteitsmasten en sleuven van ELIA	
Lokale warmte- en sloopbeleidsplannen opmaken	Warmteplannen: VVSG, Inspiratiekaart warmtezonering Sloopbeleidsplan: Het Netwerk Klimaat van VVSG zal hier een ondersteunende start-analyse voor laten opmaken.

4.2 DOELSTELLINGEN WERF 1: LATEN WE EEN BOOM OPZETTEN (VERGROENING)

Doelstelling	Authentieke bron
Eén boom extra per Vlaming tegen 2030 (+6,6 miljoen bomen extra vanaf 2021 t.e.m. 2030)	Groenblauwpeil (GBP)
1/2de meter extra haag of geveltuinbeplanting per Vlaming tegen 2030 (+3.300 km extra vanaf 2021 t.e.m. 2030)	GBP
Eén extra natuurgroenperk per 1000 inwoners tegen 2030 (= 6.600 perken van 10 m ² vanaf 2021 t.e.m. 2030)	GBP

¹³ Idem als voetnoot 27.

4.3 DOELSTELLINGEN WERF 2: VERRIJK JE WIJK (RENOVATIE, HERNIEUWBARE ENERGIE)

Doelstelling	Authentieke bron
50 collectief georganiseerde energiebesparende renovaties per 1.000 wooneenheden vanaf 2021 t.e.m. 2030	Fluvius (collectieve renovatiebegeleiding ('Burenpremie') werd gekoppeld. Nadien volgen andere bronnen (waaronder noodkoopfonds, VME-BENOVatiebegeleiding en een open data-invoer mogelijkheid).
LEKP 2.0: uitgebreid naar 25 fossielvrije renovaties en de organisatie van lokale klimaattafels.	
Renovaties in woongebouwen (appartementen) tellen altijd mee als collectieve renovatie, zoals verduidelijkt onder voetnoot 3.	
LEKP 2.1: uitgebreid naar thematische wijkverbeteringscontracten en voorstelling renovatietrajecten op maat van elke woning die deelneemt aan klimaattafel.	De uitbreiding onder dit LEKP 2.1 zal opgevolgd worden door de Wijkrenovatietool en een open data invoermogelijkheid.
1 coöperatief/participatief hernieuwbaar energieproject per 500 inwoners tegen 2030. Dit LEKP 2.1 stelt een verdubbeling en versnelling voor de doelstelling: '1 coöperatief/participatief hernieuwbaar energieproject per 500 inwoners tegen 2030': minstens 36 kWp in plaats van 18 kWp per 500 inwoners, waarvan 18 kWp per 500 inwoners wordt gerealiseerd voor einde 2025	Energiekaart VEKA
Dit blijft dezelfde bron voor de versterkte ambitie onder LEKP 2.1.	
Toegang tot activiteiten van energiegemeenschappen voor 1 per 500 inwoners voor einde 2025	Dit moet nog onderzocht worden met stakeholders als Fluvius, VREG, VEKA en REScoop Vlaanderen

4.4 DOELSTELLING WERF 3: ELKE BUURT DEELT (KOOLSTOFVRIJE DEELMOBILITEIT) EN IS DUURZAAM BEREIKBAAR

Doelstelling	Authentieke bron
Per 1.000 inwoners 1 'toegangspunt' voor een (koolstofvrij) deelsysteem tegen 2030 (=6.600 toegangspunten)	Autodelen.net
Per 100 inwoners 1 laadpunt tegen 2030 (=66.000 laadpunten)	Eco-movement ¹⁴
LEKP 2.0: uitgebreid naar 1,5 laadpunt per 100 inwoners. Het tellen per laadpunt (CPE) wordt verduidelijkt in voetnoot 17.	
1 m nieuw of structureel opgewaardeerd fietspad extra per inwoner vanaf 2021 t.e.m. 2030	• MOW (projecten ondersteund door Fietsfonds + investeringsprojecten MOW o.b.v. vastleggingen) • ABB / Lokale besturen (Kopenhagenfonds / zelf gefinancierde aanleg of opwaardering van fietspaden langs gemeentewegen)

4.5 DOELSTELLING WERF 4: WATER, HET NIEUWE GOUD (DROOGTEPROBLEMATIEK)

Doelstelling	Authentieke bron
1 m ² ontharding per inwoner vanaf 2021 t.e.m. 2030 (= 6,6 miljoen m ² ontharding)	GBP
Per inwoner 1 m ³ extra opvang van hemelwateropvang voor hergebruik, buffering en infiltratie voor regenwater vanaf 2021 t.e.m. 2030 (=6,6 miljoen m ³ extra regenwater dat wordt opgevangen voor hergebruik of infiltratie)	GBP

¹⁴ Ontsloten via <https://mow.vlaanderen.be/laadpalen/>

5 EXTRA VLAAMSE ENGAGEMENTEN LEKP 2.1

Vlaanderen voorziet volgende engagementen ter ondersteuning van de realisatie van de LEKP 2.1 versterkte ambities:

- Inzetten op meer kennisoverdracht tussen lokale besturen met de eerste lessen uit de 11 lopende wijkverbeteringscontracten wat betreft het vernieuwd instrumentarium in het kader van de werkplatformen (deze gaan van start in 2023), waaronder:
 - vernieuwde ketengerichte samenwerkingen, nieuwe vormen van publieke dienstverlening, nieuwe rollen en verantwoordelijkheden zoals wijkambassadeurs, programmaregisseurs, buurtregisseurs;
 - gestructureerd participatieproces met de doelgroepen in de wijk, via vormen van coproductie, en zelfsturing;
 - smart city oplossingen voor monitoring en experimenten/regelluwe zones voor betrokkenheid van actoren te verhogen;
 - bouwvoorschriften ruimtelijke ordening;
 - experimenten met handels- of horecafuncties in panden met andere bestemming;
 - experimenten op het vlak van innovatieve woonvormen zoals in coöperatieve vennootschappen met sociaal oogmerk;
 - voorrangssystemen voor zorgbehoevenden, collectieve voorzieningen (bv. voor energie- en wateropvang).
- Vlaanderen voorziet een tweejaarlijkse call voor energiedelen binnen energiegemeenschappen en binnen appartementen. Deze werd geïntegreerd binnen de Call Groene Stroom en vond een eerste keer in november 2022 plaats. Een financiële impuls zal echter niet volstaan om energiegemeenschappen te operationaliseren. Daarom voorziet Vlaanderen in een aanbesteding van een technische assistentiehubs om de activiteiten binnen lokale energiegemeenschappen op te starten. ABB zal deze aanbesteding in de loop van 2023 voorbereiden in samenwerking met VEKA. De hub zal zich inzetten voor het inhoudelijk technische, het aanbestedingsmatige, juridische en financiële maatwerk bij de realisatie van de activiteiten van de energiegemeenschap.
- In het LEKP 2.0 werd al voorzien in de opstart van een wijkrenovatietool. De beoogde wijkrenovatietool wordt nu verder uitgebreid met de mogelijkheid om individuele renovatievoorstellen aan te bieden op basis van de ontwikkeling van een digitaal platform (de 'Digital Twin') waarbij:
 - a. databronnen gecombineerd worden met de best beschikbare instrumenten en analyses (zoals bijvoorbeeld warmtezoneringskaarten)
 - b. en waarop publieke of private instrumenten op kunnen aansluiten (overheden, energiehuizen, bouwsector, applicatie- en softwarebedrijven, ...).

Deze wordt niet enkel aan lokale besturen aangereikt, maar kan dus ook gekoppeld worden met energiehuizen om renovatietrajecten procesmatig te begeleiden.

Cultuurontwikkeling	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 13. Openbare zitting
----------------------------	--	--

CULTUUR. Goedkeuring aangepaste overeenkomst inzake gebruiksrecht van de Sint-Pieter-en-Paulkerk voor de organisatie van concerten door derden.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Gemeenteraad 18.12.2018 – punt 32: goedkeuring overeenkomst tussen stad en de kerkfabriek van de parochie Sint-Pieter Mechelen inzake het gebruiksrecht voor de organisatie van concerten door derden.
- Collegebeslissing 3 april 2023 – agendapunt 14: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Op 27 maart 2023 vond een overleg plaats met de kerkfabriek Catharina om aanpassingen uit te voeren aan de overeenkomst inzake gebruiksrecht van de Sint-Pieter-en-Paulkerk als gevolg van indexering en stijgende energieprijzen.

Het volgende werd overeengekomen:

- Artikel 7: De marktconforme gebruiksvergoeding is bepaald op € 475 per activiteit. Dit bedrag is opgebouwd uit een prijs van € 1,25 per beschikbare stoel (300 stoelen) en een forfaitaire energieprijz van € 100,00. Eventueel duurdere energie kan later invloed hebben op deze forfaitaire som.
- Artikel 8: De kerkfabriek zal de kerk 5 concerten per jaar ter beschikking stellen voor concerten georganiseerd door het Cultuurcentrum Mechelen of georganiseerd door derden in samenwerking met het Cultuurcentrum Mechelen aan een forfaitaire onkostenvergoeding van € 100 (verwarming, elektriciteit en minimale schoonmaak). Voor concertbegeleiding wordt een onkostenvergoeding van € 25 per dag voorzien. De vergoedingen zijn gekoppeld aan de gezondheidsindex van december 2022.
- Bijgevoegd artikel 8: De aanvragen worden uitsluitend door het Cultuurcentrum Mechelen aan de kerkfabriek gesteld.
- Artikel 9: De vergoedingen zijn jaarlijks op 1 januari aanpasbaar in functie van index en eventueel duurdere energie. De aanpassing bedraagt minimaal € 5.

Juridische grond

- Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 – artikel 40, §3.

Financiële gevolgen

Niet van toepassing.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot opheffing van het gemeenteraadbesluit van 18 december 2018 – agendapunt 32 houdende goedkeuring van de overeenkomst inzake gebruiksrecht van de Sint-Pieter-en-Paulkerk voor de organisatie van concerten door derden.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt de aangepaste overeenkomst goed inzake gebruiksrecht van de Sint-Pieter-en-Paulkerk voor de organisatie van concerten door derden.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

**OVEREENKOMST INZAKE GEBRUIKSRECHT
VAN DE SINT-PIETER-EN-PAULKERK
VOOR DE ORGANISATIE VAN CONCERTEN DOOR DERDEN**

Tussen enerzijds
Stad Mechelen vertegenwoordigd door
Mevr. M. Willemsen, voorzitter gemeenteraad,
Dhr. E Laga, algemeen directeur,
verder genoemd 'Stad Mechelen'

En anderzijds
De kerkfabriek Catharina (ON: 0211.159.694)
vertegenwoordigd door Dhr. Guido Vandeneede, voorzitter kerkfabriek,
Dhr. Daniël Knops, secretaris kerkfabriek,
verder genoemd 'de kerkfabriek'

wordt overeengekomen wat volgt:

1. Voorwerp van overeenkomst

Artikel 1

De kerkfabriek verklaart zich akkoord om het kerkgebouw, gelegen aan de Keizerstraat 1 te Mechelen, gekadaastreerd Mechelen 1° afdeling, sectie B nummer 571 D, ter beschikking te stellen voor concerten georganiseerd door derden.

2. Uitvoering van de overeenkomst

Artikel 2

De kerkfabriek stemt in de regel steeds in met concerten georganiseerd door de stad, of georganiseerd door derden in samenwerking met de stad of met de steun van de stad.

3. Modaliteiten

Artikel 3

Lijst van mogelijke activiteiten:

- klassieke muziek, concerten,...

De volgende activiteiten (niet limitatief) worden niet bedoeld:

- commerciële activiteiten louter vanuit winstgevend oogpunt, en dit om welke reden ook.
- fuiven of activiteiten die voor geluidsoverlast zorgen.

Artikel 4

Om uit te maken wat kan, gelden volgende criteria:

- het aangeboden programma mag niet ingaan tegen het christelijk sacrale karakter van de kerk.
- geplande liturgische activiteiten primeren op aanvragen om de kerk te gebruiken voor concerten
- in de regel wordt er niets gewijzigd aan de inrichting van de centrale liturgische ruimte (o.m. plaats van het altaar, lezenaar, zetel van de voorganger). Een eventuele vraag tot wijziging wordt met de verantwoordelijke contactpersoon afgesproken.
De kerkfabriek bepaalt ten allen tijde en soeverein in onder welke voorwaarden daartoe desgevallend kan worden overgegaan.
- activiteiten van langere duur mogen de liturgische diensten niet storen.
- er moet rekening worden gehouden met de architectuur van de kerk en met de voorhanden zijnde technische en sanitaire mogelijkheden.

Artikel 5

De kerkfabriek beslist over de vragen tot gebruik van de kerk voor niet-liturgische activiteiten volgens de criteria vermeld in deze overeenkomst, daarbij rekening houdend met haar engagement ten aanzien van de stad vermeld onder punt 2.

4. Gebruiksvergoedingen

Artikel 6

De vergoedingen voor het gebruik van de kerk voor niet-liturgische activiteiten worden autonoom door de kerkfabriek bepaald. Deze vergoedingen zullen marktconform zijn voor vergelijkbare activiteiten in soortgelijke accommodaties. Alle ontvangen vergoedingen zullen opgenomen worden in de boekhouding van de kerkfabriek.

De marktconforme gebruiksvergoeding is bepaald op € 475,00 per activiteit. Dit bedrag is opgebouwd uit een prijs van € 1,25 per beschikbare stoel (300 stoelen) en een forfaitaire energieprijs van € 100,00. Eventueel duurdere energie kan later invloed hebben op deze forfaitaire som.

Artikel 7

De kerkfabriek zal de kerk ter beschikking stellen voor 5 concerten per jaar georganiseerd door het Cultuurcentrum Mechelen of georganiseerd door derden in samenwerking met het Cultuurcentrum Mechelen aan een forfaitaire onkostenvergoeding van € 100,00 (verwarming, elektriciteit en minimale schoonmaak). Voor concertbegeleiding wordt een onkostenvergoeding van € 25,00 per dag aangerekend. De vergoedingen zijn gekoppeld aan de gezondheidsindex van december 2022.

Artikel 8

De aanvragen worden uitsluitend door het Cultuurcentrum Mechelen aan de kerkfabriek gesteld.

5. Bijsturingen en eventuele wijzigingen van de overeenkomst

Artikel 9

De vergoedingen zijn jaarlijks op 1 januari aanpasbaar in functie van index en eventueel duurdere energie. De aanpassing bedraagt minimaal € 5.

6. Ingangsdatum

Artikel 10

Deze overeenkomst treedt in werking na goedkeuring door de gemeenteraad 24 april 2023.

Elke partij verklaart hierbij een exemplaar te hebben ontvangen.

Namens de Stad Mechelen,

De algemeen directeur,

E. Laga

De voorzitter gemeenteraad,

M. Willemsen

Namens de kerkfabriek Catharinaparochie

Voorzitter kerkfabriek,

G. Vandeneede

Secretaris kerkfabriek,

D. Knops

Sociaal Beleid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 14. Openbare zitting
-----------------------	--	--

ONDERWIJSONDERSTEUNING. Goedkeuring aangepast 'Subsidiereglement voor het basisonderwijs: School en Ouders'.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 28/04/2009: De gemeenteraad hecht goedkeuring aan het subsidiereglement voor het basisonderwijs "school en ouders".
- 24/04/2012: De gemeenteraad besluit de aanpassingen aan het subsidiereglement voor het basisonderwijs "school en ouders" goed te keuren.
- 26/04/2016 - agendapunt 13: De gemeenteraad hecht goedkeuring aan de aanpassing van het subsidiereglement voor het basisonderwijs "school en ouders".
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 47: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- De stad Mechelen gelooft in een wederkerig partnerschap tussen school en ouders met betrekking tot de leerloopbaan van kinderen. Dat leidt tot een verhoogde kwaliteit van de schoolwerking en een positieve impact op de leer-en ontwikkelingskansen van kinderen, in het bijzonder van maatschappelijk kwetsbare kinderen.
- Een wederkerig partnerschap tussen school en ouders blijft voor veel basisscholen een uitdaging waarin nood is aan professionalisering en kennisuitwisseling.
- Sinds de lancering van het subsidiereglement "School en ouders" in 2009 dienen elk jaar gemiddeld 15 basisscholen een projectaanvraag in.
- Dankzij de financiële ondersteuning van de stad worden de deelnemende basisscholen gestimuleerd om zich verder te professionaliseren rond het thema ouderbetrokkenheid met specifieke aandacht voor maatschappelijk kwetsbare ouders.
- Sinds het schooljaar 2013-2014 organiseert de stad intervisiemomenten voor de basisscholen in kader van het project "School en ouders". Dit netoverschrijdend lerend netwerk zet uitwisseling en thematische inbreng van externe expertise centraal. Het netoverschrijdend lerend netwerk wordt door de deelnemende scholen positief geëvalueerd.
- De opvolging, evaluatie en advies in keuze van deelnemende scholen wordt sinds 2009 uitgevoerd door een beoordelingscommissie. Hierin zetelen medewerkers van de afdeling Sociaal beleid, team leerrecht en gelijke onderwijskansen aangevuld met vertegenwoordiging vanuit de onderwijsnetten (coördinerend directeurs) en CLB's. Zij leggen jaarlijks een gemotiveerd advies voor aan het college. Dit leidt tot een sterke gedragenheid binnen de onderwijsnetten.
- Tijdens het schooljaar 2021-2022 heeft de Stad samen met de scholen en een externe partner, Steunpunt Diversiteit & Leren van de Universiteit Gent een stand van zaken opgemaakt en aanbevelingen geformuleerd in aanloop van een vernieuwd subsidiekader. Het evaluatierapport wordt voorgelegd.
- Het rapport werd door zowel de deelnemende scholen als de beoordelingscommissie School en Ouders positief onthaald.
- Met dit vernieuwde subsidiereglement kiest Stad Mechelen ervoor om de Mechelse basisscholen verder te stimuleren en ondersteunen rond het thema school – ouderpartnerschap. Maar er wordt rekening gehouden met de aanbevelingen vanuit het evaluatierapport en de wetenschappelijk onderbouwde kaders rond partnerschap school en ouders door onderstaande aanpassingen te maken in het subsidiereglement:
 - een verscherpte visie en kaders waarbij het opbouwen van een duurzaam en ingebed wederkerig partnerschapsmodel tussen school en ouders, op zowel beleids- als leerkrachtniveau centraal komt te staan;
 - maximaal rekening houden met de planlast voor de deelnemende scholen en tegelijkertijd in te zetten op meer inhoudelijke ondersteuning door bv. het beperken van schriftelijke rapportage en deze te vervangen door opvolggesprekken met (leden van) de beoordelingscommissie;

- kiezen voor een 3-jarig traject in plaats van een jaarlijkse subsidie waarbij sterker kan ingezet worden op het proces, op basis van een meerjarig actieplan met aandacht voor structurele verankering in de scholen;
- waarbij de aandacht in het bijzonder gericht wordt op scholen die voor (nieuwe) uitdagingen staan om van ouders gelijkwaardige partners in onderwijs te maken, omwille van een populatieverandering of een nieuwe beleidskeuze bijvoorbeeld.
- Meer concreet wil de Stad de Mechelse basisscholen aanmoedigen en ondersteunen om:
 - te streven naar een wederkerig partnerschap tussen school en ouders, waarbij de school zichzelf erkent als initiator van kansen voor dit partnerschap;
 - gebruik te maken van leer -en experimenteerruimte;
 - procesmatig, inclusief en beleidsmatig in te zetten op het partnerschap school en ouders;
 - in te zetten op het draagvlak binnen het schoolteam en de nodige professionalisering van het schoolteam om de kans op structurele impact te verhogen;
 - in te zetten op participatie van álle ouders, in het bijzonder maatschappelijk kwetsbare ouders (van stem beluisteren tot beleidsdeelname).
- Scholen die intekenen, zijn bereid om gedurende 3 schooljaren:
 - een actieplan te ontwikkelen, in actie te brengen en te evalueren waarbij het Zeester-model van J. De Mets en het veranderingsmodel van J.P. Kotter als leidraad worden geboden;
 - een kernteam samen te stellen, zodat de verantwoordelijkheid voor het actieplan breder gedragen kan worden op zowel beleid als leerkrachterniveau;
 - deel te nemen aan 2 intervisiemomenten per jaar (1 najaar, 1 voorjaar) waarbij inhoudelijke en procesmatige input en externe expertise zal worden aangeboden in combinatie met voldoende ruimte voor netoverschrijdende uitwisseling tussen de deelnemende scholen;
 - deel te nemen aan een jaarlijks individueel opvolgingsmoment in het kader van het actieplan van de school.

Juridische grond

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, §3.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

- In het budget 2023 en de meerjarenplanning is op ARK 6490200 en MJP 003542 een krediet van 65.612,00 euro op jaarbasis voorzien als subsidie voor de basisscholen in het kader van het subsidiereglement "School en ouders".

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot opheffing van het gemeenteraadsbesluit van 26 april 2016 – agendapunt 13 houdende de goedkeuring van het aangepaste subsidiereglement School en Ouders.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt het aangepaste 'Subsidiereglement voor het basisonderwijs: School en Ouders' goed.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Subsidiereglement voor het basisonderwijs: School en Ouders

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Artikel 1 – Doelstelling

De stad Mechelen gelooft in een wederkerig partnerschap tussen school en ouders met betrekking tot de leerloopbaan van kinderen. Dat leidt tot een verhoogde kwaliteit van de schoolwerking en een positieve impact op de leer-en ontwikkelingskansen van kinderen, in het bijzonder van maatschappelijk kwetsbare kinderen.

Met dit vernieuwde subsidiereglement kiest de stad Mechelen ervoor om de Mechelse basisscholen te stimuleren en ondersteunen bij het opbouwen van een duurzaam en ingebed wederkerig partnerschapsmodel tussen school en ouders, op zowel beleids- als leerkrachtniveau.

We richten ons in het bijzonder op scholen die voor (nieuwe) uitdagingen staan om van ouders gelijkwaardige partners in onderwijs te maken, omwille van een populatieverandering of een nieuwe beleidskeuze bijvoorbeeld.

Meer concreet wil de stad de Mechelse basisscholen aanmoedigen en ondersteunen om:

- te streven naar een wederkerig partnerschap tussen school en ouders, waarbij de school zichzelf erkent als initiator van kansen voor dit partnerschap
- gebruik te maken van leer -en experimenteerruimte
- procesmatig, inclusief en beleidsmatig in te zetten op het partnerschap school en ouders
- in te zetten op het draagvlak binnen het schoolteam en de nodige professionalisering van het schoolteam om de kans op structurele impact te verhogen
- in te zetten op participatie van álle ouders, in het bijzonder maatschappelijk kwetsbare ouders (van stem beluisteren tot beleidsdeelname)

De subsidie 'School en ouders' is een subsidie die wordt toegekend voor een traject van 3 schooljaren.

Artikel 2 – Definities

Definitie school en ouderpartnerschap:

Het partnerschapsmodel bevat 3 actoren: de school, de ouders en de leerlingen. School en ouders zijn in dit model gelijkwaardige partners die elkaar kunnen versterken, elkaar bevragen en waarderen. Het vertrekpunt is wederzijds vertrouwen en wederkerigheid staat in de relatie centraal.

Het partnerschap bestaat zowel op schoolniveau als op leerkrachtniveau.

We kijken naar het partnerschap school en ouders vanuit het inhoudelijke kader van 'Het Zeestermodel' dat de wederkerige relatie vorm geeft in de praktijk van de schoolcontext. Het model ontrafelt het partnerschap tussen school en ouders door 5 perspectieven aan te bieden:

- betrokkenheid van ouders op school
- Betrokkenheid van ouders op de schoolloopbaan op school
- Betrokkenheid van ouders op de schoolloopbaan thuis
- Betrokkenheid van de school op de gezinnen
- Betrokkenheid van ouders op elkaar

Inzetten op het partnerschap is een dynamisch proces waarbij de school initiatief neemt, kansen ontwikkelt vanuit één van/meerdere perspectieven en werkende elementen structureel implementeert.

(Inspiratie: De Mets, J., Peleman, B., Seghers, M., Vervaet, V. & Van Laere, K. (2018) Warm, welkom en wederkerig. Naar een goede ouder-schoolsamenwerking. Inspiratieboek voor kleuteronderwijs. Gent: VBJK / SDL / UGent en De Mets, J. Het zeestermode)

Definitie Maatschappelijk kwetsbaar:

Maatschappelijk kwetsbare personen (of bevolkingsgroepen) riskeren in hun contacten met de maatschappelijke instellingen (o.a. de school) vooral en steeds opnieuw met de negatieve aspecten te worden geconfronteerd en minder te profiteren van het positieve aanbod. *(Vettenburg, N. en Walgrave, Maatschappelijke kwetsbaarheid op school, In: Welwijs, 20(3), P.3-8, 2009)*

Maatschappelijk kwetsbaarheid interpreteren we vanuit deze definitie dan ook ruim, we denken hierbij aan o.a. socio-economische factoren, migratieachtergrond of precare verblijfsstatus, fysieke of mentale beperking, bepaalde levensgebeurtenissen, enz.

Artikel 3 – Algemene voorwaarden voor het verkrijgen van de subsidie

Voor deze subsidiëring komen de basisscholen, die gevestigd zijn op het grondgebied van de stad Mechelen, in aanmerking.

In alle publicaties in verband met het traject moet het logo van de Stad Mechelen en de vermelding ‘met de steun van de Stad Mechelen’ worden opgenomen.

Een 3-jarig traject kan verlengd worden, op voorwaarde dat er een aantoonbare verandering, vernieuwing of evolutie is en er een positieve evaluatie door de beoordelingscommissie is van het voorafgaand traject.

Hoofdstuk 2 – Subsidieregeling

Artikel 4 - Inhoudelijke criteria voor het verkrijgen van de subsidie

De ingediende projectvoorstellen worden beoordeeld op de volgende criteria:

- De mate waarin / de wijze waarop de school zich akkoord verklaard met de doelen die vooropgesteld worden in de subsidieaanvraag en de inhoudelijke kaders die aangereikt worden (Het Zeestermode van J. De Mets en het veranderingsmodel van P. Kotter: in bijlage)
- De mate waarin / de wijze waarop de school zich akkoord verklaard om een kernteam samen te stellen gedurende het traject en zich engageert om deel uit te maken van een lerend netwerk school en ouders waarin uitwisseling tussen scholen mee centraal staat
- De mate waarin / de wijze waarop de school het huidige partnerschap schetst en de ambitie verwoord naar de toekomst toe met vermelding van drempels en noden ter ondersteuning
- De mate waarin / de wijze waarop de school zowel op beleid als leerkrachtniveau wenst in te zetten op school en ouder partnerschap
- De mate waarin / de wijze waarop de school wenst in te zetten op de professionalisering van het schoolteam met betrekking tot het thema “partnerschap school en ouders” op relevantie

- thema's, deelaspecten en/of randvoorwaarden bv. professionele basishouding, beeldvorming over ouders, communicatie, participatie, veranderingsprocessen, ...
- De mate waarin / de wijze waarop de school in dialoog wenst te gaan met maatschappelijk kwetsbare ouders
 - De mate waarin / de wijze waarop de school wil inzetten op reflectie, evaluatie, eventueel bijsturing en verankering

Artikel 5 – De toekenning van de subsidie

De subsidieaanvraag zal beoordeeld worden door de beoordelingscommissie. Er wordt een schriftelijke aanvraag ingediend, dewelke mondeling wordt toegelicht aan de beoordelingscommissie.

In de beoordelingscommissie zetelen medewerkers van de afdeling Sociaal beleid, team leerrecht en gelijke onderwijskansen aangevuld met externe deskundigen (vertegenwoordiging vanuit de onderwijsnetten en CLB's).

Het college van Burgemeester en Schepenen neemt een beslissing op basis van een gemotiveerd advies van de beoordelingscommissie.

De subsidies worden toegekend binnen de grenzen van de op het budget goedgekeurde kredieten.

Het college van burgemeester en schepenen neemt tegen ten laatste 1 juli van het aanvraagjaar een beslissing over de subsidieaanvraag. Goedgekeurde aanvragen starten op 1 september volgend op het indienen van de aanvraag.

De subsidie wordt toegekend voor een periode van 3 schooljaren. Het bedrag van de subsidie bedraagt 7.500,00 euro per schooljaar per school.

Het subsidiebedrag wordt berekend op basis van het goedgekeurde totaal budget goedgekeurd door college van burgemeester en schepenen en het aantal goedgekeurde projecten, met een maximum van 8 scholen per subsidieaanvraagronde.

Artikel 6 – De uitbetaling van de subsidie

Het goedgekeurde subsidiebedrag wordt jaarlijks uitbetaald in december op het rekeningnummer zoals vermeld op het aanvraagformulier.

Hoofdstuk 3 - De aanvraag

Artikel 7 - Adres

Gebruik voor de aanvraag steeds het bijhorende aanvraagformulier en bezorg het aan:

College van Burgemeester en Schepenen

Sociaal Beleid – team leerrecht en gelijke onderwijskansen

Grote Markt 21

2800 Mechelen

Of digitaal aan sofie.geens@mechelen.be

Artikel 8 - Timing

De aanvraag kan ingediend worden tot uiterlijk 15 mei (de poststempel geldt als bewijs). Mondelinge toelichtingsgesprekken worden gehouden voor eind mei. De bekendmaking van de geselecteerde projecten volgt na goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen die tegen ten laatste 1 juli van het aanvraagjaar een beslissing over de subsidieaanvraag neemt.

Hoofdstuk 4 - Toepassings- en controlemaatregelen

Artikel 9 – traject en evaluatie

De school formuleert in het eerste projectjaar een duidelijk actieplan. Dit actieplan maakt deel uit van de inhoudelijke verantwoording.

De inhoudelijke evaluatie bestaat verder uit een jaarlijks opvolggesprek met één of meerdere leden van de beoordelingscommissie a.h.v. de subsidieaanvraag en het actieplan. De rapportage van deze gesprekken dient als inhoudelijke verantwoording.

Tijdens het 3-jarig traject nemen de deelnemende scholen deel aan het lerend netwerk 'school en ouders' waarin aandacht is voor thematische verdieping, uitwisseling tussen scholen en procesverloop. Het lerend netwerkmoment wordt 2 keer per jaar georganiseerd.

Artikel 10 Controlemaatregelen

Als traject waarvoor de subsidie werd aangevraagd niet plaatsvindt of worden gewijzigd dan moet dit onmiddellijk aan het College van Burgemeester en Schepenen worden gemeld.

De stad Mechelen kan in de volgende gevallen:

- wijzigingen of aflassing van het traject
- één of meerdere bepalingen van dit reglement werden niet nageleefd
- onjuiste of onvolledige gegevens werden aan de Stad Mechelen meegedeeld

één of meerdere van volgende sancties opleggen:

- herberekening of stopzetting van de subsidie
- geheel of gedeeltelijke terugvordering van de subsidie
- de uitbetaling van reeds toegekende, maar nog niet of slechts gedeeltelijk uitbetaalde subsidies wordt stopgezet
- uitsluiting van verdere subsidiëring gedurende twee jaar

Artikel 12

Dit reglement treedt in werking op 25 april 2023.

Sociaal Beleid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 15. Openbare zitting
-----------------------	--	--

SOCIAAL BELEID. Goedkeuring aangepast reglement 'gevelbanken - picknicktafels - boekenruilkastjes', met ingang van 1 mei 2023.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Goedkeuring van het reglement gevelbanken en picknicktafels door de gemeenteraad op 29 juni 2020 – agendapunt 36.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 46: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het reglement gevelbanken en picknicktafels heeft zijn succes al bewezen door het plaatsen van (voorlopig) 53 gevelbanken en 55 picknicktafels.
- Het reglement wordt, naast gevelbanken en picknicktafels, uitgebreid met boekenruilkastjes (zie foto in bijlage) waarvan er jaarlijks 10 kunnen aangevraagd worden.
- Volgende inhoudelijke aanpassingen werden gemaakt:
 - De doeleinden van het reglement worden gespecificeerd (zie artikel 2).
 - Het reglement wordt verder geoptimaliseerd om zowel de verantwoordelijkheid van de peters en meters te versterken als het draagvlak binnen de buurt te vergroten:
 - Bij de aanvraag (artikel 4 van het nieuwe reglement '*de aanvragers nemen voorafgaandelijke volgende stappen*') dienen de peters en meters de buurt te informeren alvorens over te gaan tot een effectieve toewijzing en plaatsing van een gevelbank, picknicktafel en/of boekenruilkastje. Zij zorgen voor de bekendmaking in de buurt aan de hand van promomateriaal dat ze ontvangen van de stad.
 - De taken van aanvragers worden extra verduidelijkt in artikel 5 van het nieuwe reglement (voorheen artikel 4 van het huidige reglement) met uitbreiding van de specifieke taak rond de boekenruilkastjes.
 - Artikel 8 werd toegevoegd om een duidelijk stappenplan te volgen bij 'overlast en klachten'.
 - Bijkomend wordt er in het reglement vermeld dat voor de binnenstad in een ander model van rolstoeltoegankelijke picknicktafel kan voorzien worden, overeenkomstig het beeldkwaliteitsplan van de binnenstad.
- Het nieuwe reglement zal in voege treden vanaf 1 mei 2023.

Juridische grond

- Decreet Lokaal Bestuur, artikel 40, §3.

Financiële gevolgen

Binnen het budget van de afdeling Integraal Stedelijk Beleid kunnen jaarlijks hetzelfde aantal gevelbanken en picknicktafels aangekocht worden.

De boekenruilkastjes worden eigenhandig gemaakt door de Uitvoeringsdiensten. Zij kunnen per jaar 10 kastjes voorzien.

Budgetopgave:

Toelichting opgave			Omschrijving MJP	Beschikbaar krediet na vastlegging	Aangevraagd krediet
Jaar	ARK 1^{ste} 2 cijfers	MJP			
2023	22	MJP002765	Straatmeubilair: nieuw	50.240,60	Max. 10.000 euro

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot opheffing van het besluit van 29 juni 2020 – agendapunt 36 over de goedkeuring van het reglement 'Gevelbanken en picknicktafels'.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt het aangepaste reglement 'gevelbanken – picknicktafels - boekenruilkastjes' goed, met ingang van 1 mei 2023.

(bijlage)

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

REGLEMENT GEVELBANKEN – PICKNICKTAFELS - BOEKENRUILKASTJES

Artikel 1. – Timing

Dit reglement treedt in werking vanaf 1 mei 2023.

Artikel 2. – Doel

ALGEMEEN

De stad bevordert sociale cohesie tussen buurtbewoners en biedt kansen voor meer samenhang en verbondenheid door het gratis aanbieden van gevelbanken, picknicktafels en boekenruilkastjes in de publieke ruimte. Buurtbewoners nemen het initiatief om deze aan te vragen voor hun buurt en er zelf mee zorg voor te dragen.

GEVELBANK/PICKNICKTAFEL

Het plaatsen van gevelbanken in de straat of een picknicktafel in de buurt is in de eerste plaats de ideale gelegenheid voor de burens om elkaar nog beter te leren kennen en langdurige contacten op te bouwen. Het stimuleert laagdrempelige ontmoeting in de eigen buurt. Daarnaast zorgen deze zitplaatsen in het kader van leeftijdsvriendelijke en toegankelijke stad voor de nodige rustpunten.

BOEKENRUILKAST

Een boekenruilkast is een kast die geplaatst wordt langs de kant van de weg, in een park of tegen een muur van een woning waarin boeken staan die kunnen geruild worden. Deze boekenruilkasten bieden een alternatief om oudere boeken niet zomaar weg te gooien en duurzaam om te gaan met gelezen boeken. De kastjes willen lezen stimuleren en verbinden inwoners, waardoor er meteen een gemeenschappelijke interesse is.

Artikel 3. – Voorwaarden en kenmerken

GEVELBANK

Een gevelbank bestaat uit 2 inklapbare beugels die bevestigd worden aan de voorgevel. Hierop plaats je een plank (30 cm breed en 150 cm lang) die je na gebruik kan verwijderen.

- Per bank delen we 2 planken uit.

- Een gevelbankje mag niet geplaatst worden aan een beschermd monument zonder toelating van de stad.
- De gevelbank vormt geen permanente hindernis op het voetpad. Wanneer bij gebruik van de bank er na het uitklappen er geen 1,20 m vrije ruimte op het voetpad overblijft, moet de gebruiker de hoffelijkheid hebben om recht te staan en de bank in te klappen, wanneer andere gebruikers niet voldoende doorgang hebben vb. bij kinderwagens en rolstoelen.
Wanneer de gevelbank niet in gebruik is, moet deze in ingeklapte toestand zijn, wanneer de vrije doorgang van 1m20 niet aanwezig is.
- Na gebruik wordt de plank opgeborgen en worden de beugels dichtgeklapt.

PICKNICKTAFEL

De picknicktafel is rolstoeltoegankelijk en gemaakt in hardhout die los geplaatst wordt op een maaiveld of verankerd in een verharde ondergrond. De picknicktafel (2 m lang en 0,77 m breed) is geschikt voor 6 personen.

Voor de rolstoelvriendelijke picknicktafels die geplaatst worden in de binnenstad, kan er overeenkomstig het beeldkwaliteitsplan van het straatmeubilair, geopteerd worden voor een ander model. Dit zal met de aanvrager besproken worden.

- Een picknicktafel mag enkel geplaatst worden op het openbaar domein mits goedkeuring van de stad Mechelen en geen belemmering vormt inzake (verkeers)veiligheid.
- De picknicktafel mag versierd worden door het te schilderen, graveren van een logo of tekst, plaatsen van naamplaatje,... De picknicktafels geplaatst in de binnenstad, met een ander model, komen hiervoor niet in aanmerking.

BOEKENRUILKAST

Het boekenruilkastje is gebouwd in de vorm van een huis met een grote deur met raam (38 cm x 68 cm) erin. Het kastje is wit geschilderd (afmetingen : hoogte = 77cm, breedte = 55cm en diepte = 35 cm)

- Een boekenruilkast mag enkel geplaatst worden op het openbaar domein mits goedkeuring van de stad Mechelen en geen belemmering vormt inzake (verkeers)veiligheid.
- Het boekenruilkastje mag versierd worden door het te schilderen, graveren van een logo of tekst, plaatsen van naamplaatje,...

ALGEMEEN

- De gevelbanken, picknicktafels en boekenruilkastjes hebben een openbaar karakter en mogen door iedereen gebruikt worden.
- Bij elke wijziging (schade, diefstal, verandering eigenaar, overlast,...) wordt de stad in kennis gesteld door de aanvrager via socialecohesie@mechelen.be en in overleg naar een oplossing gezocht (zie ook bij artikel 8 'Overlast en Klachten')
- Ten alleen tijde moet er een naleving zijn van de lokale wetgeving (ABP) inzake openbare veiligheid en openbare rust.

- Lichamelijke ongevallen bij het gebruik van de gevelbanken, picknicktafels en boekenruilkastjes worden gedekt door de verzekering van de stad mits deze door de stad (uitvoeringsdiensten) worden geplaatst en mits geen oneigenlijk gebruik vb. picknicktafel : op staan, op springen, grote groep op zitten. Onderzoek zal dit uitwijzen.

Artikel 4. – Aanvraag

De aanvraag gebeurt door minstens 3 buurtbewoners (verschillende adressen):

- Een gevelbank, picknicktafel of boekenruilkastje kan het hele jaar aangevraagd worden, zolang de voorraad strekt. Bij het toewijzen wordt echter rekening gehouden met een voldoende spreiding over het Mechels grondgebied. De jaarlijkse aanvragen worden verzameld in een lijst om deze spreiding te garanderen.
- Bij het plaatsen van een gevelbank is één van de aanvragers de eigenaar van het pand waaraan het gevelbankje geplaatst wordt. Voor huurders is een schriftelijke toestemming vereist van de eigenaar.
- De aanvraag dient digitaal ingediend te worden op het voorziene aanvraagformulier – via: www.mechelen.be/gevelbankenpicknicktafels
www.mechelen.be/boekenruilkastjes

De aanvragers (peters en meters) nemen voorafgaandelijke volgende stappen:

- Informeren de buurtbewoners over hun aanvraag en op welke locatie de gevelbank, picknicktafel of boekenruilkastje wordt geplaatst.
- Na akkoord van de buurtbewoners en goedkeuring door het College van Burgemeester en Schepenen maken ze de gevelbank, picknicktafel of boekenruilkastje bekend in de buurt. In de communicatie wordt vermeld dat plaatsing gerealiseerd is i.s.m. de stad (bekendmakingskaartjes worden gratis ter beschikking gesteld aan de aanvragers).

Goedkeuring

- Als de aanvraag aan alle voorwaarden voldoet, wordt het ter goedkeuring voorgelegd aan het college.
- Na goedkeuring wordt de gevelbank, picknicktafel of boekenruilkast effectief geleverd en eventueel geplaatst.

Artikel 5 – Meter/peterschap

De 3 aanvragers fungeren als 'meter of peter' van de geplaatste gevelbank, picknicktafel of boekenruilkast met volgende taken:

- zijn het aanspreekpunt voor de stad.
- zorgen voor het onderhoud van de gevelbanken, picknicktafels en/of boekenruilkastjes.
- stimuleren andere buurbewoners om gebruik te maken van de gevelbank, picknicktafel of boekenruilkastje en houden de omgeving proper.
- bij gevelbanken waken ze over de toegankelijkheid van het voetpad en engageren ze zich om deze gevelbank zoveel mogelijk buiten te zetten.
- bij een boekenruilkast zien ze toe op een voldoende gevarieerd aanbod, en kijken ze of de boeken nog in goede staat zijn. Ze kunnen jaarlijks van de bibliotheek een pakket boeken ontvangen (oude of 2^{de} handsboeken die niet meer worden uitgeleend).

Artikel 6 – Plaatsing

GEVELBANKEN

Voor het plaatsen van de gevelbanken heeft de aanvrager de keuze uit:

- zelf plaatsen binnen de maand en conform de voorschriften voorgelegd door de stad (zie doe-'t-zelf-handleiding gevelbank). Een controle vindt achteraf plaats door de stad.

Ofwel

- de stad voert eerst een plaatsbezoek uit. Er wordt contact opgenomen inzake de leverings- en plaatsingstermijn. De aanvrager is verantwoordelijk voor het aangeven van de mogelijke aanwezige leidingen in de bevestigingsmuur, geeft toestemming voor het boren van gaten en de chemische verankering van de beugels. Bij plaatsen van de gevelbanken is de stad niet verantwoordelijk voor eventuele schade aan de gevel.

PICKNICKTAFELS

Voor het plaatsen van de picknicktafel heeft de aanvrager de keuze uit:

- een bouw pakket aanvragen om samen met de hulp van andere buurbewoners zelf de picknicktafel te monteren en te plaatsen op de aangegeven locatie.

Ofwel

- de picknicktafel te laten plaatsen door de stad waarbij de uitvoeringsdienst zelf bepaalt wanneer deze wordt geplaatst rekening houdend met hun eigen tijdsbestek.

De geplaatste picknicktafel dient verankerd (ankers worden meegegeven) te worden in een verharde ondergrond.

Opmerking

Picknicktafels in de binnenstad, die moeten voldoen aan het beeldkwaliteitsplan van het straatmeubilair, worden altijd geplaatst door de uitvoeringsdienst of een gespecialiseerde firma.

BOEKENRUILKASTJE

Het plaatsen van het boekenruilkastje gebeurt door de stad.

Artikel 7. – Kostprijs

De gevelbanken, picknicktafels of boekenruilkastjes worden gratis ter beschikking gesteld zolang de voorraad strekt.

Artikel 8 – Overlast en klachten

Bij overlast of klacht hanteren we volgend stappenplan:

- de overlast of klacht wordt rechtstreeks via de melder, peter of meter of via de betrokken dienst overgemaakt aan de dienst Sociale Cohesie.
- de melding wordt samen met de dienst Sociale Cohesie concreet in kaart gebracht ism de dienst Preventie en/of gemelde dienst, al dan niet na plaatsbezoek. De peters en meters worden op de hoogte gebracht (mochten ze nog niet op de hoogte zijn van de melding).
- in overleg met de betrokken actoren (peters en meters, dienst Sociale Cohesie dienst Preventie,...) wordt naar de meest geschikte oplossing gezocht.
- terugkoppeling van de oplossing naar de buurt gebeurt door de peters en/of meters ism de dienst Sociale Cohesie.

Artikel 9. – Terugname

- Bij stopzetting, misbruik of niet-uitvoering van het engagement kan de gevelbank, picknicktafel of boekenruilkastje teruggevorderd worden.
- De stad kan steeds bij reden van algemeen belang de verwijdering van de gevelbanken, picknicktafels of boekenruilkastjes eisen.

Overheidsopdrachten	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 16. Openbare zitting
----------------------------	--	--

MOBILITEIT. Beslissing tot aansluiting bij "Raamovereenkomst voor het leveren (en inkantelen) van elektrische deelwagens en laadinfrastructuur regio Rivierenland" van de intergemeentelijke vereniging IGEMO.

Motivering

Voorgeschiedenis

- IGEMO ondertekende de Green Deal Gedeelde Mobiliteit op 27 maart 2017. Met de focus op autodelen, carpoolen en fietsdelen wil deze Green Deal gedeelde mobiliteit in versnelling brengen. Door samen acties te ondernemen en obstakels aan te pakken, willen de ondertekenaars van de Green Deal burgers in Vlaanderen een maximale toegang bieden tot alternatieven voor het autobezit.
- Op 30 augustus 2017 werd de goedkeuring ontvangen voor de projectaanvraag MOVE. Dat project kadert binnen de ambitie om een marktplaats voor mobiliteit te realiseren. Het beoogt de realisatie van mobiliteitsdiensten door co-creatie in 5 pilots: 1) autodelen, 2) fietsdelen, 3) waterbustaxi, 4) flexbus en 5) acties rond mobiliteitsarmoede. De cofinanciering is voorzien vanuit het Samenwerkingsverband Bereikbare Regio.
- In het voorjaar 2020 ondernam IGEMO in uitvoering van het project MOVE een uitgebreide bevraging van dienstverleners, experts en gemeentelijke partners rond autodelen. Het resultaat daarvan werd voorgesteld op een beleidsgroep op 21 april 2020.
- Met de resultaten van dat overleg werd op 5 november 2020 een projectvoorstel voor de oproep Lokale Klimaatactie ingediend bij VVSG. Deze aanvraag werd niet gehonoreerd, maar één element eruit wilde IGEMO echt realiseren: het kaderbestek autodelen. Binnen het project MOVE was dat mogelijk.
- Op 18 februari 2021 werd met de mobiliteitsambtenaren van de regio Rivierenland overlegd over de inhoud van het kaderbestek autodelen. Daarbij werd een behoeftenpeiling gestart, die tegen eind maart 2021 afgerond werd. Daaruit bleek dat er binnen de gemeenten een duidelijke interesse bestaat voor elektrisch autodelen.
- Op 19 juli 2021 werd het kaderbestek autodelen gepubliceerd (GUBES2100004 - Overheidsopdracht voor het leveren (en inkantelen) van elektrische deelwagens en laadinfrastructuur regio Rivierenland). Indieningsdatum was 11 september 2021. Er werd gekozen voor een mededingingsprocedure met onderhandeling.
- De collegebeslissing van 3 april 2023 – punt 17: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het bestek was onderverdeeld in drie loten:
 - Lot 1: leveren van elektrisch deelvoertuigen.
 - Lot 2: inkantelen van elektrisch voertuigen in eigendom van deelnemende gemeenten.
 - Lot 3: leveren van laadinfrastructuur voor elektrische (deel)wagens.
- Er werden vier offertes ontvangen:
 - BLUE CORNER lot 3
 - COOPSTROOM lot 1, lot 2, lot 3
 - Hertsens BVBA lot 3
 - OPTIMOBIL VLAANDEREN lot 1, lot 2
- 24 september 2021: De raad van bestuur van Igemo gunt het kaderbestek autodelen (GUBES2100004 - Overheidsopdracht voor het leveren (en inkantelen) van elektrische deelwagens en laadinfrastructuur regio Rivierenland) voor de loten 1 en 2 aan Coopstroom en voor lot 3 aan Blue Corner.
- Alle lokale besturen binnen de regio Rivierenland kunnen gebruik maken van deze raamovereenkomst.

Juridische grond

- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 43, betreffende de raamovereenkomsten.

- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikel 41 betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Deze dienstverlening van IGEMO maakt deel uit van het Samenwerkingsverband Bereikbare Regio waar Mechelen partner is en waarvoor de stad jaarlijks een bijdrage betaalt. Er zijn geen (administratieve) kosten verbonden aan het toetreden tot de raamovereenkomst en/of bij afname van de raamovereenkomst ten gunste van IGEMO.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot aansluiting bij de "Raamovereenkomst voor het leveren (en inkantelen) van elektrische deelwagens en laadinfrastructuur regio Rivierenland" van de intergemeentelijke vereniging IGEMO.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Bouwdienst	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 17. Openbare zitting
-------------------	--	--

RUIMTELIJKE ORDENING. Goedkeuring verplaatsen bestaande rooilijn met het oog op de aanpassing van de bestaande gemeenteweg (Maalderijstraatje) binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het woonproject Maalderijsite met een meergezinswoning, handelsruimte, ondergrondse parking en omgevingsaanleg op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35, in toepassing van artikel 12 van het gemeentewegendecreet en in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning.

Motivering

Beknopte samenvatting

Door DE ZOETE ZONDE BVBA (vertegenwoordigd door Mevrouw Monica Robberechts) werd op 22 november 2022 een omgevingsvergunningsaanvraag ingediend.

De aanvraag heeft betrekking op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35 te 2800 Mechelen, en met als kadastrale ligging: afdeling 1, sectie D, perceelnummers 1040A, 367S, 378S, 367T, 381G, 382K, 382L, 383C, 385D en 386E.

Het betreft een aanvraag tot:

- het slopen van bestaande bebouwing, het nieuw bouwen van een woonproject (met 32 appartementen, een handelsruimte en een ondergrondse parking) en terreinaanlegwerken (met nieuw openbaar domein), met inbegrip van de exploitatie van warmtepompen.

De vraag voor de stedenbouwkundige handelingen gaat gepaard met deze voor een ingedeelde inrichting of activiteit.

De aanvraag omvat dus:

- stedenbouwkundige handelingen;
- de exploitatie van een ingedeelde inrichting.

Voorgeschiedenis

Onderhavig dossier:

- De aanvraag werd via het college in zitting van 11 april 2023 doorverwezen naar de gemeenteraad (agendapunt 30).

Eerdere dossiers:

Aan de indiening van de huidige aanvraag gingen eerdere (gerelateerde) aanvragen voor vergunningen vooraf:

> Dossier 2017/0147:

- Op 22 februari 2017 werd een aanvraag voor een (stedenbouwkundige) vergunning ingediend voor het bouwen van een nieuwbouwproject met drie meergezinswoningen en 32 appartementen (met als referentie van de stad Mechelen 2017/0147).
 - Voor dit project werd op 14 juli 2017 door de stad een stedenbouwkundige vergunning verleend in eerste aanleg.
 - Tegen de vergunning werd een beroep ingesteld bij de deputatie van de provincie Antwerpen. De vergunning werd bevestigd door de deputatie op 30 november 2017.
 - Op 20 februari 2018 werd (door belanghebbende derden) een verzoek tot vernietiging van de stedenbouwkundige vergunning ingediend bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.
 - Op 16 april 2019 heeft de Raad voor Vergunningsbetwistingen de beslissing van de deputatie vernietigd (Arrest van 16 april 2019 met nummer RvVb-A-1819-0869 in de zaak met rolnummer 1718-RvVb-0379-A). De deputatie diende bijgevolg opnieuw een beslissing te nemen.
 - Op 23 januari 2020 werd de vergunning geweigerd door de deputatie van de provincie Antwerpen.

- Op 26 maart 2020 heeft de aanvrager de vernietiging van de beslissing van de bestendige deputatie gevorderd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.
 - Op 29 april 2021 heeft de Raad voor Vergunningsbetwistingen de vordering tot vernietiging verworpen (Arrest van 29 april 2021 met nummer RvVb-A-2021-0932 in de zaak met rolnummer 1920-RvVb-0529-A). De beslissing van de bestendige deputatie van 23 januari 2020 (weigeringsbesluit) blijft hiermee aan de orde.
- > Dossier 20201129_OGV:
- Op 16 december 2020 werd een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het slopen van bestaande bebouwing en het bouwen van een nieuw woonproject (met appartementen, commerciële ruimte en een ondergrondse parking) en terreinaanlegwerken met nieuw openbaar domein).
 - Voor dit project werd op 14 juni 2021 door de stad een omgevingsvergunning verleend in eerste aanleg. In het kader van deze omgevingsvergunningsaanvraag heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen op 31 mei 2021 de zaak der wegen goedgekeurd.
 - Er werd nadien een beroep ingesteld:
 - tegen het vergunningsbesluit bij de deputatie van de provincie Antwerpen;
 - tegen het gemeenteraadsbesluit (voor de wegenis) bij de Vlaamse regering.
 - De Vlaamse Regering heeft op 14 februari 2022 beslist om de gemeenteraadsbeslissing te vernietigen.

Naar aanleiding van de vernietigingsbeslissing van de Vlaamse Regering heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen een nieuwe beslissing genomen over de zaak der wegen. Op 25 april 2022 heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen de zaak der wegen opnieuw goedgekeurd.

 - Op 25 mei 2022 werd de vergunning geweigerd door de deputatie van de provincie Antwerpen. In haar besluit oordeelde de deputatie als volgt:

"(...) Het standpunt dat de gemeenteraad na de vernietiging van een (positieve) gemeenteraadsbeslissing een herstelbeslissing kan nemen, zou haaks staan op de decretale bepaling dat de omgevingsvergunning in beroep wordt geweigerd na een vernietiging door de Vlaamse Regering. De deputatie kan dan ook geen rekening houden met de stelling van de aanvrager dat de herstelbeslissing (en het verzoek om hiermee rekening te houden) in lijn ligt met de bedoeling van de Vlaamse decreetgever bij de opmaak van het gemeentewegendecreet en met de memorie van toelichting waarin is opgenomen dat de gemeenteraad bij annulatie door de Vlaamse Regering een nieuw besluit kan nemen. De decretale bepaling (artikel 66, §6 OVD) heeft immers voorrang op de memorie van toelichting, die bovendien strijdig is met deze decretale bepaling. (...)"
- > Dossier 20210565_OGV:
- Op 4 oktober 2021 werd door de stad (in eerste aanleg) een omgevingsvergunning verleend voor de afbraak van twee handelswoningen (Onze-Lieve-Vrouwestraat 27-29) en terreinaanlegwerken (inrichting tuin).

Feiten en context

Stedenbouwkundige basisgegevens die betrekking hebben op de aanvraag:

De aanvraag is gelegen in:

- woongebied met cultureel, historische en/of esthetische waarde (Gewestplan Mechelen, 5 augustus 1976);
 Art.5 en 6 (KB 28-12-1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen) bepalen voor de woongebieden met cultureel, historische en/of esthetische waarde het volgende:

"5.1.0. De woongebieden zijn bestemd voor wonen, alsmede voor handel, dienstverlening, ambacht en kleinbedrijf voor zover deze taken van bedrijf om redenen van goede ruimtelijke ordening niet in een daartoe aangewezen gebied moeten worden afgezonderd, voor groene ruimten, voor sociaal-culturele inrichtingen, voor openbare nutsvoorzieningen, voor toeristische voorzieningen, voor agrarische bedrijven.

Deze bedrijven, voorzieningen en inrichtingen mogen echter maar worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de onmiddellijke omgeving."

"6.1.2.3. De gebieden en plaatsen van culturele, historische en/of esthetische waarde. In deze gebieden wordt de wijziging van de bestaande toestand onderworpen aan bijzondere voorwaarden, gegrond op de wenselijkheid van het behoud."
- het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Regionaalstedelijk gebied Mechelen' (goedgekeurd op 23 december 2022, van kracht sinds 3 maart 2023). Het perceel maakt

enkel deel uit van de afbakening en werd niet opgenomen in een specifiek deel-RUP. Het gewestelijk RUP legt met andere woorden geen specifieke (inrichtings-)voorschriften op.

De aanvraag is niet gelegen in:

- een goedgekeurde, niet-vervallen verkaveling;
- een bijzonder plan van aanleg;
- een goedgekeurd provinciaal /gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP).

De voorschriften van het gewestplan zijn bepalend bij de beoordeling van voorliggende aanvraag tot omgevingsvergunning. De aanvraag dient in overeenstemming te zijn met de geldende bestemmingsvoorschriften van het gewestplan.

Daarnaast wordt de aanvraag getoetst aan volgende verordeningen:

- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 (en latere wijzigingen) inzake toegankelijkheid;
- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juli 2013 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening stad Mechelen (definitief vastgesteld op de gemeenteraad van 24 februari 2015, goedgekeurd onder voorwaarden door de deputatie van de provincie Antwerpen op 2 april 2015, verschenen in het Belgisch Staatsblad op 15 april 2015, van kracht vanaf 25 april 2015);
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening van 26 april 2004 aangaande het geïntegreerd rioleringsbeleid.

Verdere feiten en context:

- Gelegen aan:
 - gemeentewegen (Onze-Lieve-Vrouwestraat en Maalderijstraatje).
- Gelegen in:
 - niet (fluviaal of pluviaal) overstromingsgevoelig gebied (watertoetskaart);
 - de nabijheid van een waterloop van eerste categorie (Binnendijle);
 - centraal gebied (waterzuiveringszone - zoneringsplan VMM Mechelen);
 - kernwinkelgebied (zoals afgebakend in de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening).
- Het terrein van de aanvraag is gelegen in een vastgestelde archeologische zone. Het perceel is (circa 2.500m² groot en dus) groter dan 300m² en de bodemingreep van de gevraagde werken bedraagt meer dan 100m². Er is een archeologienota vereist bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
- De aanvraag omvat gewijzigd en nieuw openbaar domein.
Over de zaak van de wegenis en het vaststellen of verplaatsen van nieuwe/bestaande rooilijnen dient de gemeenteraad zich uit te spreken.
- Aantal woongelegenheden:
 - bestaande toestand: 7 (afbraak woongebouwen Onze-Lieve-Vrouwestraat 33 en 35);
 - nieuwe toestand: 32 (in drie bouwvolumes).

Juridische grond

- Gelet op het decreet Lokaal Bestuur;
- Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 31 e.v.:
 - Artikel 31. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft en de bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, oordeelt dat de omgevingsvergunning kan worden verleend, neemt de gemeenteraad een beslissing over de zaak van de wegen voor de bevoegde overheid een beslissing neemt over de aanvraag. (...)
 - Artikel 31/1. Tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg kan in het kader van een schorsend administratief beroep tegen de vergunningsbeslissing een georganiseerd administratief beroep worden ingesteld bij de Vlaamse Regering door de personen of instanties, vermeld in artikel 53. De vereiste, vermeld in artikel 53, tweede lid, is ook van toepassing op het beroep tegen het besluit van de gemeenteraad. (...)
 - Artikel 32.

§ 1 De bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, neemt een beslissing over een vergunningsaanvraag binnen een termijn van:

(...) 2° honderdtwintig dagen als een advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.

§ 2. De termijnen, vermeld in paragraaf 1, worden van rechtswege eenmalig met zestig dagen verlengd in de volgende gevallen:

(...) 3° als de vergunningsaanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft.

- Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 47:
 - Artikel 47. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarvoor de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft, neemt de gemeenteraad daarover een besluit. De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. Uiterlijk tien dagen na de gemeenteraadszitting stelt de gemeente de gemeenteraadsbeslissing ter beschikking hetzij van de bevoegde omgevingsvergunningscommissie als die advies moet verlenen, hetzij van het bevoegde bestuur als geen advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.
- Gelet op het Decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, in het bijzonder artikel 12 §2 en artikel 4 waarin een algemeen toetsingskader wordt aangehaald gebaseerd op de onderstaande principes:
 - wijzigingen van het gemeentelijk wegennet staan steeds ten dienste van het algemeen belang;
 - een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg is een uitzonderingsmaatregel die afdoende wordt gemotiveerd;
 - de verkeersveiligheid en de ontsluiting van aangrenzende percelen worden steeds in acht genomen;
 - wijzigingen aan het wegennet worden zo nodig beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief;
 - bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet wordt rekening gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen.

De bevoegdheid om het project ten aanzien van de ruimtelijke ordening te beoordelen, is uitsluitend toegewezen aan het college van burgemeester en schepenen, voor wat betreft de wegenis ligt de bevoegdheid bij de gemeenteraad. De gemeenteraad is met uitsluiting van andere bestuursorganen of niveaus bevoegd, in aanvulling van het bovenvermelde algemeen toetsingskader, om (op basis van de vaste rechtspraak):

- te oordelen over de aanleg van nieuwe wegen, de tracéwijziging en de verbreding of opheffing van bestaande gemeentelijke wegen en moet het onvoorwaardelijk doen;
- in dat oordeel niet alleen een aangepaste infrastructuur binnen de verkaveling zelf te betrekken, met nutsvoorzieningen zoals bv. wegen en de eigenlijke uitrusting ervan met o.m. asverschuivingen, verkeersdrempels e.d. , voet- en fietspaden, aanplantingen, elektriciteit, gas, waterleiding, telefoon, tv-distributie, riolering en afwatering, maar eveneens een in die beoordeling aangepaste verkeerssituatie in de omgeving betreft met, zo noodzakelijk, bijkomende aangepaste verkeersreglementen en gemeenschapsinfrastructuur;
- kwesties als groenbehoud, verkeersinfrastructuur, verkeersveiligheid, riool- en afvalvoorzieningen, elektriciteitsnetwerken, maatschappelijke infrastructuur enz. in rekening te nemen met betrekking tot de zaak van de wegen;
- Gelet op artikel 12, §2 hetgeen stelt dat in afwijking van artikel 11, de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg met overeenkomstige toepassing van artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning kan opgenomen worden in een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, voor zover die wijziging past in het kader van de realisatie van de bestemming van de gronden. Die mogelijkheid geldt voor zover het aanvraagdossier een ontwerp van rooilijnplan bevat dat voldoet aan de bij en krachtens dit decreet gestelde eisen op het vlak van de vorm en inhoud van gemeentelijke rooilijnplannen of voor zover het een grafisch plan met aanduiding van de op te heffen rooilijn bevat.

- Verdere stedenbouwkundige juridische context waaraan het gevraagde moet worden getoetst: zie rubriek 'Feiten en context, punt 'Stedenbouwkundige basisgegevens die betrekking hebben op de aanvraag'.

Adviezen

In het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning zijn diverse adviezen opgevraagd en ontvangen.

Van deze adviezen hebben volgende adviezen geheel of gedeeltelijk betrekking op de wegenis:

- Brandweerzone Rivierenland: 2 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (referentie P13662-012/01).
- Inter (Toegankelijk Vlaanderen): 7 december 2022 - gunstig advies (referentie 20221705).
- Telenet: 7 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (zonder referentie).
- Pidpa - Riolering: 24 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (referentie D-22-949 / 193454).
- Pidpa - Distributie leidingen: 7 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (referentie D-22-949/ 198588)
- Proximus: 29 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (zonder referentie).
- Fluvius: 20 december 2022 - geen advies (zonder referentie).

Openbaar onderzoek

Overeenkomstig de criteria van artikels 11-14 van het besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is de gewone procedure van toepassing en moet de aanvraag openbaar gemaakt worden. Het openbaar onderzoek werd gehouden van 22 december 2022 t.e.m. 20 januari 2023.

Er werden twee bezwaren ontvangen, waaronder een individueel en een gezamenlijk (in naam van 27 personen) ondertekend bezwaarschrift.

Het komt toe aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over deze ingediende bezwaren voor zover deze betrekking hebben op de wegen. Dit gegeven wordt behandeld in de rubriek 'Argumentatie'.

Argumentatie

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een woonontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waarbinnen openbare wegenis.

De aanvraag omvat de aanleg van publiek domein met name:

- de omgevingsaanleg van een centraal binnen de projectzone gelegen, publieke zone met een oppervlakte van 996m² grondafstand naar het openbaar domein van de stad Mechelen (met inbegrip van een verbreding van het Maalderijstraatje);
- de aanleg van een zone voor een publieke (onder)doorgang met een oppervlakte van 20,6m² grondafstand naar het privaat eigendom van de stad Mechelen.

Op 1 september 2019 trad het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen in werking. Het begrip 'gemeenteweg' is als volgt gedefinieerd in artikel 2, 6° van het decreet houdende de gemeentewegen: "een openbare weg die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente valt, ongeacht de eigenaar van de grond".

De aanvraag omvat de aanleg van openbare / publiek toegankelijke wegenis die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente komt te vallen. De zone van de gemeentewegenis zal worden uitgebreid met loten die middels onderhavig dossier mee worden overgedragen naar het domein van de stad Mechelen en door de stad zullen worden beheerd. Het artikel 31 van het decreet omgevingsvergunning voorziet dat - als de aanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat - de gemeenteraad hierover moet beslissen.

De gemeenteraad spreekt zich uit over de ligging, de breedte en de uitrusting van de gemeentewegenis, en over de eventuele opname in het openbaar domein. Hierbij wordt rekening gehouden met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, en in voorkomend geval met het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen. De gemeenteraad kan daarbij voorwaarden opleggen en lasten verbinden, die de bevoegde overheid in de eventuele vergunning opneemt.

Het dossier wordt, voor die delen die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente vallen, en hiermee onder de definitie van gemeentewegenis, aan de gemeenteraad voorgelegd.

a. Een korte beschrijving van de wegeniswerken:

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een ontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waaronder openbare wegenis. De gevraagde wegeniswerken omhelzen aanpassingen aan het huidige openbaar domein (Maalderijstraatje) alsook de aanleg van nieuwe, openbare wegenis, tussen en rond drie nieuwe (gevraagde) woongebouwen.

De geplande gemeentewegeniswerken omhelzen het verleggen van een (deel van een) bestaande rooilijn (ter hoogte van het Maalderijstraatje) en het vaststellen van een nieuwe rooilijn en het aanleggen van nieuwe wegenis tussen nieuwe, gevraagde gebouwen.

Onderliggende beslissing betreft het verleggen van (een deel van) de bestaande rooilijn van het Maalderijstraatje, ter hoogte van de perceelnummers 386 E en 382 L.

b. Een beschrijving van de ligging, breedte en uitrusting van de gemeenteweg:

De aanvraag omvat een rooilijnenplan met de actuele en toekomstige rooilijn van de gemeentewegenis alsook plannen, een bestek, een meetstaat en een raming voor de uitrusting ervan.

Hieruit blijkt de aanpassing of het verleggen van de bestaande rooilijn van het Maalderijstraatje ter hoogte van de perceelnummers 386 E en 382 L. Delen van deze percelen, met name een strook van gemiddeld circa 1m20 breed en parallel aan de bestaande rooilijn van het straatje. De strook is momenteel in privaat eigendom en zal worden afgestaan aan het openbaar domein. De strook wordt aangelegd met

- groenstroken (met siergrassen en vaste planten) langsheen de kopse (zij)gevel van het gevraagde 'blok A' en de voorgevel van het gevraagde 'blok B';
- gezaagde mozaïekkasseien en een pad in betonverharding aan de entreezone naar de nieuwe gevraagde wegenis, centraal binnen de projectzone;
- grindgazon, op de kopse zijde van de Onze-Lieve-Vrouwestraat (in functie van de ontsluiting voor noodvoertuigen).

Het pad in beton maakt de verbinding naar het centrale binnengebied en een (onder)doorsteek die aansluit op de Onze-Lieve-Vrouwestraat.

c. Een beschrijving van de opname in het openbaar domein:

De aanvraag omvat een rooilijnenplan (overeenkomstig artikel 16 van het decreet houdende de gemeentewegen) met de actuele en toekomstige rooilijn van de gemeentewegenis; alsook de kadastrale vermelding van de sectie, de nummers en de oppervlakte van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen; en de naam van de eigenaar van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen volgens kadastrale gegevens.

Volgens de gegevens in de aanvraag gebeurt er een inlijving in het openbaar domein van de stad Mechelen; met name:

- van een lot met (delen van) diverse percelen (382L, 376S, 1040A, 378S, 381G, 382K, 383C, 385D, 386E), met een totaaloppervlakte van 996m² (voor kosteloze overdracht naar het openbaar domein van de stad);
- een deel van perceel 367S, met een oppervlakte van 20,6m² (voor kosteloze overdracht naar privaat domein van de stad en voor openbaar nut);

die allen worden toegevoegd aan de gemeentewegenis.

Om het Maalderijstraatje te verbreden met een strook van circa 1m20 breedte wordt de bestaande rooilijn hier verplaatst, ter hoogte van de perceelnummers 386 E en 382 L.

d. De toetsing aan de toepassing van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op de gevraagde wegenis:

De gevraagde gemeentewegenis is niet gelegen binnen het toepassingsgebied van een BPA of een RUP waarin specifieke bepalingen of inrichtingsvoorschriften worden gesteld die handelen over wegenis of publieke zones.

e. De toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen uit artikel 3 van het gemeentewegendecreet:

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet gemeentewegen wordt het doel nagestreefd om de structuur, de samenhang en de toegankelijkheid van de gemeentewegen te vrijwaren en

te verbeteren, in het bijzonder om aan de huidige en toekomstige behoeften aan zachte mobiliteit te voldoen.

Daartoe wordt voornamelijk ingezet op een geïntegreerd beleid gericht op:

(1°) de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau:

- De aanvraag (met verplaatsing van bestaande rooilijn) zet in op deze doelstelling: Het Maalderijstraatje wordt breder gemaakt en er wordt een aansluiting gemaakt met een nieuw gevaagde wegeniszone met aanleg van een padenstructuur (geflankeerd door groen) voor zachte weggebruikers. Via de padenstructuur en een (onder)doorsteekzone, wordt een nieuwe verbinding voor fietsers en voetgangers tot stand gebracht tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het Maalderijstraatje. De verplaatsing van de rooilijn maakt in die zin mee onderdeel uit van de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau.

(2°) de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak:

- De aanvraag (met verplaatsing van bestaande rooilijn) zet in op deze doelstelling: Het huidige Maalderijstraatje geeft doorsteekmogelijkheden naar de Onze-Lieve-Vrouwestraat voor zacht wegverkeer. De verplaatsing van de rooilijn (door opname van een strook van circa 1m20 extra breedte in het openbaar domein) zal worden benut voor de aanleg van groenstroken en het maken van een aansluiting op een bijkomende doorsteek. De doorwaadbaarheid van het stedelijk weefsel voor voetgangers en fietsers wordt met andere woorden vergroot; er komen extra en/of meer aangename (door groen geflankeerde) verbindingen naar een belangrijke winkel-as (in de winkelbuurtdriehoek van de binnenstad) tot stand. De verplaatsing van de rooilijn zal op deze manier mee ten dienste staan van de herwaardering en bescherming van het netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak.

f. De toetsing van de aanvraag aan de principes uit artikel 4 van het gemeentewegendecreet:

Artikel 4 van het decreet gemeentewegen stelt dat bij beslissingen over het gemeentelijk wegennet, minimaal rekening moet worden gehouden met de principes dat:

(1°) wijzigingen van het gemeentelijk wegennet steeds ten dienste staan van het algemeen belang:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe: Uit het gegeven dat, met het verplaatsen van de rooilijn, een bijkomende zone een openbare bestemming verkrijgt en dat de aanleg binnen deze zone mee inzet op vergroenen, alsook verbinding en bereikbaarheid voor fietsers en voetgangers (en ook voor hulpdiensten), blijkt dat het verleggen van de rooilijn ten dienste staat van het algemeen belang.

(2°) een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg een uitzonderingsmaatregel is die afdoende wordt gemotiveerd:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe: Het Maalderijstraatje wordt verbreed. Dit gegeven optimaliseert de toegankelijkheid van het straatje (met meer beschikbare ruimte). De verbreding/wijziging van het Maalderijstraatje zal ook zorgen voor de ontsluiting van het publieke binnenplein voor de hulpdiensten en dus voor de veiligheidsaspecten van de publieke ruimte. Naast de ontsluiting van het gevraagde project, en deze voor hulpdiensten beoogt men bovendien om het Maalderijstraatje een groenere aanblik te geven. Met de verbreding van het Maalderijstraatje komt er ruimte vrij voor groene borders. Desondanks blijft het historische tracé (en steeg-effect) voldoende voelbaar (daar het gevraagde bouwvolume A, op de hoek van het Maalderijstraatje en de Onze-Lieve-Vrouwestraat, op de verdiepingen uitkraagt boven het openbaar domein). De verbreding van het Maalderijstraatje doet geen afbreuk aan of behoudt een wegennetwerk met (louter) een doorsteek voor traag wegverkeer (of hulpdiensten) naar de Onze-Lieve-Vrouwestraat.

(3°) de verkeersveiligheid en de ontsluiting van de aangrenzende percelen steeds in acht worden genomen:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe: De verplaatsing van de rooilijn draagt bij aan de verwezenlijking van veilige en meer ingegroeide verbindingen voor zachte weggebruikers (en hulpdiensten) als onderdeel van het wegennet in de binnenstad (en winkelbuurt).

(4°) wijzigingen aan het wegennet zo nodig worden beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief:

- Dit gegeven is niet relevant voor de aanvraag in kwestie.

(5°) bij de afweging voor wijzigingen aan het wegnnet rekening wordt gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe:
De verplaatsing van de rooilijn draagt versterkt mee de bereikbaarheid binnen de winkeldriehoek van Mechelen. De doorstroming van het Maalderijstraatje voor trage weggebruikers blijft gegarandeerd en wordt ook uitgebreid (met nieuwe doorsteekmogelijkheden). Een smalle en stenige straat wordt meer opengewerkt en vergroend.

g. Een weergave van financiële weerslag:

Een rooilijn- en innameplan, inclusief een meer- en minwaardeschatting zoals voorgeschreven door het gemeentewegendecreet, maakt onderdeel van het dossier.

In toepassing van artikel 16, samen gelezen met artikel 28, van het Gemeentewegendecreet, werd de waardevermindering of de waardevermeerdering vastgesteld door een landmeter-expert, aangesteld door de gemeente.

Het standpunt genomen door de landmeter-expert (aangesteld door de stad Mechelen), na degelijk onderzoek en analyse, betreft dat de waardevermindering of waardevermeerdering geacht elkaar te neutraliseren en dus nihil is (schattingsverslag van opgemaakt door Orison dd 9 november 2022).

Er wordt bijgevolg geen waardevermindering of -vermeerdering gevorderd. Dit neemt de mogelijkheid niet weg om in een omgevingsvergunning de last op te leggen dat de in vergunning begrepen openbare wegen en aanhorigheden, alsook de wegbeddingen gratis aan de gemeentelijke overheid worden overgedragen.

Het dossier omvat een verbintenis van de aanvrager/grondeigenaar waarin deze akkoord gaat om de gronden (op het rooilijnenplan aangeduid als over te dragen zones) vrij, onbelast en zonder kosten over te dragen aan de stad Mechelen.

De gemeenteraad kan het college (oftewel de vergunningverlenende overheid) hierbij verzoeken om in de omgevingsvergunning voor het project voorwaarden en lasten op te leggen met name dat:

- de strook ter verbreding van het Maalderijstraatje op het eerste verzoek moet worden overgedragen aan het openbaar domein, na het aanleggen van de wegenis door de aanvrager/ontwikkelaar/vergunninghouder, en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad.

h. De resultaten van het openbaar onderzoek, waar deze betrekking hebben op de zaak der wegen:

Het komt toe aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over de ingediende bezwaren met betrekking tot de zaak van de wegen en het vaststellen van de rooilijn.

Onderliggende beslissing betreft het verleggen van (een deel van) de bestaande rooilijn van het Maalderijstraatje, ter hoogte van de perceelnummers 386 E en 382 L.

Er werden naar aanleiding van het openbaar onderzoek geen punten van bezwaar ontvangen die handelen over de verplaatsing van de bestaande rooilijn.

i. Conclusie inzake het verleggen van de bestaande rooilijn:

Op basis van bovenstaande punten en motivering wordt aan de gemeenteraad voorgesteld om de aanpassing van de rooilijn ter plaatse van het Maalderijstraatje:

- goed te keuren en vast te stellen met het oog op de aanpassing van de bestaande gemeenteweg;
- de vergunningverlenende overheid hierbij te verzoeken om - bij vergunning van het project - in de omgevingsvergunning als last op te leggen dat het de strook ter verbreding van het Maalderijstraatje op het eerste verzoek moet worden overgedragen aan het openbaar domein,, na het aanleggen van de wegenis door de aanvrager/ontwikkelaar/vergunninghouder, en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt naar aanleiding van de aanvraag van een omgevingsvergunning:

- ingediend door DE ZOETE ZONDE BVBA (vertegenwoordigd door Mevrouw Monica Robberechts);
- voor stedenbouwkundige handelingen (met name het slopen van bestaande bebouwing, het nieuw bouwen van een woonproject en terreinaanlegwerken met nieuw openbaar domein);
- voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten die gepaard gaan met de stedenbouwkundige handelingen (met name de exploitatie van warmtepompen);
- op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35 en met als kadastrale ligging: afdeling 1, sectie D, perceelnummers 1040A, 367S, 378S, 367T, 381G, 382K, 382L, 383C, 385D en 386E;

kennis van het feit dat naar aanleiding van het openbaar onderzoek (waarbij twee bezwaarschriften zijn ontvangen) geen bezwaren zijn geformuleerd die betrekking hebben op de verplaatsing van de bestaande rooilijn.

Artikel 2

De gemeenteraad neemt kennis van het voorafgaand gunstig advies (onder voorwaarden en mits te voldoen aan opgelegde lasten) van het college van burgemeester en schepenen van 11 april 2023.

Artikel 3

De gemeenteraad besluit de aanpassing van de rooilijn ter verbreding van het Maalderijstraatje met het oog op de aanpassing van de bestaande gemeenteweg, in deze aanvraag voor een omgevingsvergunning, goed te keuren en vast te stellen in toepassing van artikel 12 van het gemeentewegendecreet.

Artikel 4

De gemeenteraad verzoekt de vergunningverlenende overheid om - bij vergunning van het project - in de omgevingsvergunning voor het project als last op te leggen dat de strook ter verbreding van het Maalderijstraatje op het eerste verzoek over te dragen is aan het openbaar domein, na het aanleggen van de wegenis door de aanvrager/ontwikkelaar/vergunninghouder, en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Bouwdienst	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 18. Openbare zitting
-------------------	--	--

RUIMTELIJKE ORDENING. Goedkeuring van de zaak van de wegen en vaststelling van de nieuwe rooilijn binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het woonproject Maalderijsite met een meergezinswoning, handelsruimte, ondergrondse parking en omgevingsaanleg op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35, in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning.

Motivering

Beknopte samenvatting

Door DE ZOETE ZONDE BVBA (vertegenwoordigd door Mevrouw Monica Robberechts) werd op 22 november 2022 een omgevingsvergunningsaanvraag ingediend.

De aanvraag heeft betrekking op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35 te 2800 Mechelen, en met als kadastrale ligging: afdeling 1, sectie D, perceelnummers 1040A, 367S, 378S, 367T, 381G, 382K, 382L, 383C, 385D en 386E. Het betreft een aanvraag tot:

- het slopen van bestaande bebouwing, het nieuw bouwen van een woonproject (met 32 appartementen, een handelsruimte en een ondergrondse parking) en terreinaanlegwerken (met nieuw openbaar domein), met inbegrip van de exploitatie van warmtepompen.

De vraag voor deze stedenbouwkundige handelingen gaat gepaard met deze voor een ingedeelde inrichting of activiteit.

De aanvraag omvat dus:

- stedenbouwkundige handelingen;
- de exploitatie van een ingedeelde inrichting.

Voorgeschiedenis

Onderhavig dossier:

- De aanvraag werd via het college in zitting van 11 april 2023 doorverwezen naar de gemeenteraad (agendapunt 30).

Eerdere dossiers:

Aan de indiening van de huidige aanvraag gingen eerdere (gerelateerde) aanvragen voor vergunningen vooraf:

> Dossier 2017/0147:

- Op 22 februari 2017 werd een aanvraag voor een (stedenbouwkundige) vergunning ingediend voor het bouwen van een nieuwbouwproject met drie meergezinswoningen en 32 appartementen (met als referentie van de stad Mechelen 2017/0147).
 - Voor dit project werd op 14 juli 2017 door de stad een stedenbouwkundige vergunning verleend in eerste aanleg.
 - Tegen de vergunning werd een beroep ingesteld bij de deputatie van de provincie Antwerpen. De vergunning werd bevestigd door de deputatie op 30 november 2017.
 - Op 20 februari 2018 werd (door belanghebbende derden) een verzoek tot vernietiging van de stedenbouwkundige vergunning ingediend bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.
 - Op 16 april 2019 heeft de Raad voor Vergunningsbetwistingen de beslissing van de deputatie vernietigd (Arrest van 16 april 2019 met nummer RvVb-A-1819-0869 in de zaak met rolnummer 1718-RvVb-0379-A). De deputatie diende bijgevolg opnieuw een beslissing te nemen.
 - Op 23 januari 2020 werd de vergunning geweigerd door de deputatie van de provincie Antwerpen.
 - Op 26 maart 2020 heeft de aanvrager de vernietiging van de beslissing van de bestendige deputatie gevorderd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

- Op 29 april 2021 heeft de Raad voor Vergunningsbetwistingen de vordering tot vernietiging verworpen (Arrest van 29 april 2021 met nummer RvVb-A-2021-0932 in de zaak met rolnummer 1920-RvVb-0529-A). De beslissing van de bestendige deputatie van 23 januari 2020 (weigeringsbesluit) blijft hiermee aan de orde.
- > Dossier 20201129_OGV:
 - Op 16 december 2020 werd een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het slopen van bestaande bebouwing en het bouwen van een nieuw woonproject (met appartementen, commerciële ruimte en een ondergrondse parking) en terreinaanlegwerken met nieuw openbaar domein).
 - Voor dit project werd op 14 juni 2021 door de stad een omgevingsvergunning verleend in eerste aanleg. In het kader van deze omgevingsvergunningsaanvraag heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen op 31 mei 2021 de zaak der wegen goedgekeurd.
 - Er werd nadien een beroep ingesteld:
 - tegen het vergunningsbesluit bij de deputatie van de provincie Antwerpen;
 - tegen het gemeenteraadsbesluit (voor de wegenis) bij de Vlaamse regering.
 - De Vlaamse Regering heeft op 14 februari 2022 beslist om de gemeenteraadsbeslissing te vernietigen.
Naar aanleiding van de vernietigingsbeslissing van de Vlaamse Regering heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen een nieuwe beslissing genomen over de zaak der wegen. Op 25 april 2022 heeft de gemeenteraad van de stad Mechelen de zaak der wegen opnieuw goedgekeurd.
 - Op 25 mei 2022 werd de vergunning geweigerd door de deputatie van de provincie Antwerpen. In haar besluit oordeelde de deputatie als volgt:

"(...) Het standpunt dat de gemeenteraad na de vernietiging van een (positieve) gemeenteraadsbeslissing een herstelbeslissing kan nemen, zou haaks staan op de decretale bepaling dat de omgevingsvergunning in beroep wordt geweigerd na een vernietiging door de Vlaamse Regering. De deputatie kan dan ook geen rekening houden met de stelling van de aanvrager dat de herstelbeslissing (en het verzoek om hiermee rekening te houden) in lijn ligt met de bedoeling van de Vlaamse decreetgever bij de opmaak van het gemeentewegendecreet en met de memorie van toelichting waarin is opgenomen dat de gemeenteraad bij annulatie door de Vlaamse Regering een nieuw besluit kan nemen. De decretale bepaling (artikel 66, §6 OVD) heeft immers voorrang op de memorie van toelichting, die bovendien strijdig is met deze decretale bepaling. (...)"
- > Dossier 20210565_OGV:
 - Op 4 oktober 2021 werd door de stad (in eerste aanleg) een omgevingsvergunning verleend voor de afbraak van twee handelswoningen (Onze-Lieve-Vrouwestraat 27-29) en terreinaanlegwerken (inrichting tuin).

Feiten en context

Stedenbouwkundige basisgegevens die betrekking hebben op de aanvraag:

De aanvraag is gelegen in:

- woongebied met cultureel, historische en/of esthetische waarde (Gewestplan Mechelen, 5 augustus 1976);
Art.5 en 6 (KB 28-12-1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen) bepalen voor de woongebieden met cultureel, historische en/of esthetische waarde het volgende:

"5.1.0. De woongebieden zijn bestemd voor wonen, alsmede voor handel, dienstverlening, ambacht en kleinbedrijf voor zover deze taken van bedrijf om redenen van goede ruimtelijke ordening niet in een daartoe aangewezen gebied moeten worden afgezonderd, voor groene ruimten, voor sociaal-culturele inrichtingen, voor openbare nutsvoorzieningen, voor toeristische voorzieningen, voor agrarische bedrijven.

Deze bedrijven, voorzieningen en inrichtingen mogen echter maar worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de onmiddellijke omgeving."

"6.1.2.3. De gebieden en plaatsen van culturele, historische en/of esthetische waarde. In deze gebieden wordt de wijziging van de bestaande toestand onderworpen aan bijzondere voorwaarden, gegrond op de wenselijkheid van het behoud."
- het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Regionaalstedelijk gebied Mechelen' (goedgekeurd op 23 december 2022, van kracht sinds 3 maart 2023). Het perceel maakt enkel deel uit van de afbakening en werd niet opgenomen in een specifiek deel-RUP. Het gewestelijk RUP legt met andere woorden geen specifieke (inrichtings-)voorschriften op.

De aanvraag is niet gelegen in:

- een goedgekeurde, niet-vervallen verkaveling;
- een bijzonder plan van aanleg;
- een goedgekeurd provinciaal /gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP).

De voorschriften van het gewestplan zijn bepalend bij de beoordeling van voorliggende aanvraag tot omgevingsvergunning. De aanvraag dient in overeenstemming te zijn met de geldende bestemmingsvoorschriften van het gewestplan.

Daarnaast wordt de aanvraag getoetst aan volgende verordeningen:

- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 (en latere wijzigingen) inzake toegankelijkheid;
- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juli 2013 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening stad Mechelen (definitief vastgesteld op de gemeenteraad van 24 februari 2015, goedgekeurd onder voorwaarden door de deputatie van de provincie Antwerpen op 2 april 2015, verschenen in het Belgisch Staatsblad op 15 april 2015, van kracht vanaf 25 april 2015);
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening van 26 april 2004 aangaande het geïntegreerd rioleringsbeleid.

Verdere feiten en context:

- Gelegen aan:
 - gemeentewegen (Onze-Lieve-Vrouwestraat en Maalderijstraatje).
- Gelegen in:
 - niet (fluviaal of pluviaal) overstromingsgevoelig gebied (watertoetskaart);
 - de nabijheid van een waterloop van eerste categorie (Binnendijle);
 - centraal gebied (waterzuiveringszone - zoneringsplan VMM Mechelen);
 - kernwinkelgebied (zoals afgebakend in de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening).
- Het terrein van de aanvraag is gelegen in een vastgestelde archeologische zone. Het perceel is (circa 2.500m² groot en dus) groter dan 300m² en de bodemingreep van de gevraagde werken bedraagt meer dan 100m². Er is een archeologienota vereist bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning.
- De aanvraag omvat gewijzigd en nieuw openbaar domein. Over de zaak van de wegenis en het vaststellen of verplaatsen van nieuwe/bestaande rooilijnen dient de gemeenteraad zich uit te spreken.
- Aantal woongelegenheden:
 - bestaande toestand: 7 (afbraak woongebouwen Onze-Lieve-Vrouwestraat 33 en 35);
 - nieuwe toestand: 32 (in drie bouwvolumes).

Juridische grond

- Gelet op het decreet Lokaal Bestuur;
- Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 31 e.v.:
 - Artikel 31. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft en de bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, oordeelt dat de omgevingsvergunning kan worden verleend, neemt de gemeenteraad een beslissing over de zaak van de wegen voor de bevoegde overheid een beslissing neemt over de aanvraag. (...)
 - Artikel 31/1. Tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg kan in het kader van een schorsend administratief beroep tegen de vergunningsbeslissing een georganiseerd administratief beroep worden ingesteld bij de Vlaamse Regering door de personen of instanties, vermeld in artikel 53. De vereiste, vermeld in artikel 53, tweede lid, is ook van toepassing op het beroep tegen het besluit van de gemeenteraad. (...)
 - Artikel 32.
 - § 1 De bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, neemt een beslissing over een vergunningsaanvraag binnen een termijn van:

(...) 2° honderdtwintig dagen als een advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.

§ 2. De termijnen, vermeld in paragraaf 1, worden van rechtswege eenmalig met zestig dagen verlengd in de volgende gevallen:

(...) 3° als de vergunningsaanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft.

- Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 47:
 - Artikel 47. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarvoor de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft, neemt de gemeenteraad daarover een besluit. De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. Uiterlijk tien dagen na de gemeenteraadszitting stelt de gemeente de gemeenteraadsbeslissing ter beschikking hetzij van de bevoegde omgevingsvergunningscommissie als die advies moet verlenen, hetzij van het bevoegde bestuur als geen advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.
 - Gelet op het Decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, in het bijzonder artikel 12 §2 en artikel 4 waarin een algemeen toetsingskader wordt aangehaald gebaseerd op de onderstaande principes:
 - wijzigingen van het gemeentelijk wegennet staan steeds ten dienste van het algemeen belang;
 - een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg is een uitzonderingsmaatregel die afdoende wordt gemotiveerd;
 - de verkeersveiligheid en de ontsluiting van aangrenzende percelen worden steeds in acht genomen;
 - wijzigingen aan het wegennet worden zo nodig beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief;
 - bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet wordt rekening gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen.
- De bevoegdheid om het project ten aanzien van de ruimtelijke ordening te beoordelen, is uitsluitend toegewezen aan het college van burgemeester en schepenen, voor wat betreft de wegenis ligt de bevoegdheid bij de gemeenteraad. De gemeenteraad is met uitsluiting van andere bestuursorganen of niveaus bevoegd, in aanvulling van het bovenvermelde algemeen toetsingskader, om (op basis van de vaste rechtspraak):
- te oordelen over de aanleg van nieuwe wegen, de tracéwijziging en de verbreding of opheffing van bestaande gemeentelijke wegen en moet het onvoorwaardelijk doen;
 - in dat oordeel niet alleen een aangepaste infrastructuur binnen de verkaveling zelf te betrekken, met nutsvoorzieningen zoals bv. wegen en de eigenlijke uitrusting ervan met o.m. asverschuivingen, verkeersdrempels e.d. , voet- en fietspaden, aanplantingen, elektriciteit, gas, waterleiding, telefoon, tv-distributie, riolering en afwatering, maar eveneens een in die beoordeling aangepaste verkeerssituatie in de omgeving betreft met, zo noodzakelijk, bijkomende aangepaste verkeersreglementen en gemeenschapsinfrastructuur;
 - kwesties als groenbehoud, verkeersinfrastructuur, verkeersveiligheid, riool- en afvalvoorzieningen, elektriciteitsnetwerken, maatschappelijke infrastructuur enz. in rekening te nemen met betrekking tot de zaak van de wegen;
- Gelet op artikel 12, §2 hetgeen stelt dat in afwijking van artikel 11, de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg met overeenkomstige toepassing van artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning kan opgenomen worden in een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, voor zover die wijziging past in het kader van de realisatie van de bestemming van de gronden. Die mogelijkheid geldt voor zover het aanvraagdossier een ontwerp van rooilijnplan bevat dat voldoet aan de bij en krachtens dit decreet gestelde eisen op het vlak van de vorm en inhoud van gemeentelijke rooilijnplannen of voor zover het een grafisch plan met aanduiding van de op te heffen rooilijn bevat.
- Verdere stedenbouwkundige juridische context waaraan het gevraagde moet worden getoetst: zie rubriek 'Feiten en context, punt 'Stedenbouwkundige basisgegevens die betrekking hebben op de aanvraag'.

Adviezen

In het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning zijn diverse adviezen opgevraagd en ontvangen.

Van deze adviezen hebben volgende adviezen geheel of gedeeltelijk betrekking op de wegenis:

- Brandweerzone Rivierenland: 2 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (referentie P13662-012/01).
- Inter (Toegankelijk Vlaanderen): 7 december 2022 - gunstig advies (referentie 20221705).
- Telenet: 7 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (zonder referentie).
- Pidpa - Riolering: 24 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (referentie D-22-949 / 193454).
- Pidpa - Distributie leidingen: 7 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (referentie D-22-949/ 198588)
- Proximus: 29 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (zonder referentie).
- Fluviu: 20 december 2022 - geen advies (zonder referentie).

Openbaar onderzoek

Overeenkomstig de criteria van artikels 11-14 van het besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is de gewone procedure van toepassing en moet de aanvraag openbaar gemaakt worden. Het openbaar onderzoek werd gehouden van 22 december 2022 t.e.m. 20 januari 2023.

Er werden twee bezwaren ontvangen, waaronder een individueel en een gezamenlijk (in naam van 27 personen) ondertekend bezwaarschrift.

Uit de ontvangen bezwaren komen punten naar voor die handelen over de wegenis. Het komt toe aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over deze ingediende bezwaren met betrekking tot de zaak van de wegen. De inhoud en bespreking van deze punten, worden behandeld in de rubriek 'Argumentatie'.

Argumentatie

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een woonontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waarbinnen openbare wegenis.

De aanvraag omvat de aanleg van publiek domein met name:

- de omgevingsaanleg van een centraal binnen de projectzone gelegen, publieke zone met een oppervlakte van 996m² grondafstand naar het openbaar domein van de stad Mechelen (met inbegrip van een verbreding van het Maalderijstraatje);
- de aanleg van een zone voor een publieke (onder)doorgang met een oppervlakte van 20,6m² grondafstand naar het privaat eigendom van de stad Mechelen.

Op 1 september 2019 trad het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen in werking. Het begrip 'gemeenteweg' is als volgt gedefinieerd in artikel 2, 6° van het decreet houdende de gemeentewegen: "een openbare weg die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente valt, ongeacht de eigenaar van de grond".

De aanvraag omvat de aanleg van openbare / publiek toegankelijke wegenis die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente komt te vallen. De zone van de gemeentewegenis zal worden uitgebreid met loten die middels onderhavig dossier mee worden overgedragen naar het domein van de stad Mechelen en door de stad zullen worden beheerd. Het artikel 31 van het decreet omgevingsvergunning voorziet dat - als de aanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat - de gemeenteraad hierover moet beslissen.

De gemeenteraad spreekt zich uit over de ligging, de breedte en de uitrusting van de gemeentewegenis, en over de eventuele opname in het openbaar domein. Hierbij wordt rekening gehouden met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, en in voorkomend geval met het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen. De gemeenteraad kan daarbij voorwaarden opleggen en lasten verbinden, die de bevoegde overheid in de eventuele vergunning opneemt.

Het dossier wordt, voor die delen die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente vallen, en hiermee onder de definitie van gemeentewegenis, aan de gemeenteraad voorgelegd.

a. Een korte beschrijving van de wegeniswerken:

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een ontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waaronder openbare wegenis. De gevraagde wegeniswerken omhelzen aanpassingen aan het huidige openbaar domein (Maalderijstraatje) alsook de aanleg van nieuwe, openbare wegenis, tussen en rond drie nieuwe (gevraagde) woongebouwen.

De geplande gemeentewegeniswerken omhelzen het verleggen van een (deel van een) bestaande rooilijn (ter hoogte van het Maalderijstraatje) en het vaststellen van een nieuwe rooilijn en het aanleggen van nieuwe wegenis tussen nieuwe, gevraagde gebouwen.

Onderliggende beslissing betreft het vaststellen van de nieuwe rooilijn en het aanleggen van de nieuwe wegenis.

b. Een beschrijving van de ligging, breedte en uitrusting van de gemeenteweg:

De nieuwe publieke ruimte wordt aangelegd tussen de nieuw, gevraagde bouwzones en sluit aan op het Maalderijstraatje en via een (onder)doorsteek bij de Onze-Lieve-Vrouwestraat. Binnen de nieuwe aanleg zijn rioleringswerken, nutsvoorzieningen, verhardingen en beplantingen (groenzones) opgenomen. Er worden paden ingericht voor voetgangers en fietsers. Voor de materialisatie van deze paden is er gekozen voor een verharding in beton. Aangrenzend, in grindgazon en/of mozaïekkeien, worden versterkte zones aangelegd (als brandweer-toegankelijke zones die samen met de betonnen paden beschikken over een minimale breedte van 4m00). De mozaïekkeien zijn van het type dat terugkomt in de Mechelse binnenstad.

Naast verharde delen omvat de aanleg ook groenborders met beplanting en met integratie van zit-elementen.

Er worden geen bovengrondse parkeerplaatsen ingericht. Alle parkeerplaatsen bevinden zich ondergronds onder de gebouwen waar een parking wordt ingericht als onderdeel van de gevraagde bouwwerken.

De concrete inrichting van de publieke ruimte, de inrichting van de plantvakken en de afmetingen van de paden worden weergegeven op de inrichtings- en groenplannen, gevoegd bij de aanvraag.

Het aanvraagdossier bevat een bestek, een raming en plannen met aanduiding van de aanleg van het openbaar (en/of het publiek toegankelijke) domein.

c. Een beschrijving van de opname in het openbaar domein:

De aanvraag omvat een rooilijnenplan (overeenkomstig artikel 16 van het decreet houdende de gemeentewegen) met de actuele en toekomstige rooilijn van de gemeentewegenis; alsook de kadastrale vermelding van de sectie, de nummers en de oppervlakte van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen; en de naam van de eigenaar van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen volgens kadastrale gegevens.

Volgens de gegevens in de aanvraag gebeurt er een inlijving in het openbaar domein van de stad Mechelen; met name:

- van een lot met (delen van) diverse percelen (382L, 376S, 1040A, 378S, 381G, 382K, 383C, 385D, 386E), met een totaaloppervlakte van 996m² (voor kosteloze overdracht naar het openbaar domein van de stad);
- een deel van perceel 367S, met een oppervlakte van 20,6m² (voor kosteloze overdracht naar privaat domein van de stad en voor openbaar nut);

die allen worden toegevoegd aan de gemeentewegenis.

d. De toetsing aan de toepassing van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op de gevraagde wegenis:

De gevraagde gemeentewegenis is niet gelegen binnen het toepassingsgebied van een BPA of een RUP waarin specifieke bepalingen of inrichtingsvoorschriften worden gesteld die handelen over wegenis of publieke zones.

e. De toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen uit artikel 3 van het gemeentewegendecreet:

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet gemeentewegen wordt het doel nagestreefd om de structuur, de samenhang en de toegankelijkheid van de gemeentewegen te vrijwaren en te verbeteren, in het bijzonder om aan de huidige en toekomstige behoeften aan zachte mobiliteit te voldoen.

Daartoe wordt voornamelijk ingezet op een geïntegreerd beleid gericht op:

(1°) de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau:

- De aanvraag zet in op deze doelstelling:

Er wordt een wegennet ingericht met een padenstructuur voor zachte weggebruikers, op lokaal niveau. Via paden en doorsteekzones wordt een nieuwe verbinding voor fietsers en voetgangers tot stand gebracht tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het Maalderijstraatje.

(2°) de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak:

- De aanvraag zet in op deze doelstelling:

Het huidige (privatieve en gesloten) binnengebied zal worden ontsloten via de inrichting van volwaardige publieke en groene ruimte. De doorwaadbaarheid van het stedelijk weefsel voor voetgangers en fietsers wordt met andere woorden vergroot; er komen extra verbindingen tot stand tussen bestaande straten. De aan te leggen gemeentewegenis zal op deze manier ten dienste staan van en zich inpassen binnen het fijnmazig netwerk van trage wegen. Naast loutere doorsteekmogelijkheden geven de paden (functioneel) ook toegang tot woongebouwen en parkeerinfrastructuur met fietsenbergingen. Er wordt ook groene verblijfsruimte gecreëerd en de wandelpaden sluiten aan bij een winkelbuurt en/of terraszones (wat het recreatieve gebruik van de omgeving ondersteunt).

f. De toetsing van de aanvraag aan de principes uit artikel 4 van het gemeentewegendecreet:

Overeenkomstig artikel 4 van het decreet gemeentewegen stelt dat bij beslissingen over het gemeentelijk wegennet, minimaal rekening moet worden gehouden met de principes dat:

(1°) wijzigingen van het gemeentelijk wegennet steeds ten dienste staan van het algemeen belang:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe:

Uit het gegeven:

- o dat er fiets- en voetgangersverbindingen tot stand worden gebracht met een openbare bestemming;
- o dat de inrichting van publieke ruimte in het binnengebied, zorgt voor de ontsluiting en ontpitting ervan, en meer licht en lucht voor de buurtbewoners;
- o dat het afboorden van de padenstructuur met openbaar groen en groenborders met diverse zitelementen zorgen voor (recreatieve) verblijfsmogelijkheden;

blijkt dat de aanleg van de desbetreffende gemeentewegenis ten dienste staat van het algemeen belang.

De mozaïekkeien en de inrichting van groenborders met zitelementen zijn kenmerkend voor de publieke ruimte en pleinen in Mechelen, en garanderen mee een stedelijke continuïteit van de publieke ruimte.

(2°) een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg een uitzonderingsmaatregel is die afdoende wordt gemotiveerd:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe:

Het Maalderijstraatje wordt verbreed. Dit gegeven optimaliseert de toegankelijkheid van het straatje (met meer beschikbare ruimte). De verbreding/wijziging van het Maalderijstraatje zal ook zorgen voor de ontsluiting van het publieke binnenplein voor de hulpdiensten en dus voor de veiligheidsaspecten van de publieke ruimte. Naast de ontsluiting van het gevraagde project, en deze voor hulpdiensten beoogt men bovendien om het Maalderijstraatje een groenere aanblik te geven. Met de verbreding van het Maalderijstraatje komt er ruimte vrij voor groene borders. Desondanks blijft het historische tracé (en steeg-effect) voldoende voelbaar (daar het gevraagde bouwvolume A, op de hoek van het Maalderijstraatje en de Onze-Lieve-Vrouwestraat, op de verdiepingen uitkraagt boven het openbaar domein). De verbreding van het Maalderijstraatje doet geen afbreuk aan of behoudt een wegennetwerk met (louter) een doorsteek voor traag wegverkeer (of hulpdiensten) naar de Onze-Lieve-Vrouwestraat.

(3°) de verkeersveiligheid en de ontsluiting van de aangrenzende percelen steeds in acht worden genomen:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe:

Het Maalderijstraatje is in beide richtingen (Zoutwerf en Onze-Lieve-Vrouwestraat) toegankelijk voor voetgangers en fietsers en richting Zoutwerf voor gemotoriseerd verkeer. De aanvraag wijzigt niets aan dit gegeven. De ontsluiting van aangrenzende percelen blijft bestendig. De doorstroming van het straatje voor trage weggebruikers blijft gegarandeerd en wordt ook uitgebreid (met nieuw doorsteekmogelijkheden).

(4°) wijzigingen aan het wegennet zo nodig worden beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief:

- Dit gegeven is niet relevant voor de aanvraag in kwestie.

(5°) bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet rekening wordt gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen:

- De aanvraag houdt rekening met dit principe:
De wegenis zal bijdragen aan een gebruiksvriendelijk netwerk voor zachte vervoersmodi. De bereikbaarheid binnen de winkeldriehoek van Mechelen zal worden uitgebreid en dus versterkt. De doorstroming van het Maalderijstraatje voor trage weggebruikers blijft gegarandeerd en wordt ook uitgebreid (met nieuwe doorsteekmogelijkheden). Een smalle en stenige straat wordt meer opengewerkt en vergroend.

g. Een weergave van financiële weerslag:

Een rooilijn- en innameplan, inclusief een meer- en minwaardeschatting zoals voorgeschreven door het gemeentewegendecreet, maakt onderdeel van het dossier.

In toepassing van artikel 16, samen gelezen met artikel 28, van het Gemeentewegendecreet, werd de waardevermindering of de waardevermeerdering vastgesteld door een landmeter-expert, aangesteld door de gemeente.

Het standpunt genomen door de landmeter-expert (aangesteld door de stad Mechelen), na degelijk onderzoek en analyse, betreft dat de waardevermindering of waardevermeerdering geacht elkaar te neutraliseren en dus nihil is (schattingsverslag van opgemaakt door Orison dd 9 november 2022).

Er wordt bijgevolg geen waardevermindering of -vermeerdering gevorderd. Dit neemt de mogelijkheid niet weg om in een omgevingsvergunning de last op te leggen dat de in vergunning begrepen openbare wegen en aanhorigheden, alsook de wegbeddingen gratis aan de gemeentelijke overheid worden overgedragen.

Het dossier omvat een verbintenis van de aanvrager/grondeigenaar waarin deze akkoord gaat om de gronden (op het rooilijnenplan aangeduid als over te dragen zones) vrij, onbelast en zonder kosten over te dragen aan de stad Mechelen.

De gemeenteraad kan het college (oftewel de vergunningverlenende overheid) hierbij verzoeken om in de omgevingsvergunning voor het project voorwaarden en lasten op te leggen met name dat:

- De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen op kosten gebeurt van de ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het openbaar domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren.
- Voor de start van de werken:
 - o ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
 - o een rechtstreekse betaling moet worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.
- Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting mee ten laste binnen de wegenisopdracht valt. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.

h. De resultaten van het openbaar onderzoek, waar deze betrekking hebben op de zaak der wegen:

Er werden naar aanleiding van het openbaar onderzoek twee bezwaarschriften ingediend. Hier komen punten van bezwaar in naar voor die handelen over de inrichting van de wegenis. Het komt toe aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over deze ingediende bezwaren met betrekking tot de zaak van de wegen:

> Omschrijving van de bezwaren die verband houden met de wegenis:

In de bezwaren wordt geoordeeld dat het ontwerp voor het publieke plein:

- zich beperkt tot een aantal smalle (1m25 brede) wandelpaadjes met links en rechts een struik die een lokale functie hebben om de toegang tot de gebouwen te ontsluiten;

- slechts een beperkte zoninval zal hebben ten gevolge van de bouwhoogte van de gebouwen A en B;
- getuigt van een eenzijdig ontwerp dat geen rekening houdt met de negatieve impact op alle omliggende bewoners, of van een middel om onderhoudskosten op de gemeenschap af te schuiven.

Ook worden vraagtekens gezet bij het gegeven of het binnenplein (met name de ontsluiting van de Onze-Lieve-Vrouwestraat naar de Zoutwerf) integraal toegankelijk is. Oftewel of de toegang via de (onder)doorsteek aan de Onze-Lieve-Vrouwestraat naar het nieuw gevraagde binnenplein en die in helling is gelegen, voldoet aan de geldende toegankelijkheidseisen (wat betreft bijvoorbeeld het hellingspercentage, of breedte van 1m25 van het pad).

Volgens het bezwaar voldoet de inrichting van de toegang via de (onder)doorsteek niet aan de geldende normeringen (met verwijzing naar Het handboek Toegankelijkheid van gebouwen en/of het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein). Volgens het bezwaar is er geen integrale toegankelijkheid gewaarborgd vanuit de Onze-Lieve-Vrouwestraat richting Zoutwerf; noch via het Maalderijstraatje, noch via de nieuwe (onder)doorsteek. Volgens het bezwaar is het bijgevolg niet aanvaardbaar om het binnenplein als een 'publiek plein met integrale toegankelijkheid' te beschouwen.

> Bespreking:

De buitenaanleg voorziet inderdaad smalle paden. Dit ligt evenwel in lijn met doelstellingen voor minimale verhardingen versus maximale vergroening. De stad heeft sinds 2005 een visie voor de publieke ruimte vastgelegd door de opmaak van een beeldkwaliteitsplan. Deze visie streeft naar een leefbare, aantrekkelijke en groene stad. De materialisatie en inrichting van het publieke plein in de aanvraag is afgestemd op de pijlers van dit plan. Zo wordt het plein verkeers- en parkeervrij gehouden en ingericht voor de zwakke weggebruiker. De breedtes van de paden beperken zich inderdaad tot het strikt noodzakelijke (in functie van de bereikbaarheid en de brandveiligheid van de gebouwen) om de plantvakken te maximaliseren en zo in te zetten op een groene omgeving. Niet ieder plein dient bovendien te beschikken over (een constante) zontoetreding. Er is ook nood aan meer schaduwrijke plekken. Schaduw en groen helpen tegen hitte in de stad.

Het vormt bij vergunning een last en een voorwaarde voor de vergunninghouder om de wegenis te realiseren en kosteloos over te dragen. De stad zal vervolgens inderdaad instaan voor het beheer (wat verbonden is aan het gegeven van gemeentewegenis).

Het aanvraagdossier werd voor advies overgemaakt aan het Agentschap Toegankelijk Vlaanderen - Inter. Op 7 december 2022 werd een gunstig advies van Inter ontvangen. In het advies zijn er geen opmerkingen geformuleerd over de looppaden in de buitenomgeving. Tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en de Zoutwerf bestaat inderdaad een niveauverschil. Momenteel vormt het Maalderijstraatje een verbinding waarbij (vooral de kopse zijde van) het Maalderijstraatje (aan de Onze-Lieve-Vrouwestraat) inderdaad zeer steil is. Dit betreft reeds aanwezig openbaar domein buiten de projectcontour, en hier kan met de aanvraag niet aan worden verholpen.

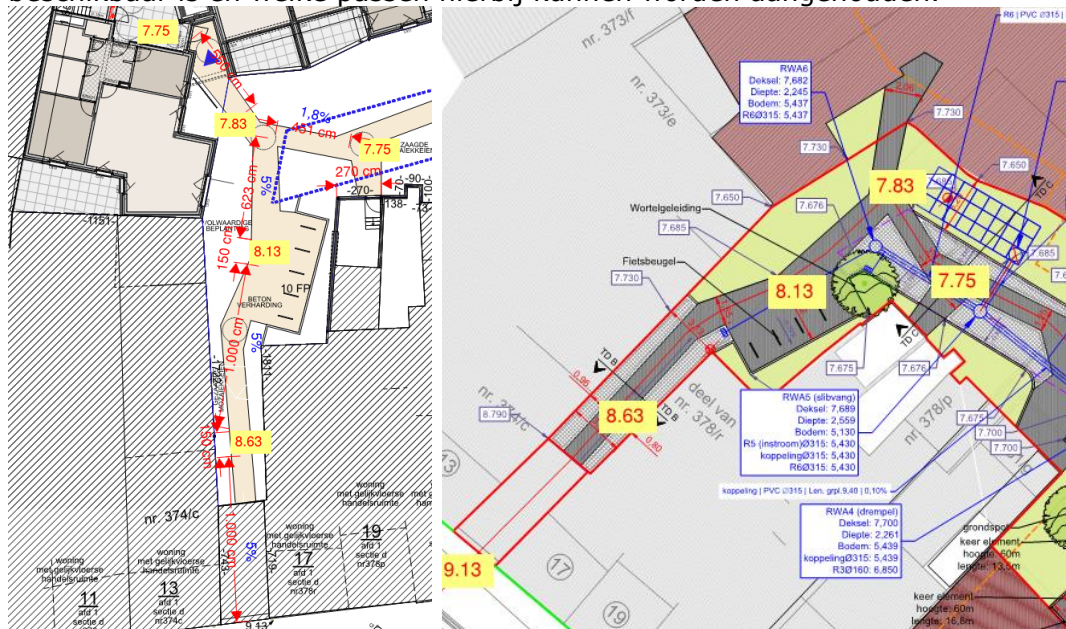
Via het nieuw, gevraagde publieke plein van het project, wordt eveneens een verbinding gemaakt naar de Onze-Lieve-Vrouwestraat, via een (onder)doorsteek die het plein linkt met de winkelstraat. Hier is de helling minder steil. De doorsteek is vandaag nog privaat, maar staat op het rooilijn- en innemingsplan volledig aangeduid als een kosteloos, over te dragen zone (en bij vergunning zal deze kosteloze overdracht effectief als een last worden opgenomen). Deze doorsteek zal, bij vergunning, en realisatie mee deel uitmaken van het publieke domein. (Overeenkomstig het rooilijn- en innemingsplan zal de 'niet-overbouwde-zone' van de doorsteek worden overgedragen als openbaar domein. De zone vooraan in de Onze-Lieve-Vrouwestraat, wordt (omdat deze is overbouwd) overgedragen aan de stad. En dit met als doel dat de stad deze mee kan en zal openstellen als een publiek toegankelijke doorsteek).

De (onder)doorsteek start bij het voetpad van de Onze-Lieve-Vrouwestraat en heeft hier een hoogtepeil van 9.13. Het binnenplein wordt ingericht volgens een gemiddeld referentieniveau van 7.75 (wat de nulpas betreft van de hier gevraagde gebouwen B en C). Dit betekent dat er een niveauverschil van circa 1m30 tot 1m40 moet worden overbrugd. De afstand tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het binnenplein (lengte van de doorsteek) heeft voldoende lengte om dit verschil te overbruggen via een pad met een helling die integraal toegankelijk is.

Hellingen tot 5% zijn volgens het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein voor iedereen begaanbaar. Verdere richtlijnen voor buitenhellingen staan beschreven onder

2.1.4.3 van het Vademecum en handelen, naast percentages, over maximale afstanden van 10m00 en rustplatformen.

Aan een hellingspercentage van 5% vraagt het hoogteverschil (van circa 1m40) een totale beschikbare lengte van circa 32m50 (zijnde circa 28m00 lengte aan hellingen - opgesplitst in delen van telkens maximaal 10m00 - vermeerderd met 4m50 aan lengte voor drie rustplatformen van telkens minimaal 1m50). Deze lengte is beschikbaar. Het vormt bij vergunning een voorwaarde om de buitenhelling tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het nieuwe gevraagde 'binnenplein', dus via de (onder)doorsteek, af te stemmen op de doelstellingen volgens artikel 2.1.4.3 van het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein. Onderstaande indicatieschetsen tonen aan dat de nodige ruimte hiertoe beschikbaar is en welke passen hierbij kunnen worden aangehouden.



Het Vademecum geeft ook minimale breedtes aan voor hellingen, met name een vrije breedte van minimaal 1m50.

De paden in de aanvraag (in beton) hebben een variabele breedte (met een minimale breedte van 1m25 en uitwaaieringen naar bredere vlakken, bijvoorbeeld ter hoogte van inkomzones). Bovendien wordt de breedte (in beton) van 1m25 aan de zijanten aangevuld (met eveneens verharde en toegankelijke zones) met gezaagde mozaïekstenen. Samen met de betonnen paden beschikken de verharde zones hiermee over een voldoende vrije breedte van minimaal 1m50. Het Vademecum laat bovendien ook lijnversmallingen met een vrije breedte van 1m20 mogelijk, over een maximale lengte van 10m00, wanneer er voor en na de versmalling een vrije draairuimte beschikbaar is van 1m50x1m50.

Met de eerder aangehaalde voorwaarden om binnen de betonnen paden drie rustplatformen (tussen de hellingszones van maximaal 10m00) van telkens minimaal 1m50x1m50 in te richten, kunnen ook de zones in beton zelf, kaderen binnen de richtlijnen voor vrije doorgang.

> Conclusie:

De bezwaarschriften inzake de inrichting van de wegenis leggen, mits deze worden getoetst aan het gegeven dat:

- een project enkel kan worden vergund indien de aanvraag voldoet aan de vereisten van de geldende regelgeving (wettigheidstoets) en aan de vereisten van een goede ruimtelijke ordening (VCRO, artikel 4.3.1.) oftewel indien de ruimtelijke draagkracht van de omgeving gerespecteerd blijft;
- enkel ondubbelzinnige en afdwingbare voorwaarden en/of lasten verbonden worden aan de omgevingsvergunning;

geen verdere inhoudelijke beperkingen op aan de aanvraag.

Op 7 december 2022 werd door Inter een gunstig advies uitgebracht inzake de toegankelijkheid van het gevraagde project. In het advies zijn er geen opmerkingen geformuleerd over de looppaden in de buitenomgeving. Bij vergunning vormt het evenwel een voorwaarde om de helling via de (onder)doorsteek tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het nieuw gevraagde binnenplein in te richten binnen het kader van richtlijnen van het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein (artikel 2.1.4.3). Dit betekent dat de helling aan een hellingspercentage van maximaal 5% mag worden uitgevoerd waarbij de hellende

delen moeten worden opgesplitst in delen van telkens maximaal 10m00 met hiertussen betonnen rustplatformen (van telkens minimaal 1m50 x 1m50). Nazicht toont aan dat hiertoe de noodzakelijke ruimte beschikbaar is.

i. De adviezen die betrekking hebben op de zaak der wegen:

Er zijn diverse adviezen ontvangen met betrekking tot de aanleg van de wegenis en omgeving.

De stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein en de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling hebben de voorgestelde inrichting van het publieke domein en het ingediende gemeentewegenisdossier nagekeken en advies uitgebracht met hierin opgenomen een aantal voorwaarden die betrekking hebben op de realisatie van de wegeniswerken. De adviezen van deze diensten moeten worden nageleefd bij vergunning. De stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein dient bovendien te worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van de werken waarbij de vergunninghouder de stedelijke afdeling moet in kennis stellen over de aanbestedingsprocedure, een coördinatievergadering moet organiseren (voorafgaand aan de start der werken) alsook wekelijkse werfvergaderingen (met verslagen).

- De dienst voor Natuur- en Groenontwikkeling stelt in het advies van 19 december 2022 voorwaarden rond het aanplanten van de groenzones, met name dat de *Viburnum farreri* (4 stuks) moet worden aangeplant in een grotere plantmaat (minimum 60-80) in plaats van 25/30.
- In advies van 27 maart 2023 stelt de stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein voorwaarde, zoals voorwaarden over:
 - o de regelingen voor de borgstelling en de kosteloze grondafstand, met name dat er voor de start van de werken:
 - ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg gestort moet worden voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein,
 - een rechtstreekse betaling aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten gestort moet worden.

De aanvrager dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.

De percelen/gevraagde kavels kunnen pas verkocht worden na het storten van de bankwaarborg. De woningen mogen pas bewoond worden na het voltooiën van de riolerings- en wegenwerken (met eventuele uitzondering voor voetpaden die in de waarborgperiode en voor de definitieve oplevering worden aangelegd).

- o de zones voor inlijving bij het openbaar domein:
 - de stroken (loten) bestemd voor inlijving in het openbaar domein zijn aangeduid op het rooilijnplan en zijn op het eerste verzoek gratis aan de stad over te dragen in zijn geheel en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad. De procedure wordt gestart na de voorlopige oplevering van alle wegen- en rioleringswerken in deze zone. Het akkoord (in functie van de overdracht van de percelen) van de verschillende, betrokken eigenaars moet aanwezig zijn en kunnen worden voorgelegd vooraf aan de start der werken.
 - aan Pidpa Rioleringen moet een erfdienstbaarheid worden gegeven voor de overloop van het bufferbekken op privé domein. Dit moet opgenomen worden in de aktes van de verkoop van de gebouwen. Zodoende dat de stad ten allen tijden controle kan uitvoeren op de aansluiting
- o een aantal zaken die aan de afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein moeten worden voorgelegd en overhandigd; zoals:
 - de belasting van de parking, die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen. Bij een gronddekking van 1m00 (wat de minimum gronddekking betreft), moet deze minimum aan 20kN/m² kunnen weerstaan en bij verkeersbelasting moet deze kunnen weerstaan aan een belasting overeenkomstig de categorie van wegenis (hoofdweg=1200kN totale massa en 150kN aslast). Daarnaast moet de waterdichting van de garage, voor de start van de aanleg van het openbaar domein, door een externe keuringspartij gekeurd worden. Er moet een beschermingsbeton met een dikte van minimaal 10cm (bovenop de 1m00 dekking) voorzien te worden om de parking te

- beschermen. De nutsleidingen en rioleringsbuizen mogen niet op het dak van de parking liggen; er moet nog voldoende gronddekking zijn onder de buizen.
 - een technisch voorstel van trottoirpaaltjes die geplaatst moeten worden ter afsluiting van gemotoriseerd verkeer naar het nieuwe openbaar domein (als voetgangers- en fietsersgebied), voor de start van de werken;
 - een staal van de klinkerverharding, voor de start van de werken;
 - een asbuil dossier, bij de voorlopige oplevering.
- het gegeven dat in de fase voorafgaand aan de definitieve oplevering van de werken voor het openbaar domein, er minstens 12 onderhouds/gietbeurten per jaar ingepland moeten worden voor het groen op het openbaar domein (afhankelijk van droogte moeten er meer voorzien worden). Dit moet gebeuren in samenspraak met en ter plaatse gecontroleerd worden door de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van de stad Mechelen. Er kunnen extra aantallen gevraagd worden door de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling. De aanvrager /ontwikkelaar /verkavelaar /aannemer blijft verantwoordelijk voor het onderhoud en het gieten en voor het inplannen van meer beurten, indien nodig. Van de uitvoeringen (onderhoud en gietbeurten) moet een document opgemaakt worden dat ter goedkeuring aan de stad wordt voorgelegd.
- In het advies zoals dit werd ontvangen op 24 januari 2023 stelt Pidpa Rioleringen specifieke voorwaarden met betrekking tot de rioleringswerken op het openbaar domein. Ook de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa Distributie leidingen geven in hun adviezen randvoorwaarden mee rond de nutsvoorzieningen die noodzakelijk zijn. De voorwaarden in elk van deze adviezen dienen te worden nageleefd.
- De Brandweerzone Rivierenland stelt een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving (in advies van 2 januari 2023). Bij uitvoering van de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in dit advies te worden nageleefd. In het bijzonder de voorwaarden rond de doelstelling dat alle woonblokken bereikbaar moeten zijn voor de brandweervoertuigen, oftewel dat de hellingen en de stabiliteit van de ondergrondse parking moeten voorzien zijn op het berijden door de brandweervoertuigen en de noodzaak aan een duidelijke zichtbare signalisatie van de brandweg die aan te brengen is bij uitvoering.

De gemeenteraad kan de vergunningverlenende overheid verzoeken om in de omgevingsvergunning voor het project voorwaarden en lasten op te leggen. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om op te leggen dat de voorwaarden en lasten die voortvloeien uit de (hierboven genoemde) adviezen en die betrekking hebben op de zaak der wegen, moeten worden nageleefd bij uitvoering van de werken.

j. Conclusie en voorstel aan de gemeenteraad inzake het vastleggen van de nieuwe rooilijn en de zaak van de wegenis:

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om:

- in toepassing van artikel 31 van het omgevingsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning, de aanleg van de wegenis goed te keuren en de nieuwe rooilijn vast te stellen;
- met het oog op de uiteindelijke uitvoering van de werken, volgende **voorwaarden** te stellen die gerespecteerd moeten worden bij uitvoering van de wegeniswerken:
 - De helling van het looppad via de (onder)doorsteek tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het nieuw gevaagde binnenplein is in te richten binnen het kader van richtlijnen van het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein (artikel 2.1.4.3). Dit betekent dat de helling aan een hellingspercentage van maximaal 5% mag worden uitgevoerd waarbij de hellende delen moeten worden opgesplitst in delen van telkens maximaal 10m00 met hiertussen betonnen rustplatformen (van telkens minimaal 1m50 x 1m50).
 - Het advies van de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein van 27 maart 2023 moet integraal worden nageleefd. De stedelijke afdeling dient bovendien te worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van de werken waarbij de vergunninghouder deze afdeling moet in kennis stellen over de aanbestedingsprocedure, een coördinatievergadering moet organiseren (voorafgaand aan de start der werken) alsook wekelijkse werfvergaderingen (met verslagen). Het advies van de afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein stelt onder meer voorwaarden en lasten met betrekking tot:
 - de inlijving van wegenis bij het openbaar domein;

- de noodzaak om in functie van de uitvoering van de wegenis zaken ter goedkeuring voor te leggen en te overhandigen, zoals:
 - de belasting van de parking, die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen. Bij een gronddekking van 1m00 (wat de minimum gronddekking betreft), moet deze minimum aan 20kN/m² kunnen weerstaan en bij verkeersbelasting moet deze kunnen weerstaan aan een belasting overeenkomstig de categorie van wegenis (hoofdweg=1200kN totale massa en 150kN aslast). Daarnaast moet de waterdichting van de garage, voor de start van de aanleg van het openbaar domein, door een externe keuringspartij gekeurd worden. Er moet een beschermingsbeton met een dikte van minimaal 10cm (bovenop de 1m00 dekking) voorzien te worden om de parking te beschermen. De nutsleidingen en rioleringsbuizen mogen niet op het dak van de parking liggen; er moet nog voldoende gronddekking zijn onder de buizen.
 - een technisch voorstel van trottoirpaaltjes die geplaatst moeten worden ter afsluiting van gemotoriseerd verkeer naar het nieuwe openbaar domein (als voetgangers- en fietsersgebied), voor de start van de werken;
 - een staal van de klinkerverharding, voor de start van de werken;
 - een asbuil dossier, bij de voorlopige oplevering.
- het gegeven dat in de fase voorafgaand aan de definitieve oplevering van de werken voor het openbaar domein, er minstens 12 onderhouds/gietbeurten per jaar ingepland moeten worden voor het groen op het openbaar domein (afhankelijk van droogte moeten er meer voorzien worden). Dit moet gebeuren in samenspraak met en ter plaatse gecontroleerd worden door de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van de stad Mechelen. Er kunnen extra aantallen gevraagd worden door de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling. De aanvrager /ontwikkelaar /verkavelaar /aannemer blijft verantwoordelijk voor het onderhoud en het gieten en voor het inplannen van meer beurten, indien nodig. Van de uitvoeringen (onderhoud en gietbeurten) moet een document opgemaakt worden dat ter goedkeuring aan de stad wordt voorgelegd.
- De Viburnum farreri (4 stuks) moet worden aangeplant in een grotere plantmaat (minimum 60-80) in plaats van 25/30.
- Het advies van 24 januari 2023 van Pidpa (als rioolbeheerder) met betrekking tot de rioleringswerken op het openbaar domein moet worden nageleefd. Ook de adviezen van de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa (Distributie leidingen) dienen te worden nageleefd.
- Het advies van 2 januari 2023 van de Brandweerzone Rivierenland stelt een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving. Bij uitvoering van de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in dit advies te worden nageleefd.
- volgende **lasten op te leggen**:
 - De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen gebeurt op kosten gebeurt van de ontwikkelaar / aanvrager / vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het openbaar domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren. Voor de start van de werken:
 - moet ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
 - moet een rechtstreekse betaling worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.
 De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.
 - De stroken (loten) bestemd voor inlijving in het openbaar domein (aangeduid op het rooilijnplan) zijn op het eerste verzoek gratis aan de stad over te dragen in zijn geheel en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad. De procedure wordt gestart na de voorlopige oplevering van alle wegen- en rioleringswerken in deze zone. Het akkoord (in functie van de overdracht van de percelen) van de

verschillende, betrokken eigenaars moet aanwezig zijn en kunnen worden voorgelegd vooraf aan de start der werken.

Aan Pidpa Rioleringen moet een erfdienstbaarheid worden gegeven voor de overloop van het bufferbekken op privé domein. Dit moet opgenomen worden in de aktes van de verkoop van de gebouwen. Zodoende dat de stad ten allen tijden controle kan uitvoeren op de aansluiting.

Delen van de ondergrondse parking situeren zich onder de openbare wegenis.

Hiertoe dient een ondergrondse erfdienstbaarheid te worden vast gelegd.

- Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting valt mee ten laste binnen de wegenisopdracht. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.
- De aanvrager/verkavelaar/vergunninghouder heeft de verplichting om de geldende reglementering, uitgevaardigd door de distributienetbeheerder Fluvius (Iverlek/ Eandis) voor elektriciteit en aardgas, inzake privé-verkavelingen/sociale verkaveling/industriële verkaveling/appartementsgebouwen strikt na te leven. Deze teksten zijn op eenvoudig verzoek verkrijgbaar bij de genoemde distributienetbeheerder; ze zijn eveneens raadpleegbaar op de website van de distributienetbeheerder(s) via www.fluvius.be.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder dient in te staan voor de aanleg en/of uitbreiding van het distributienet voor elektriciteit en gas, het waterleidingnet en het teledistributienet ten behoeve van de aansluiting van de verschillende kavels/woongelegenheden.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder neemt na het verkrijgen van de omgevingsvergunning zo snel mogelijk (opnieuw) contact op met de nutsmaatschappijen die leidingen moeten voorzien in het woonproject.
- Het document "Aanvraag voorwaarden voor de aanleg van een aardgas- en elektriciteitsnet voor openbare distributie en oprichting van de openbare verlichtingsinstallatie in een bouwproject" en het bouwproject dienen bezorgd en kenbaar te worden gemaakt aan Fluvius.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt naar aanleiding van de aanvraag van een omgevingsvergunning:

- ingediend door DE ZOETE ZONDE BVBA (vertegenwoordigd door Mevrouw Monica Robberechts);
- voor stedenbouwkundige handelingen (met name het slopen van bestaande bebouwing, het nieuw bouwen van een woonproject en terreinaanlegwerken met nieuw openbaar domein);
- voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten die gepaard gaan met de stedenbouwkundige handelingen (met name de exploitatie van warmtepompen);
- op een terrein met als adres Maalderijstraatje 8, Onze-Lieve-Vrouwestraat 15, 27, 29, 33 en 35 en met als kadastrale ligging: afdeling 1, sectie D, perceelnummers 1040A, 367S, 378S, 367T, 381G, 382K, 382L, 383C, 385D en 386E;

kennis van het feit dat naar aanleiding van het openbaar onderzoek twee bezwaarschriften werden ingediend (waarin ook bezwaren zijn geformuleerd met betrekking op de zaak van de wegenis).

Deze punten van bezwaar worden (op basis en na behandeling conform de rubriek 'Argumentatie', paragraaf 'Resultaten bezwaren en opmerkingen in het kader van het openbaar onderzoek') niet weerhouden voor zover het als een voorwaarden aan de omgevingsvergunning wordt verbonden dat de helling via de (onder)doorsteek tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het nieuw gevaagde binnenplein wordt ingericht binnen het kader van richtlijnen van het Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein.

Artikel 2

De gemeenteraad neemt kennis van het voorafgaand gunstig advies (onder voorwaarden en mits te voldoen aan opgelegde lasten) van het college van burgemeester en schepenen van 11 april 2023.

Artikel 3

De gemeenteraad besluit de nieuwe rooilijn, in deze aanvraag voor een omgevingsvergunning, goed te keuren en vast te stellen.

Artikel 4

De gemeenteraad besluit de aanleg van de wegen, in deze aanvraag voor een omgevingsvergunning, goed te keuren in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Artikel 5

De gemeenteraad verzoekt de vergunningverlenende overheid om in de omgevingsvergunning voor het project volgende lasten op te leggen:

- De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen gebeurt op kosten gebeurt van de ontwikkelaar / aanvrager / vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het openbaar domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren.

Voor de start van de werken:

- moet ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
- moet een rechtstreekse betaling worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.

De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.

- De stroken (loten) bestemd voor inlijving in het openbaar domein (aangeduid op het rooilijnplan) zijn op het eerste verzoek gratis aan de stad over te dragen in zijn geheel en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad. De procedure wordt gestart na de voorlopige oplevering van alle wegen- en rioleringswerken in deze zone. Het akkoord (in functie van de overdracht van de percelen) van de verschillende, betrokken eigenaars moet aanwezig zijn en kunnen worden voorgelegd vooraf aan de start der werken.

Aan Pidpa Riolerings moet een erfdienstbaarheid worden gegeven voor de overloop van het bufferbekken op privé domein. Dit moet opgenomen worden in de aktes van de verkoop van de gebouwen. Zodoende dat de stad ten allen tijden controle kan uitvoeren op de aansluiting.

Delen van de ondergrondse parking situeren zich onder de openbare wegenis. Hiertoe dient een ondergrondse erfdienstbaarheid te worden vast gelegd.

- Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting valt mee ten laste binnen de wegenisopdracht. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.
- De aanvrager/verkavelaar/vergunninghouder heeft de verplichting om de geldende reglementering, uitgevaardigd door de distributienetbeheerder Fluvius (Iverlek/ Eandis) voor elektriciteit en aardgas, inzake privé-verkavelingen/sociale verkaveling/industriële verkaveling/appartementsgebouwen strikt na te leven. Deze teksten zijn op eenvoudig verzoek verkrijgbaar bij de genoemde distributienetbeheerder; ze zijn eveneens raadpleegbaar op de website van de distributienetbeheerder(s) via www.fluvius.be.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder dient in te staan voor de aanleg en/of uitbreiding van het distributienet voor elektriciteit en gas, het waterleidingnet en het teledistributienet ten behoeve van de aansluiting van de verschillende kavels/woongelegenheden.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder neemt na het verkrijgen van de omgevingsvergunning zo snel mogelijk (opnieuw) contact op met de nutsmaatschappijen die leidingen moeten voorzien in het woonproject.
- Het document "Aanvraag voorwaarden voor de aanleg van een aardgas- en elektriciteitsnet voor openbare distributie en oprichting van de openbare verlichtingsinstallatie in een bouwproject" en het bouwproject dienen bezorgd en kenbaar te worden gemaakt aan Fluvius.

Artikel 6

De gemeenteraad verzoekt de vergunningverlenende overheid om in de omgevingsvergunning voor het project volgende voorwaarden op te leggen met oog op de uiteindelijke uitvoering van de werken:

- De helling van het looppad via de (onder)doorsteek tussen de Onze-Lieve-Vrouwestraat en het nieuw gevaagde binnenplein is in te richten binnen het kader van richtlijnen van het

Vademecum voor Publiek Toegankelijk Domein (artikel 2.1.4.3). Dit betekent dat de helling aan een hellingspercentage van maximaal 5% mag worden uitgevoerd waarbij de hellende delen moeten worden opgesplitst in delen van telkens maximaal 10m00 met hiertussen betonnen rustplatformen (van telkens minimaal 1m50 x 1m50).

- Het advies van de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein van 27 maart 2023 moet integraal worden nageleefd. De stedelijke afdeling dient bovendien te worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van de werken waarbij de vergunninghouder deze afdeling moet in kennis stellen over de aanbestedingsprocedure, een coördinatievergadering moet organiseren (voorafgaand aan de start der werken) alsook wekelijkse werfvergaderingen (met verslagen).
Het advies van de afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein stelt onder meer voorwaarden en lasten met betrekking tot:
 - de inlijving van wegenis bij het openbaar domein;
 - de noodzaak om in functie van de uitvoering van de wegenis zaken ter goedkeuring voor te leggen en te overhandigen, zoals:
 - de belasting van de parking, die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen. Bij een gronddekking van 1m00 (wat de minimum gronddekking betreft), moet deze minimum aan 20kN/m² kunnen weerstaan en bij verkeersbelasting moet deze kunnen weerstaan aan een belasting overeenkomstig de categorie van wegenis (hoofdweg=1200kN totale massa en 150kN aslast). Daarnaast moet de waterdichting van de garage, voor de start van de aanleg van het openbaar domein, door een externe keuringspartij gekeurd worden. Er moet een beschermingsbeton met een dikte van minimaal 10cm (bovenop de 1m00 dekking) voorzien te worden om de parking te beschermen. De nutsleidingen en rioleringsbuizen mogen niet op het dak van de parking liggen; er moet nog voldoende gronddekking zijn onder de buizen.
 - een technisch voorstel van trottoirpaaltjes die geplaatst moeten worden ter afsluiting van gemotoriseerd verkeer naar het nieuwe openbaar domein (als voetgangers- en fietsersgebied), voor de start van de werken;
 - een staal van de klinkerverharding, voor de start van de werken;
 - een asbuult dossier, bij de voorlopige oplevering.
 - het gegeven dat in de fase voorafgaand aan de definitieve oplevering van de werken voor het openbaar domein, er minstens 12 onderhouds/gietbeurten per jaar ingepland moeten worden voor het groen op het openbaar domein (afhankelijk van droogte moeten er meer voorzien worden). Dit moet gebeuren in samenspraak met en ter plaatse gecontroleerd worden door de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van de stad Mechelen. Er kunnen extra aantallen gevraagd worden door de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling. De aanvrager /ontwikkelaar /verkavelaar /aannemer blijft verantwoordelijk voor het onderhoud en het gieten en voor het inplannen van meer beurten, indien nodig. Van de uitvoeringen (onderhoud en gietbeurten) moet een document opgemaakt worden dat ter goedkeuring aan de stad wordt voorgelegd.
- De Viburnum farreri (4 stuks) moet worden aangeplant in een grotere plantmaat (minimum 60-80) in plaats van 25/30.
- Het advies van 24 januari 2023 van Pidpa (als rioolbeheerder) met betrekking tot de rioleringswerken op het openbaar domein moet worden nageleefd. Ook de adviezen van de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa (Distributie leidingen) dienen te worden nageleefd.
- Het advies van 2 januari 2023 van de Brandweerzone Rivierenland stelt een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving. Bij uitvoering van de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in dit advies te worden nageleefd.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Bouwdienst	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 19. Openbare zitting
-------------------	--	--

RUIMTELIJKE ORDENING. Goedkeuring van de zaak van de wegen en vaststelling van de nieuwe rooilijn binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een woonproject met 29 woonentiteiten, een ondergrondse parking, de aanleg van wegenis en de bijhorende ingedeelde inrichtingen of activiteiten op een terrein met als adres Maurits Sabbestraat 130, 132 en 138 en Schijfstraat 51, in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning.

Motivering

Beknorte samenvatting

Door Bouwonderneming Vooruitzicht NV, vertegenwoordigd door KVB Invest, vertegenwoordigd door Christel Van Ballaer, werd op 28 oktober 2022 een omgevingsvergunningsaanvraag ingediend. De aanvraag heeft betrekking op een terrein met als adres Maurits Sabbestraat 130, 132 en 138 en Schijfstraat 51 te 2800 Mechelen en met als kadastrale ligging: Afdeling 2, sectie B, perceelnummers 350 H2, 350 M, 350 S, 352 A2, 352 V en 357 P6.

Beknorte omschrijving van de aanvraag:

Het betreft een aanvraag tot:

- de afbraak van het bestaande kantoorgebouw, de bestaande verharding en een gedeelte van de bestaande loods;
- het rooien van bomen;
- de bouw van een 13 eengezinswoningen, de bouw van een meergezinswoning met 8 woonentiteiten en een ondergrondse parking en de functiewijziging en opdeling van een loods tot een woongebouw met 8 woonentiteiten en een ruimte voor diensten of vrije beroepen, met inbegrip van de bijhorende tuin- en fietsenbergingen;
- de bouw van een distributiecabine;
- de aanleg van wegenis en infrastructuur.

De vraag voor deze stedenbouwkundige handelingen gaat gepaard met de aanvraag voor een ingedeelde inrichting of activiteit voor:

- het exploiteren van een bronbemaling (inrichtingsnummer: 20221007-0062);
- dertig warmtepompen (inrichtingsnummer: 20221014-0050);
- twee transformatoren (inrichtingsnummer: 20221013-0040).

De exploitant voor deze ingedeelde inrichting of activiteit betreft:

- Bouwonderneming Vooruitzicht NV, vertegenwoordigd door KVB Invest, vertegenwoordigd door Christel Van Ballaer;
- Fluviu System Operator, vertegenwoordigd door Daniel Selleslagh.

De aanvraag omvat dus:

- stedenbouwkundige handelingen;
- de exploitatie van een ingedeelde inrichting.

Voorgeschiedenis

- 28 oktober 2022: indiening aanvraag omgevingsvergunning (Projectinhoudversie PIV1);
- 18 november 2022: indiening gewijzigde projectinhoudversie PIV2
- 22 november 2022: vraag om bijkomende informatie door vergunningverlenende overheid;
- 28 november 2022: indiening nieuwe projectinhoudversie door aanvrager (Projectinhoudversie PIV3);
- 16 december 2022: intrekking van Projectinhoudversie PIV3

- 16 december 2022: indiening nieuwe projectinhoudversie door aanvrager (Projectinhoudversie PIV4);
- 21 december 2022: de aanvraag wordt volledig en ontvankelijk verklaard door de vergunningverlenende overheid (Projectinhoudversie PIV4);
- 3 maart 2023: indiening wijzigingsverzoek door de aanvrager (Projectinhoudversie PIV5);
- 13 maart 2023: aanvaarding wijzigingsverzoek door de vergunningverlenende overheid (Projectinhoudversie PIV5).
- 11 april 2023 (agendapunt 31):
 - Het college brengt een voorafgaand voorwaardelijk gunstig advies uit over de aanvraag.
 - Het college verwijst volgend agendapunt naar de gemeenteraad:
 - Goedkeuring van de zaak van de wegen en vaststelling van de nieuwe rooilijn binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een woonproject met 29 woonentiteiten, een ondergrondse parking, de aanleg van wegenis en de bijhorende ingedeelde inrichtingen of activiteiten, in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning.

Feiten en context

Stedenbouwkundige basisgegevens die betrekking hebben op de aanvraag:

De aanvraag is gelegen in:

- woongebied (Gewestplan Mechelen, 5 augustus 1976)
 Art.5 (KB 28-12-1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen) bepalen voor de woongebieden het volgende:
"5. 1.0. De woongebieden zijn bestemd voor wonen, alsmede voor handel, dienstverlening, ambacht en kleinbedrijf voor zover deze taken van bedrijf om redenen van goede ruimtelijke ordening niet in een daartoe aangewezen gebied moeten worden afgezonderd, voor groene ruimten, voor sociaal-culturele inrichtingen, voor openbare nutsvoorzieningen, voor toeristische voorzieningen, voor agrarische bedrijven. Deze bedrijven, voorzieningen en inrichtingen mogen echter maar worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de onmiddellijke omgeving."
- het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Regionaalstedelijk gebied Mechelen' (definitief vastgesteld op 23 december 2022, van kracht sinds 3 maart 2023). Het perceel maakt enkel deel uit van de afbakening en werd niet opgenomen in een specifiek deel-RUP. Het gewestelijk RUP legt met andere woorden geen specifieke (inrichtings-)voorschriften op.

De aanvraag is niet gelegen in:

- een goedgekeurde, niet-vernietigde verkaveling;
- een bijzonder plan van aanleg;
- een goedgekeurd provinciaal of gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP).

De voorschriften van het gewestplan zijn bepalend bij de beoordeling van voorliggende aanvraag tot omgevingsvergunning. De aanvraag dient in overeenstemming te zijn met de geldende bestemmingsvoorschriften van het gewestplan.

Daarnaast wordt de aanvraag getoetst aan volgende verordeningen:

- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 (en latere wijzigingen) inzake toegankelijkheid;
- gewestelijke stedenbouwkundige verordening van de Vlaamse regering van 5 juli 2013 inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening van de stad Mechelen (definitief vastgesteld op de gemeenteraad van 24 februari 2015, goedgekeurd onder voorwaarden door de deputatie van de provincie Antwerpen op 2 april 2015, verschenen in het Belgisch Staatsblad op 15 april 2015, van kracht vanaf 25 april 2015);
- gemeentelijke stedenbouwkundige verordening van 26 april 2004 aangaande het geïntegreerd rioleringsbeleid;

Verdere feiten en context:

- Gelegen aan:
 - gemeentewegen (Schijfstraat en Maurits Sabbestraat).
- Gelegen in:

- niet overstromingsgevoelig gebied (watertoetskaart);
- centraal gebied (waterzuiveringszone - zoneringsplan VMM Mechelen).
- Het gebied is volgens de biologische waarderingskaart (BWK) 'biologisch minder waardevol'.
- De aanvraag voorziet de aanleg van nieuwe wegenis.
- Over de zaak van de gemeentewegenis dient de gemeenteraad zich uit te spreken.
- Programma:
 - bestaande toestand:
 - o 1 kantoorgebouw ontsloten langs Schijfstraat 51;
 - o 1 magazijn horende bij de voorgelegen handelszaak te Maurits Sabbestraat 130-132 (de handelszaak is niet mee inbegrepen in de aanvraag).
 - nieuwe (gevraagde) toestand:
 - o 13 eengezinswoningen;
 - o 1 nieuwbouw meer gezinswoning met 8 woonentiteiten en een ondergrondse parking;
 - o 1 verbouwing van een loods tot woongebouw met 8 woonentiteiten en een ruimte voor diensten of vrije beroepen;
 - o een distributiecabine;
 - o openbare wegenis.
- Aantal parkeerplaatsen opgenomen in de aanvraag:
 - wagens:
 - o bovengronds: 5 plaatsen, waarvan
 - 2 autodeelplaatsen;
 - 3 plaatsen voor bezoekers.
 - o ondergronds: 29 plaatsen.
 - fietsen:
 - o bovengronds: 104 fietsen (waarvan 28 buitenmaatse fietsen).

Juridische grond

- Gelet op het decreet Lokaal Bestuur;
- Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 31 e.v.:
 - Artikel 31. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft en de bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, oordeelt dat de omgevingsvergunning kan worden verleend, neemt de gemeenteraad een beslissing over de zaak van de wegen voor de bevoegde overheid een beslissing neemt over de aanvraag. (...)
 - Artikel 31/1. Tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg kan in het kader van een schorsend administratief beroep tegen de vergunningsbeslissing een georganiseerd administratief beroep worden ingesteld bij de Vlaamse Regering door de personen of instanties, vermeld in artikel 53. De vereiste, vermeld in artikel 53, tweede lid, is ook van toepassing op het beroep tegen het besluit van de gemeenteraad. (...)
 - Artikel 32.
 - § 1 De bevoegde overheid, vermeld in artikel 15, neemt een beslissing over een vergunningsaanvraag binnen een termijn van:
 - (...) 2° honderdtwintig dagen als een advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.
 - § 2. De termijnen, vermeld in paragraaf 1, worden van rechtswege eenmalig met zestig dagen verlengd in de volgende gevallen:
 - (...) 3° als de vergunningsaanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft.
- Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, inzonderheid artikel 47:
 - Artikel 47. Als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarvoor de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft, neemt de gemeenteraad daarover een besluit. De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek. Uiterlijk tien dagen na de gemeenteraadszitting stelt de gemeente de gemeenteraadsbeslissing ter beschikking hetzij van de bevoegde

omgevingsvergunningscommissie als die advies moet verlenen, hetzij van het bevoegde bestuur als geen advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.

- Gelet op het Decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, in het bijzonder artikel 12 §2 en artikel 4 waarin een algemeen toetsingskader wordt aangehaald gebaseerd op de onderstaande principes:
 - wijzigingen van het gemeentelijk wegennet staan steeds ten dienste van het algemeen belang;
 - een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg is een uitzonderingsmaatregel die afdoende wordt gemotiveerd;
 - de verkeersveiligheid en de ontsluiting van aangrenzende percelen worden steeds in acht genomen;
 - wijzigingen aan het wegennet worden zo nodig beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief;
 - bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet wordt rekening gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen.

De bevoegdheid om het project ten aanzien van de ruimtelijke ordening te beoordelen, is uitsluitend toegewezen aan het college van burgemeester en schepenen, voor wat betreft de wegenis ligt de bevoegdheid bij de gemeenteraad. De gemeenteraad is met uitsluiting van andere bestuursorganen of niveaus bevoegd, in aanvulling van het bovenvermelde algemeen toetsingskader, om (op basis van de vaste rechtspraak):

- te oordelen over de aanleg van nieuwe wegen, de tracéwijziging en de verbreding of opheffing van bestaande gemeentelijke wegen en moet het onvoorwaardelijk doen;
- in dat oordeel niet alleen een aangepaste infrastructuur binnen de verkaveling zelf te betrekken, met nutsvoorzieningen zoals bv. wegen en de eigenlijke uitrusting ervan met o.m. asverschuivingen, verkeersdrempels e.d. , voet- en fietspaden, aanplantingen, elektriciteit, gas, waterleiding, telefoon, tv-distributie, riolering en afwatering, maar eveneens een in die beoordeling aangepaste verkeerssituatie in de omgeving betreft met, zo noodzakelijk, bijkomende aangepaste verkeersreglementen en gemeenschapsinfrastructuur;
- kwesties als groenbehoud, verkeersinfrastructuur, verkeersveiligheid, riool- en afvalvoorzieningen, elektriciteitsnetwerken, maatschappelijke infrastructuur enz. in rekening te nemen met betrekking tot de zaak van de wegen;
- Gelet op artikel 12, §2 hetgeen stelt dat in afwijking van artikel 11, de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg met overeenkomstige toepassing van artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning kan opgenomen worden in een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden, voor zover die wijziging past in het kader van de realisatie van de bestemming van de gronden. Die mogelijkheid geldt voor zover het aanvraagdossier een ontwerp van rooilijnplan bevat dat voldoet aan de bij en krachtens dit decreet gestelde eisen op het vlak van de vorm en inhoud van gemeentelijke rooilijnplannen of voor zover het een grafisch plan met aanduiding van de op te heffen rooilijn bevat.
- Verdere stedenbouwkundige juridische context waaraan het gevraagde moet worden getoetst: zie rubriek 'Feiten en context', punt 'Stedenbouwkundige basisgegevens'.

Adviezen

In het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning zijn diverse adviezen opgevraagd en ontvangen:

Van deze adviezen hebben volgende adviezen geheel of gedeeltelijk betrekking op de wegenis:

- Fluvius: 17 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (referentie 5000022884).
- Telenet: 22 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (referentie 25109218).
- Proximus: 13 januari 2023 - gunstig advies met voorwaarden (geen referentie).
- Pidpa - Riolering:
 - 22 december 2022 projectinhoudversie PIV3- gunstig advies met voorwaarden (referentie L-25-005/198706)
 - 13 maart 2023 projectinhoudversie PIV4 – gunstig advies met voorwaarden (referentie L-25-055/199356)
- Pidpa - Drinkwater: 22 december 2022 - gunstig advies met voorwaarden (referentie 198706).

- Inter (Toegankelijk Vlaanderen): 3 januari 2023 - gunstig advies (referentie 20222132835).
- Brandweerzone Rivierenland: 27 januari 2023 – gunstig advies met voorwaarden (referentie P18900-002/01).
- Politiezone Rivierenland – dienst advies en vergunningen: 12 januari 2023: gunstig advies met voorwaarden (geen referentie)

Openbaar onderzoek

Overeenkomstig de criteria van artikels 11-14 van het besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning is de gewone procedure van toepassing en moet de aanvraag openbaar gemaakt worden. Het openbaar onderzoek werd gehouden van 5 januari 2023 t.e.m. 3 februari 2023. Er werden 4 bezwaren ingediend.

Argumentatie

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een ontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waarbinnen openbare wegenis.

De aanvraag omvat verschillende publiek zones, met name:

De aanvraag omvat publiek domein. De gevraagde publieke zones omhelzen:

- de omgevingsaanleg van de nieuwe gemeenteweg (aangeduid als lot A op het rooilijnenplan) tussen de Schijfstraat en de recent goedgekeurde gemeenteweg binnen het project gekend als 'Lukas Creativ' (referentie stad Mechelen: 20220491_OGV, goedgekeurd op de gemeenteraad van 14 november 2022);
- de publiek toegankelijke parkzones in private stadseigendom aan weerszijden van deze nieuwe gemeenteweg (aangeduid als lot B en lot C op het rooilijnenplan).

Het artikel 31 van het decreet omgevingsvergunning voorziet dat - als de aanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat - de gemeenteraad hierover moet beslissen.

De gemeenteraad spreekt zich uit over de ligging, de breedte en de uitrusting van de gemeentewegen, en over de eventuele opname in het openbaar domein. Hierbij wordt rekening gehouden met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, en in voorkomend geval met het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen. De gemeenteraad kan daarbij voorwaarden opleggen en lasten verbinden, die de bevoegde overheid in de eventuele vergunning opneemt.

Het dossier wordt, voor die delen die (volledig of mede) onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente vallen, en hiermee onder de definitie van gemeentewegenis, aan de gemeenteraad voorgelegd.

a. Een korte beschrijving van de wegeniswerken:

De omgevingsvergunningsaanvraag beoogt het verkrijgen van een vergunning voor een ontwikkelingsproject samen met de omgevingsaanleg waaronder openbare wegenis. De geplande gemeentewegeniswerken omhelzen het vaststellen van een nieuwe rooilijn en het aanleggen van nieuwe wegenis. Er wordt in het totaal 3.008,92m² aan openbare wegenis en groene ruimte aangelegd.

Onderliggende beslissing betreft het vaststellen van de nieuwe rooilijn en het aanleggen van de nieuwe wegenis.

b. Een beschrijving van de ligging, breedte en uitrusting van de gemeenteweg:

De aanvraag omvat een rooilijnenplan met de actuele en toekomstige rooilijn van de gemeentewegenis alsook plannen, een bestek, een meetstaat en een raming voor de uitrusting ervan.

De gevraagde stedenbouwkundige handelingen voor de gemeentewegenis omhelzen de omgevingsaanleg van de autotoegankelijke inkomzone, het nieuwe buurtpark en het autovrije pad ter ontsluiting van de nieuwe woongelegenheden.

Het nieuwe openbaar domein wordt ontsloten via de Schijfstraat en vormt de autovrije verbinding naar het recente goedgekeurde openbaar domein van het naastgelegen woonproject gekend als 'Lukas Creativ' (referentie stad Mechelen 20220491_OGV – goedgekeurd op de gemeenteraad van 14 november 2022). De eerste ca. 30m is toegankelijk voor de auto en wordt aangelegd met waterdoorlatende klinkers. Hier worden 5 bovengrondse en ingegroende parkeerplaatsen voorzien, waarvan 3 voor bezoekers en 2 voor deelwagens, en een ingegroende ophaalplaats voor het afval. Daarachter wordt een

gevorkt autovrij pad aangelegd (breedte: 2m50 betonverharding + 1m50 grindgazon). De autotoegankelijke en autovrije zone worden van elkaar afgescheiden door 3 wegneembare paaltjes in het beheer van de VME. Onder de zone tussen woning W7 en woning W8 situeert zich de ondergrondse parkeergarage. Bovenop het dak van de parking wordt een minimale gronddekking van 1m50 voorzien. De linkse aftakking van het gevorkte pad is doodlopend en leidt naar woningcluster W9-W13. Aan weerszijden van dit pad wordt de ruimte aangelegd als een parkzone met bomen, wadi's en grachten en natuurlijke spelaanleidingen. De zone in aansluiting op de percelen gelegen aan de Maurits Sabbestraat wordt dens aangeplant met bomen als 'natuurbosje'. De rechtse aftakking van het pad sluit aan op het pad van de naastgelegen ontwikkeling gekend als 'Lukas Creativ' en vormt de verbinding naar zowel de Maurits Sabbestraat als de Feminastraat. Er worden in totaal 12 bomen gekapt in functie van de binnengebied ontwikkeling. Ter compensatie worden 28 nieuwe hoog- en meerstammige bomen aangeplant.

c. Een beschrijving van de opname in het openbaar domein:

De aanvraag omvat een rooilijnenplan (overeenkomstig artikel 16 van het decreet houdende de gemeentewegen) met de actuele en toekomstige rooilijn van de gemeentewegenis; alsook de kadastrale vermelding van de sectie, de nummers en de oppervlakte van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen; en de naam van de eigenaar van de getroffen kadastrale percelen en onroerende goederen volgens kadastrale gegevens. Volgens de gegevens in de aanvraag gebeurt er een inlijving in het openbaar domein van de stad Mechelen; met name:

een 'lot A' (deel perceel 352 A2 en deel van perceel 350H2, met een oppervlakte van 1.500,96m²);

die allen wordt toegevoegd aan de openbare wegenis.

Delen van de ondergrondse parking (tussen Woningen W7 en W8) situeren zich onder de openbare wegenis. Hiertoe is een zone aangeduid met een minimale dekking van 1m50 en een lengte van 19m00 waarop een private ondergrondse erfdienstbaarheid wordt toegepast. Aan weerszijden van lot A worden lot B (1.173,01m²) en lot C (334,95m²) gedefinieerd om te worden overgedragen aan het private stadsdomein met een publiek karakter en te worden ingericht als groene zone.

d. De toetsing aan de toepassing van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op de gevraagde wegenis:

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet gemeentewegen wordt het doel nagestreefd om de structuur, de samenhang en de toegankelijkheid van de gemeentewegen te vrijwaren en te verbeteren, in het bijzonder om aan de huidige en toekomstige behoeften aan zachte mobiliteit te voldoen.

Daartoe wordt voornamelijk ingezet op een geïntegreerd beleid gericht op:

(1°) de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau:

De aanvraag zet in op de verwezenlijking van een veilige verbinding voor zachte weggebruikers parallel aan de Maurits Sabbestraat en de Schijfstraat. Het ontwerp van de openbare ruimte is vormgegeven als een toegankelijke structuur met een autovrij pad doorheen het park. De auto wordt geweerd uit het gebied door middel van de aanleg en het plaatsen van wegneembare paaltjes.

De verschillende onderdelen vertonen samenhang en uniformiteit in materiaal, maatvoering en beplanting en vormt een groene rust- en speelzone op maat van de buurt.

De aanleg van de gemeentewegenis binnen onderhavige aanvraag vormt hiermee een onderdeel van de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau.

(2°) de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak:

De aanvraag voorziet een wegennet voor fietsers en voetgangers (als zijnde zachte weggebruikers). De aanvraag voorziet ook nieuw ingerichte parkruimte als verblijfs- en speelruimte. De gevraagde wegenis zal uitsluitend voor zacht wegverkeer worden ontsloten en worden ingericht met verhardingen en groen. Het netwerk voor voetgangers en fietsers wordt hierdoor versterkt en er komen verbindingen tot stand tussen straten, parken en pleinen. De nieuwe wegenis draagt bij aan de verbinding van de woonwijk met nabijgelegen wegen met bovenlokaal karakter (Maurits Sabbestraat en Oscar Van Kesbeeckstraat) en hun bijhorende aanbod aan openbaar vervoer (bus) en voorzieningen (supermarkt, apotheker, bakker,...). De aan te leggen gemeentewegenis zal op deze manier ten dienste staan van en zich

inpassen binnen het netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak.

e. De toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen uit artikel 3 van het gemeentewegendecreet:

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet gemeentewegen wordt het doel nagestreefd om de structuur, de samenhang en de toegankelijkheid van de gemeentewegen te vrijwaren en te verbeteren, in het bijzonder om aan de huidige en toekomstige behoeften aan zachte mobiliteit te voldoen.

Daartoe wordt voornamelijk ingezet op een geïntegreerd beleid gericht op:

(1°) de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau:

De aanvraag zet in op de verwezenlijking van een veilige verbinding voor zachte weggebruikers parallel aan de Maurits Sabbestraat en de Schijfstraat. Het ontwerp van de openbare ruimte is vormgegeven als een toegankelijke structuur met een autovrij pad doorheen het park. De auto wordt geweerd uit het gebied door middel van de aanleg en het plaatsen van wegneembare paaltjes.

De verschillende onderdelen vertonen samenhang en uniformiteit in materiaal, maatvoering en beplanting en vormt een groene rust- en speelzone op maat van de buurt.

De aanleg van de gemeentewegenis binnen onderhavige aanvraag vormt hiermee een onderdeel van de uitbouw van een veilig wegennet op lokaal niveau.

(2°) de herwaardering en bescherming van een fijnmazig netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak:

De aanvraag voorziet een wegennet voor fietsers en voetgangers (als zijnde zachte weggebruikers). De aanvraag voorziet ook nieuw ingerichte parkruimte als verblijfs- en speelruimte. De gevraagde wegenis zal uitsluitend voor zacht wegverkeer worden ontsloten en worden ingericht met verhardingen en groen. Het netwerk voor voetgangers en fietsers wordt hierdoor versterkt en er komen verbindingen tot stand tussen straten, parken en pleinen. De nieuwe wegenis draagt bij aan de verbinding van de woonwijk met nabijgelegen wegen met bovenlokaal karakter (Maurits Sabbestraat en Oscar Van Kesbeeckstraat) en hun bijhorende aanbod aan openbaar vervoer (bus) en voorzieningen (supermarkt, apotheker, bakker,...). De aan te leggen gemeentewegenis zal op deze manier ten dienste staan van en zich inpassen binnen het netwerk van trage wegen, zowel op recreatief als op functioneel vlak.

f. De toetsing van de aanvraag aan de principes uit artikel 4 van het gemeentewegendecreet:

Artikel 4 van het decreet gemeentewegen stelt dat bij beslissingen over het gemeentelijk wegennet, minimaal rekening moet worden gehouden met de principes dat:

(1°) wijzigingen van het gemeentelijk wegennet steeds ten dienste staan van het algemeen belang:

De aanvraag houdt rekening met dit principe:

Uit het gegeven dat nieuwe, ingerichte openbare parkruimte, en nieuwe verbindingsmogelijkheden worden ingericht met een openbare bestemming, met het oog op een de realisatie van een kwalitatieve omgeving en betere bereikbaarheid voor fietsers en voetgangers, blijkt dat de aanleg van de desbetreffende gemeentewegenis ten dienste staat van het algemeen belang.

(2°) een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg een uitzonderingsmaatregel is die afdoende wordt gemotiveerd:

De aanvraag houdt rekening met dit principe:

De aanpassing van de wegenis heeft als doel om de nieuwe woongelegenheden te ontsluiten en nieuwe verbindingen en groene ruimte te realiseren ten dienste van de buurt en wordt dus gemotiveerd vanuit de doelstelling voor een betere bereikbaarheid voor zachte weggebruikers, het vergroenen van de wijk en het creëren van verblijfsruimte.

(3°) de verkeersveiligheid en de ontsluiting van de aangrenzende percelen steeds in acht worden genomen:

De aanvraag houdt rekening met dit principe:

De aanvraag zet in op de verwezenlijking van veilige verbindingen voor zachte weggebruikers als onderdeel van het wegennet in de totale ontwikkeling van het binnengebied (samen met het naastgelegen project gekend als 'Lukas Creativ' met referentie 20220491_OGV). De materialisatie, breedte en inrichting van de wegenis zijn afgestemd op een vlot en functioneel gebruik.

(4°) wijzigingen aan het wegennet zo nodig worden beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief:

Dit gegeven is niet relevant voor de aanvraag in kwestie.

(5°) bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet rekening wordt gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen:

De aanvraag houdt rekening met dit principe:

De wegenis zal bijdragen aan een gebruiksvriendelijk netwerk voor zachte vervoersmodi. De bereikbaarheid van de bestaande wijk inclusief de nieuwe woonegelegenheden zal hierdoor worden gerealiseerd.'

g. Een weergave van financiële weerslag:

Een rooilijn- en innameplan, inclusief een meer- en minwaardeschatting zoals voorgeschreven door het gemeentewegendecreet, maakt onderdeel van het dossier. In toepassing van artikel 16, samen gelezen met artikel 28, van het Gemeentewegendecreet, werd de waardevermindering of de waardevermeerdering vastgesteld door een landmeter-expert, aangesteld door de gemeente.

Het standpunt genomen door de landmeter-expert (aangesteld door de stad Mechelen), na degelijk onderzoek en analyse, betreft het volgende (schattingsverslag van 15 november 2022):

'(...)

De minwaarde voor deze grond komt in de praktijk neer op de kostprijs om deze grond te verwerven om het openbaar domein te kunnen aanleggen.

Het is onmiskenbaar dat de realisatie van deze rooilijn een meerwaarde is voor de ontwikkeling van het binnengebied. Zonder deze ontsluiting zou er geen mogelijkheid zijn om de woningen die grenzen aan deze rooilijn te kunnen bouwen wat een belangrijke waardevermeerdering is voor de grond die gelegen is in het binnengebied.

In de toelichtingen van de wetgeving omtrent het decreet gemeentewegen kan men echter terugvinden dat het bepalen van de meerwaarde / minwaarde voor dergelijke gronden zich enkel dient te beperken tot de grond die gelegen is binnen de (toekomstige) rooilijn.

De bepaling van deze minwaarde dient dan ook te worden bekeken in een bredere onderhandeling tussen partijen waar ook andere factoren zoals de mogelijke gratis grondafstand, de kosten voor de infrastructuuraanleg en eventuele andere factoren een rol spelen.

Waardebevestiging:

Gezien de ligging, de aard van het goed, en al hetgeen voorafgaat kan men stellen dat de waardevermindering van de grondzate binnen het hierboven aangehaalde rooilijnplan kan worden bepaald op 166.530€.'

Artikel 28 van het gemeentewegendecreet stelt het volgende:

'§ 1. De aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg geeft aanleiding tot een waardevermindering of waardevermeerdering van de gronden waarop de gemeenteweg gesitueerd is.

De vergoeding voor waardevermindering is verschuldigd door de gemeente aan de eigenaar van de grond in kwestie. De vergoeding voor waardevermeerdering is verschuldigd door de eigenaar van de betrokken grond en komt ten goede aan de gemeente.

Het eerste en het tweede lid gelden met behoud van de toepassing van artikel 13, § 5.

§ 2. De waardevermindering of de waardevermeerdering wordt vastgesteld door een landmeter-expert, aangesteld door de gemeente. Bij betwisting door de eigenaar wordt de waardevermindering of de waardevermeerdering vastgesteld door een college dat

bestaat uit de landmeter-expert die de gemeente heeft aangesteld en een landmeter-expert die de eigenaar aanstelt.

Bij de berekening van de waardevermindering of de waardevermeerdering wordt onder meer rekening gehouden met het verschil in venale waarde, de gelijke behandeling van burgers voor de openbare lasten opgelegd in het kader van het algemeen belang, de bestaande openbare en private erfdienstbaarheden, en de vigerende overheidsbesluiten over het grondgebruik.

De waardevermeerdering wordt geacht nihil te zijn als de gemeenteweg in de feiten verdwenen is, omdat infrastructuur door of in opdracht van de overheid zijn aangelegd of omdat de gemeenteweg werd bebouwd krachtens een rechtsgeldige, niet-vervallen vergunning die werd verleend vóór 1 september 2019.

Waardeverminderingen en waardevermeerderingen ingevolge wijzigingen of verplaatsingen van een gemeenteweg op een goed van dezelfde eigenaar door de toepassing van dit decreet worden geacht elkaar te neutraliseren.

§ 3. De gemeenteraad kan de principes en bepalingen van paragraaf 2 verder verfijnen en aanvullen in een algemeen reglement of richtkader, waarbij het recht op tegenspraak wordt gewaarborgd.

§ 4. Dit artikel doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor vergunningverlenende overheden tot het opleggen van de last tot gratis overdracht van in een vergunningsaanvraag vermelde openbare wegen en aanhorigheden en van de gronden waarop die worden of zullen worden aangelegd, vermeld in artikel 75, derde lid, van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.'

Artikel 28 bepaalt dus dat de schatting van de waardevermeerdering of waardevermindering steeds deel moet uitmaken van het betrokken rooilijnenplan en bij wie een eventuele vergoeding verschuldigd is, doch artikel 28 vermeldt niet of deze waardevermindering effectief dient te worden opgelegd in kader van een beslissing. De uitkomst van het schattingsverslag doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de vergunningverlenende overheid tot het opleggen van de last tot gratis grondoverdracht. Dit wordt bevestigd door de landmeter-expert in het schattingsverslag die stelt dat de bepaling van deze minwaarde dient te worden bekeken in een breder kader waar ook andere factoren zoals de mogelijke gratis grondafstand, de kosten voor de infrastructuuraanleg en eventuele andere factoren bij betrokken zijn. Het principe van de vergoeding is voorzien om met kennis van zaken een dossier te kunnen beoordelen, maar de effectieve verrekening is niet bepaald in het decreet.

In deze kan worden geoordeeld dat de aanleg van de weg de ontwikkeling van 21 nieuwe woongelegenheden aan uitgeruste weg mogelijk maakt. Deze meerwaarde wordt gecreëerd op gronden gelegen buiten de rooilijn en werd niet meegenomen in het schattingsverslag. In alle redelijkheid kan worden geoordeeld dat de gecreëerde meerwaarde op de gronden buiten de rooilijn in evenwicht is met de geschatte waardevermindering van de grond binnen de rooilijn en kost van de noodzakelijke infrastructuurwerken op deze grond en de overige gronden die publiek toegankelijk gemaakt worden.

Daarnaast heeft de aanvrager een belofte van kosteloze grondafstand toegevoegd aan het dossier:

'Ondergetekende (...) verklaart hiermee dat de zone van toekomstig openbaar domein evenals de groenzones zoals aangeduid op het bijgevoegd rooilijnenplan, na aanleg van alle noodzakelijke infrastructuurwerken vrij, onbelast en zonder kosten, gratis aan stad Mechelen zal worden afgestaan op een door haar vast te stellen datum. Beschrijving van het goed: Gronden gelegen te Mechelen, aan de Schijfstraat, kadastraal gekend als Mechelen 2^e afdeling sectie B, deel van nrs. 352/A/2 – 350/H/2 en 352/V en 576/P/6'

Er dient bijgevolg geen waardevermindering te worden verrekend.

De gemeenteraad kan de vergunningverlenende overheid verzoeken om in de omgevingsvergunning voor het project voorwaarden en lasten op te leggen; met name dat:

- De gronden aangeduid op het rooilijnenplan als lot A, B en C (toekomstig openbaar domein inclusief bijhorende groenzones) dienen, conform de belofte van kosteloze grondafstand die werd toegevoegd aan de aanvraag, op het eerste verzoek gratis aan de stad Mechelen te worden afgestaan, vrij, onbelast en zonder kosten aan de stad.
- De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen op kosten gebeurt van de ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren.
- Voor de start van de werken:
 - o ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
 - o een rechtstreekse betaling moet worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.

De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.
- Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting mee ten laste binnen de wegenisopdracht valt. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.

h. De resultaten van het openbaar onderzoek, waar deze betrekking hebben op de zaak der wegen:

Het komt toe aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over de ingediende bezwaren met betrekking tot de zaak van de wegen.

Er werden naar aanleiding van het openbaar onderzoek 4 bezwaarschriften ingediend. Waarbij 1 punt van bezwaar werd ontvangen die handelt over de vaststelling van de nieuwe rooilijn en de effectieve inrichting van de wegenis. Zo wordt vanwege veiligheid, privacy en inkijk de bezorgdheid geuit over het openbaar maken van de ruimte grenzend aan de achterzijde van de tuinen aan de Schijfstraat, het vervangen van de bestaande tuinafsluitingen door een 'paal en draad' en het kappen van de bestaande bomen.

De ruimte waar naar wordt verwezen maakt echter geen deel uit van de gemeenteweg, maar wordt overgedragen aan het private stadsdomein. De zone wordt ingericht met groen en publiek betreedbaar gemaakt. De 12 gekapte bomen worden ruim gecompenseerd door de aanplanting van 38 nieuwe hoog- en meerstammige bomen. Een ingegroende paal- en draad afsluiting is een gebruikelijke afscheiding tussen het private en het openbare domein. Daarbij wordt gesteld dat alle tuinafsluitingen tussen het publieke en het private domein in volledige eigendom dienen te zijn van de private eigenaar. Dit wordt mee opgenomen in de voorwaarden. Het bezwaar is niet gegrond en wordt niet weerhouden.

i. De adviezen die betrekking hebben op de zaak der wegen:

Er zijn diverse adviezen ontvangen met betrekking tot de aanleg van de wegenis en omgeving.

De stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein, de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling en de Afdeling Jeugd hebben de voorgestelde inrichting van het publieke domein en het ingediende gemeentewegenisdossier nagekeken en advies uitgebracht met hierin opgenomen een aantal voorwaarden die betrekking hebben op de realisatie van de wegeniswerken. De adviezen van deze diensten moeten worden nageleefd bij vergunning. De stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein dient bovendien te worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van de werken waarbij de vergunninghouder de stedelijke afdeling moet in kennis stellen over de aanbestedingsprocedure, een coördinatievergadering moet organiseren (voorafgaand aan de start der werken) alsook wekelijkse werfvergaderingen (met verslagen).

- In het advies van de dienst voor Natuur- en Groenontwikkeling van 14 maart 2023 worden volgende aandachtspunten aangehaald en voorwaarden gesteld:

- Het vellen van 5 vergunningsplichtige (11, 12, 13, 17 en 19) en 6 niet-vergunningsplichtige bomen wordt gunstig geadviseerd omwille van hun staat of de ligging ten opzichte van de footprint van de nieuwe woongebouwen. Ter compensatie dient een heraanplanting te gebeuren met minimum 32 nieuwe hoogstammige bomen en 6 meerstammige.
- Voor de aanvang van de werken dient er een gediplomeerde boomverzorger (European Treeworker of gelijkwaardig) aangesteld te worden ter begeleiding van het bouwproces. De stadsdiensten IPOD en NGO dienen voor de start der bouwwerken op de hoogte te worden gesteld welke boomverzorger werd aangesteld. Een plan van aanpak dient vooraf aan de werken te worden opgemaakt en bezorgd te worden aan deze diensten. Er worden daarbij enkele noodzakelijke voorzorgs- en beschermingsmaatregelen ter bescherming van de bestaande bomen tijdens het bouwproces vooropgesteld.
- De plannen, het bestek en de meetstaat dienen voorafgaandelijk te worden aangepast, en vóór aanbesteding der werken ter goedkeuring te worden voorgelegd aan dienst Natuur- en groenontwikkeling, met betrekking tot de volgende punten:
 - Putten en leidingen van de wadi nabij de te behouden berk;
 - De plantmaten van de bomen buiten de zone van het minibosje dienen minimaal 18/20 te zijn;
 - Technische uitwerking van de vlonder/brug;
 - Voorwaarden m.b.t. de aanplant en onderhoud van de bomen;
 - standaardvoorwaarden die zijn na te leven bij het vellen van bomen.
- In het advies van 17 maart 2023 stelt de stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein voorwaarden over:
 - de regelingen voor de borgstelling en de kosteloze grondafstand, met name dat er voor de start van de werken:
 - ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg gestort moet worden voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere publieke domein,
 - een rechtstreekse betaling aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten gestort moet worden.

De aanvrager dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.

De percelen/gevraagde kavels kunnen pas verkocht worden na het storten van de bankwaarborg. De woningen mogen pas bewoond worden na het voltooiën van de riolerings- en wegenwerken (met eventuele uitzondering voor voetpaden die in de waarborgperiode en voor de definitieve oplevering worden aangelegd).

- de zones voor inlijving bij het openbaar domein of het privaat domein van de stad Mechelen:
 - de stroken (loten) bestemd voor inlijving in het openbaar domein zijn aangeduid op het rooilijnplan en zijn op het eerste verzoek gratis aan de stad over te dragen en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad. De procedure wordt gestart na de voorlopige oplevering van alle wegen- en rioleringswerken in deze zone.
In casu gaat het over de (op het rooilijnplan aangeduide) loten A, B en C, waarbij lot A zal worden overgedragen aan het openbare domein van de stad en loten B en C worden overgedragen aan het private domein van de stad.
 - een strook van 1m00 breedte achter de rooilijn (zowel ondergronds als bovengronds maar niet onder gebouwen) wordt bezwaard met een erfdienstbaarheid voor het plaatsen van nutsleidingen.
- een aantal - nog noodzakelijke - bijstellingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en/of de raming voor de wegenis; zoals:
 - de belasting van de parking, die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen, moet ter goedkeuring aan de stad Mechelen worden voorgelegd. Bij een gronddekking van 1m50 (wat de minimum gronddekking betreft), moet deze minimum aan 30kN/m² kunnen weerstaan en bij verkeersbelasting moet deze kunnen weerstaan aan een belasting overeenkomstig de categorie van wegenis (hoofdweg=1200kN

totale massa en 150kN aslast). De parking moet in de zone onder openbaar domein minimum 1.5 meter onder het maaiveld liggen zoals aangegeven op de plannen. Er moet een beschermingsbeton met een dikte van minimaal 10cm voorzien te worden om de parking te beschermen. De waterdichting en de beschermbeton van 10cm van de parking moet onder deze 1.50 meter liggen. De nutsleidingen en rioleringsbuizen mogen niet op het dak van de parking liggen; er moet nog voldoende gronddekking zijn onder de buizen. Er moet een keuring gedaan en voorgelegd worden aan de stad om aan te tonen dat de parking waterdicht is door een erkend keuringsbureau alvorens er kan gestart worden met de aanleg van de bovenbouw.

- bij de voorlopige oplevering dient er een built dossier aan de afdeling Openbaar Domein te worden overhandigd. Het opmetingsplan in het as built dossier moet helemaal in GRB opgemeten zijn en goedgekeurd zijn door het GRB. De waarborg periode tussen voorlopige en definitieve moet 2 jaar zijn.
- de plaatsing en de hoeveelheid palen zodoende dat dit een autoluwe zone wordt moet voor aanbesteding van aannemer en start werken nog in detail worden nagekeken en aangepast in het bestek en op de plannen.
- in het bestek wordt er niet gesproken over vuilbakken. Er moet nog afgetoetst worden met de stad om te zien of hier vuilbakken moeten komen en welk type.
- de gebakken materialen die worden voorgesteld moeten nog met een staal voorgelegd worden ter goedkeuring of er moet gekozen worden voor de nieuwe standaard bestrating van de stad Mechelen.
- er moet zeker rekening gehouden worden dat bij de aanleg en in nieuwe toestand de natuurlijke waterafvoer van deze percelen niet gestoord mag worden. Er mag geen water afvloeien van de nieuwe kavels naar omliggende percelen.
- op de dwarsprofielen is te zien dat de taluds van de grachten/wadi nog heel steil zijn en ook aan de straatzijde nog heel diep. Dit zou eerder moeten ontworpen worden als een glooiing in het terrein en minder als een harde grens met een steile talud. Waar het niet anders kan dient de veiligheid van deze grachten/wadi met beplanting herbekeken te worden.
- in de fase voorafgaand aan de definitieve oplevering van de werken voor het openbaar domein, moeten er minstens 12 onderhoudsbeurten per jaar ingepland worden voor het groen op het openbaar domein. Dit moet gebeuren in samenspraak met en ter plaatse gecontroleerd worden door de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van de stad Mechelen. Er moeten binnen deze onderhoudsbeurten jaarlijks minstens tussen de 15 en 25 gietbeurten worden voorzien, afhankelijk van de nood. Er kunnen extra aantallen gevraagd worden door de stedelijke dienst Natuur- en Groenontwikkeling. De aanvrager/ontwikkelaar/verkavelaar/aannemer blijft verantwoordelijk voor het onderhoud en het gieten en voor het inplannen van meer beurten, indien nodig. Van de uitvoeringen (onderhoud en gietbeurten) moet een document opgemaakt worden dat ter goedkeuring aan de stad wordt voorgelegd.
- de wijze van uitvoering en vorm van communicatie met de stad, zoals:
 - De ontwikkelaar dient de aanleg van het openbaar domein inclusief rioleringen te verzorgen en dient hiervoor beroep te doen op een geregistreerd wegenis aannemer.
 - Het wijzigen van het bestek en ter goedkeuring overmaken van bovenstaande (plannen + berekening) is een noodzakelijke voorwaarde voor de opname van de wegenis in het openbaar domein na uitvoering van de werken. Alle wijzigingen aan het bestek aan de plannen dienen voor de start der werken te worden voorgelegd én goedgekeurd.
 - De stad moet ook betrokken worden in het overleg met nutsmaatschappijen, aanbestedingsprocedure én uitvoering, en dient zowel voor de start van de werken als tijdens de werken op de hoogte gehouden worden van de stand van het dossier.

- In het advies van de afdeling Jeugd wordt de gewenste doelgroep gedefinieerd, en worden referentiebeelden en aanwijzingen voor verdere uitwerking meegegeven. Specifiek worden volgende zaken meegegeven voor verdere uitwerking:
 - o Er wordt gevraagd meisjes een centrale plek te geven in de publieke ruimte, met rustige hoekjes voor samenkomst en natuurlijke avontuurlijke spelaanleidingen. Het nieuwe park komt hier voor in aanmerking vanwege haar natuurlijke, groene en rustige omgeving met sociale controle van de omwonenden.
 - o De spelaanleidingen worden best in kleine speelpockets onder gebracht. De aanzetten in het ontwerp sluiten hier bij aan maar vragen nog verdere verfijning. De spelaanleidingen in de wadi dienen verder uitgewerkt te worden zodat deze met een aanvaardbaar risico kunnen worden geïmplementeerd. Hiervoor wordt verwezen naar de veiligheidsgids avontuurlijke Natuurspeelomgevingen in bijlage.
 - o De creatie van voldoende schaduwplekken is belangrijk. Daarom dienen de voorziene bomen geplaatst te worden met een voldoende grote plantmaat.
 - o Na realisatie dient een risico-analyse te gebeuren door een externe firma die aantoont dat het terrein met een aanvaardbaar risico kan worden gebruikt. Het is aangewezen ook vooraf af te stemmen met deze firma.
 - o Bij voorkeur wordt een participatietraject opgestart met de meisjes uit de buurt. De jeugddienst kan hiertoe een aanzet geven en de nodige partners samenbrengen.
- In haar advies zoals dit werd ontvangen op 22 december 2022 stelt Pidpa (als rioolbeheerder) specifieke voorwaarden met betrekking tot de rioleringswerken op het openbaar domein. Ook de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa (Drinkwater) stellen in hun adviezen randvoorwaarden rond de nutsvoorzieningen die noodzakelijk zijn. De voorwaarden in elk van deze adviezen dienen te worden nageleefd.
- De Hulpverleningszone Rivierenland en Politiezone Rivierenland stellen een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving (in adviezen van respectievelijk 27 januari 2023 en 12 januari 2023). Bij uitvoering van de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in deze adviezen te worden nageleefd.

De gemeenteraad kan de vergunningverlenende overheid verzoeken om in de omgevingsvergunning voor het project voorwaarden en lasten op te leggen. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om op te leggen dat de voorwaarden en lasten die voortvloeien uit de (hierboven genoemde) adviezen en die betrekking hebben op de zaak der wegen, moeten worden nageleefd bij uitvoering van de werken.

j. Conclusie en voorstel aan de gemeenteraad inzake het vastleggen van de nieuwe rooilijn en de zaak van de wegenis:

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om:

- in toepassing van artikel 31 van het omgevingsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning, de aanleg van de wegenis goed te keuren en de nieuwe rooilijn vast te stellen;
- met het oog op de uiteindelijke uitvoering van de werken, volgende voorwaarden te stellen die gerespecteerd moeten worden bij uitvoering van de wegeniswerken:
 - De adviezen van:
 - o de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein van 17 maart 2023;
 - o de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van 14 maart 2023;
 - o de Afdeling Jeugd van 19 maart 2023;
 - o met voorwaarden en lasten met betrekking tot de uitvoering van het openbaar domein, moeten worden nageleefd. De adviezen worden toegevoegd als bijlage bij de beslissing.
 - De uitvoering van de werken in functie van het publiek toegankelijk domein en de wegenis, moeten worden gecontroleerd en opgevolgd door de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein om tot een goed eindresultaat met overdracht te kunnen komen.
 - Voor de start van de werken moet het wegenisdossier (bestek/raming/plannen) worden bijgestuurd en opnieuw ter goedkeuring worden overgemaakt aan de afdeling Infrastructuurwerken Openbaar Domein van de stad. Hierbij worden nog

een aantal bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en de raming voor de wegenis gevraagd.

- In het advies van 14 maart 2023 stelt de dienst Natuur- en Groenontwikkeling voorwaarden over:
 - de effectieve aanplanting van 38 nieuwe bomen op openbaar domein;
 - de aanstelling van een gediplomeerde boomverzorger en de noodzakelijke voorzorgs- en beschermingsmaatregelen ter bescherming van de bestaande bomen tijdens het bouwproces;
 - een aantal - nog noodzakelijke - bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en/of de raming voor de groenaanleg, zoals:
 - Putten en leidingen van de wadi nabij de te behouden berk;
 - De plantmaten van de bomen buiten de zone van het minibosje dienen minimaal 18/20 te zijn;
 - Technische uitwerking van de vlonder/brug;
 - Voorwaarden m.b.t. de aanplant en onderhoud van de bomen;
 - standaardvoorwaarden die zijn na te leven bij het vellen van bomen.
- In het advies van 17 maart 2023 stelt de stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein voorwaarden over:
 - de regelingen voor de borgstelling en kosteloze grondafstand. Hierbij wordt o.a. aangehaald dat percelen pas kunnen worden verkocht na het storten van de bankwaarborg en woningen pas mogen worden bewoond na het voltooiën van de riolerings- en wegenwerken (met eventuele uitzondering voor voetpaden die in de waarborgperiode en voor de definitieve oplevering worden aangelegd);
 - de zones voor inlijving bij het openbaar domein;
 - een aantal - nog noodzakelijke - bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en/of de raming voor de wegenis; zoals:
 - noodzakelijke voorwaarden met betrekking tot de belasting, bescherming en gronddekking van delen van de parking die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen;
 - een aantal zaken die verdere uitwerken en bespreking vragen zoals de wegneembare paaltjes, de vuilbakken, de materiaalkeuze en het profiel van de gracht;
 - het binnen de wegenisopdracht (eveneens) organiseren van onderhouds- en gietbeurten van het groen;
 - de noodzaak voor het opstellen en overmaken van een asbuult dossier bij voorlopige oplevering.
- In het advies van 19 maart 2023 geeft de jeugddienst enkele richtlijnen mee voor verdere uitwerking van de speelaanleidingen, zoals:
 - de doelgroep en de verdeling van de speelaanleidingen;
 - schaduwvoorzieningen;
 - de noodzaak van een risico-analyse door een externe firma met verwijzing naar de veiligheidsgids avontuurlijke Natuurspeelomgevingen als leidraad;
 - de vraag tot opstart van een participatietraject.
 - Het naleven van de adviezen van de stedelijke diensten is een noodzakelijke voorwaarde voor de opname van de wegenis in het openbaar domein na uitvoering van de werken. De stad moet ook betrokken worden in het overleg met nutsmaatschappijen, bij het uitschrijven van de aanbestedingsprocedure én uitvoering, en zal op de hoogte gehouden worden van de stand van het dossier.
- In haar advies zoals dit werd ontvangen op 22 december 2022 stelt Pidpa (als rioolbeheerder) specifieke voorwaarden met betrekking tot de rioleringswerken op het openbaar domein. Ook de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa (Drinkwater) stellen in hun adviezen randvoorwaarden rond de nutsvoorzieningen die noodzakelijk zijn. De voorwaarden in elk van deze adviezen dienen te worden nageleefd.
- De Hulpverleningszone Rivierenland en Politiezone Rivierenland stellen een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving (in adviezen van respectievelijk 27 januari 2023 en 12 januari 2023). Bij uitvoering van

de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in deze adviezen te worden nageleefd.

- Alle tuinafsluitingen tussen het publieke en het private domein dienen in volledige eigendom te zijn van de private eigenaar.
- De aanvrager/verkavelaar heeft de verplichting om de geldende reglementering, uitgevaardigd door de distributienetbeheerder Fluvius (Iverlek/ Eandis) voor elektriciteit en aardgas, inzake privé-verkavelingen/sociale verkaveling/industriële verkaveling/appartementsgebouwen strikt na te leven. Deze teksten zijn op eenvoudig verzoek verkrijgbaar bij de genoemde distributienetbeheerder; ze zijn eveneens raadpleegbaar op de website van de distributienetbeheerder(s) via www.fluvius.be.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder neemt na het verkrijgen van de omgevingsvergunning zo snel mogelijk (opnieuw) contact op met de nutsmaatschappijen die leidingen moeten voorzien in het woonproject.
- volgende lasten op te leggen:
 - De gronden aangeduid op het rooilijnenplan als lot A, B en C (toekomstig openbaar domein inclusief bijhorende groenzones) dienen, conform de belofte van kosteloze grondafstand die werd toegevoegd aan de aanvraag, op het eerste verzoek gratis aan de stad Mechelen te worden afgestaan, vrij, onbelast en zonder kosten aan de stad.
 - De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen op kosten gebeurt van de ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren.
 - Voor de start van de werken:
 - ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
 - een rechtstreekse betaling moet worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.
 - De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.
 - Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting mee ten laste binnen de wegenisopdracht valt. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.
 - De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder dient in te staan voor de aanleg en/of uitbreiding van het distributienet voor elektriciteit en gas, het waterleidingnet en het teledistributienet ten behoeve van de aansluiting van de verschillende kavels/woongelegenheden.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt naar aanleiding van de aanvraag van een omgevingsvergunning:

- ingediend door Bouwonderneming Vooruitzicht NV, vertegenwoordigd door KVB Invest, vertegenwoordigd door Christel Van Ballaer;
- voor stedenbouwkundige handelingen voor de afbraak van het bestaande kantoorgebouw, de bestaande verharding en een gedeelte van de bestaande loods; het rooien van bomen; de bouw van een 13 eengezinswoningen, de bouw van een meergezinswoning met 8 woonentiteiten en een ondergrondse parking en de functiewijziging en opdeling van een loods tot een woongebouw met 8 woonentiteiten en een ruimte voor diensten of vrije beroepen, met inbegrip van de bijhorende tuin- en fietsenbergingen; de bouw van een distributiecabine en de aanleg van wegenis en infrastructuur;
- voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten die gepaard gaan met de stedenbouwkundige handelingen, met name het exploiteren van een bronbemaling (inrichtingsnummer: 20221007-0062); dertig warmtepompen (inrichtingsnummer: 20221014-0050) en twee transforamtoren (inrichtingsnummer: 20221013-0040), met als exploitanten

Bouwonderneming Vooruitzicht NV, vertegenwoordigd door KVB Invest, vertegenwoordigd door Christel Van Ballaer en Fluvius System Operator, vertegenwoordigd door Daniel Selleslagh;

- op een terrein met als adres Maurits Sabbestraat 130, 132 en 138 en Schijfstraat 51 te 2800 Mechelen en met als kadastrale ligging: Afdeling 2, sectie B, perceelnummers 350 H2, 350 M, 350 S, 352 A2, 352 V en 357 P6;

kennis van het feit dat van de 4 bezwaarschriften die werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek, 1 punt van bezwaar werd geformuleerd met betrekking op de ligging van de nieuwe rooilijn of zaak van de wegenis dewelke echter niet werd weerhouden wegens niet gegrond.

Artikel 2

De gemeenteraad neemt kennis van het voorafgaand gunstig advies (onder voorwaarden en mits te voldoen aan opgelegde lasten) van het college van burgemeester en schepenen van 11 april 2023.

Artikel 3

De gemeenteraad besluit de nieuwe rooilijn, in deze aanvraag voor een omgevingsvergunning, goed te keuren en vast te stellen.

Artikel 4

De gemeenteraad besluit de aanleg van de wegen, in deze aanvraag voor een omgevingsvergunning, goed te keuren in toepassing van artikel 31 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 47 van het besluit tot uitvoering van het decreet van de omgevingsvergunning binnen een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Artikel 5

De gemeenteraad verzoekt de vergunningverlenende overheid om in de omgevingsvergunning voor het project volgende lasten op te leggen:

- De gronden aangeduid op het rooilijnenplan als lot A, B en C (toekomstig openbaar domein inclusief bijhorende groenzones) dienen, conform de belofte van kosteloze grondafstand die werd toegevoegd aan de aanvraag, op het eerste verzoek gratis aan de stad Mechelen te worden afgestaan, vrij, onbelast en zonder kosten aan de stad.
- De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimten, ruimten voor openbaar nut en nutsvoorzieningen op kosten gebeurt van de ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder. Het latere beheer van de delen gemeentewegenis valt onder de bevoegdheid van de stad Mechelen, dus voor wat betreft die delen die aan het domein van de stad worden overgedragen of hier reeds toe behoren.
- Voor de start van de werken:
 - ten voordele van de stad Mechelen een bankwaarborg moet worden gestort voor een bedrag gelijk aan de geraamde uitvoeringskosten van de wegenis, riolering en nutsleidingen in het latere openbaar domein;
 - een rechtstreekse betaling moet worden gestort aan de nutsmaatschappijen van hun geraamde kosten.
 - De vergunninghouder dient een bewijs voor het storten van de borg en betaling aan de nutsmaatschappijen voor te leggen aan de stad. Voor het storten van deze borg en betaling aan de nutsmaatschappijen, mogen de werken aan het latere openbaar domein niet starten.
- Het inrichten en plaatsen van openbare verlichting mee ten laste binnen de wegenisopdracht valt. De kosten en plaatsing vallen ten laste van de vergunninghouder.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder dient in te staan voor de aanleg en/of uitbreiding van het distributienet voor elektriciteit en gas, het waterleidingnet en het teledistributienet ten behoeve van de aansluiting van de verschillende kavels/woongelegenheden.

Artikel 6

De gemeenteraad verzoekt de vergunningverlenende overheid om in de omgevingsvergunning voor het project volgende voorwaarden op te leggen met oog op de uiteindelijke uitvoering van de werken:

- De adviezen van:
 - de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein van 17 maart 2023;

- de dienst Natuur- en Groenontwikkeling van 14 maart 2023;
 - de Afdeling Jeugd van 19 maart 2023;
 - met voorwaarden en lasten met betrekking tot de uitvoering van het openbaar domein, moeten worden nageleefd. De adviezen worden toegevoegd als bijlage bij de beslissing.
- De uitvoering van de werken in functie van het publiek toegankelijk domein en de wegenis, moeten worden gecontroleerd en opgevolgd door de stedelijke afdeling Infrastructuurprojecten Openbaar Domein om tot een goed eindresultaat met overdracht te kunnen komen.
- Voor de start van de werken moet het wegenisdossier (bestek/raming/plannen) worden bijgestuurd en opnieuw ter goedkeuring worden overgemaakt aan de afdeling Infrastructuurwerken Openbaar Domein van de stad. Hierbij worden nog een aantal bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en de raming voor de wegenis gevraagd.
 - In het advies van 14 maart 2023 stelt de dienst Natuur- en Groenontwikkeling voorwaarden over:
 - de effectieve aanplanting van 38 nieuwe bomen op openbaar domein;
 - de aanstelling van een gediplomeerde boomverzorger en de noodzakelijke voorzorgs- en beschermingsmaatregelen ter bescherming van de bestaande bomen tijdens het bouwproces;
 - een aantal - nog noodzakelijke - bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en/of de raming voor de groenaanleg, zoals:
 - Putten en leidingen van de wadi nabij de te behouden berk;
 - De plantmaten van de bomen buiten de zone van het minibosje dienen minimaal 18/20 te zijn.;
 - Technische uitwerking van de vlonder/brug;
 - Voorwaarden m.b.t. de aanplant en onderhoud van de bomen;
 - standaardvoorwaarden die zijn na te leven bij het vellen van bomen.
 - In het advies van 17 maart 2023 stelt de stedelijke afdeling Infrastructuur Projecten Openbaar Domein voorwaarden over:
 - de regelingen voor de borgstelling en kosteloze grondafstand. Hierbij wordt o.a. aangehaald dat percelen pas kunnen worden verkocht na het storten van de bankwaarborg en woningen pas mogen worden bewoond na het voltooiën van de riolerings- en wegenwerken (met eventuele uitzondering voor voetpaden die in de waarborgperiode en voor de definitieve oplevering worden aangelegd);
 - de zones voor inlijving bij het openbaar domein;
 - een aantal - nog noodzakelijke - bijsturingen of aanvullingen aan de plannen, het bestek en/of de raming voor de wegenis; zoals:
 - noodzakelijke voorwaarden met betrekking tot de belasting, bescherming en gronddekking van delen van de parking die men onder het toekomstig openbaar domein wenst aan te leggen;
 - een aantal zaken die verdere uitwerken en bespreking vragen zoals de wegneembare paaltjes, de vuilbakken, de materiaalkeuze en het profiel van de gracht;
 - het binnen de wegenisopdracht (eveneens) organiseren van onderhouds- en gietbeurten van het groen;
 - de noodzaak voor het opstellen en overmaken van een asbuil dossier bij voorlopige oplevering.
 - In het advies van 19 maart 2023 geeft de jeugddienst enkele richtlijnen mee voor verdere uitwerking van de speelaanleidingen, zoals:
 - de doelgroep en de verdeling van de speelaanleidingen;
 - schaduwvoorzieningen;
 - de noodzaak van een risico-analyse door een externe firma met verwijzing naar de veiligheidsgids avontuurlijke Natuurspeelomgevingen als leidraad;
 - de vraag tot opstart van een participatietraject.
 - Het naleven van de adviezen van de stedelijke diensten is een noodzakelijke voorwaarde voor de opname van de wegenis in het openbaar domein na uitvoering van de werken. De stad moet ook betrokken worden in het overleg met nutsmaatschappijen, bij het uitschrijven van de aanbestedingsprocedure én uitvoering, en zal op de hoogte gehouden worden van de stand van het dossier.
- In haar advies zoals dit werd ontvangen op 22 december 2022 stelt Pidpa (als rioolbeheerder) specifieke voorwaarden met betrekking tot de rioleringswerken op het

openbaar domein. Ook de nutsmaatschappijen Fluvius, Telenet, Proximus en Pidpa (Drinkwater) stellen in hun adviezen randvoorwaarden rond de nutsvoorzieningen die noodzakelijk zijn. De voorwaarden in elk van deze adviezen dienen te worden nageleefd.

- De Hulpverleningszone Rivierenland en Politiezone Rivierenland stellen een aantal voorwaarden die mee betrekking hebben op de aanleg van de buitenomgeving (in adviezen van respectievelijk 27 januari 2023 en 12 januari 2023). Bij uitvoering van de gevraagde stedenbouwkundige handelingen, dienen de voorwaarden in deze adviezen te worden nageleefd.
- Alle tuinafsluitingen tussen het publieke en het private domein dienen in volledige eigendom te zijn van de private eigenaar.
- De aanvrager/verkavelaar heeft de verplichting om de geldende reglementering, uitgevaardigd door de distributienetbeheerder Fluvius (Iverlek/ Eandis) voor elektriciteit en aardgas, inzake privé-verkavelingen/sociale verkaveling/industriële verkaveling/appartementsgebouwen strikt na te leven. Deze teksten zijn op eenvoudig verzoek verkrijgbaar bij de genoemde distributienetbeheerder; ze zijn eveneens raadpleegbaar op de website van de distributienetbeheerder(s) via www.fluvius.be.
- De ontwikkelaar/aanvrager/vergunninghouder neemt na het verkrijgen van de omgevingsvergunning zo snel mogelijk (opnieuw) contact op met de nutsmaatschappijen die leidingen moeten voorzien in het woonproject.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

P&P - Stadsontwikkeling	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 20. Openbare zitting
------------------------------------	--	--

RUIMTELIJKE ORDENING. Beslissing tot herneming van de ontwerpfase, voorlopige vaststelling en openbaar onderzoek van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) en plan-MER Spreeuwenhoek-Venne bis.

Motivering

Voorgeschiedenis

Voor de gehele voorgeschiedenis wordt verwezen naar gemeenteraadsbesluit van 24 oktober 2022 - punt 27.

16.03.2018	Het college beslist tot opmaak van een nieuw RUP voor Spreeuwenhoek-Venne.
28.01.2019	Het college beslist om IGEMO aan te stellen als studiebureau voor de opmaak van het nieuwe RUP op basis van een uitbreiding van de lopende raamovereenkomst.
24.06.2019 – punt 46	De gemeenteraad keurt de overeenkomst tussen de stad Mechelen en IGEMO voor de opmaak van ruimtelijke uitvoeringsplannen goed.
26.08.2019	Het college gunt de opdracht tot de opmaak van een RUP Spreeuwenhoek-Venne Bis aan IGEMO op basis van de nieuwe overeenkomst.
18.10.2019	Startvergadering van het planteam, verantwoordelijk voor de opmaak van het RUP Spreeuwenhoek-Venne Bis.
30.03.2020	Het college keurt de voorbereidende nota van het RUP Spreeuwenhoek-Venne Bis goed.
18.05.2020	Het college keurt de start- en procesnota van het RUP Spreeuwenhoek-Venne bis goed. De start- en procesnota van het RUP Spreeuwenhoek-Venne Bis worden in een publieke raadpleging van 29 mei 2020 tot en met 27 juli 2020 voorgelegd.
25.05.2021	Het college keurt de scopingsnota en de geactualiseerde procesnota voor het RUP Spreeuwenhoek-Venne Bis goed.
03.06.2021	De scopingsnota en de geactualiseerde procesnota voor het RUP worden gepubliceerd via de stedelijke website en kenbaar gemaakt via o.a. de Nieuwsbrief Spreeuwenhoek en een schrijven aan de BBG.
22.09.2021	Het voorkeursalternatief wordt bekrachtigd door de Stuurgroep.
28.02.2022	Het college keurt het voorontwerp RUP en ontwerp plan-MER goed, beslist deze voor te leggen aan de GECORO en de Plenaire Vergadering
14.03.2022	Het voorontwerp RUP en ontwerp plan-MER wordt voorgelegd aan de GECORO
30.03.2022	De GECORO bezorgt advies : gunstig mits bovenstaande aandachtspunten worden meegenomen in het verdere proces
21.04.2022	Het voorontwerp RUP en ontwerp plan-MER wordt voorgelegd aan de Plenaire Vergadering. De verschillende adviezen worden behandeld
21.09.2022	Het ontwerpteam stelt de definitieve versie van het Ontwerp RUP en het Plan MER voor aan de stuurgroep.
05.10.2022	Presentatie van het RUP Spreeuwenhoek-Venne bis aan de raadscommissie stadsontwikkeling, ruimtelijke ordening, economie en personeel
10.10.2022	Het college keurt het Ontwerp gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) en plan-MER Spreeuwenhoek-Venne bis goed.

24.10.2022 – punt 27	Voorlopige vaststelling ontwerp gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) en plan-MER Spreeuwenhoek-Venne bis door de Gemeenteraad
07.11.2022-09.01.2023	Openbaar Onderzoek, met infomoment 29 november 2022
31.03.2023	Ontvangst advies GECORO door de Gemeenteraad
11.04.2023 – punt 38	Collegebeslissing ter verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Context

Het plangebied Spreeuwenhoek-Venne heeft vandaag als planologisch kader:

- Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (2011)
 - Het plangebied is gelegen in stedelijk gebied. Binnen deze gebieden dienen volgende doelstellingen te worden nagestreefd:
 - Het stimuleren en concentreren van activiteiten;
 - Het vernieuwen van de stedelijke woon-en werkstructuur door strategische stedelijke projecten;
 - Het ontwikkelen van nieuwe woningtypologieën en kwalitatieve woonomgevingen;
 - Het leefbaar en bereikbaar houden door andere vormen van stedelijke mobiliteit en door locatiebeleid;
 - Het verminderen van het ongeordend uitzwermen van functies.
 - De Dijle, de Zenne, de Nete en het kanaal Leuven-Mechelen behoren tot het secundaire waterwegennet. Deze zijn niet opgenomen in het hoofdwatwegennet.
- Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan Antwerpen (2011)
 - Mechelen behoort in het RSPA tot de hoofdruimte Antwerpse fragmenten. De Antwerpse fragmenten maken deel uit van de Vlaamse Ruit en krijgen hierdoor belangrijke potenties. De hoofdruimte Antwerpse fragmenten wordt onderverdeeld in 7 deelruimten waarvoor een specifiek ontwikkelingsperspectief wordt geschetst. Mechelen behoort tot het Mechelse en het Mechelse rasterlandschap. Dit wordt gezien als logistiek middelpunt tussen verschillende stedelijke en open ruimte gebieden. Het creëren van ruimte voor bijkomende stedelijke functies staat centraal.
- Gemeentelijk Ruimtelijk Structuurplan Mechelen (2001)
 - Het plangebied is gelegen binnen deelruimte 6 'Stedelijke woonomgeving' en op de rand van deelruimte 8 'Ontwikkelingsband tussen twee stations'. Voor het plangebied zijn volgende bindende bepalingen van toepassing:
 - (8) De gemeente duidt de valleien van Binnen-Dijle, Afleidingsdijle, Molenbeek, Aabeek, Hanswijkbeek en het kanaal Leuven-Mechelen aan als natuurverbindingen van lokaal niveau, tussen en binnen de structuurbepalende valleigebieden en op Mechels grondgebied.
 - (12) Binnen het geheel van stedelijke woonomgevingen wordt gestreefd naar een gemiddelde stedelijke dichtheid (25 woningen per hectare). Het onderzoeksgebied bevindt zich in de wijk Muizen/ Leuvensesteenweg in het GRS geselecteerd als stedelijke woonomgeving.
 - (19) De gemeente selecteert Leuvensesteenweg N26 als radiale hoofdas.
 - (24) De gemeente selecteert het kanaal als structurerende hydrografische elementen.
 - (29) De gemeente neemt volgende (delen van) woonuitbreidingsgebieden en binnengebieden in aanmerking voor de realisatie van bijkomende woningen:
 - binnengebied en rand woonuitbreidingsgebied Werfheide - Hanswijkbeek;
 - woonuitbreidingsgebied Zwijvegemstraat - Struikheidestraat;
 - binnengebied en rand woonuitbreidingsgebied Leemputstraat;
 - (35) De gemeente engageert zich om de taakstelling inzake bijkomende woningen te realiseren door in een uitvoeringsplan volgende gebieden tot woonzones te herbestemmen:
 - gebied tussen Leuvensesteenweg en kanaal (Spreeuwenhoek - Venne), van bestemming agrarisch gebied naar wonen.

Op 5 januari 2012 werd het huidige ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) Spreeuwenhoek-Venne goedgekeurd door de deputatie van de provincie Antwerpen en is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 26 april 2012. Echter ten gevolge van een aantal arresten van de Raad voor Vergunningsbetwistingen dd. 28 november 2017 en 5 december 2017 verdween de rechtszekerheid van het RUP. Het RUP werd met name buiten toepassing verklaard door de Raad. Om terug rechtszekerheid te krijgen voor de eigenaars en bewoners binnen in het gebied Spreeuwenhoek heeft het college van burgemeester en schepenen op 16 maart 2018 beslist tot de opmaak van een nieuw RUP voor Spreeuwenhoek-Venne.

RUP en plan-MER

- **Fase 1: startnota en publieke raadpleging (afgerond)**
- **Fase 2: Scopingnota en geactualiseerde procesnota (afgerond)**

Voor uitgebreidere uiteenzetting van deze afgeronde fasen wordt verwezen naar het gemeenteraadsbesluit 24 oktober 2022 - punt 27.

- **Fase 3: Voorontwerp RUP en ontwerp plan-MER en organisatie plenaire vergadering (afgerond)**

Er werden drie inrichtingsalternatieven opgemaakt en voorgesteld:

- **Scenario 1: Wonen rond het Muizenpark:** Het bijkomende woningprogramma wordt ingepland rond een open groene ruimte, het Muizenpark. De bebouwing maakt voorkanten naar de open ruimte waarvan de figuur maximaal ontwikkeld wordt.
- **Scenario 2: Wonen aan het Muizenpark:** Het bijkomende woningprogramma wordt ingepland grenzend aan de bestaande bebouwing. De bebouwing wordt voorzien als een uitbreiding van de bestaande kern en de bebouwing ten noorden van Klein Muizenveld.
- **Scenario 3: Wonen in het Muizenpark:** Het bijkomend woningprogramma wordt ingepland aan de hand van verschillende 'pockets' of clusters. Elke pocket wordt gezien als een mix van types, idealiter een combinatie van grondgebonden woningen en meergezinswoningen. De bebouwing wordt zorgvuldig ingepast in relatie met de open ruimte. Bebouwing en open ruimte vormen het complement van elkaar.

Deze drie inrichtingsalternatieven werden doorsproken en afgewogen ten opzichten van elkaar. Het plan-MER concludeert dat géén van de 3 inrichtingsalternatieven een dermate negatieve impact genereert waardoor deze niet zouden weerhouden mogen worden. Op microniveau ontstaan er belangrijke verschillen. Op basis van mobiliteitsredenen werd alternatief twee niet weerhouden. Vervolgens werd er gekeken naar ruimtelijk impact, landschappelijke impact en impact op erfgoedwaarde. Op basis van voorgaande criteria werd alternatief 1 niet weerhouden. Op basis van de resultaten van het gevoerde onderzoek werd scenario 3 'Wonen in het Muizenpark' als voorkeursscenario geselecteerd. Vervolgens werd scenario 3 uitgediept aan de hand van 7 thema's die de input vormden voor de voorschriften van het RUP en het grafisch plan. De thema's bevatten meer diepgang dan het oorspronkelijke alternatief en geven een duiding waarom bepaalde ruimtelijke inrichtingsprincipes werden gekozen. Deze zeven thema's zijn:

- 1. Fiets- en voetgangersnetwerk
- 2. Gemotoriseerd verkeer
- 3. Parkeren
- 4. Water
- 5. Groen landschap
- 6. Gebouwd programma
- 7. Nieuwe bebouwing

Het voorontwerp werd ter advies voorgelegd aan de GECORO en aan de hogere overheden en adviesinstanties op de plenaire vergadering. Naar aanleiding van de plenaire vergadering werden aanpassingen aan het voorontwerp RUP doorgevoerd.

- **Fase 4. Ontwerp RUP en plan-MER en organisatie Openbaar Onderzoek**

Na de Voorlopige Vaststelling door de Gemeenteraad op 24 oktober 2022 werd een Openbaar Onderzoek georganiseerd van 7 november 2022 tot en met 9 januari 2023, waarbij het ontwerp RUP/plan-MER ter inzage werden gelegd. Op 29 november 2022 werd een infomoment georganiseerd voor eigenaars en bewoners.

Tijdens het openbaar onderzoek werden ontvangen:

Adviezen (via het DSI loket)

13 in totaal, waarvan 1 laattijdig

Elia – 04.01.2023 – gedeeltelijk gunstig

De Lijn – 15.12.2022 – volledig gunstig

Provincie Antwerpen RP – 15.12.2022 – gedeeltelijk gunstig

De Vlaamse Waterweg nv – 21.12.2022 – gedeeltelijk gunstig

Provincie Vlaams-Brabant – 15.12.2022 – volledig gunstig

OVAM – 11.01.2023 – Volledig gunstig

Gemeente Zemst – 03.01.2023 – gedeeltelijk gunstig, gedeeltelijk ongunstig

Sport Vlaanderen – 9.01.2023 – gedeeltelijk gunstig, gedeeltelijk ongunstig

Agentschap Wegen en Verkeer – 06.01.2023 – gedeeltelijk gunstig

Departement Mobiliteit en Openbare Werken – 04.01.2023 – gedeeltelijk gunstig

Vlaamse Milieumaatschappij (Lucht) – 05.01.2023 – Ongunstig

Vlaamse Milieumaatschappij (Water) – 09.01.2023 – Gedeeltelijk gunstig

Departement Landbouw en Visserij – 09.01.2023 – Volledig gunstig

Bezwaren

73 bezwaarschriften

De GECORO heeft de opmerkingen, adviezen en bezwaren gebundeld (13 februari 2023) en een advies geformuleerd (13 maart 2023). Dit advies werd op 31 maart 2023 bezorgd aan de Gemeenteraad, samen met het integrale advies van de Deputatie van de Provincie Antwerpen. Het Departement Omgeving heeft geen advies uitgebracht. Op hetzelfde ogenblik bezorgde de GECORO de gebundelde adviezen, opmerkingen en bezwaren aan het college van burgemeester en schepenen, samen met het eigen advies.

Hierbij gaan in bijlage:

Bijlage 1: advies GECORO

Bijlage 2: advies Deputatie

De GECORO adviseert dat het Ontwerp-RUP Spreeuwenhoek – Venne bis bijgestuurd wordt, een nieuwe voorlopige vaststelling door de gemeenteraad, en daaropvolgend een nieuw openbaar onderzoek. De GECORO vraagt dat bij dit verdere proces rekening gehouden wordt met de aandachtspunten die worden geformuleerd in hun advies.

De aandachtspunten zijn:

- Het weerhouden **voorkeursscenario** en vooropgesteld max. aantal woningen (245) blijft het uitgangspunt, maar dan met een logischere en ruimtebesparendere inplanting van de verschillende clusters
- het **Gemengd Open Ruimtegebied Muizenpark** als één centraal, volledig aanééngesloten open ruimtegebied te voorzien en zo als echte winst voor de ruimere buurt uitwerken
 - o om de ruimtelijke kwaliteit van het Muizenpark te vergroten
 - o de haalbaarheid voor het ontwikkelen er van en aantrekken van meer actoren te vergroten
 - o maximaal inzetten op klimaatadaptie
- om **bouwcluster 4** te schrappen en **bouwclusters 5a en 5b** samen te voegen tot een compacter geheel
- om een **hogere woningdichtheid** te realiseren waar de context dit kan verdragen (vb. dicht bij de kern)
- om de **kwaliteit** van de ontwikkelingen te bewaken door een traject met de Kwaliteitskamer
- Om de bestaande **woningen in het Gemengd Open Ruimte Gebied** te bestendigen zoals de andere woningen in Woongebied met uitzondering van de mogelijkheid tot opdelen of omvormen naar meergezinswoningen
- De suggestie om voor die woningen wel een **voorkooprecht** te voorzien voor de Stad Mechelen

- Mogelijkheid onderzoeken om de **smalle wegprofielen** van bestaande wegen (evenwel buiten het plangebied) te ontlasten van bijkomende verkeersdruk en dit door te schuiven naar het Oosten waar een breder straatprofiel voor handen is, of voorzien kan worden.
- De **parkeernorm** aan te houden
- Verbinding voor **fietzers** van de bestaande wijk richting Ragheno te onderzoeken

De GECORO formuleert geen inhoudelijke behandeling van elk individueel bezwaar en advies, maar formuleert algemene aandachtspunten in het eigen advies, op basis van de thema's die aangeraakt werden in de ontvangen bezwaren en adviezen tijdens het openbaar onderzoek.

Het college aanvaardt het advies van de GECORO tot bijsturing van het ontwerp RUP Spreeuwenhoek-Venne bis. Concreet betekent dit een herneming van de ontwerp-fase om zo te komen tot een nieuw Ontwerp RUP en plan-MER, die opnieuw Voorlopig Vastgesteld zal worden door de Gemeenteraad en ter inzage gelegd in een nieuw Openbaar Onderzoek. Deze Voorlopige Vaststelling zal de Voorlopige Vaststelling van 24 oktober 2022 en het ontwerp-RUP en plan MER dat toen ter inzage werd gelegd, vervangen. De motivatie hiervoor gaat als volgt:

- 1. De ontvangen adviezen en ingediende bezwaren, gezien hun aantal en verscheidenheid in thema's, wordt als voldoende ernstig beschouwd om een bijsturing van het RUP te noodzaken. Het is essentieel om tot een rechtszeker kader te komen voor dit gebied. Op basis van wat nu voorligt is het strategisch meer aangewezen om een deel van het werk te hernemen met het oog op een meer gedragen en onderbouwd eindresultaat.
- 2. Specifiek moet onder meer aandacht geschonken worden aan het ongunstig advies van VMM (Discipline Lucht), waarbij aanvullende berekeningen gevraagd worden op een bijkomend detailniveau. Deze berekeningen zijn een nieuw element dat onderworpen zal dienen te worden aan een nieuwe inspraakronde middels een nieuw Openbaar Onderzoek.

Bevoegdheid

De beslissing tot herneming van de ontwerp-fase wordt niet formeel geregeld door de VCRO.

Het college van burgemeester en schepenen is bevoegd voor het voeren van het geïntegreerde planningsproces en de opmaak van het RUP. De gemeenteraad is bevoegd voor de voorlopige en de definitieve vaststelling (art. 2.2.21 §1 en §6 VCRO).

Aangezien de beslissing tot voorlopige evenals tot definitieve vaststelling van het RUP tot de bevoegdheid behoren van de gemeenteraad, is het opportuun om ook de beslissing tot herneming van de voorlopige vaststelling mee te laten goedkeuren door de gemeenteraad. De beslissing tot grondige bijsturing van het plan en herneming van de ontwerp-fase, wat aanleiding zal geven tot een nieuwe voorlopige vaststelling en een nieuw openbaar onderzoek, wordt aldus verwezen naar de gemeenteraad.

Timing

Voorgestelde timing RUP

Mei – Juli 2023	Herneming Ontwerpfase
04.09.2023	Voorlopige Vaststelling Gemeenteraad
September – november 2023	Openbaar Onderzoek
December 2023 + Januari 2024	GECORO: behandeling adviezen en bezwaren
Februari + Maart 2024	Aanpassingen RUP/MER
April 2024	Definitieve vaststelling RUP/MER Spreeuwenhoek-Venne bis door de gemeenteraad
Mei 2024	Publicatie in Belgisch Staatsblad
Juli 2024	Inwerkingtreding RUP

Juridische grond

- Opmaak gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplannen - Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, Afdeling 4, Artikel 2.2.18 - 2.2.25 VCRO (29/06/2019-..).
- Besluit van de Vlaamse Regering (dd.17/02/2017) betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen.

Financiële gevolgen

Budgetopgave: Het budget voor meerwerk herneming fase is al vastgelegd op de raming van de Rup's raamovereenkomst in bestelbonnummer 2023005908 voor een bedrag van 45.110 euro incl. btw

Toelichting opgave						
Jaar	ARK 1 ^{ste} 2 cijfers	MJP		Omschrijving MJP	Beschikbaar krediet na vastlegging	Reeds vastgelegd krediet
2023	21	MJP005791		Ruimtelijk uitvoeringsplan : raamovereenkomst	138.372,81	45.110,00

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt kennis van het advies van de GECORO, uitgebracht in kader van het openbaar onderzoek voor het Ontwerp Ruimtelijk Uitvoeringsplan (RUP) en plan-MER Spreeuwenhoek-Venne bis.

Artikel 2

De gemeenteraad beslist tot de herneming van de ontwerp-fase voor het Ruimtelijk Uitvoeringsplan (RUP) en plan-MER Spreeuwenhoek-Venne bis en neemt akte van de impact op het planproces.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Natuur- en Groenontwikkeling	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 21. Openbare zitting
-------------------------------------	--	--

GROENBEHEER. Project ORIOM 3.0

1) Goedkeuring samenwerkingsovereenkomst 'Coördinatie Strategisch Project ORIOM 3.0: Gebiedsprogramma "Open ruimte in het Mechels Rivierenland"'.

2) Afvaardiging stuurgroep.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 16 januari 2015: Het college (agendapunt 39) neemt kennis van het voornemen van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB), Natuurpunt en het Regionaal Landschap Rivierenland om bij de Vlaamse Overheid een strategisch project in te dienen voor betoelaging en neemt principieel besluit om onder voorwaarden hieraan te participeren.
- 11 september 2015: Het college (agendapunt 84, (v.p. 28 augustus 2015 - punt 20; v.p. 4 september 2015 - punt 46)) neemt kennis van het definitief projectvoorstel voor het strategisch project 'Natuur in en rond Mechelen' bij de Vlaamse Overheid, hecht goedkeuring aan het indienen van dit projectvoorstel en bevestigt de principiële medewerking aan de realisatie ervan na goedkeuring.
- 21 december 2015: Ministerieel Besluit houdende de subsidiëring van het strategisch project in uitvoering van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen naar aanleiding van de zevende oproep 2015 'Natuur in en rond Mechelen'.
- 14 mei 2018: E-mail van de projectcoördinator van het Strategisch Project Open Ruimte in en om Mechelen (ORIOM) met het aanvraagdossier voor de verlenging van het strategisch project ORIOM.
- 18 mei 2018: Strategisch project 'Open ruimte in en om Mechelen'. Goedkeuring door college (agendapunt 106) voor het indienen van het aanvraagdossier voor verlenging strategisch project en bevestigen van de principiële medewerking aan de realisatie ervan na goedkeuring.
- 5 juli 2021: Strategisch project 'Open ruimte in en om Mechelen' 3.0. Goedkeuring indienen aanvraagdossier voor verlenging strategisch project en bevestigen van de principiële medewerking aan de realisatie ervan na goedkeuring.
- 26 juli 2022: Ingediend strategisch project 'OpenRuimte in en om Mechelen' 3.0 wordt goedgekeurd.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 22: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Een nieuw aanvraagdossier voor strategisch project 'Open ruimte in en om Mechelen' 3.0 (ORIOM) werd ingediend bij Departement Omgeving en goedgekeurd voor de periode november 2022-november 2025.
- Zeven ORIOM-gemeenten, i.e. Mechelen, Sint-Katelijne-Waver, Bonheiden, Willebroek, Duffel, Boortmeerbeek en Zemst, zijn initiatiefnemer van het project. De betrokken gemeenten en de vele projectpartners wensen met ORIOM 3.0 de transitie naar een biodivers, dooraderd, beleefbaar en toekomstbestendig rivierenlandschap verder te zetten.
- Het strategisch project heeft als doelstelling:
 - het vertalen van de gedragen gebiedsvisie naar een verankerd open ruimtebeleid met oog op een dalend ruimtebeslag;
 - het realiseren van een functioneel en samenhangend groenblauw netwerk;
 - het bewaken van de integrale benadering bij de grote infrastructuurprojecten ter verbetering van de omgevingskwaliteit;
 - het uitbouwen van een toekomstbestendig voedselproductielandschap;
 - het ontwikkelen van Mechels Rivierenland tot een toeristisch florerende bestemming.

- De voorgelegde samenwerkingsovereenkomst tussen de betrokken gemeenten, Regionaal Landschap Rivierenland en het strategisch project beschrijft het kader en het doel, de organisatie van de samenwerking met de verschillende organen en de financiële bepalingen.
- De stad Mechelen vaardigt, als projectpartner, een vertegenwoordiger en plaatsvervanger af voor de stuurgroep (politieke vertegenwoordiging) en voor het projectbureau (ambtelijke vertegenwoordiging).
- De stuurgroep komt tweemaal per jaar samen en staat in voor de aansturing van het hele project en zet de belangrijkste strategische klijtlijnen uit op het vlak van inhoudelijke accenten, planning, realisatie en beheer, alsook op financieel en communicatief vlak.
- Het projectbureau komt 3 à 4 keer per jaar samen en evalueert en plant de voortgang van het strategisch project. Ze waakt over de gecoördineerde uitvoer van het gebiedsprogramma, de werking van en afstemming binnen de projectstructuur, begroting en financiën, netwerk en communicatieacties en bereidt de stuurgroepvergaderingen voor.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Budgetopgave:

Toelichting opgave					
Jaar	ARK 1 ^{ste} 2 cijfers	MJP	Omschrijving MJP	Beschikbaar krediet na vastlegging	Aangevraagd krediet
2023	61	MJP008393	Strategisch project ORIOM 3.0	3.600	3.600
2024	61	MJP008393	Strategisch project ORIOM 3.0	3.600	3.600
2025	61	MJP008393	Strategisch project ORIOM 3.0	3.600	3.600

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de samenwerkingsovereenkomst 'coördinatie strategisch project ORIOM 3.0: gebiedsprogramma 'Open ruimte in het Mechels Rivierenland'' goed.

Artikel 2

De gemeenteraad vaardigt schepenen Patrick Princen af als vertegenwoordiger en schepenen Arthur Orlans als plaatsvervanger voor de stuurgroep van het strategisch project ORIOM 3.0.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Overheidsopdrachten	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 22. Openbare zitting
----------------------------	--	--

GROENBEHEER - PARKEN. Vaststelling wijze van gunnen volgens de openbare procedure aan de voorwaarden en bepalingen van het bestek 2023-OO-MNO-1050 inzake de opdracht "Aanleg van een nieuw park 'Keerdokpark' ter hoogte van het Keerdok te Mechelen".

Motivering

Feiten en argumentatie

- In het kader van de opdracht "Aanleg van een nieuw park "Keerdokpark" ter hoogte van het Keerdok te Mechelen" werd een bestek met nr. 2023-OO-MNO-1050 opgesteld door Atelier Ruimtelijk Advies voor OKRA landschapsarchitecten.
- De uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op € 1.337.032,57, exclusief btw, of € 1.598.091,45, inclusief btw.
 - aandeel Stad Mechelen: € 1.243.137,51, exclusief btw, of 1.504.196,39, inclusief btw;
 - aandeel pidpa: € 93.895,08, exclusief btw, of € 93.895,08, inclusief btw.
- Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van de openbare procedure.
- Prijs is het enige gunningscriterium.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 27: verwijzing naar de gemeenteraad.

Juridische grond

- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 36.
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 40.
- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig mits opmerkingen. Gunstig mits opname budgetneutrale kredieten in AMJP8.

Financiële gevolgen

Budgetopgave:

Toelichting opgave					
Jaar	ARK 1^{ste} 2 cijfers	MJP	Omschrijving MJP	Beschikbaar krediet na vastlegging	Aangevraagd krediet
2023	22	MJP002645	Keerdok- / Eandissite: park site 'Interbeton' (erelonen en werken)	1.033.961,24	1.033.961,24
2024	22	MJP002645	Keerdok- / Eandissite: park site 'Interbeton' (erelonen en werken)	449.583,00	470.235,15
2025	15	MJP005332	Keerdok- / Eandissite: park site 'Interbeton' (erelonen en werken) - subsidie	1.089.000,00	

Aanpassing meerjarenplan voor opname (= budgetneutraal) / bespreking (≠ budgetneutraal):

Omschrijving reden van aanpassing

MJP	Omschrijving AMJP	Wijziging AMJP	Krediet na wijziging	Verwij- zing
MJP2 645	Keerdok- / Eandissite: park site 'Interbeton' (erelonen en werken)	+190.060, 37	1.673.604,61	AMJP8
MJP5 332	Keerdok- / Eandissite: park site 'Interbeton' (erelonen en werken) - subsidie	+190.060, 37	1.279.060.37	AMJP8

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de wijze van gunnen vast volgens de openbare procedure aan de voorwaarden en bepalingen van het bestek 2023-OO-MNO-1050 inzake de opdracht "Aanleg van een nieuw park "Keerdokpark" ter hoogte van het Keerdok te Mechelen".

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Vastgoedbeleid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 23. Openbare zitting
-----------------------	--	--

STADSONTWIKKELING. Site Keerdok.

1) Beslissing tot kosteloze grondoverdracht en een eeuwigdurend recht van opstal van Groen Brugge NV ten voordele van de Stad Mechelen van 3 percelen, gelegen Ouwen Dokstraat.

2) Goedkeuring gebruiksovereenkomst tussen de Stad Mechelen en DCA NV met het oog op de organisatie van de werfinrichting.

Motivering

Voorgeschiedenis

- College 26.09.2022: Het College verleent een omgevingsvergunning aan Groen Brugge NV (agendapunt 22).
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 64: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Het College van Burgemeester en Schepenen heeft in de zitting van 26 september 2022 beslist de aanvraag ingediend door Groen Brugge NV inzake de afbraak van een industriële site, het bouwen van een woonproject met 50 woonentiteiten, 1 horecazaak en een ondergrondse parking en het plaatsen en exploiteren van een hoogspanningscabine en een grondwaterbemaling, gelegen te Rode Kruisplein nr. 8, te vergunnen (dossiernummer Stad: 20211225_OGV).

In de vergunning staat in artikel 4: "De loten aangeduid als 507 L9/deel 1 en 507 M9/deel 1 dienen op het eerste verzoek kosteloos te worden overgedragen aan de stad Mechelen, conform de afspraken beschreven in de verklaring kosteloze grondafstand 'BA_1905KM_Vestiging kosteloze grondafstand' en dit vrij en onbelast en zonder kosten voor de stad.

De akte van kosteloze grondafstand werd intussen opgemaakt door notaris Ann De Block uit Puurs-Sint-Amands, met tussenkomst van Filip Huygens. Er werd echter – na overleg met GSJ en de notarissen – beslist om te werken met een combinatie van een kosteloze grondafstand en een recht van opstal van een bovengronds volume-eigendom.

Indien de stad namelijk kosteloos eigenaar worden van de volledige grond tussen en rond de gebouwen, loopt er dus nog een ondergrondse constructie onder het perceel van de stad. Beide nog te ontwikkelen gebouwen worden ondergronds namelijk met elkaar verbonden door een parking. Onder deze parking zal er ook een BEO-veld worden gerealiseerd. Gelet op deze situatie is het hier aangewezen om geen kosteloze grondafstand te doen van deze zone. Indien de stad namelijk eigenaar wordt van het volledige perceel, moet er een erfdiensbaarheid van onderbouw gegeven worden (met een accessoir opstalrecht) voor de ondergrondse constructie (zoals opgenomen in de omgevingsvergunning). De stad zou dan echter ook moeten tussenkomen in de basisakte (gezien de stad na de overdracht grondeigenaar is) en op die manier mee verward wordt in de Vereniging van Mede-eigenaars (VME). Dit dient vermeden te worden. Voor de stad is enkel de bovengrond belangrijk (voor de aanleg van het openbaar domein), en bedoeling is te vermijden dat de stad mee in de VME moet komen.

Sinds het nieuw goederenrecht (nieuw Burgerlijk Wetboek) kan er gewerkt worden met een volume-eigendom (recht van opstal), waarbij je de eigendomsrechten van bepaalde volumes toewijst aan verschillende eigenaars. Er wordt hier dus voor gekozen om met twee volumes te werken. Zo blijft Groen Brugge NV eigenaar van het volume waarin de ondergrondse parking zit, alsook de RWA-afvoer van de parking en het te realiseren BEO-veld. Op die manier liggen

deze constructies dus niet op het (volume)perceel van de stad, en moet niet tussengekomen worden in de basisakte en de VME.

De Stad Mechelen krijgt van Groen Brugge NV (en van hun latere rechtsopvolgers) wel een eeuwigdurend recht van opstal van het bovengronds volume (volume boven de ondergrondse constructie, m.a.w. vanaf 1,47m onder het maaiveld), wat mogelijk is gezien het opstalrecht gevestigd is voor doeleinden van het openbaar domein. Als opstalhouder mag de stad Mechelen constructies en beplantingen aanbrengen in hun volumeperceel, zonder tussenkomst van de opstalgever. Wanneer de grondoverdracht zouden plaatsvinden, zou de stad aan Groen Brugge NV ook een recht van opstal kunnen geven van het ondergronds volume, maar dit zou dan beperkt zijn in de tijd (maximaal 99 jaar, gezien het hier niet om doeleinden van openbaar nut zou gaan).

Voor de delen waar geen constructies ondergronds zitten, wordt uiteraard wel gewoon gewerkt met een kosteloze grondafstand (percelen 2A, 2B en 2C op het opmetingsplan opgemaakt door Landmeterskantoor Collin). Voor het gedeelte waar er dus wel een constructie ondergronds zit, wordt gewerkt met een eeuwigdurend recht van opstal van de bovengrond, dat start net boven de waterkering van de ondergrondse constructie (aangeduid als volume 1A1 op het opmetingsplan). Alles onder het stadsvolume blijft dus eigendom van Groen Brugge NV (en later van de VME). De zone van de RWA-afvoer blijft eveneens eigendom van hen, en wordt dus niet mee overgedragen naar de Stad Mechelen (is ook zo voorzien in het nieuwe rooilijnplan dat later aan het College wordt voorgelegd ter doorverwijzing naar de Gemeenteraad in functie van de omgevingsvergunning voor de aanleg van het park).

Er dienen daarnaast ook heel wat (tijdelijke) erfdienstbaarheden opgenomen te worden gezien het perceel nog geen openbaar domein is na de grondoverdracht, maar een privaat domeingoed (nutsvoorzieningen, recht van doorgang, licht en uitzicht,...). Deze vervallen uiteraard eens het privaat domeingoed openbaar wordt (rooilijnprocedure is lopende bij de omgevingsvergunning voor de aanleg van het Keerdokpark).

Alle specifieke voorwaarden van de grondoverdracht staan vermeld in de ontwerpakte in bijlage. Notaris Huygens wordt aangesteld als Notaris om de belangen van de Stad Mechelen te behartigen.

Belangrijkste voorwaarden:

- Kosteloos;
- Alle kosten van de grondafstand en het opstalrecht zijn ten laste van de overdrager en opstalgever;
- Reden van openbaar nut;
- De overnemer verbindt er zich evenwel toe de gebruiksovereenkomst, zoals onderhandeld tussen de Stad Mechelen en DCA NV (aannemer uitvoering werken) te sluiten en dit uiterlijk op het moment van het verlijden van onderhavige akte.

In de verklaring kosteloze grondafstand waarvan eerder sprake (en deel uitmakend van de omgevingsvergunning afgeleverd op 26 september 2022) werd daarnaast gesteld dat na overdracht 'in het kader van de realisatie van haar bouwwerken op de bouwzones D1, D2, de ondergrondse parking en aanleg van nutsinfrastructuur, ten allen tijde de deelzones "507 L9, deel 1", "507 M9, deel 1", "507 L9, deel 3" en "507 M9, deel 2" moet kunnen benutten voor haar werfinrichting en toegang/doorgang tot haar bouwzones, zodat NV Groen Brugge ongehinderd en zonder vertraging de bouwwerken kan uitvoeren.'

DCA zal dus haar werfinrichting organiseren op percelen die na de grondoverdracht eigendom geworden zijn van de Stad Mechelen, alsook op de aanpalende percelen (waar de nieuwe gebouwen zullen komen). Eens de percelen openbaar domein geworden zijn, zullen zij dus ook nog delen van het openbaar domein innemen om de werken te kunnen uitvoeren.

Om die werken te kunnen uitvoeren wordt gewerkt met een gebruiksovereenkomst. Uiteraard is deze gebruiksovereenkomst nodig omdat de grondafstand al gebeurt voor de werken voltooid zijn, zodoende de Stad Mechelen zo snel mogelijk kan starten met de aanleg van het Keerdokpark. De gebruiksovereenkomst zorgt voor duidelijke afspraken tussen de Stad Mechelen en de aannemer van het project.

Alle voorwaarden staan vermeld in het ontwerp van gebruiksovereenkomst in bijlage. De belangrijkste zijn:

- De activiteiten met een milieurisico worden beperkt/uitgesloten op de terreinen over te dragen aan de stad/inname bestaand openbaar domein;
- De duurtijd wordt gefaseerd, naargelang de uitvoering van de bouwwerken, met een bindende termijn voor einde fase 2 én einde fase 3 (deel aan te leggen door Kairos/Montreal). Na elke fase komt er een zone vrij voor de aanleg van het Keerdokpark;
- De gronden (zowel de overgedragen gronden, als het bestaand openbaar domein) worden kosteloos ter beschikking gesteld van de Gebruiker; dit in afwijking van de tarieven van het retributiereglement "levering materiaal en technische prestaties", zoals door het college goedgekeurd op 5 december 2022;

De afwijking van de tarieven van het retributiereglement wordt gemotiveerd:

- Het Keerdokpark wordt gerealiseerd op (over te dragen) private gronden. De stad Mechelen, en dus niet de projectontwikkelaar, staat in voor de realisatie en financiering (met middelen als last gekoppeld aan het project Wattland en deels project D'Ile Malines) van het park. Met het oog op een tijdige realisatie van het Keerdokpark worden deze private gronden nu reeds overgedragen. In normale omstandigheden worden private gronden pas overgedragen na oplevering van gebouwen en omgevingsaanleg waarbij de werfinname dus gedurende de volledige bouw/aanlegperiode op privaat domein plaatsvindt en er dus geen vergoeding verschuldigd is. Door de vraag van de stad voor een vervroegde overdracht vindt de werfinname wel plaats op domein van de stad Mechelen en zou er een retributie verschuldigd zijn. Er wordt voorgesteld hiervan af te wijken gezien de expliciete vraag van de stad tot vervroegde overdracht.
- Om Keerdokpark in 2024 maximaal te kunnen realiseren moet het terrein zo snel mogelijk vrijgemaakt worden van werfinrichting. Aangezien de ruwbouwwerken nog tot 2025 lopen en dit een aanzienlijke werfinrichting vereist zal de aannemer haar werfinrichting tussen verschillende bouwfases op vraag van de stad verplaatsen. Een deel van de werfinrichting wordt hierbij verplaatst naar bestaande eigendom van de stad Mechelen, deels openbaar domein. Ook hier wordt voorgesteld af te wijken van het retributiereglement aangezien de verplaatsing van de werfinrichting naar bestaande eigendom, deels openbaar domein, een expliciete vraag is van de stad Mechelen.

In principe heeft het bestuur een geldig en recent schattingsverslag nodig voor de objectieve waardebeoordeling van de onroerende transacties (overdracht). Bij de overdracht/aankoop van een onroerend goed door het bestuur is de schattingsprijs de maximumprijs die betaald mag worden. Gezien het hier om een kosteloze overdracht gaat, en er dus geen prijs betaald dient te worden, is een schatting hier niet relevant.

Juridische grond

- Artikel 41 § 2, 11° van het decreet Lokaal Bestuur van 22.12.2017 (Belgisch Staatsblad dd. 15.02.2018): de gemeenteraad is bevoegd voor de daden van beschikking over onroerende goederen (o.a. overdracht van een onroerend goed).
- Omzendbrief KB/ABB 2019/3 van 3 mei 2019: transacties van onroerende goederen door lokale besturen.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot kosteloze grondoverdracht en een eeuwigdurend recht van opstal van Groen Brugge NV ten voordele van de Stad Mechelen van 3 percelen, gelegen Ouwen Dokstraat.

Artikel 2

De gemeenteraad verleent volmacht aan de voorzitter van de gemeenteraad en de algemeen directeur (of bij afwezigheid hun aangestelde) om de authentieke akte en de gebruiksovereenkomst te ondertekenen namens de stad Mechelen.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt de gebruiksovereenkomst goed tussen de Stad Mechelen en DCA NV met het oog op de werfinrichting.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

P&P - Stadsontwikkeling	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 24. Openbare zitting
------------------------------------	--	--

STADSONTWIKKELING. Voorlopige vaststelling opheffen buurtwegen nummer 28/29 en voetweg nummer 68 en deel van de Motstraat, gelegen op het terrein van de Centrale Werkplaats Mechelen.

Motivering

Voorgeschiedenis

27.05.2019	Gemeenteraad: goedkeuring samenwerkingsovereenkomst met het Agentschap Wegen en Verkeer voor uitvoering studie Arsenaalverbinding en goedkeuring studiebestek.
16.12.2019	Gemeenteraad: goedkeuring (herwerkt) studiebestek Arsenaalverbinding.
18.05.2020	Het college beslist akkoord te gaan met toewijzing van de diensten aan het studiebureau Sweco.
15.06.2020	Start studie Arsenaalverbinding.
27.06.2022	Gemeenteraad. Goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst met NMBS/De Leuwe en stad Mechelen.
27.06.2022	Gemeenteraad. Goedkeuring Ontwerp RUP en Plan MER Raghenno.
05.09.2022	Projectvergadering Nieuw Logistiek Centrum en Arsenaalverbinding.
23.01.2023 – agendapunt 16	Gemeenteraad: goedkeuring van de voorlopige vaststelling van de opheffing van de buurtwegen 28/29 en voetweg nr. 68 en deel van de Motstraat gelegen op het terrein van de Centrale Werkplaats
04.03.2023	Opstart van het openbaar onderzoek in kader van de opheffing van de gemeentewegen.
27.03.2023	Collegebeslissing – agendapunt 20: verwijzing naar de gemeenteraad.
27.03.2023	Gemeenteraad – agendapunt 12: definitieve vaststelling RUP en Plan-MER.

Feiten en argumentatie

- Het project Raghenno is een groot en complex stadsproject met de ambitie om het projectgebied te herbestemmen naar een kwaliteitsvol gebied met een verweving van functies, binnen dewelke ook duurzaamheid centraal staat.
- Het terrein van de Centrale Werkplaats (CW) Mechelen grenst aan het projectgebied Raghenno, maar maakt slechts voor een beperkt deel uit van het gemeentelijk RUP Raghenno. De Arsenaalverbinding, de gewijzigde Motstraat, is ook opgenomen in het RUP.
- Voor de ontwikkeling van het projectgebied Raghenno is het noodzakelijk dat er een nieuw logistiek centrum (NLC) wordt gerealiseerd binnen de toekomstige eigendomsgrenzen van de Centrale Werkplaats/NMBS ter vervanging van twee bestaande loodsen die gelegen zijn binnen het projectgebied. Het vergunningsdossier is in opmaak.
- Het NLC is gelegen binnen de begrenzing van het Bijzonder Plan van Aanleg (BPA) "36/5", goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 1994 en gelegen in een zone voor openbare voorzieningen, KMO's en kantoren en plaats voor wegen.
- Er zal gebouwd worden op het huidige tracé van de Motstraat dat is vastgelegd in het grafisch plan van het BPA. Hiervoor is er een afwijking bestemmingsmatig noodzakelijk en bijkomend dient er een opheffing te gebeuren van een deel van het tracé van de gemeenteweg Motstraat.
- Volgens de atlas der buurtwegen is het perceel verder ook belast met twee buurtwegen (nummer 28 en 29) en een voetweg (nummer 68), zoals aangeduid op het landmetersplan d.d. 21-12-2022 als bijlage. Op het terrein van de CW is geen restant meer te zien van deze buurt- en voetwegen. Deze moeten ook opgeheven worden zoals aangeduid in roze kleur op het plan.
- Dit besluit betreft enkel de delen van de buurtwegen en voetweg gelegen op het perceel CW.

- Er werd een projectvergadering georganiseerd op 5 september 2022. Departement Omgeving heeft hierbij gesteld dat de zaak van de wegenis een voorafgaandelijke autonome procedure betreft. Er moet een afzonderlijke procedure tot opheffing van een deel van de Motstraat en de buurtwegen met nummer 28 en 29 gevoerd worden voorafgaand aan de beslissing van de omgevingsvergunningsaanvraag van het NLC.
- Na opheffing zal de Motstraat tot de start van de werken van het NLC (najaar 2023) toegankelijk blijven. Bij de werken voor het NLC wordt er in een omleidingsweg voorzien zodat bedrijven en woningen bereikbaar blijven op de Raghenosite.
- De procedure voor deze opheffing is bepaald in het Decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, meer bepaald artikel 21 en is als volgt:
 - De gemeenteraad stelt het ontwerp van grafisch plan tot opheffing van een gemeenteweg voorlopig vast.
 - Het college van burgemeester en schepenen onderwerpt het ontwerp van grafisch plan tot opheffing van een gemeenteweg aan een openbaar onderzoek dat binnen een ordetermin van dertig dagen na de voorlopige vaststelling minstens wordt aangekondigd op de plaatsen zoals benoemd in paragraaf 2.
 - De opmerkingen en de bezwaren worden uiterlijk de laatste dag van het openbaar onderzoek schriftelijk of digitaal aan het gemeentebestuur bezorgd. De deputatie en het departement bezorgen het gemeentebestuur binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, een advies over de overeenstemming van het ontwerp van grafisch plan tot opheffing van een gemeenteweg met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4. Als er geen advies is verleend binnen die termijn, mag aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.
 - De gemeenteraad stelt binnen zestig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het grafisch plan tot opheffing van een gemeenteweg definitief vast.
 - Het besluit van de gemeenteraad tot opheffing van een gemeenteweg wordt onmiddellijk na de definitieve vaststelling gepubliceerd op de gemeentelijke website en aangeplakt aan het gemeentehuis en ter plaatse, minstens aan het begin- en eindpunt van het op te heffen wegdeel.
- Tijdens het openbaar onderzoek dat werd opgestart op 4 maart 2023 is opgemerkt dat er procedurefouten werden gemaakt. Hierdoor werd beslist op het college van 27 maart 2023 om de procedure van het openbaar onderzoek stop te zetten en de beslissing opnieuw voor te leggen aan de gemeenteraad zodat er een nieuw openbaar onderzoek kan starten. De beslissing van de gemeenteraad van 23 januari 2023 moet ingetrokken worden.

Juridische grond

- Het decreet Lokaal Bestuur, artikel 41.
- Het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, in het bijzonder artikel 12 §2 en artikel 4 waarin een algemeen toetsingskader wordt aangehaald gebaseerd op de onderstaande principes:
 - wijzigingen van het gemeentelijk wegennet staan steeds ten dienste van het algemeen belang;
 - een wijziging, verplaatsing of afschaffing van een gemeenteweg is een uitzonderingsmaatregel die afdoende wordt gemotiveerd;
 - de verkeersveiligheid en de ontsluiting van aangrenzende percelen worden steeds in acht genomen;
 - wijzigingen aan het wegennet worden zo nodig beoordeeld in een gemeentegrensoverschrijdend perspectief;
 - bij de afweging voor wijzigingen aan het wegennet wordt rekening gehouden met de actuele functie van de gemeenteweg, zonder daarbij de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang te brengen. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad beslist tot intrekking van het gemeenteraadsbesluit van 23 januari 2023 – agendapunt 16 houdende de 'voorlopige vaststelling opheffen buurtwegen nummer 28/29 en voetweg nummer 68 en deel van de Motstraat, gelegen op het terrein van de Centrale Werkplaats Mechelen'.

Artikel 2

De gemeenteraad stelt de opheffing van de buurtwegen nummer 28/29 en voetweg nummer 68 en deel van de Motstraat, gelegen op het terrein van de Centrale Werkplaats Mechelen, gelegen op de betreffende percelen (zoals aangeduid op het landmetersplan d.d. Mechelen 21 december 2022 - volgens het Gemeentewegendecreet artikel 21) voorlopig vast.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Vastgoedbeleid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 25. Openbare zitting
-----------------------	--	--

STRAATNAAMGEVING. Definitieve vaststelling wijziging van de straatnaam Van Kerckhovenstraat naar Stephensonstraat.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 23.01.2023: Gemeenteraad stelt de wijziging van de straatnaam Van Kerckhovenstraat naar Stephensonstraat principieel vast.
- 6.02.2023: College besluit gedurende de periode van 15 februari t.e.m. 17 maart 2023 een openbaar onderzoek in te stellen.
- 27.03.2023 – punt 43: Het college verwijst definitieve vaststelling van de wijziging straatnaam door naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

De principiële beslissing van de gemeenteraad tot vaststelling van hogervermelde straatnaam houdt in dat er een openbaar onderzoek gedurende een periode van 30 dagen moet worden ingesteld.

De bewoners worden per brief op de hoogte gebracht van dit onderzoek.

Tijdens het openbaar onderzoek van 15 februari t.e.m. 17 maart 2023 werden er geen opmerkingen en/of bezwaarschriften omtrent de vaststelling van de straatnaam Stephensonstraat ingediend, enkel vragen over de timing van de nieuwe straatnaam.

Overeenkomstig het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van openbare wegen en pleinen dient de gemeenteraad nog definitief te beslissen tot vaststelling van deze straatnaam.

Alle straatbewoners dienen zich aan te melden bij de dienst Bevolking voor wijziging van hun straatnaam op hun ID. Dit is kosteloos.

Wijzigingen voor ondernemers kunnen eveneens kosteloos gebeuren omdat het een beslissing is van de lokale overheid om de straatnaam te wijzigen.

De lokale overheid moet dan wel die ondernemers een brief bezorgen als bewijs van die beslissing. Dat geldt zowel voor KBO als voor Staatsblad.

De natuurlijke personen waarvan hun zetel gelijk is aan hun domicilie moeten enkel een wijziging doen bij de gemeente en dat wordt daar doorgegeven aan de KBO.

De verenigingen en vennootschappen kunnen met het bewijs van de lokale overheid hun wijzigingen dus kosteloos laten doorvoeren.

Juridische grond

- Het toekennen en/of wijzigen van straatnamen wordt geregeld door het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van openbare wegen en pleinen (Belgisch Staatsblad van 7 april 1977), gewijzigd bij decreet van 29 november 2002 (Belgisch Staatsblad van 17 december 2002).
Artikel 1 van dit decreet stelt dat alleen de gemeenteraad bevoegd is om de naam van openbare wegen en pleinen vast te stellen of te wijzigen.

Financiële gevolgen

Geen.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de wijziging van de straatnaam Van Kerckhovenstraat naar Stephensonstraat definitief vast.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Vastgoedbeleid	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 26. Openbare zitting
-----------------------	--	--

VASTGOEDBELEID. Goedkeuring kosteloze overdracht door nv BCS Investment van de wegenis, wegenisuitrusting en groenaanleg van de volgende straten/plein: Ambachtenplein, Goudleerstraat, Albaststraat en Meubelstraat te Mechelen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Er werd op de Bouwdienst een voortraject gestart in voorbereiding van een bouwdoossier 2017/0572 voor een ontwikkeling ter hoogte van de Guldendal – fase 1.
- 26.09.2017 – agendapunt 19: Gemeenteraad besluit tot voorlopige vaststelling van het rooilijnplan en innemingsplan Guldendal, voor de realisatie van een openbaar domein ter hoogte van het te ontwikkelen gebied.
- 12.01.2018: Definitieve vaststelling van het rooilijn- en innemingsplan Guldendal, voor de realisatie van een openbaar domein ter hoogte van het te ontwikkelen gebied.
- 12.01.2018: College brengt voorafgaand gunstig advies uit over de aanvraag ingediend door Willemen Real Estate voor het bouwen van 59 wooneenheden met ondergrondse parking en het aanleggen van een nieuw openbaar domein op de verkaveling Guldendal.
- 23.01.2018 – agendapunt 6: Gemeenteraad stelt het definitief rooilijn- en innemingsplan Guldendal vast.
- 05.07.2018: Opmaak proces verbaal van definitieve aanvaarding van de uitgevoerde wegeniswerken.
- 12.04.2021: Bouwdienst gunt omgevingsvergunning 20201080 Guldendal HIMA bijstellen verkaveling met nieuwe loten en wegenis.
- 20.03.2023: Ontvangst ontwerpakte van kosteloze grondafstand van notaris Huygens.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 55: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Voor een braakliggend terrein, Guldendal heeft Willemen Real Estate een stedenbouwkundige aanvraag ingediend voor het bouwen van 16 appartementen en 7 wooneenheden.

In de verkavelingsvergunning van 12 april 2021 (afgeleverde bijstelling en uitbreiding van een bestaande verkaveling) werd de volgende last opgenomen:

- De verwezenlijking van de wegenis, groene ruimte voor openbaar nut en nutsvoorzieningen gebeuren op kosten van de ontwikkelaar/verkavelaar.
- De strook bestemd voor inlijving in het openbaar domein is aangeduid op een afzonderlijk plan. Deze strook is op het eerste verzoek gratis aan de stad over te dragen en zonder kosten voor de stad. De procedure wordt gestart na de voorlopige oplevering van alle wegen- en rioleringswerken in deze zone.

Voor het woonproject werd nieuwe wegenis aangelegd, de namen Ambachtenplein, Goudleerstraat, Albaststraat, Meubelstraat werden toegekend in de gemeenteraad van 29.04.2014.

Op 5 juli 2018 werd proces verbaal opgemaakt van definitieve aanvaarding van de uitgevoerde wegeniswerken.

Derhalve dient de nieuw aangelegde wegenis te worden overgedragen aan de stad met het oog op inlijving bij het openbaar domein.

Met betrekking tot deze grondoverdracht wordt thans door notaris Huygens een ontwerpakte voorgelegd. De belangrijkste voorwaarden en bepalingen van deze overdracht zijn o.a.:

- De eigenaars, nv BCS Investment, Boerenkrijgstraat 133 te Mechelen, draagt een perceel grond bestaande uit wegen- en rioleringswerken ter realisatie van het project Guldendal (wegenis en plein van Ambachtenplein, Goudleerstraat, Albaststraat en Meubelstraat over

aan de Stad Mechelen. Deze zijn gekadaastreerd als: deel van 3^{de} afdeling, sectie E, nummer 248T10 en 249 R3 – met een totale oppervlakte van 46a 88ca).

- De grondoverdracht gebeurt kosteloos.
- Gunstig bodemattest van:
 - Voor perceel 248T10: 05.05.2022
 - Voor perceel 249R3: 09.03.2022
- Erfdienstbaarheden: werden opgenomen in de akte van verkaveling zoals verleden op 28.06.2022 – Uit de bijstelling van de verkaveling van 28.06.2022 vervalt deze erfdienstbaarheid op lot L.
- De grondoverdracht geschiedt voor openbaar nut (inlijving bij de openbare wegenis).
- De aktekosten, registratierechten en erelonen zijn ten laste van de overdrager, nl. nv BCS Investment.

De ontwerpakte van kosteloze grondafstand (zie bijlage) is conform de gemaakte afspraken en dient, overeenkomstig de bepalingen van het decreet lokaal bestuur, nog te worden voorgelegd aan de gemeenteraad voor goedkeuring.

Juridische grond

- Artikel 41 § 2, 11° van het decreet Lokaal Bestuur van 22.12.2017 (Belgisch Staatsblad dd. 15.02.2018): de gemeenteraad is bevoegd voor de daden van beschikking over onroerende goederen (o.a. overdracht van een onroerend goed).

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Geen, de kosten van de akte van grondoverdracht zijn ten laste van de tegenpartij.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de kosteloze overdracht goed door nv BCS Investment aan de Stad van de wegenis, wegenisuitrusting en groenaanleg van de volgende straten/plein: Ambachtenplein, Goudleerstraat, Albaststraat en Meubelstraat te Mechelen.

Artikel 2

De gemeenteraad verleent volmacht aan de voorzitter van de gemeenteraad en de algemeen directeur (of bij afwezigheid hun aangestelde) om de authentieke akte van kosteloze overdracht te ondertekenen namens de Stad Mechelen.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Overheidsopdrachten	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD	AGENDAPUNT 27.
	24 april 2023	Openbare zitting

VASTGOEDBELEID. Vaststelling wijze van gunnen volgens de concurrentiegerichtte dialoog aan de voorwaarden en bepalingen van de selectieleidraad inzake het project "Stadhuis 2040".

Bijlage 5

Het betreft hier de meest recente grondplannen van de 3 gebouwen. Dit is een groot volume aan digitale informatie. Deze plannen zijn ter inzage op de dienst Overheidsopdrachten of kunnen opgevraagd worden via WeTransfer.

Motivering

Voorgeschiedenis

- 31 mei 2021: de gemeenteraad verleent goedkeuring aan de selectievereisten van "Stadhuis 2040", en de plaatsingsprocedure van deze opdracht, met name de mededingingsprocedure met onderhandeling (MMO).
- 23 augustus 2021: collegebesluit tot goedkeuring 1 kandidatuur.
- 23 mei 2022: de gemeenteraad verleende goedkeuring aan de gunningsleidraad "Stadhuis 2040".
- 20 maart 2023: collegebesluit tot stopzetting van plaatsingsprocedure "Stadhuis 2040" en akkoord met heraanbesteding via een andere gunningswijze, de concurrentiegerichtte dialoog i.p.v. mededingingsprocedure met onderhandeling.
- Collegebeslissing 27 maart 2023 – agendapunt 44: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Het stadhuis, dat vermeld staat op de Werelderfgoedlijst van Unesco, is een van de belangrijkste monumenten van de stad Mechelen. Het stadhuis van Mechelen draagt een groot potentieel in zich om nog meer een bruisende plek te zijn in het centrum van de stad. Naast het dynamische hart van het bestuur kan het stadhuis een inspirerende ontmoetingsplek worden voor creatieve geesten, ondernemende mensen en erfgoedliefhebbers uit de hele wereld. Daarom wordt de oproep "Stadhuis 2040" gelanceerd.
- In het kader van de opdracht "Stadhuis 2040" werd, na een eerder stopgezette plaatsingsprocedure, een leidraad op basis van concurrentiegerichtte dialoog opgesteld door advocatenbureau GD&A en de dienst Vastgoed.
- Het gebouw is in zijn geheel beschermd als monument en is ingeschreven op de Werelderfgoedlijst van Unesco. Met de realisatie van de zgn. Braem-vleugel, onderging het stadhuis in de tweede helft van de jaren 1970 zijn laatste grote aanpassingen. Midden jaren 1980 volgde de laatste buitenrestauratie van de historische vleugels. Ruim dertig jaar later is er opnieuw nood aan restauratieve werken. Gezien de bekendheid en de uitstraling van het gebouw kan het uitgroeien tot een spraakmakend voorbeeld van een duurzame (her)bestemming van onroerend erfgoed.
- De Stad heeft zich bij Europa geëngageerd om haar grondgebied voor te bereiden op de gevolgen van klimaatverandering. Voor Mechelen wordt vooral een stijging van het aantal hittegolf-dagen, overstromingen en langere periodes van droogte voorspeld. Een toekomstbestendige renovatie van de Onroerende Goederen houdt hiermee rekening (overstromingsrobuustheid, recuperatie regenwater, passieve koeling, ...).
- Binnen het Burgemeesterconvenant engageert Mechelen zich om de CO2 uitstoot, op vlak van energie, met 100% te doen dalen in haar eigen patrimonium, voor 2045. De Stad Mechelen wenst met het stedelijk patrimonium een voorbeeld te stellen en haar investeringen te doen in het kader van deze doelstelling.
- De cluster Stadhuis - De Zeeridder - Huis van de Mechelaar moeten in dat kader een voorbeeldrol vervullen op vlak van energie. Het energiezorgplan van de opdrachtgever toont aan dat de cluster van gebouwen (het stadhuis, het Huis van de Mechelaar en De Zeeridder) veel energiebesparingspotentieel heeft. Het is belangrijk dat er wordt ingezet op een minimale warmte/koude vraag, klimaatneutrale warmte/koude aanvoer en passieve

koelmaatregelen. De Stad Mechelen ontwikkelt momenteel een warmtestrategie voor het gehele grondgebied.

- Duurzaamheid gaat verder dan enkel direct energieverbruik, er is immers ook veel energie die ingebed zit in de bouwmaterialen en het proces van de renovatie. Zo is de Stad Mechelen een van de ondertekenaars van de Green Deal Circulair Bouwen. De principes van circulair (ver)bouwen moeten maximaal toegepast worden op het gebouwenpatrimonium.
- Daarnaast zijn de toegankelijkheid en de veiligheid van het stadhuis voorname doelstellingen. Het stadhuis is momenteel onvoldoende conform inzake veiligheid en toegankelijkheid.
- De opdrachtgever streeft ernaar dat de volledige opdracht (minimaal) budgetneutraal wordt gerealiseerd, in die zin dat het de bedoeling is dat de kosten van de opdrachtnemer in het kader van de opdracht worden gecompenseerd door zijn/haar exploitatie van de private delen (exclusief en gemengd).
- De opdracht omvat in het bijzonder een Publiek Programma en een Privaat Programma die als volgt (algemeen) kunnen worden omschreven:

- het Publiek Programma:

De Opdrachtnemer zal het stadhuis van Mechelen (her)ontwikkelen / verbouwen, in die zin dat:

- de toegankelijkheid, de interne mobiliteit en het comfort van de publieke delen wordt verhoogd;
- het gebouw en in het bijzonder de technische installaties / nutsvoorzieningen worden geoptimaliseerd en verduurzaamd, minimaal overeenkomstig de vigerende wettelijke / reglementaire verplichtingen, met het oog op een snelle en maximale realisatie van de ambitie van 100% CO2 reductie, de maximale reductie van de warmte/koelte vraag, de toepassing van passieve koelmaatregelen en een maximale klimaatneutrale energiebron in het kader van de warmtestrategie;
- uitvoering gegeven aan het meest recente rapport van Monumentenwacht met betrekking tot het stadhuis van Mechelen;
- uitvoering gegeven aan een beheersplan op vlak van onroerend erfgoed, dat toereikend is voor de Opdracht.

De Opdrachtgever wenst de hierboven vermelde verduurzaming en optimalisatie van de technische installaties/nutsvoorzieningen – hetgeen een van de voornaamste doelstellingen is van de Opdrachtgever – ook laten realiseren door de Opdrachtnemer in het Huis van de Mechelaar en De Zeeridder.

- De Opdrachtnemer zal instaan voor het gebouwbeheer van het stadhuis van Mechelen, het Huis van de Mechelaar en De Zeeridder op dusdanige wijze dat minimaal:
 - de Opdrachtgever dienaangaande volledig wordt ontzorgd, inclusief, niet-limitatief: de vereiste kleine en grote onderhouds- en herstellingswerken; én
 - het volledige stadhuis van Mechelen, het Huis van de Mechelaar en De Zeeridder en hun technische installaties / nutsvoorzieningen ook in de toekomst voldoen aan de vigerende wettelijke / reglementaire verplichtingen (o.a. op vlak van duurzaamheid).

- Het Privaat Programma:

De Opdrachtnemer zal:

- in bepaalde delen van het stadhuis een exclusief private herstemming realiseren en gedurende de ganse Opdracht (laten) exploiteren door de Exploitatieverantwoordelijke;
- in bepaalde delen van het stadhuis gedurende de Ganse Opdracht een private invulling (laten) exploiteren door de Exploitatie verantwoordelijke, in combinatie met een publieke / openbare invulling van die locatie (door de Opdrachtgever).

- De kost voor deze opdracht wordt geraamd op € 5.500.000, inclusief btw, en opbrengst van opbrengst van verkoop van Zeeridder van € 2.800.000, inclusief btw.
De Stad Mechelen beoogt dat de volledige Opdracht minimaal budgetneutraal wordt gerealiseerd, in die zin dat de kosten van de Opdrachtnemer in het kader van de Opdracht worden gecompenseerd door zijn/haar exploitatie van de private delen (exclusief en gemengd).
- Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van concurrentiegericht dialogoog.

- Deze raming overschrijdt de limieten van de Europese bekendmaking.

Juridische grond

- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 39, het gebruik van concurrentiegericht dialogoog in geval van ontwerp- of innovatieve oplossingen en de opdracht kan niet worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's.
- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 41, betreffende de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Budgetopgave:

Volgmnummer MJP	Clusternaam/kernwoord	Omschrijving raming	Ontvangst - uitgave	Bedrag wijziging 2023	Bedrag wijziging 2024	Bedrag wijziging 2025
MJP007762	Strategische verkopen	Verkoop Zeeridder	ontvangst	0	0	2.800.000

De kost voor deze opdracht wordt geraamd op € 5.500.000, inclusief btw, en opbrengst van verkoop van Zeeridder van € 2.800.000, inclusief btw.

De Stad Mechelen beoogt dat de volledige opdracht minimaal budgetneutraal wordt gerealiseerd, in die zin dat de kosten van de Opdrachtnemer in het kader van de Opdracht worden gecompenseerd door zijn/haar exploitatie van de private delen (exclusief en gemengd).

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de wijze van gunnen vast volgens de concurrentiegericht dialogoog aan de voorwaarden en bepalingen van de gunningsleidraad inzake het project 'Stadhuis 2040'.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Overheidsopdrachten	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 28. Openbare zitting
----------------------------	--	--

VASTGOEDBELEID. Vaststelling wijze van gunnen volgens de concurrentiegerichtte dialoog aan de voorwaarden en bepalingen van de selectieleidraad inzake de "Opdracht tot aankoop van de 'Nekkerhal-site' onder voorwaarden met de plicht tot realisatie, financiering, uitbating en onderhoud van een congres- en evenementencentrum op de 'Nekkerhal-site'".

Motivering

Voorgeschiedenis

- Meerjarenplan 2020-2025 – verkoop Nekkerhal voor € 12.500.000.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 59: Verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

Opdracht

Stad Mechelen (hierna: de Stad) wenst de huidige 'Nekkerhal-site' te verkopen en hierop een congres- en evenementencentrum te laten realiseren, welke als een multifunctionele en toekomstgerichte hub voor congressen en evenementen moet dienen. Bovendien dient het geheel van de site een waardevolle invulling te krijgen en op die manier de ideale locatie te vormen voor ontmoeting, cultuur en unieke beleving.

Op basis van de huidige inzichten streeft de Stad naar een definitieve oplevering van dit congres- en evenementencentrum in 2028.

Met het oog hierop worden, naast de verkoop onder voorwaarden, met een private partner afspraken gemaakt over de realisatie van dit congres- en evenementencentrum, waarbij de private partner in het bijzonder geheel op eigen risico zal instaan voor het ontwerp, de werken en de (al dan niet gedeeltelijke) financiering die vereist zijn om vermeld congres- en evenementencentrum te realiseren, evenals de uitbating (volledig onderhoud en exploitatie) hiervan.

De koper moet hierbij ook instaan voor de kosten inzake MOBER, MER, enz. die met de realisatie van het congres- en evenementencentrum desgevallend gepaard gaan (dus alle kosten die met het oog op de realisatie van het congres- en evenementencentrum moeten worden gemaakt). Gegeven de mogelijke toekenning van een subsidie ten belope van 10.000.000 EUR door het Agentschap Toerisme Vlaanderen zal de Stad zelf niet instaan voor de financiering.

Opdat het finale ontwerp, werken en uitbating (volledig onderhoud en exploitatie) in beginsel kaderen binnen één globale langetermijnvisie met betrekking tot de gehele 'Nekkerhal'-site, zal elke geselecteerde kandidaat die wordt uitgenodigd om deel te nemen aan de hierop volgende dialoofase in nauwe samenwerking met de Stad ertoe gehouden zijn om een masterplan inzake de gehele site op te maken. Dit zal tijdens de dialoog verder aan bod komen en met de verschillende deelnemers aan de dialoog zal in gesprek worden gegaan over hun voorstel van masterplan, waarbij het de bedoeling is dat er vóór de uiteindelijke contractsluiting een uitgewerkt masterplan voorligt.

Dit masterplan moet, volgens huidige inzichten en onder alle voorbehoud (nu de dialoofase nog moet worden doorlopen), rekening houden met de volgende zaken:

- Stedenbouwkundig: BPA (incl. welke afwijkingen hier desgevallend nodig zouden zijn om het dialoogvoorstel in kwestie te realiseren, hoe deze afwijkingen kunnen worden bekomen etc., gegeven de huidige onderliggende gewestplanbestemming), MOBER (met het oog op o.a. een parkeerbeleid op korte, middellange en lange termijn en de ruimere mobiliteitsafwikkeling, laad- en losprincipes), MER, de inpassing van verschillende planningsinstrumentaria zoals het toepasselijk structuurplan, het Beleidsplan Ruimte

Mechelen (BRM) in opmaak, stedenbouwkundige verordeningen, de gewenste / nodige maximale bruto vloeroppervlakte (BVO), footprint, maximale bouwhoogtes en afstandsregels.

- Klimaat: energieverbruik van en -opwekking op de gehele 'Nekkerhal'-site, duurzaamheid, klimaatadaptatie en circulariteit.
- Natuur- en groenontwikkeling: maximale vergroening (o.a. inplanting van bomen) van de verharde / te ontharden gedeelten van de site, integratie van groenblauwe verbinding(en) en groene buffer(s) (o.a. door middel van de aanleg van bijvoorbeeld een park), creatie van open ruimtes.

Voor elk van deze aspecten dient in het masterplan ook te worden vermeld welk traject dient te worden doorlopen, opdat dit masterplan effectief in de praktijk zou kunnen worden gebracht (o.a. welke instanties, raden e.d. hun goedkeuring moeten verlenen, betrokken moeten worden bij de opmaak hiervan, ...). Dit betreft niet enkel de diensten die er desgevallend (juridisch) toe verplicht zouden zijn om hun goedkeuring aan het (ontwerp van) masterplan te verlenen, maar ook de betrokkenheid van de dienst Ruimtelijke Planning en de Bouwdienst van de Stad. In het (ontwerp van) masterplan moet worden verduidelijkt hoe de geselecteerde kandidaat / deelnemer de wisselwerking met deze diensten van de Stad ziet.

Aangezien de huurovereenkomst met betrekking tot het huidig Nekkerhal-gebouw, welke de Stad momenteel met de huidige huurder heeft, in principe in 2032 einde vindt, zal het gedeelte van de 'Nekkerhal'-site waarop vermeld gebouw momenteel is gevestigd desgevallend het voorwerp kunnen uitmaken van een nieuwe ontwikkeling. Dit neemt niet weg dat de kandidaten eveneens een oplossing kunnen voorstellen waarbij zij vertrekken vanuit het engagement om een langdurige (langer dan 2032) samenwerking met de huidige huurder aan te gaan (zij het dat vermeld verbod toepassing blijft vinden). De concrete timing van de opmaak van onderstaand masterplan zou dus kunnen variëren in functie van de specifieke termijn waarbinnen de overgenomen overeenkomst met de huidige huurder een einde zal vinden.

Hierbij is het a priori niet uit te sluiten dat een herbestemming zou gebeuren, wat de eigenaar zou toelaten de site op een andere wijze te valoriseren. De geselecteerde kandidaten houden hier bij de opmaak van hun ontwerp van masterplan (en bij uitbreiding hun later ruimer dialoogvoorstel) desgevallend rekening mee.

Ingeval het masterplan voorziet en de navolgende herbestemming het mogelijk maakt dat aan het gedeelte van de 'Nekkerhal-site' waarop het huidig Nekkerhal-gebouw momenteel is gevestigd in de toekomst een andere invulling / bestemming wordt gegeven dan nu het geval is, dan zal de koper bij realisatie via benefitsharing een gepaste vergoeding aan de Stad moeten betalen die de toegenomen waarde van dit deel van de site ingevolge de herontwikkeling hiervan correct weerspiegelt. Dit element zal verder worden besproken tijdens de dialoog.

Nadat de Stad deze opdracht heeft gegund, zal de koper, volgens huidige inzichten en onder alle voorbehoud (nu de dialoofphase nog moet worden doorlopen), in het kader van deze opdracht dienen in te staan voor onder meer:

- De aankoop van de volledige 'Nekkerhal'-site, zoals aangeduid op het plan in bijlage (Bijlage F) en in de staat waarin zij zich momenteel bevindt, tegen de minimale prijs van 12.500.000 EUR, volledig en zonder enig voorbehoud aan de Stad te betalen uiterlijk in december 2024. De koper neemt ingevolge deze aankoop alle eigenaarsverplichtingen die momenteel op de site rusten integraal over.
- De realisatie van een multifunctioneel, maximaal klimaatneutraal, circulair, toekomstbestendig ontworpen en volledig toegankelijk gebouwencomplex, met (Zie ook de eisen van het Agentschap Toerisme Vlaanderen in dit verband, zoals verder vermeld in dit document en in Bijlage G):
 - Een congres- en beursshal voor 2000 – 2500 personen in een polyvalente opstelling, waarbij op een snelle en intelligente manier flexibiliteit wordt bekomen.
 - Een auditorium - podiumzaal voor 600 tot 1200 personen met een plenum, waar cultuurvoorstellingen kunnen worden georganiseerd.
 - Backstageruimtes, loges, kantoren, opslagruimtes
 - Meeting- en break-outruimtes.
 - Een foyer, ontvangstruimtes, vestiaires en vertoeftplekken.
 - Horecaruimte(s).

waarbij de gehele 'Nekkerhal-site' te allen tijde een waardevolle invulling moet krijgen die gericht is op de organisatie van congressen en evenementen (o.a. cultuur).

- De aanleg van zoveel mogelijk publiek toegankelijke, groene ruimte(s) en maximale ontharding van de huidige site.
- De aanleg van toegangslanen naar het congres- en evenementencentrum en bij uitbreiding de gehele 'Nekkerhal-site', waarbij de hoeveelheid aan, evenals de aard van de nodige wegen (o.a. brandwegen) mogelijks kan variëren in functie van het concrete scenario dat de koper naar voor schuift. Desgevallend moet er bovendien een onderscheid worden gemaakt naargelang het een tijdelijke (bijv. gedurende de werkzaamheden gericht op de realisatie van het congres- en evenementencentrum), dan wel een definitieve inrichting van de site betreft.
- De aanleg van alle omgevingswerken (o.a. riolering, nutsvoorzieningen zoals bijv. voorzien in een warmtenet, etc.).
- Voorzien van een minimumaantal parkeerplaatsen dat afdoende moet zijn om de vooropgestelde activiteiten zonder problemen te kunnen laten plaatsvinden en dat in lijn moet zijn met de eventueel toepasselijke stedenbouwkundige verordening(en) en geldende wetgevingen ter zake. Het is belangrijk dat er zowel een oplossing wordt voorzien voor de eventueel tijdelijk toegenomen parkeerbehoefte, als voor de definitieve parkeerbehoefte ingevolge de finale realisatie van het congres- en evenementencentrum. Een tijdelijke stijging van de parkeerbehoefte zou bijvoorbeeld kunnen ontstaan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. Dit is echter geen limitatieve opsomming. Het behoort tot de volledige verantwoordelijkheid van de koper om op elke mogelijke situatie te anticiperen en daarbij telkens de nodige parkeercapaciteit te voorzien (bijv. door het inleggen van shuttlediensten etc.).
- Verduurzamen van de gehele 'Nekkerhal-site' en het maximaal bereiken van klimaatneutraliteit, wat minstens inhoudt dat de koper een energetische studie uitvoert (dan wel laat uitvoeren) in functie van zijn ontwerp, een actieplan uitrolt met het oog op het bereiken van zijn vooropgestelde ambities (welke maatregelen, wanneer worden zij geïmplementeerd, waarbij al dan niet onderscheid wordt gemaakt tussen een desgevallende tijdelijke en een definitieve situatie etc.), een warmtestrategie implementeert en dit opneemt in de exploitatie- en onderhoudsplicht. etc.
- De (aantrekking van enige) financiering die nodig is om vermeld congres- en evenementencentrum te kunnen realiseren, waarbij rekening kan worden gehouden met de (voorwaardelijke) verstrekking van een subsidie door het Agentschap Toerisme Vlaanderen ten belope van 10.000.000 EUR. Deze subsidie kan echter uitsluitend worden aangewend voor de financiering van de werkzaamheden ter realisatie van het congres- en evenementencentrum.
Elke andere bestemming voor deze subsidie (bijv. ontwerp, uitbating e.d.) is uitgesloten (zie het besluit van de Vlaamse Regering ter zake en de samenwerkingsovereenkomst tussen de Stad en het Agentschap Toerisme Vlaanderen als Bijlage G).
- Alle onderhoud (d.i. eigenaars- en gebruikersonderhoud etc.) van de volledige site (o.a. m.b.t. het gerealiseerd congres- en evenementencentrum, de parking, de groene ruimtes, etc.).
De exploitatie van vermeld congres- en evenementencentrum waarbij hoofdzakelijk wordt gefocust op de organisatie van congressen en evenementen (o.a. cultuurvoorstellingen). Het is de koper toegestaan om eventueel ook andere voorstellen inzake de exploitatie te doen, zij het dat deze voorstellen steeds een aanvulling moeten vormen op de vereiste organisatie van congressen en evenementen. De Stad denkt hierbij bijvoorbeeld aan onderwijsgerelateerde activiteiten (in samenwerking met onderwijsinstellingen uit Mechelen), welke haar voorkeur zouden verdienen.
- Eventueel andere zaken voorzien in het masterplan die al dan niet gefaseerd op eigen risico zullen worden geïmplementeerd.
- Het jaarlijks gratis ter beschikking stellen van het gerealiseerd congres- en evenementencentrum en de bijhorende parkeerplaatsen aan de Stad. De toepasselijke voorwaarden en modaliteiten (o.a. de frequentie, het programma, het aantal jaren dat deze verplichting zou gelden etc.) zullen verder worden bepaald gedurende de dialoogfase.

De Stad wenst dat bij de realisatie van vermeld congres- en evenementencentrum innovatieve technieken en smart building centraal staan, zodat op die manier de beoogde multifunctionele invulling, evenals efficiënte exploitatie en ruimtebeheer van het congres- en evenementencentrum worden gegarandeerd. Voorliggende opdracht heeft bijgevolg een innovatief karakter. Bovendien verlangt de Stad dat het congres- en evenementencentrum op

een duurzame en circulaire wijze wordt gerealiseerd, opdat dit centrum – en bij uitbreiding de volledige site - klimaatneutraal en toekomstbestendig wordt (bijv. makkelijk om te bouwen, indien nodig of gewenst).

Gelet op de toeristische aantrekkingspool dat het te realiseren congres- en evenementencentrum tevens voor Mechelen moet worden, moet het project, op aangeven van het Agentschap Toerisme Vlaanderen, eveneens goed scoren op de volgende aspecten (Hierbij wordt tevens verwezen naar overeenkomst tussen de Stad en het Agentschap Toerisme d.d. 23 februari 2023 - Bijlage G):

- Rentabiliteit;
- Veiligheid;
- Efficiëntie (o.a. in ruimtegebruik);
- Aantrekkelijke infrastructuur en toegankelijkheid.

De koper zal bij de concrete uitwerking van zijn voorstel rekening moeten houden met alle hierboven vermelde elementen, waarbij hij voor elk van deze aspecten moet laten blijken dat hij een langetermijnvisie bezit.

Al voorgaande informatie wordt alleszins gegeven onder alle voorbehoud en kan het voorwerp uitmaken van aanpassingen tijdens de dialoog zonder dat het eigenlijke voorwerp van de opdracht ("Opdracht tot aankoop van de 'Nekkerhal-site' onder voorwaarden met de plicht tot realisatie, financiering, uitbating en onderhoud van een congres- en evenementencentrum op de 'Nekkerhal-site'") zal worden gewijzigd.

Een meer uitgewerkte omschrijving van de opdracht zal aan bod komen in het beschrijvend document, dat de basis zal vormen voor de hierop volgende dialoog die de Stad met de geselecteerde kandidaten zal voeren en waarbij de oplossing(en) zal / zullen worden gespecificeerd die het best aan de behoeften van de Stad tegemoetkomt / -komen.

Procedure

- De voorliggende opdracht is gekwalificeerd als een gemengde overeenkomst, met dien verstande dat alvast de last of voorwaarde bij verkoop inzake de realisatie van het congres- en evenementencentrum volgens Europese rechtspraak zonder discussie is te beschouwen als een overheidsopdracht voor werken, met dien verstande dat hier ook diensten in vervat (kunnen) zijn, met name het ontwerpen van de werken en het onderhouden van de opgerichte gebouwen door de koper. Ondanks dat de vereiste exploitatie door de koper, mede in het licht van de discussies tijdens de dialoog en bijgestuurde risicoverdelingen, tot gevolg zou kunnen hebben dat (delen van) de voorliggende opdracht mogelijks elementen zou kunnen bevatten van een concessieovereenkomst (in de zin van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten) , wordt deze opdracht in zijn geheel (dus inclusief vermelde exploitatiecomponent) op grond van artikel 21, § 3, laatste lid Overheidsopdrachtenwet in de markt geplaatst overeenkomstig de bepalingen van de Overheidsopdrachtenwet, mede gelet op het feit dat de eigendom van de volledige site wordt overgedragen. De kandidaat gaat door in te schrijven op deze opdracht uitdrukkelijk akkoord met deze aanpak.
- Deze opdracht wordt geplaatst bij wijze van een concurrentiegericht dialoog op grond van op basis van de volgende motivatie:
 - De aanbestedende overheid stelt vast dat gelet op de specifieke omstandigheden van deze opdracht er in het kader van de plaatsingsprocedure een dialoog vereist zou kunnen zijn.
 - In het kader van deze opdracht staat de in voor de aankoop van de 'Nekkerhal-site', evenals voor de realisatie, financiering, uitbating en het onderhoud van het huidige/toekomstige congres- en evenementencentrum. Gelet op de uitgebreide, en bijgevolg complexe, aard van deze opdracht (en de onderlinge samenhang tussen de verschillende componenten), is het te verwachten dat er zich verdere onderhandelingen in de vorm van een dialoog zullen opdringen (gedurende dewelke er finetuningen / bijsturingen kunnen worden doorgevoerd, de uitvoeringskeuzes verder kunnen worden bepaald / uitgewerkt, ...). Dit geldt des te meer gegeven de ambities die de aanbestedende overheid binnen dit project inzake innovatie, klimaatneutraliteit en circulariteit heeft (zie ook onder titel II.1).

- De aanwezigheid van een ontwerpcomponent (Design) binnen deze opdracht zorgt er in ieder geval voor dat het gebruik van de concurrentiegerichtte dialoog overeenkomstig de Overheidsopdrachtenwet is toegelaten.
- Daarnaast wenst de aanbestedende overheid in dialoog te gaan met de markt om te ontdekken welke mogelijkheden de markt kan bieden om aan haar behoeften inzake de realisatie van een congres- en evenementencentrum op de 'Nekkerhal-site' te kunnen voldoen. Zo verlangt de aanbestedende overheid een "totaaloplossing" waarbinnen het het stedenbouwkundig masterplan, ontwerp, de bouw, de financiering, het (volledige) onderhoud en de (volledige) exploitatie van vermeld congres- en evenementencentrum worden geïntegreerd, mét de nodige aandacht voor innovatie, circulariteit en klimaatneutraliteit. De Stad heeft momenteel (nog) geen zicht op (mogelijke) manieren waarop concreet in dergelijke "totaaloplossing" zou kunnen worden voorzien. Daarom bestaat het voorwerp van voorliggende opdracht erin dat de (private) markt zelf oplossingen en voorstellen aanreikt via, onder meer een stedenbouwkundig masterplan, die evenwel rekening houden met de vooraf door de Stad bepaalde eisen en wensen. Dit kan dan de basis vormen voor een verdere dialoog.
- Tot slot maakt het feit dat het project gaat over de verkoop van een site waarop de Stad een totaalproject wenst gerealiseerd te zien (integratie van ontwerp, bouw, financiering, uitbating en onderhoud) dat zal moeten worden afgeweken van (verschillende) bepalingen van het KB AUR, onder meer gelet op de wijze van risicoverdeling die verschilt van een klassieke opdracht voor werken, nu dit project is te beschouwen als een verkoop onder voorwaarden. Dit impliceert dat partijen met elkaar in dialoog zullen moeten gaan over de juridische en financiële voorwaarden van de opdracht om zo tot een evenwichtig contract te komen dat de succesvolle uitvoering en voltooiing van het project vrijwaart, gelet op het meer complexe karakter van de opdracht dan bij klassieke overheidsopdrachten.
- De investeringsraming overschrijdt de limieten van de Europese bekendmaking.
- De selectieleidraad met bijlagen zijn in bijlage toegevoegd.

Juridische grond

- De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.
- De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 39, het gebruik van concurrentiegerichtte dialoog in geval van ontwerp- of innovatieve oplossingen en de opdracht kan niet worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's.
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 56.
- artikel 39, § 1, eerste lid samen gelezen met artikel 38, §1, eerste lid, 1° c) van de Overheidsopdrachtenwet: "de opdracht kan niet worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's".
- Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.
- Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.

Advies

- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig.

Financiële gevolgen

Budgetopgave:

Toelichting opgave						
Volg nummer MJP	Clusternaam/kernwoord	Omschrijving raming	Ontvangst - uitgave	Bedrag wijziging 2023	Bedrag wijziging 2024	Bedrag wijziging 2025
MJP007762	Strategische verkopen	Verkoop Nekkerhal	ontvangst	0	12.500.000	-12.500.000

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad stelt de wijze van gunnen vast volgens de concurrentiegerichtte dialoog aan de voorwaarden en bepalingen van de selectieleidraad inzake de "Opdracht tot aankoop van de 'Nekkerhal-site' onder voorwaarden met de plicht tot realisatie, financiering, uitbating en onderhoud van een congres- en evenementencentrum op de 'Nekkerhal-site'"

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Strategie en Ontwikkeling	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 29. Openbare zitting
----------------------------------	--	--

DIVERSITEIT. Advisering aanvraag tot erkenning lokale geloofsgemeenschap "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie" te Mechelen.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Vraag om advies van het Agentschap Binnenlands Bestuur van 20 december 2022 m.b.t. de erkenningsaanvraag lokale geloofsgemeenschap "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie" te Mechelen.
- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 60: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

- Op 10 november 2022 ontving het Agentschap Binnenlands Bestuur een erkenningsaanvraag voor de orthodoxe lokale geloofsgemeenschap "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie" te Antwerpen.
- Deze aanvraag voldoet aan de voorwaarden van de verkorte procedure tot erkenning overeenkomstig artikel 67 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 omdat de lokale geloofsgemeenschap reeds een erkenningsaanvraag had ingediend voor juli 2019.
- Het voormelde decreet bepaalt dat bij de erkenning van islamitische en orthodoxe lokale geloofsgemeenschappen, het advies wordt gevraagd van de gemeente op wiens grondgebied de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de islamitische of orthodoxe eredienst gelegen zijn.
- Wanneer het advies niet binnen de gestelde termijn van 4 maanden wordt bezorgd, kan aan de adviesvereiste voorbij gegaan worden.
- De stad Mechelen wordt gevraagd een advies te geven aan de minister van Binnenlands Bestuur met betrekking tot de naleving van de verplichtingen vermeld in artikel 7 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen, met uitzondering van punt 10° en 11°. Wanneer de stad niet op de hoogte is of aan bepaalde verplichtingen is voldaan (bv. wordt de voorgestelde bedienaar van de eredienst rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door een buitenlandse overheid, voldoet die aan de inburgeringsplicht), dan kan de Stad daar geen advies op geven. In het advies kan dan eventueel vermeld worden dat de Stad over die bepaalde erkenningsverplichtingen geen informatie heeft of dat er geen indicaties zijn dat er niet zou voldaan zijn aan die bepaalde erkenningsverplichtingen.
- Deze geloofsgemeenschap strekt zich over het volgende gebied:
 - Boechout (Antwerpen);
 - Bonheiden (Antwerpen);
 - Duffel (Antwerpen);
 - Herentals (Antwerpen);
 - Heist-op-den-Berg (Antwerpen);
 - Keerbergen (Vlaams-Brabant);
 - Laakdal (Antwerpen);
 - Lier (Antwerpen);
 - Machelen (Antwerpen);
 - Mechelen (Antwerpen);
 - Muizen (Antwerpen);
 - Opwijk (Vlaams-Brabant);
 - Rijmenam (Antwerpen);
 - Sint-Katelijne-Waver (Antwerpen);
 - Turnhout (Antwerpen);
 - Vilvoorde (Vlaams-Brabant);
 - Willebroek (Antwerpen);
 - Zemst (Vlaams-Brabant).

- Volgend gebouw zal gebruikt worden voor de uitoefening van de eredienst: Frederik de Merodestraat 18 in 2800 Mechelen.
- Algemene duiding "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie": De Heilige Theofanie is actief in Mechelen sinds januari 2014. Sinds 2017 heeft de geloofsgemeenschap het statuut van een vzw. Ze bereikt een 400-tal parochianen, zowel Mechelaars als uit de ruimere regio, en personen met verschillende migratieachtergronden. Sinds de oorlog in Oekraïne bereikt ze ook Oekraïense vluchtelingen die zich (tijdelijk) hebben gevestigd in Mechelen. Ze heeft steeds een goede lokale verankering gekend (wijk Heihoek), maar sinds de verhuis naar het Diocesaan centrum (cfr. bestemmingswijziging Heilig Hartkerk) leent de ruimte/locatie er zich minder toe. Ze staat wel open om ook in deze buurt te werken aan een duurzame verankering. Ze heeft een goede samenwerking en verstandhouding met het Vicariaat (eigenaar van het gebouw).
- De Mechelse administratie heeft, in functie van de opmaak van dit advies, een plaatsbezoek gebracht aan de "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie".

Juridische grond

- Decreet betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten van 7 mei 2004 Titel IV.
- Decreet tot regeling van de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen, de verplichtingen van de besturen van de eredienst en het toezicht daarop en tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten (citeeropschrift: "Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021").

Advies

- Toezicht Financiën, coördinator-diensthooft Geert D'Hollander: Gunstig.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen voor de Stad. Eventuele tekorten van deze geloofsgemeenschap worden gedragen door de provincie (artikel 229 decreet betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten van 7 mei 2004).

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad adviseert de aanvraag tot erkenning van de lokale geloofsgemeenschap "Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie" te Mechelen gunstig om volgende redenen:

- 1° ze heeft een juridische structuur die aangepast is aan het aangevraagde openbaar statuut en waarover er transparantie is;

Advies: De lokale geloofsgemeenschap heeft de juridische structuur/rechtsvorm van een vzw. De vzw bestaat sinds 2017.

- 2° ze is financieel leefbaar en biedt transparantie daarover;

Advies: Uit de stukken die werden aangeleverd blijkt dat de geloofsgemeenschap zelfbedruipend is. De geloofsgemeenschap is financieel leefbaar en heeft daarvoor geen tussenkomst nodig vanuit de stad of provincie.

- 3° ze ontvangt noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks buitenlandse financiering of ondersteuning als die financiering of ondersteuning afbreuk doet aan haar onafhankelijkheid. Ze ontvangt geen financiering of ondersteuning die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met terrorisme, extremisme, spionage of clandestiene inmenging;

Advies: De stad heeft geen indicaties dat aan deze erkenningsverplichting niet voldaan is.

- 4° ze toont de maatschappelijke relevantie aan van de lokale geloofsgemeenschap aan de hand van:

- a) de bevestiging door het representatief orgaan dat de lokale geloofsgemeenschap minstens tweehonderd leden telt binnen de gebiedsomschrijving;

Advies: In de erkenningsaanvraag van de Orthodoxe Parochie van de Heilige Theofanie bevestigt het representatief orgaan van de Orthodoxe Kerk in België dat de Heilige Theofanie minstens 200 leden telt. Aan dit erkenningscriterium is derhalve voldaan aangezien conform het Erkenningsdecreet en bijhorende memorie van toelichting enkel het

representatief orgaan het aantal leden (gelovigen) van een lokale geloofsgemeenschap kan bevestigen gelet op de grondwettelijk gewaarborgde organisatorische autonomie van de eredienst.

- b) de zorg voor de materiële voorwaarden die de uitoefening van de eredienst en het behoud van de waardigheid ervan mogelijk maken;

Advies: gunstig

- c) het onderhoud en de bewaring van de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst;

Advies: gunstig

- d) het onderhouden van duurzame contacten met de lokale overheid van de gemeente waar de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst gelegen zijn;

- e) het respecteren van het principe van goed nabuurschap en het onderhouden van duurzame contacten met de lokale gemeenschap waar de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst gelegen zijn;

Advies d) en e): De geloofsgemeenschap was actief in de Heilig Hartkerk (Adegemstraat). In de wijk Heihoek was de geloofsgemeenschap zichtbaar verankerd. Zo organiseerde ze regelmatig activiteiten met en voor de buurtbewoners (bijvoorbeeld een barbecue). De orthodoxe geloofsgemeenschap werkte mee aan open monumentendag en gaf rondleidingen en toelichtingen aan organisaties/scholen. Nadat de Heilig Hartkerk werd omgevormd tot een sociocultureel centrum in erfpacht van de stad Mechelen heeft de geloofsgemeenschap een andere locatie gevonden voor hun activiteiten en diensten, het Diocesaan centrum in de F. de Merodestraat.

5° de leden van het voorlopig bestuursorgaan leven, behalve bij incidentele overmacht, al de volgende verplichtingen na:

- a) de verplichting om in geen geval, op welke wijze dan ook, medewerking te verlenen aan activiteiten die aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of leden daarvan;
- b) de verplichting om alle redelijke inspanningen te ondernemen om personen die aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of de leden daarvan, te weren uit de organisatie en werking van het voorlopig bestuursorgaan;
- c) de verplichting om alle redelijke inspanningen te ondernemen om personen die in door de lokale geloofsgemeenschap gebruikte lokalen en plaatsen aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of de leden daarvan, te weren uit de gebruikte lokalen en plaatsen;
- d) de verplichting om, onverminderd de vrijheid van godsdienst, alle redelijke inspanningen te ondernemen om geldende wetgeving na te leven en niet hun medewerking te verlenen aan handelingen strijdig met de geldende wetgeving, in het bijzonder de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;
- e) de verplichting om in geen geval, op welke wijze dan ook aan te zetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of leden daarvan;

Advies a) t.e.m. e): De organisatie noch de leden van de organisatie zijn gekend binnen de LIVC-R. Er zijn geen meldingen of klachten gekend rond haat en discriminatie.

6° ze toont aan dat het toekomstig bestuur van de eredienst houder zal worden van zakelijke rechten op de gebouwen of de andere infrastructuur bestemd voor de uitoefening van de eredienst of bij gebreke daarvan, wanneer de gebouwen of de andere infrastructuur bestemd voor de uitoefening van de eredienst geen eigendom zijn van een publieke rechtspersoon, kan ze een afschrift voorleggen van een overeenkomst die met de eigenaar van de gebouwen of de andere infrastructuur bestemd voor de uitoefening van de eredienst is gesloten over het gebruik van de gebouwen of de andere infrastructuur door het toekomstig bestuur van de eredienst;

Advies: De geloofsgemeenschap kan een overeenkomst "bijdrage in de werkingskosten" voorleggen m.b.t. het gebruik van de Kapel in de F. de Merodestraat 18.

- 7° het voorlopig bestuursorgaan bezorgt de voor- en achternaam, adres, rijksregisternummer, e-mailadres, telefoonnummer, nationaliteit, geboortedatum en geslacht van de leden van het voorlopig bestuursorgaan aan de Vlaamse Regering, het representatief orgaan, de financierende overheid en in voorkomend geval de adviserende gemeente. Als er tussentijdse wijzigingen zijn, meldt het voorlopig bestuursorgaan dat binnen dertig dagen aan deze instanties;

Advies: De lijst van het bestuursorgaan werd toegevoegd in de erkenningsaanvraag.

- 8° ze heeft enkel bedienaars van de eredienst en hun vervangers die voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie en inburgeringsbeleid;

Advies: De stad heeft geen indicaties dat aan deze erkenningsverplichting niet voldaan is.

- 9° ze heeft geen bedienaars van de eredienst en hun vervangers die rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd zijn door een buitenlandse overheid;

Advies: De stad heeft geen indicaties dat aan deze erkenningsverplichting niet voldaan is.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter

Strategie & ICT	ONTWERPBESLUIT GEMEENTERAAD 24 april 2023	AGENDAPUNT 30. Openbare zitting
----------------------------	--	--

ICT. Aktename collegebeslissing van 11 april 2023 - agendapunt 63 houdende de dwingende en onvoorziene uitgaven met het oog op de onmiddellijke aanwerving van een ICT-veiligheidsexpert, in toepassing van artikel 269 Decreet Lokaal Bestuur.

Motivering

Voorgeschiedenis

- Collegebeslissing 11 april 2023 – agendapunt 63: verwijzing naar de gemeenteraad.

Feiten en argumentatie

In zitting van 11 april 2023 nam het college van burgemeester en schepenen volgende beslissing:

"Feiten en argumentatie

De afgelopen jaren werd het gebruik van ICT binnen de overheid steeds belangrijker. Dit door verdergaande digitalisatie en innovatieve projecten waarbij de dienstverlening aan de burger gedigitaliseerd werd. Dit brengt ook heel wat meer veiligheidsrisico's met zich mee. De afgelopen jaren werd het meermaals duidelijk dat de overheid ook digitaal gevisieerd werd door criminele organisaties. De impact van deze aanvallen op de overheid is de laatste tijd soms zelf zeer groot. Voor Stad Antwerpen bv. betekent dit een grote financiële impact en bovendien ook imagoschade.

Om dergelijke problemen te voorkomen dienen een aantal digitale preventieve maatregelen genomen te worden. Hierdoor wordt het risico op een dergelijk probleem bij de Stad Mechelen verkleind.

Op basis van een technische analyse kan de dag van vandaag gesteld worden dat onderstaande technische risico's belangrijk zijn om snel te remediëren als deze rood gekleurd staan of een risico hebben die hoger of gelijk is aan 6.

De andere technische risico's kunnen meegenomen worden naar de audit die dit jaar nog zal uitgevoerd worden en kan afgenomen worden via cofinanciering van de Vlaamse overheid

Hieronder de technische risico analyse

RISICO= IMPACT*KANS

Risico	Kans=1	Kans=2	Kans=3
Impact=1	1	2	3
Impact=2	2	4	6
Impact=3	3	6	9

In kader van een korte termijnbeleid is deze risico analyse de enige juiste manier van aanpak om de risico's te beperken en ook het snelst naar beneden te krijgen.

Vanuit ICT technisch standpunt hieronder een voorlopige risico-inschatting.

Risico	Kans=1	Kans=2	Kans=3
Impact=1			e-mail security
Impact=2	SIEM SOC XDR DRP noodinfrastructuur	Audit Monitoring	Paswoord en accountbeleid
Impact=3	Bit lokker op PC- niveau Logging DRP plan Minimize Admin	Nextgen Firewall Anti-virus TDR	MFA O365 MFA VPN MFA PC Operationele taken

Dergelijke risico analyse is een momentopname daar ICT-risico's continu veranderen.

- 1. De absolute prioriteit is het invoeren van een volledige MFA over de gehele ICT-infrastructuur. Momenteel wordt dit versneld ingevoerd over de gehele organisatie.
Er staat gepland dat MFA voor O365 en VPN volledig uitgerold wordt vóór 30/06/2023.

MFA op PC kan als extra beveiliging gepland worden vóór 31/08/2023.

- 2. Daarnaast is het continue proactief werken aan veiligheid een absolute noodzaak om een degelijk ICT-veiligheidsbeleid te kunnen uitwerken en te onderhouden. Deze proactieve taken kunnen op dit moment niet actief opgenomen worden daar er geen tijd beschikbaar is binnen ICT. Ook in andere steden wordt momenteel actief gezocht naar dergelijke mensen, dit omdat het duidelijk geworden is dat hier actief moet op ingezet worden. ICT stelt voor om 1 ICT veiligheidsexpert aan te werven en toe te voegen aan de personeelsformatie van ICT. Dit is een nieuwe functie die zal opgenomen worden als nieuw beleid in AMJP8. Deze functie moet zo snel mogelijk aangeworven worden, aangezien dit een knelpuntberoep is en er geweten is dat er in de nabije toekomst enorm veel vacatures in de regio gelanceerd gaan worden. Deze functie is een absolute prioriteit en wordt ook zo binnen andere steden opgenomen.
De aanwerving van deze security persoon moet onmiddellijk opgestart worden en is dus een voorafname van AMJP8. Het uitstellen van deze beslissing kan onherstelbare en onbetwistbare schade veroorzaken. Verschillende gemeenten en de Stad Antwerpen werden de voorbije weken het slachtoffer van cyberaanvallen. Ook hier had dit ernstige financiële gevolgen. Bovendien zijn de problemen nog steeds niet 100% opgelost. Er dient dringend actie ondernomen worden o.a. door de aanwerving van een ICT-veiligheidsexpert om eventuele toekomstige schade zoveel mogelijk te kunnen inperken.
- 3. De firewall software en Antivirus worden in de loop van 2023 vervangen. Belangrijk is dat deze worden uitgebreid met TDR/EDR functionaliteit. Deze opdracht zal na marktverkenning en voeren van de overheidsopdracht voorgelegd worden aan het college. Deze kost is voorzien voor firewall software en anti-virus en kan op het bestaande budget verrekend worden. De extra TDR/EDR functionaliteit is budgettair niet voorzien en zal binnen AMJP voorzien moeten worden op ramingsnummer MJP010593. Het betreft hier een bedrag van 90.000€ per jaar.
- 4. Het huidige paswoordbeleid voldoet de dag van vandaag aan de standaarden die gangbaar zijn. Maar met het gebruik van login-accounts moet veel strikter worden omgegaan. De regel moet zijn dat een login-account op naam moet zijn en niet op basis van een groep. Iedere niet persoonlijke login-account moet gemotiveerd worden en voorgelegd aan het Informatieveiligheidsteam (IVT) net als aan het college.

Deze 4 prioriteiten moeten actief opgenomen worden door ICT. De verdere uitwerking van het ICT-veiligheidsbeleid zal vervolgens met input van de audit voorgelegd worden aan het college. Belangrijke componenten zoals SIEM, SOC, XDR en DRP moeten in dit ICT-veiligheidsplan opgenomen worden. In andere lokale overheden is er op dit moment nog maar één bestuur waar er effectief een SIEM/SOC oplossing geïmplementeerd is/wordt. De nodige budgetten moeten voorzien worden voor de toekomst. Deze worden aangevraagd via AMJP, eens de effectieve kost geraamd worden. Doel is om een ICT-veiligheidsplan voor te leggen voor het einde van 2023. Ook andere besturen zijn zoekende naar dergelijk oplossingen. In kader van uitwisseling van informatie lijkt een afstemming met andere besturen en experts zeer belangrijk. Dit zodat de juiste keuze naar de toekomst kan gemaakt worden. Hiervoor zijn de nodige gesprekken reeds opgestart en wordt binnenkort met de verschillende partners overlegd.

Juridische grond

Artikel 269 van het decreet over het lokaal bestuur:

De gemeenteraad kan zonder de nodige kredieten over de uitgaven beslissen die door dwingende en onvoorziene omstandigheden vereist zijn, op voorwaarde dat hij daarvoor een met redenen omkleed besluit neemt.

In dezelfde omstandigheden en als het geringste uitstel onbetwistbare schade zou veroorzaken, kan het college van burgemeester en schepenen op eigen verantwoordelijkheid over de uitgaven beslissen. Het college van burgemeester en schepenen brengt de gemeenteraad daarvan onmiddellijk op de hoogte.

De bevoegdheid om over de uitgaven te beslissen, houdt ook de bevoegdheid in tot het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten, het vaststellen van de plaatsingsprocedure, het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van de overheidsopdrachten.

In de gevallen, vermeld in het eerste en het tweede lid, worden de financiële gevolgen opgenomen in de eerstvolgende aanpassing van het meerjarenplan.

Advies

- Staf Financiën, stafmedewerker Christophe Van den Wyngaert : Gunstig.
- Bestuursondersteuning, functionaris gegevensbescherming Hilde Nys: Gunstig.
- Boekhouding, boekhouder Nancy Vanden Bosch: Gunstig.
- Personeelsmanagement, HR manager Evelyne Van Marcke: Gunstig.
- Boekhouding, boekhouder Nancy Vanden Bosch: Gunstig.
- Financiën, financieel directeur Katia Van Campenhout: Gunstig mits opmerkingen. Mits opname van de nodige kredieten in AMJP8 en aktenaam door de gemeenteraad. Compensatie te bekijken zodat schuldafname gegarandeerd is.

Financiële gevolgen

Aanpassing meerjarenplan voor opname (≠ budgetneutraal):

Omschrijving reden van aanpassing				
MJP	Omschrijving AMJP	Wijziging AMJP	Krediet na wijziging	Verwijzing
MJP010593	Cybersecurity – TDR/EDR (jaar 2024)	+90.000,00€	+90.000,00€	AMJP8
MJP010593	Cybersecurity – TDR/EDR (jaar 2025)	+90.000,00€	+90.000,00€	AMJP8
MJP010593	Cybersecurity – TDR/EDR (jaar 2026)	+90.000,00€	+90.000,00€	AMJP8
MJP010593	Cybersecurity - veiligheidsaudit	+100.000,00 €	+100.000,00€	AMJP8
Nog niet gekend - 2023	Nieuwe vacature beheer SIEM – ict cybersecurity	+76.223,8€	+76.223,8€	AMJP8
Nog niet gekend - 2024	Nieuwe vacature beheer SIEM – ict cybersecurity	+81.952,59€	+81.952,59€	AMJP8
Nog niet gekend - 2025	Nieuwe vacature beheer SIEM – ict cybersecurity	+87.953,17€	+87.953,17e	AMJP8

Besluit:

Artikel 1

Het college beslist tot versnelde uitrol van MFA (O365, VPN).

Artikel 2

Het college beslist tot uitrol van MFA op PC-niveau.

Artikel 3

Het college beslist tot:

- aanwerving van een ICT-veiligheidsexpert voor onbepaalde duur op het niveau A1a-A3a in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur;
- tot opname van de nodige kredieten voor deze aanwerving in de aanpassing meerjarenplan 2020-2025 nr. 8.

Artikel 4

Het college verwijst volgend agendapunt naar de gemeenteraad:

- Aktename collegebeslissing van 11 april 2023 – agendapunt 63 houdende de dwingende en onvoorziene uitgaven met het oog op de onmiddellijke aanwerving van een ICT-veiligheidsexpert, in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 5

Het college geeft opdracht aan de afdeling Strategie & ICT om:

- de vervanging van de firewall-software en antivirus software in 2023 te gunnen en uit te breiden met TDR/EDR functionaliteit;
- de benodigde budgetten hiervoor op te nemen in de aanpassing meerjarenplan 2020-2025 nr. 8.

Artikel 6

Het college geeft opdracht aan de afdeling Strategie & ICT om streng toe te zien op het paswoordbeleid en algemene accounts niet langer meer te gebruiken. Bij noodzaak moet dit voorgelegd worden aan het Informatieveiligheidsteam (IVT) en doorverwezen worden naar het college als het IVT hier alsnog een uitzondering voor wil geven.

Artikel 7

Het college geeft de opdracht aan de afdeling Strategie & ICT om:

- een ICT-veiligheidsaudit uit te voeren. Het resultaat van deze audit zal dienen als input voor een uitgewerkt ICT-veiligheidsbeleid voor de komende jaren;
- de benodigde budgetten hiervoor op te nemen in de aanpassing meerjarenplan 2020-2025 nr. 8.

Artikel 8

Het college beslist tot een gestructureerde aanpak op basis van een risicoanalyse om een SIEM /SOC implementatie voor te bereiden en geeft opdracht aan de afdeling Strategie & ICT om een voorstel met input van de veiligheidsaudit hieromtrent voor te leggen aan het college vóór het einde van 2023."

Argumentatie

De gemeenteraad moet in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur akte nemen van dit collegebesluit.

Besluit:

Artikel 1

De gemeenteraad neemt akte van het collegebesluit van 11 april 2023 – agendapunt 63 tot dwingende en onvoorziene uitgaven in toepassing van artikel 269 van het Decreet Lokaal Bestuur, met het oog op de onmiddellijke aanwerving van een ICT-veiligheidsexpert.

Namens de gemeenteraad:

Bij verordening:

Erik Laga
algemeen directeur

Maxine Willemsen
voorzitter